

## 中国履行斯德哥尔摩公约20年来坚决向POPs污染宣战

# 愿与世界各国一道同筑生态文明之基



图为游客在北京南官五洲植物园划船。

新华社记者 任超 摄

□ 本报记者 张维

持久性有机污染物(Persistent Organic Pollutants,以下简称POPs)是指具有持久性、生物蓄积性、远距离环境迁移的潜力,并对人体健康或生态环境产生不利影响的有机污染物。

为应对POPs污染这一全人类面临的共同挑战,《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(以下简称《公约》)于2001年5月22日在瑞典斯德哥尔摩通过,2004年5月17日生效。

中国是《公约》文书制定和首批签约国之一。履约20年来,如生态环境部部长黄润秋在近日举行的《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》履约经验交流会上所说:“中国坚决向持久性有机污染物(POPs)污染宣战,有力推进POPs控制行动,有效减少POPs环境排放,为全球环境治理和全球可持续发展贡献中国力量。”

### POPs控制取得显著成效

把时钟拨回到20年前。

第十届全国人大常委会第十次会议批准《公约》,2004年11月11日《公约》对中国生效。

北京师范大学环境与生态前交叉研究院院长、中国工程院院士余刚回忆这20年来的履约历史,将其大致分为三个阶段:一是从2004年到2007年,主要建立机制和制定战略时期。例如,在《公约》生效之初,经国务院批准成立了10多个有关部门组成的国家履行《公约》工作协调组。二是从2008年到2015年,在这一阶段,我国分批次淘汰了17种POPs,全面禁止生产、使用和进出口。三是从2016年到2024年,主要持续推进全氟辛基磺酸及其盐类和全氟辛基磺酰氟(PFOS类)、硫丹、六氯二苯

等16种新增列POPs的国内生效。

尤其值得注意的是,党的十八大以来,中国把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,开展了一系列开创性工作,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。在这一大背景下,对于POPs的治理被放在更加重要的位置。

党的二十大报告将开展新污染物治理作为深入推进污染防治的重要任务进行部署。今年1月发布的《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》,明确提出到2035年,“无废城市”建设实现全覆盖,东部省份率先建成“无废城市”,新污染物环境风险得到有效管控的任务目标。

可见,POPs控制工作已全面纳入美丽中国建设蓝图。如中国工程院院士王金南所说,新污染物治理是以高品质生态环境支撑高质量发展的应有之义,是持续深入打好污染防治攻坚战、全面建设美丽中国的必然要求和重要内容。

“中国坚决向POPs污染宣战,锚定保护人类健康和环境免受POPs危害的目标,统筹高水平保护和高质量发展,精准施策,健全POPs控制制度,推进源头绿色替代,强化过程协同减排,深化废物管理处置,有力推进POPs控制行动,有效减少POPs环境排放,环境健康水平不断提升,POPs控制取得显著成效。”生态环境部近日发布的《中国持久性有机污染物控制(2004—2024年)》(以下简称《报告》)的这段总结掷地有声。

### 完善制度加大执法监督

以制度为基,无疑是有远见的。在健全POPs控制制度上,中国从一开始就在做,可谓不遗余力。

这首先体现在实施POPs控制国家战略行动上。据生态环境部有关负责人介绍,按照《公约》及其新增管控POPs修正案生效进程,中国制定POPs控制国家实施计划及其增补版,系统谋划农药用途类和工业用途类POPs淘汰、二噁英减排、多氯联苯下线和处置、废物和污染场地环境无害化管理与处置等领域的POPs控制国家战略,明确分阶段、分区域、分行业、分领域的路线图和施工图,强化顶层设计引领,精准、科学、依法推进各行业、各领域、各地区POPs控制行动,有力推进各阶段各项控制任务切实落实到位。

中国还将POPs控制纳入国家重大战略规划,制定“十二五”POPs污染防治专项规划,系统部署重点行业POPs控制行动,“十三五”国家生态环境保护规划提出淘汰一批POPs的目标任务。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确要求重视新污染物治理。2022年,中国印发《新污染物治理行动方案》,对包括POPs在内的新污染物治理作出全面系统部署。

