

## 综合治理加油机作弊专项行动查办案件1249件

### 热点关注

□ 本报记者 万静

近日,国家市场监督管理总局、公安部、商务部、税务总局联合召开综合治理加油机作弊专项行动新闻发布会。记者从新闻发布会上了解到,自2023年8月上述部门在全国启动为期一年的综合治理加油机作弊专项行动以来,在各地各有关部门和社会各界的共同努力下,治理工作已取得阶段性成效,全国共查办加油机作弊案件1249件,涉案金额20.02亿元,罚没金额6.97亿元;查处税费、加收滞纳金、处以罚款19.61亿元;刑事立案打击84起,刑事拘留200人,有力规范了成品油零售市场秩序。

#### 构筑全链条高压态势

“打击加油机作弊违法不会偃旗息鼓,更不是一阵风。”市场监管总局执法稽查局局长况旭在上述新闻发布会上表示。

据了解,此次专项行动中,采取全链条发力打击存量违法行为。由于当前加油机作弊呈现出科技化、团伙化、链条化等特点,多部门组织各地打重点、打团伙、打链条,挖源头,找上线,查漏穴,构筑起“查办一起案件,排查一批主体,规范全市场”的全链条高压态势,形成强力震慑和警示氛围,全力遏制加油机作弊多发势头。

专项行动开展以来,市场监管总局会同公安部、税务总局联合对两起打击加油机作弊集群战役发现的3800余条违法案件线索开展全量排查;挂牌督办河南某生产厂家涉嫌生产销售作弊加油机案,组织各地集中核查发现的3000余条线索。同时,各地各有关部门按照

### 核心阅读

综合治理加油机作弊专项行动开展以来,全国共查办加油机作弊案件1249件,涉案金额20.02亿元,罚没金额6.97亿元;查处税费、加收滞纳金、处以罚款19.61亿元;刑事立案打击84起,刑事拘留200人,有力规范了成品油零售市场秩序。



治理工作部署,全面开展中排查整治,严厉打击加油机计量作弊、偷逃税等违法行为,切实维护成品油零售市场秩序。

据公安部网络安全保卫局副局长石铀介绍,燃油加油机是特种设备,是用来给车辆添加液体燃料的一种液体体积测量系统,国家对加油机有一系列严格、明

确的强制管理标准与要求,覆盖了设备生产、型式评价、使用检定全流程。加油机是一种行业自动化控制设备,属于法律定义上的计算机信息系统。实施加油机作弊,实质就是违反国家相关规定,破坏加油机计量功能的准确度、税控功能的数据准确性,破坏或非法规过了反作弊自锁机制,令相关系统无法实现主要功能。因此,无论是提供工具方法,还是具体实施了加油机的作弊改装、加装行为,都涉嫌非法控制或破坏计算机信息系统犯罪。

石铀说:“加油机作弊行为具有互联网时代网络犯罪活动的典型特征,它是网络黑灰产业在加油机作业的具体体现。加油机作弊团伙具有很强的专业性、隐蔽性和封闭性,反侦查意识较强,内部利益一致,对外提供全流程的违法犯服务,部分团伙甚至利用技术手段对抗、干扰执法检查。”

#### 筑牢法治和智治基础

要从根本上打击和治理加油机作弊等违法问题,仅仅依靠专项行动是不够的,还得依靠长效稳定的系统综合治理规范体系。为此,提升计量技术水平和完善相关标准建设显得尤为重要。

为全面巩固专项治理成果,2023年市场监管总局修订发布了《机动车燃油加油机》国家标准GB/T9081-2023和《燃油加油机型式评价大纲(试行)》及《燃油加油机检定规程(试行)》等技术规范,从软件管理、计控主板、数据存储、施加封印等方面强化加油机防作弊应对措施,并在计量检定工作中增加有关检查要求。针对篡改计量程序、更换作弊部件、预留软件作弊后门等作弊方式,这些技术规范文件开启“校验功能”,能及时发现加油机关键零部件更换和异常。

市场监管总局还会同司法部积极推进计量法

修订工作,加大对利用计量器具作弊行为的处罚力度,增强法律刚性约束。税务总局利用大数据、云计算等新技术,建立成品油销售企业风险指标模型,定期开展风险扫描和管控;广东、浙江、内蒙古等地创新探索智慧监管新模式,不断筑牢法治和智治基础。

市场监管总局还鼓励加油机生产企业加大研发力度,从源头生产满足智慧监管需求的新型加油机产品,指导地方开展加油机智慧管理试点工作,支持有条件的地区建立加油机智慧管理平台及数据库,对加油机新增、检定、维修、报废全生命周期实施动态监控,构建监管端、检定端、企业端、消费端四端联通的新模式,为加油机智慧监管全国推广探索路径、积累经验。

