



# 第三轮第二批中央生态环境保护督察首度公布“黑榜”

## 环保在行动

□ 本报记者 张维

一口气通报了7个典型案例,这是第三轮第二批中央生态环境保护督察启动后第一次公布“黑榜”。

5月7日,经党中央、国务院批准,第三轮第二批中央生态环境保护督察宣布全面启动。7个中央生态环境保护督察组,分别奔赴上海、浙江、江西、湖北、湖南、重庆、云南7个省(市)开展为期约1个月的督察进驻工作,统筹开展流域督察和省域督察。

在督察组通报的典型案例中,一批突出生态环境问题触目惊心:数万亩公益林长期游离于监管之外,林地占用,林木采挖采伐均存在失控情形;企业建设旅游度假项目过程中,未经审批违法占用海域,破坏的自然岸线已无法恢复;非法捕捞致使多头江豚死于渔网和鱼线缠绕;养殖污染严重,畜禽养殖废水、水产养殖尾水随意排放;清理整顿工作不彻底,违规种植死灰复燃;超过规划岸线范围违法建设码头,乱占滥用;粗放低效利用长江岸线资源,挤占自然生态空间;滥伐天然林问题突出,致使森林生态遭到破坏……

### 公益林未纳入监管 督察组询问竟不知

进驻动员会上,各督察组已经明确,此次督察既关注长江经济带政策衔接、区域协调、机制建设等流域性整体性问题,以及环境基础设施短板、生态破坏、农业面源污染、大气污染防治、固体废物尤其是建筑垃圾违规处置、“三磷”污染等共性问题,也注重结合各省(市)经济社会发展、自然资源禀赋、生态安全定位,找准各省(市)突出问题。

从目前公布的第一批典型案例来看,确实关注了上述多个问题。

上海首先因违法毁林问题突出上了“黑榜”。森林是生态空间的重要组成部分,加强对森林特别是公益林的保护尤为重要。上海市林业用地十分有限,以发挥生态效益为主导功能的公益林仅有162万亩。

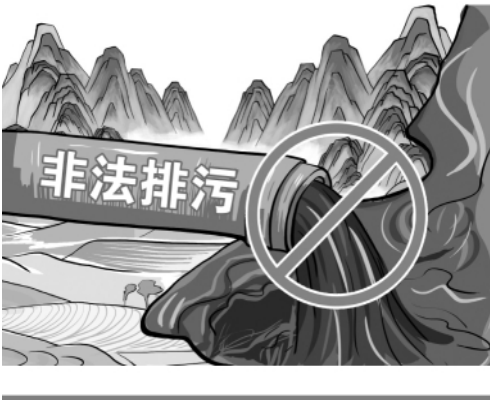
但督察发现,上海市一些地方森林资源监管缺失,市林业主管部门未将公益林全部纳入监管范围,18.6万亩公益林长期游离于监管之外,林地占用、林木采挖采伐均存在失控情形。督察组抽查宝山、闵行两区29处林地,发现21处存在非法毁林问题,其中15处涉及公益林,2020年以来共毁坏公益林面积达757亩。

森林法规定,禁止毁坏林木和林地,禁止向林地排放可能造成污染物的清淤底泥、尾矿、矿渣等。督察组暗查发现,宝山区罗泾镇生态公益林管护示范区内85亩公益林损毁。原来,2020年12月至2021年1月,该85亩公益林被非法毁损并倾倒渣土106万立方米,林地种植条件被严重破坏。根据宝山区出具的土壤分析报告,相关区域土壤入渗率很低,采集的16个样品入渗率大多数不符合《绿化种植土壤》最低标准要求,深层土壤几乎不具备渗水能力。对此,宝山区绿化市容局一直未予查处。督察组还发现,该区域2021年补种的苗木已大量死亡。

森林法规定,公益林除抚育、更新和低质低效林改

### 核心阅读

第三轮第二批中央生态环境保护督察既关注长江经济带政策衔接、区域协调、机制建设等流域性整体性问题,以及环境基础设施短板、生态破坏、农业面源污染、大气污染防治、固体废物尤其是建筑垃圾违规处置、“三磷”污染等共性问题,也注重结合各省(市)经济社会发展、自然资源禀赋、生态安全定位,找准各省(市)突出问题。



造外,不得采伐。宝山区罗店镇四方村59.4亩林地被划为公益林后,罗店镇不但未依法保护,反而将其对外承包经营,其间随意采挖、销售树木,2022年以来共损毁公益林34.6亩。这一问题被督察组现场督察使用无人机拍摄时发现。一个耐人寻味的细节是,宝山区绿化市容局一直未将该公益林纳入监管,督察组询问时竟不知道此林地为公益林。