相关法治建设也在不断加强。20年来,中国修订水污染防治、大气污染防治、土壤污染防治、固体废物污染环境防治、海洋环境保护、长江保护、黄河保护、清洁生产促进、产品质量、对外贸易、农药管理、排污许可等相关法律法规,全国人民代表大会常务委员会批准《公约》及其修正案,为推进POPs污染防治、清洁生产、源头禁限、进出口管控等重要行动提供了坚实的法律保障。将违法排放、倾倒、处置含POPs等有毒物质的严重污染环境的违法行为纳入刑事犯罪打击范围,坚定不移地加大涉POPs控制违法行为的打击整治力度。

中国还在完善POPs控制政策标准体系上做了许多工作。例如,将POPs纳入环境标志产

品认证体系和环境保护综合名录,支持企业打造更有竞争力的“无POPs”绿色产品;将POPs列入应税污染物;制修订POPs控制相关的产品质量、污染物排放、环境质量、食品残留、生活饮用水卫生等200余项国家和行业标准……

为实现POPs控制目标,中国持续加大执法监督力度。在生产使用环节,结合行业生产特点,编制企业现场检查执法手册,系统开展现场检查。在进出口环节,细化POPs进出口货物归类,切实加强禁限类POPs口岸监管,加强情报搜集,及时开展非法态势评估,保持打击POPs走私高压态势。在环境排放环节,加强废物焚烧、再生有色金属冶炼等二噁英排放行业监督管理执法工作,督促工业企业合规排放。

### 携手共创无POPs未来

面对POPs污染的全球性挑战,中国在给出自己方案,切实履行《公约》义务的同时,坚定践行多边主义,推动构建公平合理、合作共赢的全球化化学品环境管理体系,积极参与全球POPs控制,务实开展国际交流合作,展现大国担当,为加强全球POPs控制作出中国贡献。

中国持续开展履约统计调查和成效评估监测,高质量编制并提交历次国家报告、国家实施计划、成效评估监测报告等。根据《报告》,2019年以来,中国成为《公约》核心预算最大出资国,有力支持《公约》运作和执行。中国持续对全球环境基金捐资,一直是全球环境基金最大的发展中国家捐资国,有力支持全球POPs控制。

中国参加了历次政府间谈判,《公约》缔约方大会及其附属机构会议,深度参与国际规则制定,建设性推动各方达成履约机制等多项重要共识,积极派员参与POPs审查、监测、成效评估、废物导则、最佳可行技术和最佳环境实践等多个《公约》下专门机构或工作组,并牵头或参与完成30余份技术文件的编制,为推进全球履约提供中国经验和中国智慧。促进协同增效,POPs污染与其他全球化学品和废物领域的环境问题联系密切,中国支持和促进POPs公约与《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》等相关公约协同增效,在健全全球化学品和废物环境管理体系中发挥重要作用。

中国以POPs控制为牵引搭建国际交流合作平台,推进全球科技合作、南南合作,推动共建“一带一路”。为越南、老挝、柬埔寨、孟加拉国、朝鲜、伊朗等20多个国家的POPs控制工作提供支持,组织“一带一路”培训班,南南合作等区域会议和专项培训100余次,累计约60个国家超过5000名政府官员或学者等参与,培训近万人次。

“中国愿与世界各国一道,同筑生态文明之基,同走绿色发展之路,共谋人与自然和谐共生之道,共同建设清洁美丽的世界,携手共创无POPs的未来。”《报告》说。



图为5月13日在俄罗斯首都莫斯科拍摄的国民经济成就展览会的喷泉。  
新华社记者 曹阳 摄

## 经济制裁之下俄罗斯经济缘何逆势上扬

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

本月17日,俄罗斯统计局发布的初步统计数据,2024年第一季度俄罗斯国内生产总值(GDP)同比增长5.4%。国际货币基金组织(IMF)和世界银行的最新统计数据显示,以美元计算,俄罗斯已进入21世纪全球经济增长最快国家榜单前十名,自本世纪初以来增长了7倍。