据市场监管总局标准技术司一级巡视员国焕新介绍,《机动车燃油加油机》国家标准GB/T9081-2023将在今年6月1日正式实施。“可以说,新版标准的发布实施,为加油站计量监管、环保监管、安全监管等提供实践探索,防止老百姓吃亏上当,保障国家利益。有助于营造加油机制造行业、加油站经营行业公平竞争环境,为行业高质量发展提供标准技术上的支撑。”国焕新说。

#### 多部门协同系统治理

成品油是关系国计民生的重要商品,与国民经济运行和社会生产生活密切相关,而综合治理加油机作弊工作也是一项复杂艰巨的系统工程。

“这次专项行动,我们集结了多方力量开展深度的系统治理。市场监管总局会同公安部、商务部、税务总局加强打击加油机作弊违法犯罪行为执法协作,推进案件线索、执法信息和数据共享,强化行政执法和刑事打击协同发力;各级商务、税务等部门对辖区内加油站

进行全面清查并建立台账,为加强监管、协同共治奠定坚实基础。同时,鼓励行业协会、消费者、新闻媒体等参与治理,努力构建企业自律、行业自治、政府监管、社会监督的多方共治格局。”况旭说。

完善成品油流通管理制度,也是整顿加油机作弊等违法犯罪行为工作的重点。据商务部消费促进司副司长杨桥介绍,目前商务部正在加快研究制定《成品油流通管理办法》,以期健全成品油流通管理体系,促进各级商务主管部门依规管理和成品油流通企业依法经营。2023年11月,商务部部署地方商务部门集中开展成品油经营企业风险大排查大整治。同时,加强与相关部门联动,汇集成品油流通领域管理信息,加强成品油流通管理。

另据税务总局征管和科技发展司副司长、一级巡视员付扬帆介绍,各地税务部门与市场监管、公安、商务等部门紧密协作,根据有关线索排查梳理存在加油机作弊行为的加油站,并实施联合打击。专项行动以来,各地税务稽查部门检查利用加油机作弊偷逃税款加油站609户,查处税费、加收滞纳金、处以罚款合计19.61亿元。同时,税务部门对以体外循环、隐匿收入等手段偷逃税款的高风险加油站也一并开展了专项检查。通过分类施策强化震慑效果,对依法诚信纳税的加油站优化服务举措,增进办税便利;对恶意作弊偷逃税款典型案例依法严厉打击,公开曝光。

利用大数据提升智慧监管执法水平也是此次专项行动的亮点之一。2022年以来,商务部指导广西、河南、贵州等十多个省(区、市)利用互联网、物联网、大数据等现代科技,建立了地方加油站大数据平台,初步实现对加油站基本信息和“进销存”的实时跟踪,在规范行业秩序、营造公平市场环境方面起到了积极作用。

## 进一步夯实投资者保护制度基础畅通投资者维权救济渠道

# 证监会发布10项与投资者保护密切相关制度规则

□ 本报记者 李立娟

近日,中国证券监督管理委员会集中发布了10项与投资者保护密切相关的制度规则,并介绍了证监会2023年执法总体情况。

“中国证监会从成立之日起,就坚持把保护投资者合法权益作为自己的根本使命和工作的重中之重。”证监会主席吴清在近日举行的“5·15全国投资者保护宣传日”活动上表示,证监会将一以贯之抓好相关落实工作,把投资者保护贯穿于资本市场制度建设和监管执法的全流程各方面。

#### 相关制度规则密集出台

2024年4月,国务院印发新“国九条”(即《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》),这是时隔10年,国务院再次专门出台的资本市场指导性文件。新“国九条”强调,必须始终践行金融为民的理念,突出以人民为中心的价值取向,更加有效保护投资者特别是中小投资者合法权益。

吴清表示,“崇尚法治、尊重规则是办好资本市场的基本前提。实现良法善治,必须遵循资本市场一般规律,更要立足中国国情,牢牢把握中小投资者占绝大多数这个最大的国情。这就要求我们在制定修订过程中,充分听取广大投资者特别是中小投资者的意见建议,作出客观公正的专业研判,更加注重制度的公平性,为投资者提供更为实质的公平保护。”

2020年3月1日,修订后的证券法施行,其中设置投资者保护专章,以证券法为基础,相关司法解释、行政法规、部门规章、规范性文件以及自律规则为具体指引的投资者保护法律规范体系,为我国资本市场投资者保护工作提供了更充分和有力的制度支持。

今年以来,证监会先后发布《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》《关于加强上市公司监管的意见(试行)》《关于加强证券公司和公募基金监管加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见(试行)》《关于严格执行退市制度的意见》,其中重中之重是保护投资者特别是中小投资者的合法权益。