### 违规进行畜牧养殖 粪便成堆污水横流

水污染显然是涉及长江流域经济带督察中所关注的一个重点问题。

督察组在湖北省荆州市发现,洪湖流域生态保护治理不力,洪湖水环境质量下降和生态退化问题突出。除了城镇生活污水直排问题突出之外,养殖污染也非常严重。督察组进驻期间,随机抽查8家规模化养殖场就有4家存在问题:或直接将猪粪养殖粪污排至场外沟渠,或利用约8亩无防渗漏措施的池塘存放粪污,或养殖废水随意排放,通过私设软管排入周边水体,或沿池私设软管通向沟渠,养殖废弃物长期在沟塘旁随意堆放……

督察组在江西省发现,鄱阳湖农业面源污染问题突出。近年来鄱阳湖总磷浓度一直未达到湖库Ⅲ类水标准。2023年,湖区18个国控断面中仅5个总磷浓度达标;9个断面总磷浓度同比不降反升,最高上升39.6%。滨湖区化肥、农药施用量大,但减量化工作不产不实。

抽查发现,统计部门统计的南昌县幽兰镇氮肥、钾肥施用量均为零,农业农村部门数据显示仍在施用;南昌市经开区樵舍镇近年来因城市开发已征收耕地约3000亩,但2023年化肥施用量比2021年不降反升。在南昌县、永修县,湖区围垦的农田田埂上随处可见废弃农药包装,监测结果显示,农田沟渠水总磷浓度超湖库Ⅲ类水标准3倍至13倍。湖区还普遍存在



图为3月24日,中央生态环境保护督察组暗查发现,违规疏浚船只发生漏油事故,一头小江豚被困油污区域。(资料图片)

违反《鄱阳湖生态经济区环境保护条例》中封洲禁牧规定在洲滩湿地进行畜牧养殖问题,洲滩粪便成堆,污水横流。

在浙江温州,违法违规用海时有发生。督察发现,2022年8月,温州龙港市新城产业集聚区未经批准,违法占用无居民海岛琵琶山岛建设两条废水排海管道,违法用岛和用海面积分别为34.7亩、15.3亩,对无居民海岛原生生态环境造成破坏。

现场督察发现,其中一条排海管道主要用于输送集聚区内印染园区、电镀电雕园区和临港污水处理厂处理后的废水,日排水量近2万吨,2024年4月监测结果显示,管道内废水化学需氧量浓度高达372毫克/升,超标排放严重。

2019年以来,浙江重山实业有限公司在温州洞头区青山岛建设旅游度假项目过程中,未经审批违法占用海域14亩,持续时间达4年之久,其中填海1226亩用于建设临时工程平台和交通道路。洞头区对企业长期违法行为查处不到位,仅对其中用于建设放生台的0.9亩违法用海予以查处。2024年4月,洞头区对违法用海设施进行紧急拆除,但工程建设破坏的自然岸线已无法恢复。现场督察发现,临时工程平台和交通道路共破坏基岩岸线500余米。

### 违法侵占长江岸线 乱建码头整改未完

重庆市的云阳县、奉节县因对长江岸线保护不力,部分港口码头违规建设,破坏岸线自然生态,而被通报。

云阳县、奉节县地处三峡库区腹地,本在筑牢长江上游生态屏障中肩负特殊重要责任,但违法侵占岸线的问题却依然存在。

督察发现,云阳县、奉节县超过规划岸线范围违法建设码头,乱占滥用、粗放低效利用长江岸线资源,挤

占自然生态空间。

云阳县云安联盛码头于2008年建成,至今仍未办理港口岸线使用审批手续,长期违规占用岸线约800米;云阳县灯笼桥码头规划岸线65米,实际占用岸线约250米,并在三峡库区消落区违规修建作业平台,堆放大量砂石,造成生态破坏。

奉节县金槽垃圾衍生燃料专用码头规划岸线200米,实际占用岸线约560米;卫星影像显示,该码头还存在超规划泊位作业问题。2024年3月,督察组暗查发现,该码头旁还存在一座无名货运码头,占用岸线约60米,并建有下河道路。

