

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2024年5月29日

今日12版 总第13826期

www.legaldaily.com.cn

习近平在中共中央政治局第十四次集体学习时强调 促进高质量充分就业 不断增强 广大劳动者的获得感幸福感安全感

新华社北京5月28日电 中共中央政治局5月27日下午就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，持续提升就业质量的有效提升和量的合理增长，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣新就这个问题进行讲解，提出工作建议。中共中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他指出，就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。党的十八大以来，党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先政策，健全就业促进机制，有效应对各种压力挑战，城镇新增就业年均1300万人，为民生改善和经济发展提供了重要支撑。在实践中不断深化对新时代就

业工作规律的认识，积累了许多经验。主要包括：坚持把就业作为民生之本；坚持实施就业优先战略；坚持依靠发展促进就业；坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合；坚持突出抓好重点群体就业；坚持创业带动就业；坚持营造公平就业环境；坚持构建和谐劳动关系，等等。这些经验十分宝贵，要长期坚持并不断丰富发展。

习近平强调，要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的重要目标，提高发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业成为就业提质扩容的过程。改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系，努力创造更多高质量就业岗位。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，稳定和扩大就业容量。根据经济社会发展新趋势和人民群众高品质生活新期待，大力发展新业态、新模式，积极探索新的职业序列，开发新的就业增长点。强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估，推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力，构建就业友好型发展方式。

习近平指出，要加大力度提升素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，解决好人力资源供需不匹配这一结构性就业矛盾。适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业，动态调整高等教育专业和资源结构布局，大力发展职业教育，健全终身职业技能培训制度，完善供需对接机制，力求做到人岗相适、用人所长、人尽其才，提升就业质量和稳定性。加强宣传教育，引导全社会牢固树立正确就业观，以择业新观念打开就业新天地。深入分析一些行业出现用工短缺的原因，从破解“有活没人干”入手，解决“有人没活干”的问题。

习近平强调，要完善重点群体就业支持政策，坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，开发更多有利于发挥所学专业长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，拓宽市场化社会化就业渠道。结合推进新型城镇化和乡村全面振兴，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举促进农民工就业、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力，构建就业友好型发展方式。下转第二版

习近平同赤道几内亚总统奥比昂会谈



5月28日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的赤道几内亚总统奥比昂举行会谈。这是会谈前，习近平和夫人彭丽媛同奥比昂和夫人康斯坦西娅合影。

新华社北京5月28日电 记者孙奕 王宾 5月28日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的赤道几内亚总统奥比昂举行会谈。两国元首宣布，将中赤几关系提升为全面战略合作伙伴关系。

习近平指出，中国同赤道几内亚是肝胆相照的好朋友、好伙伴，高水平政治互信是两国关系的最鲜明特征。建交半个多世纪以来，双方始终守望相助、风雨同舟，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，成为中国同非洲国家真诚友好、携手发展的生动写照。新形势下，巩固好、发展好中国同赤道几内亚关系符合两国和两国人民的根本利益和共同期待。中方坚定支持赤道几内亚维

护国家主权独立，反对外来干涉，自主探索本国发展道路，愿同赤道几内亚以提升全面战略合作伙伴关系为契机，进一步密切各领域、各层级友好往来，深入开展改革发展、脱贫攻坚等领域经验交流，为两国传统友好注入持久动力。

习近平强调，中方支持赤道几内亚经济社会发展，支持赤几推进经济多元化和工业化的努力，愿将中非合作论坛成果、共建“一带一路”合作同赤道几内亚《2035年国家经济与社会发展规划》紧密对接，推动各领域合作提质增效。中方鼓励有实力的中国企业赴赤道几内亚投资兴业，愿同赤几分享农业农村领域发展经验，继续开展农业技术援助项目，充

分发挥中国医疗队、中国-赤道几内亚友好医院等作用，深化医疗卫生、教育、文化等领域交流合作，让两国传统友谊薪火相传，更好造福两国人民。

习近平强调，当今世界变乱交织，百年变局加速演进，人类社会面临前所未有的挑战，发展中国家比以往任何时候都更需要加强团结合作。中方愿同赤道几内亚等广大发展中国家一道，弘扬和平共处五项原则精神，在国际事务中加强协调配合，维护发展中国家共同利益和公平正义，推动构建人类命运共同体。发展同非洲国家团结合作是中国外交政策的重要基石。下转第二版

李强签署国务院令 公布《国有企业管理人员处分条例》

新华社北京5月28日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国有企业管理人员处分条例》（以下简称《条例》），自2024年9月1日起施行。《条例》共7章52条，主要规定了以下内容。

一是明确处分工作的原则。国有企业管理人员处分工作坚持中国共产党的领导，坚持党管干部原则，给予国有企业管理人员处分，坚持公正公平，集体讨论决定；坚持宽严相济，惩戒与教育相结合；坚持法治原则，以事实为根据，以法律为准绳，依法保障国有企业管理人员以及相关人员的合法权益。

