

## 粮食安全保障法将于6月1日起施行

# 守住管好“天下粮仓”夯实粮食安全根基

□本报记者 朱宁宇

我国粮食领域第一部基础性、统领性法律——粮食安全保障法将于6月1日起施行。粮食安全保障法坚持总体国家安全观，深入实施国家粮食安全战略，对涉及粮食安全的各个环节作了系统规定，推动建立科学完善的粮食安全法律保障体系，为提高防范和抵御粮食安全风险能力、全方位夯实国家粮食安全根基提供了有力法治保障。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。在粮食安全保障法即将施行之际，全国人大常委会近日召开粮食安全保障法实施座谈会，相关部门就如何贯彻落实好粮食安全保障法作了介绍。

### 把握重点问题

粮食安全保障法是一部分量很重的法律，不仅关系每个人的吃饭问题，更关系国家安全和强国复兴大局。

在实施法律的过程中，全国人大宪法和法律委员会建议重点从几个方面把握：

一是要立足国家定位，坚持总体国家安全观。粮食安全保障法是属国家安范畴的法律，也是国家安全法的配套法律，必须用总体国家安全观和国家粮食安全战略的要求来做好法律实施工作，在制度安排上打好基础，化解隐患，提高防范和抵御粮食安全风险能力，守住管好“天下粮仓”。

二是要坚持问题导向，解决突出问题。粮食安全保障法遵循保障粮食安全的内在逻辑，结合各地的成熟经验，有针对性地建立和完善相关工作制度。有关方面要用好法律武器，加强协调配合，加快工作进度，集中力量研究解决法律实施中的突出问题。

三是要尊重农民主体地位，切实维护种粮农民长远利益。粮食安全保障法明确国家建立健全粮食安全保障投入机制和粮食生产者收益保障机制。在法律实施过程中，坚持以人民为中心的思想，给农民吃上“定心丸”，把法律规定的利国惠农政策措施落到实处，充分调动农民种粮的积极性、主动性、创造性，让农民种粮有利可图，让地方抓粮更有积极性。

### 完善法治体系

粮食安全涉及面广，粮食安全保障法立足基本法位阶，确立了我国粮食安全法律制度的基本框架，但其中的一些规定还比较原则，具体实施中的可操作性规定仍需进一步细化完善。

记者从座谈会上获悉，贯彻落实粮食安全保障法要求，有关部门正积极做好法律制度的配套工作，组织制定、清理、修改完善相关法规、规章和规范性文件。

在完善配套制度方面，国家发展和改革委员会会同国家粮食和物资储备局，制定配套制度规范清单，包括推动深化粮食储备和购销领域监管体制改革，研究修订《中央储备粮管理条例》、起草《粮食储备安全管理条例》，推动修订国家粮食应急预案等，并全力推动落实。同时，做好行政规范性文件清理工作，对现行文件主要内容与粮食安全保障法相抵触的，及时废止；有关条款与粮食安全保障法不一致的，抓紧修改。

农业农村部和种子和耕地两个要害，配合立法机关制定耕地保护和质量提升法，修订植物新品种保护条例；探索建立耕地种植用途管控机制；推动探索建立粮食产销区横向利益补偿机制，加快完善种业振兴、农资监管、耕地质量等相关规

章和规范性文件。

### 确保贯彻到位

黑龙江省是全国最重要的粮食主产区，粮食总产量、商品量、调出量、储备量居全国首位。粮食安全保障法的颁布实施对黑龙江省意义尤为重大。

“为确保粮食安全保障法更好实施，我们做了一系列准备工作。”黑龙江省人大常委会副主任聂云凌介绍说，黑龙江省对标对表法律规定的耕地保护、粮食生产、储备、流通、加工、应急、节约、监督管理等具体领域，对有关地方性法规、方案、计划进行了全面系统梳理，并进一步调整完善。

2023年6月26日，粮食安全保障法草案首次提请全国人大常委会会议审议后，为更好贯彻落实粮食安全保障法，黑龙江省人大提前谋划，同步启动了《黑龙江省粮食安全保障条例》（以下简称《条例》）立法工作。

“目前，《条例》已被纳入黑龙江省委2024年重大立法事项，省人大常委会2024年重点立法计划，计划8月份提交省人大常委会会议审议，有望今年年内出台。”据聂云凌介绍，在《条例》草案起草过程中，黑龙江省人大注重坚持问题导向，突出地方特色，在学懂弄通粮食安全保障法基础上，针对本省实际，在补充和细化上下功夫。

下一步，黑龙江省将加紧出台《条例》和配套政策，构建1部法律、1件法规、N项政策的“1+1+N”制度体系。在法律法规施行后，还将择期开展“一法一例”执法检查，增强监督刚性。