在美西方对俄实施全方位的经济和金融制裁的大背景下,俄罗斯逆势增长的经济表现让美西方国家“大失所望”。在这场与美西方的激烈博弈中,俄及时出台的法律和行政命令功不可没。可以说,“法律武器”成为俄经济复苏的重要保障之一。

### 校准经济结构

俄罗斯总理米舒斯京今年4月向国家杜马(议会下院)作2023年政府工作报告时表示,2023年俄仍面临困难处境,外部对俄制裁压力非但没有减弱,反而有所扩大。西方制裁不仅针对俄国内大企业,也针对外国企业、公司和组织等。有专家认为,自2022年以来,俄遭受的制裁范围之广、手段之多、速度之快、数量之大、影响之深前所未有。西方国家对俄实施的制裁超过了其他国家对俄的制裁。

针对美西方经济封锁、限制能源出口等制裁措施,俄在经贸、能源领域加强立法以保障经济稳定,已修订系列法规,出台数十项维护经济行政命令。其中包含对等制裁,将美、乌、欧盟、英、日、澳等国家和地区纳入“不友好名单”,反对俄不友好行为等。

此外,俄修订《民法典》,将“平行进口”合法化,允许在未授权持有人同意的情况下进口外国生产的受欢迎的原品牌商品,免除了商绕道官方分销渠道进口产品的民事责任,并由俄工业和贸易部制定了包括汽车及零部件、电子产品、家用电器、服装、工业设备和材料、药品等在内的“平行进口”商品清单。此外,还为农业、石油天然气开采等超过50个领域的技术设备和原材料进口,提供免关税等优惠措施。

国际货币基金组织的专家认为,俄能源出口多元化政策,使得俄油气出口在欧洲市场受阻后找到新定位,尽管存在能源出口价格上限,但俄油气出口收入仍保持在较高水平。

### 抵御金融风险

自西方对俄实施制裁以来,俄金融市场是重点遭遇攻击的领域,不仅俄外汇储备被冻结,还被“踢出”环球银行金融电信协会(SWIFT)支付系统。为解决跨境支付问题,俄多次修订外国投资、银行业等法律,并出台多项有效举措。俄罗斯开始吸引更多国家接入俄罗斯银行(央行)金融信息系统(SPFS),推行卢布结算新规,允许俄国家和企业以卢布支付外国债权人,要求对不友好国家和地区以卢布结算天然气、粮食等大宗商品费用,稳定卢布汇率。

针对西方不友好行为采取特殊经济措施”的总统令,禁止法人和自然人向境外汇出外币还贷或转入国外账户,对俄出口商外汇收入的80%强制结汇,规定参与涉外经济活动的居民不得出售外币,不得以携带等值1万美元以上外币现钞出境,强制俄股退市,针对伦敦、纽约证交所终止交易俄罗斯存托凭证,要求所有俄企在外国证券交易市场的存托凭证退市,回归莫斯科金融市场。

俄罗斯银行发布的报告显示,今年3月,卢布交易在俄罗斯对外贸易中的占比达到创纪录水平。其中,卢布交易在出口收入中所占的份额增至43.9%,在进口支付中所占的份额增至40.8%,两项指标首次同时超过40%。卢布在俄罗斯外贸结算中的份额不断增加,表明外国交易方对卢布信心增强。

在稳通胀方面,采取了一系列必要措施保持经济稳定和民众实际收入水平。为保持国内能源、粮食等市场稳定,对石油产品、硬质小麦和大米出口等实行了临时限制措施,并对多种商品实施弹性出口关税政策,俄2023年通胀率仍大幅放缓至7.4%。通过加大支持力度扶持年轻人创业,扩大失业人员和青年就业补贴领取范围等方式稳定就业市场。俄2023年平均失业率降至3.2%,达到1992年以来最低水平;名义工资增长超过14%,实际增长7.8%。