二是明确适用对象的范围。沿用监察法实施条例对国有企业管理人员的界定，规定国有企业管理人员任免机关、单位按照干部管理权限对违法的国有企业管理人员依法给予处分。国家对违法的金融、文化国有企业管理人员追究责任另有规定的，同时适用。

三是规范处分的种类及其适用。在与公职人员政务处分法保持衔接一致的基础上，进一步明确国有企业管理人员处分的种类和期间。坚持严管和厚爱相结合，将“三个区分开来”有关要求转化为从轻或者减轻处分

的情形。四是细化国有企业管理人员违法行为。聚焦国有企业管理人员易发多发违纪违法问题，将公职人员政务处分法第三章规定的有关违法行为具体化为51项违法情形，并明确相应的处分。

五是建立健全国有企业管理人员处分工作监督制约机制。严格规范处分程序以及复核申诉、纠正纠偏等制度，保障相关人员合法权益。对处分活动中的违法行为规定相应的法律责任。

《条例》全文见法治网

学习贯彻习近平文化思想理论研讨会在京举行

李书磊出席并讲话

新华社北京5月28日电 5月28日，学习贯彻习近平文化思想理论研讨会在北京举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并讲话。

与会专家认为，习近平文化思想是文化建设的理论总结，深刻回答了新时代思想文化建设和文化繁荣发展的一系列方向性、根本性问题，开辟了马克思主义文化理论发展新境界。习近平文化思想的提出，标志着我们党对中国特色社会主义文化

建设规律的认识达到了新高度，表明我们党的文化自信、文化自信达到了新高度，树立了新时代中国共产党的文化旗帜，为做好宣传思想工作、担负起新的文化使命提供了科学行动指南。

与会专家表示，研究阐释好习近平文化思想，社科理论界和文化界责无旁贷。要聚焦研究重点，改进学风文风，注重从学术基础、实践导向、国际视野、历史维度等方面着力，不断拓展研究的深度和广

度。要统筹研究力量资源，加强学术对话交流，努力推出更多有价值的研究成果。要增强责任感使命感，为推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明努力奋斗。

研讨会主题为“推进习近平文化思想体系学理化研究阐释”，由习近平文化思想研究中心主办，会上发布了首批重大课题选题方向，中央宣传文化单位负责同志和有关专家学者参加。

韩俊在安徽省委全面依法治省委员会会议上强调 坚定不移以法治护航高质量发展

本报讯 记者李光明 5月27日，安徽省委副书记、省委全面依法治省委员会主任韩俊主持召开省委全面依法治省委员会第七次会议，审议通过《中共安徽省委全面依法治省委员会2024年工作要点》（安徽省人大常委会2024年立法计划）《安徽省人民政府2024年立法工作计划》等文件，听取部分省辖市和省直单位主要负责同志2023年法治建设第一责任人履职情况报告。

韩俊强调，各级党委、政府要担起主体责任，加强对本地区、本部门法治建设的领导。各级领导干部要带头尊法、学法、守法、用法，习惯用法治思维和法治方式抓好各项工作，着力凝聚全面依法治省的强大合力，一体推进法治安徽、法治政府、法治社会建设，为全

面建设现代化美好安徽提供坚强法治保障。

韩俊强调，要坚定不移以法治护航高质量发展，聚焦发展新质生产力、长三角一体化发展、乡村全面振兴、生态环保、传统文化保护与活化利用、知识产权保护等重点任务，认真做好地方立法工作，提高行政执法质效，加强涉外法治建设，持续创优法治化营商环境，要全力以赴将法治为民落到实处，扎实开展“法治为民办实事”活动，持续深化司法体制改革，加强公共法律服务体系建设，不断完善覆盖城乡社区的法律服务网络。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，推广“新时代六尺巷工作法”等做法，全面落实信访工作法治化要求，依法打击各类违法犯罪行为，深入开展法治宣传教育，切实提高基层治理法治化水平。

□ 本报记者 余东明 张海燕

近日，上海市司法局会同市高级人民法院、市商务委员会、市公安局、市市场监督管理局、市国有资产监督管理委员会、市工商业联合会印发《关于促进本市商事调解高质量发展的若干措施》（以下简称《若干措施》），分别从商事调解制度保障、组织建设、人才建设、市场培育、信息化保障等方面提出了八项举措。

据介绍，随着上海“五个中心”（国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科技创新中心）建设的深入推进，商事争议特别是涉外商事争议呈多发态势，具有高效、低成本、保密、非对抗性等优势的商事调解愈发得到

“中国是伟大的东方国家”

□ 新华社记者 孙奕 曹嘉朔

“你是非洲资深政治家，也是中国人民的老朋友。中方积极支持赤道几内亚经济社会发展，我们也始终记得贵国向汶川地震灾区人民雪中送炭，在云南省金平县捐资建设希望小学的善举。”

