

持续将经贸问题政治化工具化破坏全球经济稳定发展

国际社会批美违背世贸规则滥用301条款

“301条款”源自美国《1974年贸易法》第301条。该条款授权美国贸易代表可对他国的“不合理或不公平贸易做法”发起调查，并可在调查结束后建议美国总统实施单边制裁。这一调查由美国自身发起，调查、裁决、执行，具有强烈的单边主义色彩。

□ 本报记者 吴琼

近日，美方宣布在原有对华商品加征关税基础上，对自中国进口的电动汽车、锂电池、光伏电池、关键矿产等涉及约180亿美元的中国产品进一步加征关税。此举在全球范围内引起广泛批评。国际舆论认为，美方滥用301关税复审程序，持续将经贸问题政治化、工具化，不但破坏中美正常经贸往来，也不利于相关产业发展。

坐实国际规则破坏者身份

俄罗斯卫星通讯社等多国媒体评论认为，一段时间以来，美国为了维护自己的单极霸权，将经贸问题政治化、工具化，频繁对华施加单边制裁，滥用301条款，不择手段地疯狂打压中国的正常经贸科技活动。这并不能证明美国的强大，反而暴露出美方丧失自信、脚踩已乱，坐实其国际规则破坏者的身份。

美国广播公司认为，对华加征关税反映出美国民主、共和两党在贸易领域观点的“巨大变化”；从倡导全球化的好处到截然相反。

澳大利亚中国工商业委员会董事会前成员、丝绸之路国际商会澳大利亚代表戴若·顾比指责称，美国对华加征关税意在试图阻止中国进步，这不过是美国重走贸易保护主义老路的表现。

摩根士丹利前首席经济学家、美国耶鲁大学高级研究员史蒂芬·罗奇认为，美国对华新一轮关税政策“凸显了美国国际经济政策中存在潜在危险的一面”。

美国无党派组织“税务基金会”高级经济学家艾瑞卡·约克在接受美国广播公司采访时表示，对华加征关税反映出美国两党候选人已“走上同一条道路”，即试图筑起更高的贸易壁垒，而不是考虑在政策方面能做什么让美国的行业更具竞争力。

英国《经济学人》周刊网站5月14日在一篇题为



图为4月15日，采购商在第135届广交会上了解中国新能源汽车展品。 新华社记者 刘大伟 摄

“拜登在对华加征超高关税方面超过了特朗普”的文章中指出，与特朗普政府时期的关税政策相比，拜登的举动可以说表现出对贸易规则更多的无视。

美国智库凯托学会研究员帕卡德5月14日撰文指出，拜登政府宣布的对华加征关税政策“非常糟糕”，再一次将自身政治目的凌驾于国家利益之上，是与其竞选对手特朗普进行的一场“通往保护主义深渊的竞赛”。

损人不利己的“双输”行为

德国总理朔尔茨、瑞典首相克里斯特松等多位欧

洲政要近日表示，美国对华加征关税是破坏全球贸易的下策。这是损人不利己的“双输”行为，望美方停止错误做法。

据法新社5月14日报道，克里斯特松当天在与到访的朔尔茨会谈后表示：“就(美国对华加征)关税而言，我们一致认为，破坏全球贸易是一个坏主意。”朔尔茨与克里斯特松一同接受记者采访时还警告称，欧盟不应“步美国后尘”，必须考虑到与中国开展贸易的重要性。

当地时间5月16日，国际货币基金组织批评了拜

登政府对部分中国商品大幅提高关税的决定，并担忧美国对华加征关税可能会分裂全球经济和供应链，损害全球经济增长和稳定。

“我们认为美国最好保持对其经济表现至关重要的开放贸易政策。”国际货币基金组织发言人朱莉·科扎克当天在新闻发布会上就美国对华加征关税一事表示，国际货币基金组织支持开放和以规则为基础的贸易体系，这一体系对于全球经济增长和稳定至关重要。

美国零售业领袖协会负责国际商务的副主席布拉克·哈登14日发表题为“301关税的延续伤害了美国企业和美国消费者”的文章。文章指出，拜登政府的决定令人深感失望，这是对美国企业和消费者的侮辱。有一点非常清楚：美国政府对华加征关税，美国企业和消费者也将为此买单。