### 加强友好合作

米舒斯京今年4月曾表示,俄罗斯在对外经济合作领域,成功突破了西方封锁限制对外贸易的企图,俄与友好国家的贸易额不仅获得增长,并且与四年前俄与世界各国贸易总额相当。在反制不友好国家和地区对俄制裁的同时,俄不断加强同友好国家和地区,以及在国际组织框架下的对外经济合作。俄总统普京去年3月批准的新版《俄罗斯联邦外交政策构想》中强调,俄对其他国家和地区的态度取决于对方的对华政策是建设性的、中立的还是不友好的。

根据《构想》,俄进一步上调了“向东看”的优先级。普京在本月访华前接受媒体采访时表示,俄中经贸关系发展迅速,展现出对外部挑战与危机的持续应对能力。2023年中俄贸易额达2401.1亿美元,同比增长26.3%,提前完成两国元首确定的2000亿美元贸易目标。今年一季度双边贸易额达566.8亿美元,同比增长5.2%。在中俄贸易结构持续改善下,中国成为俄第一大机电产品、汽车进口来源国。走在俄罗斯的大街小巷,中国品牌汽车、手机随处可见,成为俄罗斯老百姓的生活日常。

同时,俄继续扩大与欧亚经济联盟、独联体、金砖国家和上海合作组织的合作,并计划深化与其他建设性组织的对话。此外,俄将于今年担任金砖国家轮值主席国。俄高度重视在跨境贸易中增加金砖国家货币使用和支付工具的多样化,以此来保障和促进金砖国家的相互贸易和投资。

普京在今年2月发表国情咨文时,设定了确保俄罗斯在2030年前按购买力平价计算跻身全球四大经济体行列的目标,并于5月7日就就职典礼当天正式将其纳入《俄罗斯2030年前及未来2036年前国家发展目标》,足以显示俄对未来经济发展的信心。

## 英国公布“污染血”丑闻调查报告

### 苏纳克承诺赔偿受害者

□ 王一同

20世纪70年代至80年代,英国有3万人在接受“污染血”治疗后感染了艾滋病病毒或丙肝病毒。这桩医疗事故堪称英国公共卫生系统史上最严重的丑闻。当地时间5月20日,英国公布“污染血”丑闻调查报告。英国首相苏纳克在“污染血”丑闻调查结果公布后,为本国历届政府的“失败”道歉,称这一天是英国的国家耻辱日,并承诺将不惜代价赔偿受害者。英国媒体指出,这一“污染血”丑闻是英国国民保健制度历史上最严重的医疗灾难。

### 真相被隐瞒几十年

当地时间5月21日,与“污染血”丑闻相关的报道占据了英国各大报纸的头版头条。

综合英国广播公司(BBC)、《卫报》等媒体报道,一项历时多年的调查报告公布,调查显示“污染血”事件造成至少3000人死亡,且该事件“不是一个意外”,存在故意掩盖丑闻的行为。

在过去的20年中,成千上万的血友病患者或接受过手术的人在接受输血后感染了丙型肝炎病毒和艾滋病病毒。

前法官布赖恩·兰斯塔夫于2018年被指定负责这项大规模的调查工作。在兰斯塔夫5月20日公布的约2500页的调查报告,谴责英国“历届政府、国民医疗服务体系和血液服务机构”的失败。

报告指出,用于治疗许多人的进口血液制品不安全,不应获得在英国使用的许可;大量患者暴露于不可接受的感染风险中;这一事件导致3万人通过血液制品感染艾滋病病毒或丙肝病毒,目前已造成约3000人死亡。英国媒体表示,上述数字还在增

加。此外,报告还显示,自1993年起,英国卫生系统工作人员“故意”销毁了相关文件,相当于“普遍掩盖事实”。

经过多年的调查,听取了数千名证人的证词并审查了数万份文件后,报告得出的结论是,这场悲剧的真相“被隐瞒了几十年”,丑闻“本来可以在很大程度上被避免”。

在一份声明中,兰斯塔夫强调,“这场灾难不是一场意外。污染之所以发生,是因为涉及的负责人——医生、血液服务机构和历届政府——没有把病人的安全放在首位。”兰斯塔夫表示,“人们相信医生和政府会保证他们的安全,这种信任遭到了背叛”政府一再表示没有做错任何事,这加重了人们的痛苦。