5月28日下午，习近平主席在人民大会堂同来华进行国事访问的赤道几内亚总统奥比昂举行会谈。一番暖心的开场白，让人们忆起真情往事。

已是第11次访华的奥比昂总统深情地对习近平主席说：中国是伟大的东方国家，是赤道几内亚的好兄弟和可靠战略伙伴。中国援非医疗队、帮助修建的中赤几友好医院等重要项目，造福了当地人民，成为中非友好的象征。

2008年，赤道几内亚向四川汶川地震灾

区捐款200万欧元，以表达对兄弟的中国政府和人民的深切慰问和坚定支持；2015年，奥比昂总统在访华期间宣布，为云南省金平县捐资建设一所小学，以表达对中方长期帮助赤几发展的感谢……

赤道几内亚，一个人口不到200万的非洲国度，在自身发展仍需帮助的情况下，主动向中方伸出援手。

习近平主席指出，建交半个多世纪以来，双方始终守望相助、风雨同舟，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，成为中国同非洲国家真诚友好、携手发展的生动写照。

心心相印，携手前行。当天，两国元首宣布，将中赤几关系提升

为全面战略合作伙伴关系。

中国是世界上最大的发展中国家，非洲是世界上发展中国家最集中的大陆，新时代以来，中国始终以真实亲诚理念发展中非团结合作，中非的友谊与合作之手拉得更紧了。

今年是中非关系大年，新一届中非合作论坛峰会将于秋天在北京举行，中国同广大非洲兄弟将再次共聚一堂。论坛成立24年来，中非贸易额增长20多倍，中国始终支持非洲独立自主和团结自强。

“发展同非洲国家团结合作是中国外交政策的重要基石。中方愿同非洲国家一道，深化团结协作，共商未来发展合作大计，开启构建中非命运共同体的新篇章。”习近平主席同非洲朋友相约不远的未来。

新华社北京5月28日电

最高检发布第五十一批指导性案例

本报北京5月28日讯 记者董凡超 最高人民法院今天召开“加强生效行政裁判监督 促进严格执法公正司法”新闻发布会，会上发布了第五十一批指导性案例。该批指导性案例包括李某诉湖北省某市人力资源和社会保障局、某市人民政府工伤保险资格认定及行政复议诉讼监督案等4件案例。

据悉，该批指导性案例是从2020年以来各地办理的百余件优秀行政诉讼监督案例中精选出来的。从行政管理领域看，涉及工伤认

定、起诉期限扣除、土地登记、烈士家属生活补助发放等与人民群众生产生活关系密切的领域，重点突出“以人民为中心”，维护人民群众合法权益。从监督方式看，既有上级检察机关提出抗诉监督下级法院生效行政裁判的案件，又有基层检察机关通过提出再审检察建议监督同级法院的案件。从案件来源看，既有依当事人申请监督案件，也有依职权跟进监督案件，充分体现行政检察依法能动履职的新要求。

今年，全国人大常委会将听取和审议最

高检关于人民检察院行政检察工作情况的专项报告。最高检将以此为契机，进一步加强和改进行政检察工作：一是提高政治站位，坚持从政治上着眼、从法治上着力，立足检察职能，为大局服务、为人民司法、为法治担当。二是全面深化行政检察监督，对标对表“高质效办好每一个案件”的要求，以精准监督实现有力监督。三是实施数字检察战略，发挥行政检察参与社会治理、助力法治政府建设的积极作用。

相关报道见三版

上海多措并举促进商事调解高质量发展

努力打造商事争议解决新高地

经营主体的认可。近年来，上海商事调解组织队伍如雨后春笋，但促进其发展的相关政策相对滞后。

“商事调解凭借开放包容、互惠共赢的特性优势，在友好解决商事争议、重建信任体系、促进全球合作等方面具有重要意义。”上海市司法局党委书记、局长吴坚勇表示，制定出台《若干措施》是上海打造商事争议解决新高地的重要一环，将推动商事调解组织在规范化、专业化、市场化道路上行稳致远，为打造国际化法治一流营商环境奠定坚实基础。

促进规范发展

近日，上海贸促国际商事调解中心正式

揭牌，同日发布新版调解规则，在调解国际性认定、调解协议效力遵守等方面为《联合国关于调解所产生的国际和解协议公约》预留接口，并结合中国调解法律发展动向创新性提出了解决争议、调解独立、“诉调仲”衔接等若干融合国际调解理念的“中国方案”。这一中心的成立标志着上海发展商事调解进入全新赛道。

2021年，上海出台《上海市促进多元化解矛盾纠纷条例》，从地方性立法层面为商事调解组织的创新创立打通渠道。近年来，上海商事调解发展迅速，但长期以来由于体系化、职业化、标准化建设不足，其在国际上的先发优势和话语影响并不明显。

为此，《若干措施》将商事调解组织的规

下转第二版