此次集中发布的10项与投资者保护密切相关的制度规则,包括《证券市场程序化交易管理规定(试行)》《监管规则适用指引—发行类第10号》《关于完善证券期货纠纷多元化解机制 深入推进诉源治理的工作方案》及相关自律组织、投保机构业务规则等。

#### 持股行权方面修订完善

记者注意到,为进一步规范中证中小投资者服务中

心(以下简称投服中心)持股行权工作,维护投资者特别是中小投资者的合法权益,促进上市公司完善治理,规范运作,在总结近年来投服机构持股行权实践经验的基础上,投服中心在活动期间,修订并公开发布《持股行权工作规则》《公开征集股东权利业务规则》,进一步夯实投资者保护的制度基础。

前者明确了持股行权的事项内容,包括中小投资者反映强烈的事项,侵害中小投资者合法权益且具有典型性、示范性的事项,舆论关注的重点、难点、热点事项等;后者明确了投服中心公开征集股东权利的宗旨与原则、决策与实施程序等。

在北京中伦律师事务所律师孟文翔看来,本次投服中心修订的两个规则,进一步聚焦了投资者特别是中小投资者的重点关注事项,进一步明确了公开征集股东权利等持股行权工作程序,强化了投服中心持股行权工作的监督管理,提升了投服中心持股行权工作的科学性和规范性,为投服中心保护投资者特别是中小投资者合法权益提供了政策依据与法律基础。

北京大成律师事务所律师张刚也认为,“新修订的《持股行权工作规则》对于持股行权的原则、组织实施、事项线索搜集与分析决策、行权实施、行权信息公开等事项进行了规定,使得投服中心持股行权的依据更加充足,持股行权的流程更加明确,对投服中心更加规范化地维护投资者合法权益提供了依据,可进一步实现持股行权的‘示范引领’‘风险揭示’和‘督促上市公司完善治理’的目标。”

#### 让监管执法“长牙带刺”

修订后的证券法显著提高了证券违法违规成本,完善了投资者保护制度。

近日发布的《中国证监会2023年执法情况综述》(以下简称《综述》)显示,2023年,证监会查办证券期货违法案件717件,同比增长19%;作出行政处罚539件,同比增长40%;处罚责任主体1073人(家)次,同比增长43%;市场禁入103人,同比增长47%;罚没63.89亿元,同比增长140%;向公安机关移送涉嫌证券期货违法犯罪案件和线索118件,有力维护资本市场运行秩序,有效保护投资者合法权益,打击证券期货违法行为工作成效持续彰显,“零容忍”打击高压态势不断巩固。

据悉,2023年以来,证监会按照“全面加强金融监管”要求,强化政治引领,忠诚履职尽责,凝聚系统合力,“零容忍”打击各类违法违规行,努力做到监管执法“长牙带刺”、有棱有角、强本强基,严监严管,全力维护资本市场平稳运行,保护投资者合法权益,为资本市场

高质量发展提供有力法治保障。

比如紧盯“关键少数”,着力铲除欺诈发行、财务造假等资本市场“毒瘤”,推动提高上市公司质量。在加大行政处罚力度的基础上,综合运用强制退市,刑事追责,民事赔偿等多种手段,全面提升违法成本。2023年,证监会查处的上市公司中32家已被强制退市,向公安机关移送相关涉嫌犯罪上市公司42家。泽达易盛、紫晶存储欺诈发行案中,公司及责任人分别被证监会处以14250万元、9071万元罚款,公安机关对十余名责任人员采取刑事强制措施,两家公司均因重大违法强制退市,投资者获得超过13亿元民事赔偿,对敢于以身试法的上市公司形成强大法治震慑。

#### 营造崇法守信市场生态

吴清在参加上述活动时强调,要把投资者保护贯穿于资本市场制度建设和监管执法的全流程各方面,并详细阐述了五个“进一步”:进一步夯实投资者保护的制度基础,进一步推动提高上市公司质量,进一步推动行业机构提升专业服务水平,进一步依法严打证券违法犯罪行为,进一步畅通投资者维权救济渠道。

如行业机构连接投融资两端,必须倾注更多的精力来服务投资者方面,要把功能性放在首要位置,端正经营理念,回归本源、守正创新,恪守信义义务,增强专业能力,为投资者提供更加多元、更加适配的产品和服务。对标对表中国特色金融文化“五要五不”,重视声誉管理,坚定职业操守,培育良好的行业文化和投资文化。