“广泛征收关税不具有战略意义，并将阻碍美国经济增长——最终将对设法参与全球竞争的美国企业造成阻碍，并对美国工人的工资产生负面影响。”布拉克·哈登在文章中写道。

就连美国国内的多位民主党成员也担忧拜登政府对华加征关税无助美国本土相关产业繁荣，不利于美国应对气候变化的努力，甚至这一扭曲市场的行为将伤害美国消费者。“此举(指美国对华加征关税)”对美国消费者来说是个可怕的消息，对清洁能源计划来说是个重大挫折。”科罗拉多州民主党籍州长贾里德·波利斯说。

美“如意算盘”根本行不通

多国媒体关注到，美国财长耶伦近日公然宣称，美国会非常明确地对战略领域进行投资补贴，但不希望中国向所谓“产能严重过剩”的企业提供大量补贴。

俄新社等媒体就此指出，美国在原有对华关税基

础上进一步加征关税是赤裸裸的双行径和霸权霸道。此前，美国通过《芯片与科学法案》(通胀削减法案)提供了数千亿美元的直接和间接补贴，干预市场资源配置，反倒指责中国向所谓“产能严重过剩”企业提供大量补贴。事实上，中国产业的发展是企业技术创新和积极参与市场竞争的结果，美方指责根本站不住脚。

俄罗斯卫星通讯社等媒体关注到，拜登政府是在持续炒作“中国产能过剩论”之后，对华发起新一轮“关税战”，无论是炒作“中国产能过剩论”，还是再次对华加征高额关税，美国的核心目标都是以此打压、削弱中国的产业竞争力，进而寻求产业链供应链的“去中国化”。然而，美方通过竖起更高关税壁垒打压他国以实现振兴本国产业的“如意算盘”根本行不通。

《日本经济新闻》5月15日评论称，由于美国国内几乎没有中国制造的电动汽车销售，因此美方追加关税的依据并不明确。还有海外舆论明确指出，世界贸易组织已明确给出结论，美国的301条款违背世贸规则，是违反国际法的行为。美方的这一做法损人不利己，只会显著推升进口商品成本，让美国企业和消费者承担更多的损失。美国作为世贸组织的创立者之一，更不应当好表率，反而带头违规，难以解释其标榜的“公平竞争”，也无法取信于国际社会。

国际舆论普遍认为，中国电动汽车、锂电池、光伏电池等相关行业通过持续技术创新，积极竞争与市场角逐，深度融入全球供应链，为全球节能减排、绿色创新发展注入了强劲动力。美方无视世贸组织规则，继续滥用301条款大幅提高部分自华进口产品关税，这是典型的单边主义和贸易保护主义做法。美国幻想“内病外治”，实则解决不了自身存在的问题，反而会不断给自己、给世界制造更多新的麻烦，只会让国际社会进一步认清美国的双标本质。

欧盟理事会批准移民和庇护法改革方案

各成员国分歧已久新法案实施前景仍然存在不确定性

□ 本报记者 王卫

当地时间5月14日，欧盟理事会(欧盟立法与政策制定、协调机构)正式批准了欧洲移民和庇护改革法案，法案将于2026年生效。欧盟理事会声称该法案具有“里程碑意义”，但有分析人士指出，欧盟各成员国在非法移民问题上分歧已久，新法案实施前景仍然存在不确定性。

引入“团结机制”

欧盟理事会在一份声明中说，这一改革方案包括10项立法法案，是对现行欧盟庇护和移民制度的全面改革，内容包括接收条件、庇护程序、庇护和移民管理、重新安置、危机管理等领域。

新法案不仅明确了成员国处理庇护申请的具体责任，还引入了“团结机制”以确保成员国间更加公平地分担责任。如新法案规定，其他欧盟成员国应分担希腊、意大利等“前线”国家收容移民的压力，承担移民接收指标；如果拒不接收移民，那么应当向承受移民压力的国家提供资金或者其他资源。