码头整改不彻底的问题也同时存在。第二轮中央生态环境保护督察整改方案要求,位于云阳县小江湿地县级自然保护区核心区及缓冲区内内的杨根码头和绍新码头,应拆除并完成复绿;位于实验区的黄石代李子码头和镇溪码头应整改提升。2021年12月,云阳县公示整改销号。此次督察发现,杨根码头设备设施未拆除,绍新码头虽已拆除部分设备设施,但未开展覆土复绿,2座码头仍具备客货运船舶靠岸及散货装卸能力。黄石代李子码头超规划占用岸线224米,镇溪码头私自修建下河道路侵占岸线,2座码头还存在污染防治设施不到位、污水直排,超规划泊位作业等问题。

禁捕和江豚保护不力,也是此次通报的典型案例中存在的问题。督察发现,江西九江庐山市湖区特别是长湖圩内,有盗鱼团伙用拉网、电鱼等方式非法捕捞。九江都昌县鄱阳湖长江豚省级自然保护区老谷庙附近有人用抛网进行捕鱼。2022年至2023年,鄱阳湖内发现有5头江豚死于渔网和鱼线缠绕。一头小江豚被困油污区域的现场,更是被2024年3月督察组暗查逮了个“正着”。

据了解,督察组将进一步调查核实有关情况,并按要求做好后续督察工作。

**本报讯** 记者韩宇 近日,辽宁省大连市《行政规范性文件清理规范》(以下简称《规范》)正式实施,行政规范性文件清理标准不统一、清理分工不清晰、处理方式不明确等现象有望得到有效解决。

记者从大连市政府了解到,《规范》规定了清理工作的总体要求、清理原则、清理标准、清理主体、清理范围、清理程序等内容;明确了定期清理、即时清理和专项清理处理方式,细化了清理主体和审核机构的职责分工。

**本报讯** 记者邢东伟 翟小功 通讯员钟坚 近日,海南赋予全省237个街镇消防执法权,开始开展消防执法,不断提高基层消防治理能力和治理水平,切实从最末端推动消防安全群防群治。

“消防安全工作,重点在于基层。基层消防安全是做好消防治理工作的重要前提。”海南省消防救援总队有关负责人介绍,近年来,海南各级党委政府高度重视基层消防安全工作,将基层消防力量建设融入消防工作督导考核内容,全力推进“一委一办一队”基层力量发展。

**本报讯** 记者范瑞恒 通讯员丛丽 记者从天津市政府近日召开的新闻发布会上获悉,今年以来天津市对标先进地区经验做法,积极开展企业调研走访,深挖营商环境改革潜力,研究制定了《天津市2024年营商环境质量提升行动方案》(以下简称《行动方案》),明确了6项行动、23项重点工作、189条具体措施。

根据《行动方案》,天津将实施行政审批集成便利行动、监管服务创新赋能行动、投资促进能力提升行

□ 本报记者 姜东良 梁平妮  
□ 本报通讯员 张 灿 闫 栋

“我们山东日照的绿茶茶园现在已经发展到了30万亩,年产干毛茶21万吨,总产值40亿元,是百姓增收致富的‘金叶子’。”在近期举行的“南茶北引”传承创新大会暨第十二届茶学青年科学家论坛上,日照绿茶产业协会有关负责人介绍。

日照绿茶是山东省家喻户晓的地理标志产品。为保护和提升日照绿茶品牌,日照市出台了《日照绿茶“母子品牌”使用管理办法》,以“日照绿茶地理标志证

## 大连《行政规范性文件清理规范》实施

在国家提出的“谁制定,谁清理”的原则基础上,《规范》进一步强调“依法、及时、公开、有序”。并在公众参与方面提出更高要求,明确了拟废止和拟宣布失效的行政规范性文件,应向社会公开征求意见;在即时清理的程序启动条件中,规定了行政复议附带审查的行政规范性文件被行政复议机关责令纠正,以及公民、法

人或其他组织提出审查建议,经审查应予以清理的情形。

《规范》还明确了合法性、合理性、协调性、操作性及实施效果五项清理标准的具体内容,细化了行政规范性文件保留、修改、废止和宣布失效的具体情形,具有很强的操作性。《规范》不仅可以作为清理工作的操

## 海南237个街镇开始开展消防执法工作

为切实做好基层消防治理工作,海南省消防救援总队主动对接省司法部,科学评估论证,提请省政府办公厅印发海南省综合行政执法事项指导目录,重点将消防设施损坏、占堵疏散通道、电动自行车违规停放充电、高层民用建筑消防控制室值班要求不落实等6项消防事项纳入乡镇街道行政执法,确保赋权事项与基层组织执法能力相匹配。全省各市县及时召开会议