他希望,这份报告能确保“这些错误不再重演”。

“污染血”受害者及其家人对报告的发布表示宽慰,但也对英国政府花了这么长时间才公布调查结果感到愤怒。因为一些受害者在调查结束前就去世了,一些可能被追究责任的官员也不在了。

### 血液制品来自美国

英国“污染血”丑闻可追溯到上世纪70年代到90年代初。

据悉,上世纪70年代,英国国家医疗服务系统采用注射浓缩凝血因子的方式来治疗血友病(一种因先天缺乏凝血因子而导致止血的病症)。用于治疗的血友病因子取自血浆,但由于本土血源供不应求,英国开始向美国低价购买血浆,而这些血浆来源中不乏艾滋病病毒携带者和肝炎患者。

来自英国议会的一份报告显示,上世纪七十年代大约5000名英国血友病患者感染艾滋病或丙

肝,其中2400多人因感染死亡。此外,还有许多患有其他血液疾病的人也被输入遭污染的血液制品,感染总人数可能高达3万人。

其实,英国并非唯一的“受害者”,法国、葡萄牙、意大利、冰岛、日本、加拿大、伊朗、伊拉克等国,也因为进口了美国受污染的血液制品发生了大规模艾滋病病毒感染事件。而在美国,受污染的血液也同样造成了数以万计的感染。

在美国,血液是一门大生意,占全国出口总额的2.69%。这个国家提供了全球94%的付费血浆,创造了独特的“血液经济”。在全球大部分国家和地区,有偿采集血浆属于违法行为,而在美国,每人每周允许“捐献”血浆2次,一年最多可“捐献”104次,平均每次可以获得35至65美元的报酬。

### 赔偿计划将公布

在调查报告公布当天,苏纳克就此事正式道歉,称这是“英国的国家耻辱日”,并承诺将“不惜一切代价”赔偿受害者。

据报道,苏纳克在英国议会下议院猛烈批评了政府,强调英国历届各级部长、公务员系统和英国国家医疗服务系统的失败。

苏纳克在报告公布后说,调查报告应“从根本上震撼我们国家”,苏纳克谴责英国国民保健制度联合会、公务员系统和政府官员的行为“让这个国家失望”,表示这些“掌握权力和受到人们信任的人一次又一次有机会阻止这些感染蔓延,但他们一次又一次未能做到这一点”。

“这是英国的国家耻辱日。调查报告表明,我们国家生命的核心存在长达数十年的道德失败,事情本不该如此。我代表本届政府,以及自20世纪70年



图为在英国利物浦一家医院,一名医护人员站在急救车上。  
新华社发

代以来的每一届政府,向人民致以深深的歉意。我想为这种可怕的不公正行为,作出衷心和诚挚道歉。”苏纳克说。

苏纳克称,英国政府将公布一项赔偿计划,“无论实施该计划的成本如何,我们都会支付”。

据《金融时报》报道,苏纳克已授权提供约100亿英镑的赔偿金,这笔资金将通过政府额外借款提供资金,并计入资本支出,以避免违反英国政府的借款目标。

据媒体报道,英国政府在2022年同意向每位受害者支付10万英镑。

除了实施赔偿计划之外,报告还提出了多项建议,包括对1996年之前接受输血的所有人进行紧急肝炎检测,以及在英国各地设立纪念馆等。

实际上,早在2022年7月和2023年4月的两份临时报告中,兰斯塔夫已提出了给予受害者及其家属至少每人10万英镑的赔偿建议。但英国政府在赔偿问题上进展缓慢。截至目前,仅有约4000名受害者家庭收到赔偿金。

兰斯塔夫表示,“这就是为什么我建议现在就支付赔偿金。虽然可能已经晚了,但我认为还不算太晚:现在终于到了国家承认这场灾难,给予适当赔偿和为所有遭受如此巨大损失的人平反的时候了”。