### 推进落实落地

来自基层的两位全国人大代表参加了本次

座谈会。

“粮食安全一头连着国家战略，一头连着百姓生活。保障粮食安全的‘发条’，必须拧得紧而又紧。”作为种粮人，全国人大代表，安徽省阜阳市太和县委国家农业科技创新基地党支部书记、种粮大户协会会长徐凉祥深感粮食安全的重要性。在他看来，粮食安全保障法的施行对于种粮人来说，是大事、喜事，更是“定心丸”“动力源”。

徐凉祥建议，通过线上线下加强粮食安全保障法的宣传解读，提高法律的知晓度、参与度和认知度，统筹推进法律的正确有效实施。同时，健全种粮农民收益保障机制，实施高素质农民培育计划，培育规模宏大的高素质、职业化农民队伍，不断提高藏粮于地、藏粮于技的能力和水平。

“我们农民习惯忙、愿意忙，就怕不忙。”作为“新农人”，全国人大代表、江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧说，现在自己的生活有了个明显的变化，就是真的“忙”。忙种业，忙培训，忙学习。但在魏巧看来，这个“忙”是件大好事。

今年全国两会上，新质生产力成为热议话题。政府工作报告提出，要加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度，实施农机装备补短板行动。魏巧感到，这些新要求迫切需要一大批有知识、懂研发、敢创新的年轻人投入农业事业。“新农人”必须从“跟跑者”“并跑者”向“领跑者”转变。

作为“新农人”的代表，魏巧建议农业主管部门结合东部、中部、西部发展差异，根据客观情况，因地制宜，以人为本地创建一批“新农人”支撑农业高质量发展试验区，政策上予以支持，模式上成熟一个推广一个，推动更多农场加入试验区建设，推动更多“新农人”奔赴乡村全面振兴一线，带动广大农民走合作共富、共同富裕的可持续发展之路。



□本报记者 徐鹏 文/图

滔滔黄河在流经上游谷地时与其支流湟水河、大通河共同滋养出一片富饶肥沃的土地，史称“三河间”，这就是河湟地区。在这片土地上，以中原文明为主脉，吸收融合游牧文明、西域文明形成了包容并举、多元一体的文化形态——河湟文化，是中华民族优秀传统文化的重要组成部分。

青海省海东市是河湟文化的发祥地，核心区和承载区。近年来，海东将保护河湟文化摆在重要位置，特别是注重运用法治力量，制定了全国首部黄河流域区域性文化保护地方性法规《海东市河湟文化保护条例》（以下简称《条例》）。

自2021年9月1日起《条例》施行以来，海东以创建国家级河湟文化生态保护区、国家全域旅游示范区、国家文物保护单位示范区（以下简称国家级“三区”）为抓手，认真落实《条例》，推动河湟文化创造性转化和创新性发展。

### 推进保护规范化

博物馆是展示文化的“窗口”。记者眼前这座融合东方美学与现代艺术的河湟文化博物馆，建筑面积2.12万平方米，集院落、庄廓、廊檐等河湟建筑文化元素于一体，端庄雅正、大气磅礴。

博物馆包括序厅和“河湟文明·源同九州”“河湟古道·交融天下”“河湟家园·和美向荣”“筑梦河湟·铸就辉煌”四大展厅。置身其中，仿佛在翻阅一本厚重的“历史书”，又仿佛在倾听一位老者娓娓道来，一下子穿越到几千年前，在欣赏一件件精美文物中，从远古时代慢慢走来，品味着厚重的历史和灿烂的文化。

河湟文化的表现形式非常丰富，既有传统戏剧、曲艺、音乐、舞蹈、绘画、民间节庆、传统礼仪等，也有民间民居、服饰、用具、青稞酒、青绣、特色食品、农耕农具等，还有历史文化名城、传统村落、少数民族特色村寨、红色文化、革命史迹、历史建筑、城址遗存等。河湟排灯、土族盘绣、酥油花、加牙毡帽是四大绝艺，河湟花儿、藏族锅庄舞、土族安召舞等民间艺术内容丰富、形式多样。

目前，海东有国家级文保单位16处、非遗项目574项、非遗传承人1195名，分别占青海的33%、19%、28%，作为河湟文化的发祥地、核心区和承载区，当之无愧。海东市文化旅游广电局副局长麻守文介绍说，为保护传承弘扬河湟文化，海东全力推动国家级“三区”建设，深入推进文旅融合，运用法治力量实现河湟文化保护的规范化，破解了诸多体制性、机制性、现实性问题。

### 形成保护大格局

《条例》分总则、保护措施、传承与传播、转化利用、法律责任和附则，共6章58条。

《条例》明确了河湟文化的保护范围，理顺了各级各部门的保护职责。针对保护的难点难点问题，进行了制度设计，创设了文化保护名录、文化保护基金、预先保护补偿、人才培养培训、传承人命名、传承人评估、设立标志牌、经费保障、表彰奖励、动态管理、合作交流、宣传展示、史志编撰等工作机制，完善了相关工作程序，以机制创新保障河湟文化保护工作。