“保护投资者是证券监管的首要任务,也是一项系统工程,需要与各方共同努力。”吴清表示,证监会将与有关各方一道,特别是与金融监管总局等金融管理部门、公安司法机关、地方党委政府、新闻宣传单位以及市场参与各方共同努力,不断健全投资者保护的制度机制,大力培育成熟理性的投资文化,积极营造崇法守信的市场生态,推动资本市场高质量发展迈上新台阶。

对2024年执法工作重点,《综述》指出,加强对案件办理全流程全周期管理,强化过程监督、动态管理,关键环节把控,切实提升查办质量。优化执法力量配置,通过“联合调查”“以案代训”“援派组长”等模式,快速查处重大案件;发挥稽查执法“惩罚”“治理”“预防”“教育”功能,让挑战法底线者付出应有代价,并以罚促改,以罚促管,实现对市场生态的涵养和修复。提升执法透明度,及时通报财务造假、操纵市场等类案办理情况及典型案例,实现“办理一案,教育一片,警示一方”效果。

## 建设强化公众参与便捷高效的数字政府

### 慧眼观察

□ 郑文阳

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》,强调要推进行政执法监督数字化建设。行政执法监督数字化建设是数字政府的重要组成部分,这正是当前传统政府向数字政府迈进的一个重要体现。

数字化不仅是信息流程的电子化,更是政府职能实现的全面革新,对社会各方面产生深刻影响。数字政府建设,显著增强政府处理数据和提供服务的能力,让公众在享受政务服务。通过建立庞大数据库,各政府部门能够共享信息,数字政府建设激发了信息和电子商务服务的活力,支持政府实现经济政策目标。同时,网络服务的运用,不仅提升公众和企业获取政府信息的便捷性,也增强了政府与公众的互动和信任,这对政府管理是极其重要的。此外,数字技术让公众能参与到政策制定中,增强政府透明度和问责性。

随着数字政府的发展,以人民为中心的服务越来越受重视,数字政府的成立依赖于公众对在线技术的信任以及对电子服务的信心,缺乏公众参与的数字项目缺乏价值。政府在数字时代应改变其与公众的关系及服务提供方式。数字政府建设中需重新思考服务公众的方法,尤其在数据管理、隐私和安全性方面,公众对个人信息的保护十分关心,隐私保护是电子服务建设的优先事项,为此,数字政府需提高公众对数字服务的信赖,促使他们选择这些便捷的服务。数字政府建设的重点是利用信息技术增强与民互动,提高治理效率,这涉及创建易于使用的服务平台,如手机应用和自助服务机器人,以满足公众需求。这些平台应提供全天候访问,简化流程以降低成本和提高效率。数字政府还应通过用户反馈优化服务,并通过社交媒体与公众即时互动。此外,要通过强化信息公开,加深公众对政策的理解和参与,提升对政府的信任 and 满意度。

数字政府不仅把传统服务搬到网络上,它还鼓励我们重新考虑如何使政府服务更契合公众需求。以往的公共管理经常独立运作,服务之间的整合常常被忽

## 六部门联合印发《数字乡村建设指南2.0》

本报讯 记者刘欣 近日,中央网络安全和信息化委员会办公室、工业和信息化部、国家发展和改革委员会、工业和信息化部、国家市场监督管理总局、国家统计局联合印发《数字乡村建设指南2.0》(以下简称《指南2.0》),按照“建什么、怎么建、谁来建”的思路,从建设内容、建设方法和保障机制等方面构建了数字乡村建设框架。

《指南2.0》主要面向省、市、县三级相关部门,适用于指导县域数字乡村建设、运营和管理。中央网信办、农业农村部有关负责人表示,下一步,中央网信办、农业农村部将会同有关部门强化试点应用,以开展第二批国家数字乡村试点为契机,鼓励各地在实际工作中用好活用《指南2.0》,聚焦重点领域和难点问题,不断探索符合自身实际、具有区域特色的路径模式,打造一批典型发展样板,并做好跟踪监测,加强对各地数字乡村建设的跟踪指导,持续开展数字乡村发展水平监测,及时总结推广各类优秀案例和典型模式,不断优化完善《指南2.0》内容。



近日,新疆维吾尔自治区阿克苏地区消防救援支队联合阿克苏市公交集团有限公司开展车辆火灾扑救实战演练。现场指挥员根据灾情特点,采取动态监测、冷却降温、多点保护等战术措施,成立灭火组、救援组、供水组、作战指挥组等多个小组,演练注重对疏散逃生、战斗展开、紧急避险等进行攻坚,进一步优化作战编成,规范处置程序,不断提升消防救援队伍实战处置能力和技战术水平。图为在演练现场,消防救援人员正在营救被困乘客。

本报记者 潘从武 本报通讯员 汪渝 摄