研究,审议通过赋权承接工作,督促指导街镇综合执法队伍开展消防执法工作。

“为确保基层综合执法人员熟练掌握消防执法依据,执法权限和执法要求等重点事项,提升执法质效,我们还通过‘专题授课+现场教学+跟班学习’的模式对基层执法人员开展培训。”海南省消防救援总队有关负责人介绍说,除了精心培训,省消防救援总队还制发了

## 天津189条措施助力营商环境质量提升

动,“海河英才”安居乐业行动,法治建设支撑保障行动以及魅力城市近悦远来行动。

聚焦行动具体内容,天津将在市、区两级政务服务中心设置“高效办成一件事”服务专区,建立京津冀公共资源交易数据信息交换共享协同机制,全面推行电

子证照关联应用,推进“以公共信用报告代替无违法违规证明”改革提质增效;高效推进信用修复“一件事”,实现信用修复“全能办”,推动融资租赁产业升级,加强租赁资产数字化管理和绿色化应用,做好跨境租赁全生命周期服务。

作手册,亦可作为开展行政规范性文件清理工作的培训教材和提高工作人员业务能力的学习载体。

《规范》的实施,可有效避免、减少失效与滞后的行政规范性文件对行政相对人的合法权益造成负面影响,对助力发展新质生产力,赋能高质量发展,激发市场主体活力,提振民营经济信心将发挥重要作用。同时,也将有力推动行政规范性文件动态清理工作机制的完善,进一步提升行政规范性文件管理工作质效,推动大连法治政府建设再上新台阶,取得新成就。

消防行政执法处罚案卷指引和执法程序流程图,细化10类行政处罚事项和42项具体违法情形,通过场景化、清单化的方式指导街镇执法人员开展消防执法,提升基层执法规范化水平。

据统计,海南省各街镇综合执法队员已开展防火巡查检查500余次,排查检查经营性自建房、电动自行车停放充电场所等单位,小场所1800余家,督促整改火灾隐患3875处,办理消防行政处罚案件45宗,切实解决了街镇消防安全问题“查不到、管不着、改不了”的突出问题,基层消防安全治理能力有效提升。

同时,编制市、区生产力地图,全面梳理全市产业和存量资源现状,确定优势产业和重点发展产业,指导各区产业错位发展;以天津市“信易贷”平台为支撑,拓展信用信息共享应用范围,以“信”易“贷”,助力缓解中小企业融资困难。

据了解,围绕落实好《行动方案》,天津市将通过出台一批配套文件,开展一系列专项访谈,开展一次案例评选,形成一批特色品牌,擦亮天津营商环境名片。

## 山东以地理标志保护运用打造区域发展“金名片”

明商标、日照绿茶地理标志产品、日照绿茶农产品地理标志登记“三件标志”为“母”,以企业品牌为“子”,坚持“母子品牌”同发展。2022年,日照绿茶入选首批“好品山东”品牌,成为名副其实的“金名片”。

作为地理标志资源大省,在山东,像日照绿茶这样的地理标志产品还有很多。近年来,山东将地理标志保护运用作为推进乡村振兴、促进区域特色经济发展的重要抓手,通过深化地理标志全产业链融合,打造了众多特色产

业富民名片。“截至目前,全省累计有效注册商标地理标志869件,累计批准地理标志产品83个,总量位居全国首位。”山东省市场监管局知识产权保护处有关负责人介绍说,在中国品牌建设促进会等发布的2018年至2023年中国区域品牌(地理标志)榜单上,山东地理标志产品上榜20件。

如何推动地理标志高水平保护、高标准管理,高质量发展?记者了解到,山东通过推广地理标志商标运用,鼓励支持龙头企业等新型农业经营主体率先规范

使用地理标志商标,形成“地理标志+企业商标”相互增益的良性发展态势;组织实施地理标志保护工程,吸引更多企业、专业合作社加入地理标志产品生产链,推动形成地理标志产业集群;实施国家地理标志专用标志使用核准改革试点,推广地理标志专用标志使用,有力提升地理标志品牌影响力和产品运用质量效益。

同时,针对地理标志侵权行为复杂等问题,山东省市场监管局以行风建设提升监管效能,创新监管方式,

□ 本报记者 李立娟

国家金融监督管理总局指导督促保险业持续强化主动服务意识,提升金融服务的“温度”。2023年9月以来,在全国范围内组织开展人身保险“睡眠保单”清理专项行动,办好人民群众可知可感的“关键小事”。