《条例》坚持保护和利用相结合，鼓励和引导河湟优秀文化资源有效转化，对创建河湟文化生态保护区和河湟文化传承保护基地、支持文创活动和品牌创建、扶持青绣和河湟饮食文化、发展河湟文化旅游、合理利用历史建筑、保持文化原生态等作了明确规定，同时对文化转化利用与区域经济发展、文化保护与生态建设、文化资源利用等作了衔接性规定。

海东市人大法制和监察司法委员会主任委员蒋中昕说，《条例》注重发挥社会力量保护河湟文化，倡导和鼓励社会组织和个人通过收藏、捐助、志愿服务、开发文化产品、推荐申报河湟文化保护事项、开展河湟曲艺展演、挖掘民间特色体育项目、设立文化保护基金和文化传习所、开展不同民族间文化交流等方式参与河湟文化保护工作，推动形成河湟文化保护“大格局”。

### 实现保护新成效

2021年以来，海东市新增国家级非遗项目3项、省级15项、市级24项，市级非遗传承人37名，4名省级非遗传承人成为国家级非遗传承预备人选……

海东将河湟文化保护工作纳入全市文旅工作目标责任制考核的重要内容，市政府与各部门、各县区签订《条例》贯彻实施目标责任书，同时市层面成立了河湟文化（海东）生态保护区创建工作领导小组，全力推进国家级“三区”建设。目前，海东已获批设立省级河湟文化（海东）生态保护区，争取短期内成功创建国家河湟文化生态保护区。

海东还开展了河湟文化遗产遗址的整体性保护、抢救性保护和预防性保护，对全市河湟文化资源进行全面梳理和再发掘，推进柳湾彩陶、喇家遗址及佑宁寺、瞿昙寺、洪泉水清真寺、十世班禅大师故居等名寺、古迹的保护和开发，建设柳湾彩陶遗址公园、喇家国家考古遗址公园、青海拉面产业经济总部、青绣产业经济总部等河湟文化体验和古镇古街主题游览地，不断提高遗址保护能力、展示水平和传承活力。

同时，持续推进“河湟文化+”联动发展，连续五年成功举办“青海年·醉海东”、青海丝路花儿艺术节暨河湟文化艺术节等文化旅游系列活动，有力推动了品牌文化活动与河湟文化的深度融合。组建海东河湟花儿艺术团，成功举办“花儿之都 万象海东”首场演唱会。



河湟花儿歌手演唱花儿曲令。

## 全国人大常委会举办履职能力提升示范班

# 推动新时代人大工作高质量发展

□本报记者 蒲晓磊 文/图

5月14日至17日，全国人大常委会办公厅在京举办地方人大常委会负责同志“推动新时代人大工作高质量发展”履职能力提升示范班。来自31个省（区、市）人大分管学习培训工作的常委会负责同志和在学习培训中担任主讲人的有关负责同志共215人参加学习。举行系列专题报告，组织分组讨论和大会交流，赴国家博物馆、人民大会堂开展现场教学……多种形式的教学，让学员们受益匪浅。

“课程安排全面系统，主题好、规格高、内容新、组织实。”“增强了做好新时代人大工作的使命感、责任感。”“学习领会了推动新时代人大工作高质量发展的理念思路、制度机制、方式方法。”学员们一致认为，围绕提升履职能力进行系统学习，有助于更加深刻认识人民代表大会制度的历史必然和特点优势，进一步明确加强和改进新时代人大工作的重点任务，对于如何在新时代推动人大工作高质量发展有了更加明确的方向。

### 深刻认识“六个必须坚持”

多名学员表示，通过此次学习，更加深刻认识“必须坚持人民至上，必须坚持自信自立，必须坚持守正创新，必须坚持问题导向，必须坚持系统观念，必须坚持胸怀天下”，有助于进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

江西省人大常委会党组成员、副主任王少玄介绍说，依托江西丰富的红色文化资源，江西省人大常委会持续增强学习培训的政治性、实效性，为推动全省人大工作高质量发展提供了有力的保障和支持。

内蒙古自治区人大常委会党组成员、副主任吴艳刚表示，坚持以人民为中心是做好新时代地方人大工作的根本目的。近年来，内蒙古自治区人大常委会认真践行全过程人民民主理念，制定了《内蒙古自治区人大常委会关于在人大工作中发展全过程人民民主的意见》，在立法监督等工