欧盟轮值主席国比利时负责庇护和移民事务的国务秘书妮科尔·德莫尔在声明中说，改革方案“将确保建立一个更公平、更强大的移民制度”。

欧盟委员会(欧盟常设执行机构)主席乌尔苏拉·冯德莱恩和德国、希腊、法国及意大利政府官员对此表示称赞。

冯德莱恩表示，新法案将在确保欧洲边界安全的同时保护基本人权，“必须由我们来决定哪些人，在哪些情况下能进入欧盟，而不是由人口走私贩来决定”。

德国总理奥拉夫·朔尔茨说，新法案获得通过，展现了“欧盟国家的团结，总算能给那些接收移民压力最大的国家松松担子”。

不过，新法案依然受到左右两翼党派的批评。反对接收移民的党派、疑欧派等右翼派别批评法案在阻止移民入境方面做得还不够。左派人士、慈善团体则批评法案没有弥合各成员国分歧，对移民更是不负责任。

匈牙利总理欧尔班·维克托对新法案执行前景感到悲观，表示匈牙利期待欧盟作出改变，阻止移民涌入。

寻求移民合作

除了就移民和寻求庇护者入境审批程序，各成员国分担责任作出规定，根据新法案，欧盟还可以将寻求庇护者转移到其认为安全的欧盟之外的国家。这些国家可能包括土耳其、突尼斯、埃及等。

2016年以来，为限制移民流入，欧盟持续与土耳其续签协议，即欧盟出钱，换取土耳其协助阻挡赴欧移民并接收从欧洲遣返的移民。

据法新社报道，欧盟目前也与突尼斯和埃及达成类似合作意向。2023年7月，欧盟和突尼斯达成协议，欧盟出钱帮助突尼斯加强边境管控，打击非法移民。今年3月，欧盟与埃及签署协议，欧盟向埃及提供专款，

用于拦截试图偷渡到欧洲的非正常移民。

据介绍，2015年欧盟遭遇难民危机，超过100万主要来自叙利亚和伊拉克的难民经地中海进入欧洲。欧盟国家对此准备不足，庇护系统崩溃，意大利、希腊的难民收容中心人满为患，一些位于欧洲北部的国家则设立障碍防止非法移民进入本国。此后，欧盟便开始谋划修改移民和寻求庇护方面的法规。

2023年6月，欧盟内政部长会议通过了两项提案，一是允许欧盟各成员国不接收移民但要交钱，每名移民2万欧元；二是允许将非法移民暂时安置在欧盟边界外，并对庇护申请进行快速审理。2023年12月，欧盟就新的移民和庇护改革协议达成一致，其中包括在南部国家建立庇护中心等。今年4月10日，新法案经欧洲议会(欧盟监督、咨询和立法机构)表决通过。

尽管这确实意味着欧盟在难民危机爆发9年后向前迈出了一步，但与第三国密切合作以解决非正常移民的根源问题这一做法遭到慈善团体和一些议员诟病。

效果尚不确定

欧盟理事会表示，成员国将在未来两年内把这些法律付诸实施。在2026年之前，欧盟各成员国需要就如何落实法案展开谈判和协调，这一过程可能充满不确定性。

实际上，欧盟成员国在移民问题上充满分歧，有的不愿意接收难民，有的不愿意出钱。虽然移民和庇

护改革法案得到批准，但成员国之间的分歧目前仍未彻底消除。有关实施的谈判将耗时数月，很可能会重新引发近几个月来已经平息的政治争吵。

波兰总理图斯克5月14日表示，波兰不会在新法案下接收任何移民，欧盟也不会对波兰施加移民配额。2023年，欧盟委员会负责内部事务的委员约翰松曾表示，接收大量乌克兰移民的波兰可能部分或完全免于承担新移民协议所规定的责任。波兰的“特例”不知是否会引发其他成员国的不满。

同英国移民大臣卢旺达一样，欧盟寻求将移民留在边境之外，与第三国的移民合作还存在变数，这些合作能在多大程度上缓解欧盟的压力还不好说。

欧盟的所以在何时批准新法案，一定程度上是希望尽快解决移民问题，以防该问题在今年6月的欧洲议会选举前发酵，使极右翼政党得利。然而在欧洲议会内，左翼政党认为新法案缺乏人道，极右翼政党认为这一法案对移民还不够严厉，这意味着移民问题仍可能成为选举的一个焦点，而议会选举的结果反过来也会影响改革法案今后的实施。

分析人士认为，欧盟目前在移民问题上的举措，仍然局限于如何防止移民进入欧盟，如何分配移民，这并未触及移民问题的根源。从海路到西班牙的移民之所以增多，与非洲多国局势动荡有关，其背后又有西方干涉的因素。对欧盟来说，要彻底解决移民问题，只有从放弃干涉、帮助动荡地区恢复和平与发展入手。