据悉,清理工作开展以来,各人身保险公司多措并举寻找保单利益相关人,综合采用短信通知、推送官方微信和App消息、营业场所宣传、电话通知、投递信函、面谈等方式,提醒提示消费者及时关注保单状态、领取相关权益,弥补保障缺失,有效拓展了触达“广度”。针对消费者的通讯地址和联系方式不准确,缺失或变更等情况,保险公司主动上门走访,多方查找“失联”保单主人,确保每一份权益和保障落到实处,着力实现保单权益的“颗粒归仓”。

各人身保险公司强化行业主动服务意识,畅通“睡眠保单”业务查询和办理渠道,并根据消费者需求和实际困难,为老年消费者主动上门服务,坚持高效便民、惠民于心,全面提升了服务的“温度”。有的保险公司开发了集保单权益提醒、业务便捷办理、保单“睡眠”预警于一体的线上“睡眠保单”智能服务专区,方便消费者自助办理。为激励中止保单的消费者及时办理复效业务,不少保险公司推出了优惠的服务政策减轻消费者的经济压力。

为帮助消费者主动查询了解自身“睡眠保单”情况,实现保险公司与消费者的“双向奔赴”,金融监管总局指导建设行业统一的“睡眠保单”一站式信息查询平台。查询平台为“大金融”消费者提供了便捷、安全、高效的信息查询服务,同时也大幅提升了“睡眠保单”清理工作质效。专项工作开展半年以来,完成有效提醒的保单共732.07万件,涉及保险金(现金价值)共计457.06亿元;消费者已领取权益的保单共180.49万件,涉及保险金(现金价值)共计109.54亿元,有效维护了消费者的财产利益和权益保障。

据悉,下一步,金融监管总局将把“高效办成一件事”作为优化金融服务、提升服务效能的重要抓手,持续指导督促保险行业主动担当作为,落实落细“为民办实事”工作要求,推动“睡眠保单”清理专项行动纵深推进,切实守护人民群众“钱袋子”,不断提升金融消费者获得感和满意度。

## 京津冀三地实现 7478项标准共享

**本报讯** 记者张雪泓 截至目前,京津冀三地已实现7478项标准共享。这是近日召开的京津冀市场监管区域协作会议公布的最新数据,该数据体现了近年来京津冀三地市场监管部门不断完善“标准一体化”体系所取得的部分成效。

据介绍,近年来,京津冀三地以首都标准化委员会为平台,推广“3+X”区域协同标准协作模式。在7478项共享标准中,北京地标231项,天津地标1033项,河北地标4314项,协同地方标准86项。此外,三地共建计量技术规范29项,共享计量技术规范200余项。

据了解,近年来,在守护群众“舌尖上的安全”方面,三地市场监管部门在食品安全风险会商、协同监管、抽检监测、执法协作等方面签订6项协议,对食品药品安全等方面的违法行为,采取蹲守手段重拳出击,较好地保障了京津冀区域食品药品质量安全。其中,北京抽检监测覆盖231项,天津地标1033项,河北地标4314项,协同地方标准86项。此外,三地共建计量技术规范29项,共享计量技术规范200余项。

会议上,三地共同发布了《气相分子吸收光谱仪校准规范》《标距仪校准规范》《天然气质量参数计量技术规范》《高精度数字温度计校准规范》《交流数字高压表校准规范》《电力电容电感测试仪校准规范》6项共建计量技术规范,为京津冀高质量发展提升精密测量能力,促进三地环境保护和能源精细化管理等提供技术支持。

三地还联合签署了《京津冀食品委托生产延伸监管合作工作计划》,进一步延伸异地食品委托生产监管路径,强化食品安全跨区域风险防范,畅通风险预警渠道。此外,还签署了《进一步推进经营主体准入准营一体化协同发展备忘录》,决定率先在北京经济技术开发区、天津经济技术开发区、河北雄安新区,开展准入准营先行先试。

实施线上地理标志侵权假冒行为溯源追溯,实时监测项目,搭建企业信用等级评价体系,对全省1167家地理标志产品生产企业进行信用等级分类,实行差异化精准监管,加强地理标志全方位保护。

“下一步,我们将进一步加强与农业农村等部门的政策协调联动,数据互联互通,构建高效协同的统筹联动机制,合力推进地理标志助力乡村振兴工作。同时,从地理标志全流程管理,全方位保护,全产业链融合,全要素保障等方面培育地理标志区域品牌,推动地理标志与特色产业发展和乡村振兴有机融合,有力服务我省经济高质量发展。”山东省市场监管局有关负责人表示。

金融监管总局人身保险“睡眠保单”清理工作显实效

半年唤醒“睡眠保单”七百二十余万件