5月14日至17日，全国人大常委会办公厅在京举办地方人大常委会负责同志“推动新时代人大工作高质量发展”履职能力提升示范班。

作中充分发挥民主、吸纳民意、汇聚民智，持续推进实施民生实事项目人大代表票决制，有效解决一大批人民群众急难愁盼问题。

黑龙江省人大常委会党组成员、副主任杨廷双说，要坚持围绕中心、贴近民生、突出重点，实施正确监督、有效监督、依法监督，综合运用法定监督方式坚持上下联动，强化跟踪督办，切实增强监督刚性和实效。“自2019年3月1日起《黑龙江省优化营商环境条例》施行以来，我们连续三年开展优化营商环境执法检查，推动全省营商环境持续改善。”

### 围绕中心服务大局突出重点

多位学员表示，在新时代加强和改进人大工作，必须坚持围绕中心、服务大局，突出重点，推

动人大工作高质量发展。

福建省人大常委会党组成员、副主任袁毅认为，推动新时代地方人大工作高质量发展，要围绕中心、服务大局，确保党中央重大决策部署落地落实。“今年全国人大会议后，我们出台了《福建省促进首台（套）技术装备推广应用条例》，组织开展中央生态环境保护督察反馈意见整改落实专题调研，推动党中央重大决策部署在福建落地见效。”

“北京市人大常委会围绕全市中心和常委会年度重要立法监督议题以及涉及北京发展和治理的新知识、新领域、新模式，精心设置好常委会会议的专题讲座。本届以来，围绕数字经济、中轴线文化遗产保护等主题举办了7次专题讲座，进一步拓宽常委会组成人员的视野和眼界，提升依法履职能力。”北京市人大常委会代表工

## 记者探访北京市社区人大代表联络站

# “小阵地”释放大能量 “身边事”折射“大民生”

□本报记者 张雪泓  
□本报通讯员 王 翌

代表联络站是人大代表贴近群众、联系群众、服务群众“最后一公里”的主阵地。近年来，北京在全市社区、村和选区均设立代表联络站，人大代表工作平台日臻完善。不久前，记者走进北京市顺义区空港街道金港嘉园社区人大代表联络站，在这里，两位常态化履职的人大代表，每天多渠道征集社情民意、每周整理社情民意、每半月将街道层面未能解决的事项以人大代表建议件形式加以推动，共商共议群众事，成功解决了一批民生问题。

走进金港嘉园社区人大代表联络站，首先映入眼帘的就是人大代表信息和联系卡，两位人大

代表的电话号码公示其上。联络站虽然规模不大，却是“平时+夜间+周末+云接待”的无缝服务模式，群众能随时找到家门口的代表说事。

今年54岁的绳桂玲有两个身份，她既是顺义区人大代表，还是金港嘉园社区的党支部书记。依托“双重身份”，绳桂玲将联络站与社区工作紧密对接，利用社区的“网格化+N”工作法，及时发现社区居民诉求，并创建了“绳大姐·温情一小时”品牌活动。在茶余饭后用唠家常的方式倾听民意。不仅如此，绳桂玲还在各类活动现场设置意见征集箱，利用各种机会收集大家的意见建议。

“实践表明，将人大代表履职与社区工作相结合，能有效帮助社区解决一些民生问题，比如深夜极端天气树倒砸车、安装电动自行车充电桩、加装

晾衣架、增设儿童滑梯、规范划设校车停靠点等问题，我们都陆续推动解决了。”绳桂玲告诉记者。

“社区北门和东门外的路不好走，下雨天更是没法儿走，坑坑洼洼的，溅一身泥。”去年，有好几位居民来到代表联络站向绳桂玲吐槽道路不平问题。

经过一番调研，绳桂玲发现，这个问题的症结在于路权没有明确，而这单靠社区的力量解决不了。于是，她与代表联络站另一位人大代表共同提出了“关于加快落实金港嘉园社区规划一路、规划二路路权归属的建议”。在多部门的共同努力下，目前该道路工程已开工建设。

这样的事还有很多。金港嘉园社区大多是共有产权房，平时来给年轻人带孩子的老年人很

多，独居老人也不少，很多老人向绳桂玲反映，希望社区能给老人们找一个吃饭的地方。“群众的吃住住行，没有一件是小事。我们在收集意见的同时，推进了食堂建设。”绳桂玲向记者介绍，今年4月，社区的老年助餐点建设完成，目前可容纳150人至200人同时就餐。

金港嘉园社区人大代表联络站让群众当家说治理，充分发动老党员、在职党员和社区居民参与基层社会治理，打造365天全民开放日工作模式，让群众“带着问题来，带着答案走”。从房前屋后的“身边事”，到公共服务的“大民生”，人大代表联络站作为实践全过程人民民主的基层单元，成为顺义区基层民主建设的一道亮丽风景线，真正将代表履职“根据地”打造成服务群众的“桥头堡”。