立法动态

日国会参议院通过经济安保新法

日本国会参议院表决通过了新法《重要经济安保信息保护和用法》，把机密保护内容从传统安全保障领域进一步扩大至经济安保领域。在参议院5月10日批准通过后，该法案正式成为日本法律，预计在1年内施行。《重要经济安保信息保护和用法》涉及尖端技术、重要基础设施、网络攻击对策等信息，其核心是在经济安保领域引入“安全许可”制度，也被称为“适性评估”。具体而言，日本政府首先划定经济安保领域的重要信息，设置秘密等级，政府或企业职员需要经过内阁府机构的资格评估，获得批准才能接触相应的信息。据了解，所谓“适性评估”，要对被评估对象进行详细的背景调查，被评估对象一旦获得资格认证，有效期为10年。如果有人涉嫌泄露信息将被处以最高5年监禁和500万日元罚金。该法案的指定时间为5年，最多可延长至30年，若得到内閣批准还可进一步延长。

安大略省立法打击汽车盗窃罪案

加拿大人口及经济总量第一大省安大略省政府计划以新的立法手段打击日益猖獗的汽车盗窃罪案。安省立法打击汽车盗窃罪案，旨在对汽车盗窃罪的惩罚，除本身面临的刑罚外，初犯还将面临驾照吊销10年的处罚，再犯者的驾照将被吊销15年，第三次犯罪者则将被终身吊销驾照。吊销驾照的刑罚适用于法院认定盗车者犯罪行为涉及暴力、使用武器、威胁或谋取经济利益等因素的情形。根据加拿大联邦法规，第三次盗车罪的最低刑期为6个月。加拿大各地盗车及劫车案近年日趋猖獗。据官方数据，目前安大略省平均每14分钟就有一辆汽车被盗。2021年至今，安大略省首府多伦多的暴力劫车案件增加了78%。由于执政的进步保守党在安大略省议会拥有多数席位优势，这一法案预计将顺利通过并颁行。

南非总统签署国民健康保险法案

南非总统拉马福萨5月15日在南非行政首都比勒陀利亚签署国民健康保险法案。国民健康保险法案于2023年6月和12月分别在南非国民议会(议会下院)和全国省级事务委员会(议会上院)获得通过。拉马福萨说，该法案的实施将循序渐进，分阶段进行。国民健康保险法案旨在实现全民医疗保障，通过设立国民健康保险基金，为所有南非人在公立和私立医疗机构接受医疗服务支付费用。这些法律遭到了南非医疗保健部门以及商业团体、工会、工人和法律专家的强烈反对。尽管所有人都支持全民医疗保健的理想，但他们对国民健康保险实现这一目标的路径提出了很大质疑。因为国民健康保险选择取消私人资金。在该法案实际签署之前的讲话中，拉马福萨再次回击该法案的批评者，称任何试图维持现状的人都不符合全球追求全民医疗保健的迫切要求。医疗援助和其他分析师指出，即使法律现已生效，医疗保健行业也不太可能立即发生任何变化。(本报记者 王卫 整理)

AI“深伪”技术介入印度大选 选民表达担忧

“我们怎么才能相信我们看到或听到的事情呢？”

□ 本报记者 韩博

印度大选正在如火如荼进行中。前不久，一段“印度总理莫迪跟着孟加拉语流行音乐跳舞”的人工智能(AI)合成视频在网上播放量突破千万，引发印度网民和媒体的广泛讨论。

事实上不仅仅是莫迪，几乎所有参选政党都利用了人工智能深度伪造视频技术(以下简称“深伪”技术)助选或恶搞政治对手。

莫迪合成视频造势

据《印度教徒报》报道，虽然在以往的印度大选中，仇恨言论和虚假信息并不让人陌生，但如今随着AI技术的惊人发展带来革命性变化，2024年的印度大选将面临新挑战。

5月6日，莫迪在社交平台X上转发了自己跳舞的AI合成视频，并配文称：“和你们所有人一样，我也喜欢看自己跳舞。在投票高峰期看到这样的创意真是让人快乐！”视频显示，“莫迪”随着节奏感十足的孟加拉语歌曲跳跃着登上舞台，一边踢腿一边挥舞手臂，该视频右下角有着“VIGGLE”字样的水印。这是一个可以快速生成AI视频的免费网站。

有网友留言称赞莫迪是“印度有史以来最酷的总理”。莫迪本人对此“天降流量”感到惊喜，他在社交媒体X的个人账号上转发了这条视频，并留言说：“和你们所有人一样，我也喜欢看自己跳舞。在投票高峰期

看到这样的创意真是让人快乐！”

同样引发印度网民关注的，还有印度女政治家、西孟加拉邦首席部长班纳吉的一段“深伪”技术生成的舞蹈视频。

《印度时报》报道，随着各类人工智能工具性能的不提高，使用门槛越来越低，包括莫迪领导的印度人民党和国大党在内的印度各政党团队，都在使用“深伪”技术，制作相关深度伪造视频来影响选民。

“我们怎么才能相信我们看到或听到的事情呢？现在网上有太多明星拉票的视频了，分清每个视频的真实性几乎是不可可能的。”对于“深伪”技术在印度大选中得到普遍性应用，印度选民表达了自己的担忧，“我们应该制定严格的法律禁止这种造假行为”。

极大干扰选举秩序

目前“深伪”技术生产的视频已可跨越语言翻译的障碍，实现高度定制化。视频中的候选人可以叫出观看网民的名字，“一对一”地和网民单独说话。而这种政治宣传视频通常是由竞选团队外包给技术公司完成。

贾登曾是宝莱坞特效师、程序员，现在经营一家视频制作工作室。他本人的政治立场属于中立，不与特定的党派联系在一起，业务也不限于特定党派。他通过广告公司和游说公司等渠道接单。在本次大选中，贾登的生意一直处于“爆单”状态，几乎所有主流政党都有人找他定制过视频。

贾登的团队一般3天时间可以制作一个视频，报

价大约60万卢比。如果是长期合作的客户，他们会先花一周时间建立关于该政客的影像资料库，让AI模型进行学习。如果后期不需要特别高的精度，他们可以在几分钟内按要求生成一个候选人的视频。

不过贾登也坦言，这种视频可以是对候选人的正面宣传，也可能是对竞选对手的抹黑。

事实上，在此次印度大选中，利用“深伪”技术恶搞政治对手的视频已经出现过多次。对此，斯坦福大学人工智能研究院联合创始人兰迪·詹姆斯认为，AI造假“从未像现在这样可以批量化定制制作”，由于造假成本极低，数以万计的假视频可能对正常的选举秩序造成极大干扰。

印度人工智能公司“The Indian Deepfaker”创始人迪维安德拉·辛格提到，很多客户希望针对竞选对手定制假视频，如伪造对手的极端言论、不当行为，甚至虚假色情内容等。

迪维安德拉说：“在这场全球规模最大的选举中，势必会有大量同行通过制作扭曲事实的视频获得利润。能让我们保持底线的，只有我们的良心和道德。”

贾登和迪维安德拉的表态无疑映射出当前印度在“深伪”技术应用管理领域的“裸奔”现状，道德约束不能替代法律法规监管。

相关立法亟须完善

针对当前“深伪”技术泛滥的情况，印度目前没有针对“深伪”技术的法律或法规，最近的是2000年5



图为在印度孟买，人们排队投票。 新华社发

月，印度国会通过的《信息技术法案2000》，其中规定，在没有征得当事人同意的情况下，以伪造或冒充的方式，通过电子渠道发布和传播当事人私密照片或影像的，处以监禁和罚款。

但是上述法案对“深伪”技术应用界定模糊，约束有限。德里法律政策中心负责人谢纳兹表示：“现有法律还不够充分，因为它们在设计时从未考虑到这些新兴技术。”她警告说，零敲碎打的立法修正案并不是解决方案，“还需要有一个专门执行机构来执行这些法律。”她补充道。

今年2月16日，在慕尼黑安全会议上，微软、字节跳动、亚马逊、谷歌在内的25家科技公司签署了《打击在2024年选举中欺骗性使用人工智能的技术协议》，承诺在这一特殊年份，通过技术部署减少利用人工智能生成和分发欺骗性内容干扰选举的风险。

印度杰拉尼蒂政治管理咨询公司技术主管德什潘德指出，新媒体内容的大规模扩张和向数字化传播的转变，凸显政治信息传递方式的革命性变化，标志着选举策略进入新时代，相关立法工作亟须跟进。