

聚焦农民所思所盼所愿促进乡村全面振兴

全国人大常委会农业法执法检查组在川渝检查侧记

□本报记者 赵晨熙 文/图

5月10日至16日,全国人大常委会副委员长洛桑江村率全国人大常委会农业法执法检查组在四川省、重庆市开展执法检查。执法检查组认为,四川省和重庆市不断运用法治思维、法治方式促进农业农村高质量发展的能力和水平不断提升,新时代更高水平“天府粮仓”建设成效显著,农业农村现代化取得新进展,迈上新台阶。

洛桑江村强调,要深刻认识和贯彻实施农业法的重要意义,聚焦党中央重大决策部署,聚焦农民群众所思所盼所愿,依法促进乡村全面振兴,加快推进农业强国建设。

注重推进乡村普法宣传

“法律权威要靠人民维护,人民权益要靠法律保障”“诚信是现代文明的晴雨表,法治是社会生活的红绿灯”……走在重庆市渝北区木耳镇金刚村,立刻就会被浓浓的法治氛围所围绕。作为“全国民主法治示范村”,金刚村在村中心设有普法角,村民能随时通过普法展板了解法律知识。

农业法、乡村振兴促进法、农村土地承包法、农产品质量安全法……一部部与农民息息相关的法律呈现在普法展板上,一旁还有咨询电话,方便村民随时就法律问题寻求帮助。

金刚村的普法角只是重庆市大力推进普法工作的一个缩影。重庆市副市长张安疆介绍,重庆市将农业法等涉农法律法规纳入全市五年普法规划,不断壮大乡村普法队伍,开展“法律明白人”培育行动,已累计培养48万余名,平均每个村(社区)拥有4名以上“法律明白人”。同时,常态化开展送法下乡活动,将农业法等纳入“法润千里 汇汇广大”季度专题普法活动,持续深化新时代文明实践“讲法律”志愿服务活动,开展“法律明白人”普法宣讲,“村村响”“户户访”等多种形式的普法宣传。

普法宣传同样是四川省贯彻实施农业法的重要一环。

5月12日,当记者随执法检查组一行走进四川省眉山市青神县高台镇镇葛村时,注意到村口醒目的农业法宣传栏,还章对法律重点规划内容进行解读。村里的阅览室摆放着多种法律书籍,供村民随时翻阅学习。

四川省人大常委会副主任祝春秀介绍,省人大常委会常年联合有关部门开展形式多样、广泛深入的学习宣传活动。同时,积极参与法律“七进”、送法下乡、“法治宣传日”、农民丰收节等活动,以政府及农业农村行政主管部门、农业生产经营组织、农村基层干部群众为重点,通过悬挂横幅标语、印发资料、设立展板、专题讲解、“村村响”、入户访等多种形式的普法宣传。

“要抓好普法宣传,打牢贯彻落实农业法的思想基础。”祝春秀表示,将进一步发挥人大代表作用,建好用好基层联系点和涉农代表专业小组,发挥好涉农领域代表的桥梁作用和专业优势,把农业法及相关法律法规宣传到位。

地方配套体系不断完善

2023年,四川省在粮食产量方面交出一份满意的答卷——全省粮食产量718.8亿斤,创26



5月12日,全国人大常委会农业法执法检查组在四川省眉山市青神县高台镇镇葛村进行检查。

年来新高。

在全面建设新时代更高水平“天府粮仓”开局起步之年,四川省委、省政府把保障粮食和重要农产品安全稳定供给作为头等大事,打出“压责任、建良田”等组合拳,全方位夯实产粮根基。

保障粮食安全离不开法治护航。为全面实施农业法,着力增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性,四川根据省情农情,制定了一系列配套地方性法规。

针对粮食安全和重要农产品供给,四川省人大常委会根据农业法第五章规定,制定了《四川省粮食安全保障条例》,并紧盯土地和种子“两大要害”领域,修改《四川省农作物种子管理条例》《四川省蚕种管理条例》。目前正在抓紧制定《四川省高标准农田条例》,为全方位夯实粮食安全根基提供有力保障。

除保障粮食安全外,四川省还聚焦依法治农,从多个层面不断完善地方配套制度建设,为强化农业投入,完善农业支持保护制度,在2021年制定的《四川省乡村振兴促进条例》中,设立“扶持措施”一章,专章规定财政投入、土地出让收入、涉农资金统筹整合、金融服务等内容。在2019年制定的《四川省地方金融监督管理条例》中,规定县级以上地方人民政府应当引导地方金融组织对农业、农村、农民农业经营提供金融支持,加大对贫困地区的金融支持力度。

根据农业法第八章规定,针对严格农业投入品使用管理,加强农村面源污染治理,加强河湖保护等方面,修订《四川省农业管理条例》《四川省城乡环境综合治理条例》,制定《四川省河湖长制条例》《四川省土壤污染防治条例》等,各地也结合实际出台了《成都市都江堰灌区保护条例》《眉山市农村人居环境治理条例》《宜宾市农村人居环境保护管理条例》等法规。

重庆市不断完善地方配套法规建设,市人大常委会出台了农业技术推广、防汛抗旱、渔业

等领涉农地方性法规21部;市政府制定地方粮食储备、进城农民工权益保护、三峡水库消落区管理等涉农政府规章12部;市委、市政府及其相关部门出台农村一、二、三产业融合发展、储备粮食质量安全、天然林保护修复等方面涉农规范性文件170个。

重庆市还提出修改农业法,进一步细化实化农业生产结构和区域布局调整措施,深入践行大农业观、大食物观,顺应人口流动、饮食结构等变化和各地资源禀赋条件,在国家层面建立农业生产结构和区域布局定期评估调整机制,统筹优化区域、产业和农业生产布局。

科技赋能助力农业发展

当传统稻香与新型数字化跨界融合,会擦出怎样的火花?走在重庆市永川区仙龙镇双星村数字稻香小镇的田间地头,“科技感”氛围被立刻拉满。“今日气温30.3℃,土壤墒情82.5%,土壤温度24℃,生长适宜度72.3%”,一面高标准农田示范精细化管理数字气象标牌上不仅清晰标注着天气和土壤情况,同时结合大数据分析,给出了“适时施用肥料,促进水稻分蘖”等农事建议。

永川区委农业农村工委副书记赵维维介绍,2022年,重庆市以双星村规模连片高标准农田建设为基础,打造了永川区数字稻香小镇核心区。数字稻香小镇高标准农田数字气象服务站拥有气象监测、苗情监测、虫情测报等农情智能感知设备,可实时监测温度、湿度、苗情、虫情等11类数据,并生成精细化高标准农田服务产品,同步推送到高标准农田数字气象标牌,通过电子显示屏、App、微信公众号等途径,为农业管理部门和农业生产者提供气象灾害及病虫害监测预警服务。

过去种地靠经验,如今种地看数据。在丘陵山地智慧稻田综合管理平台,工作人员不仅能够对稻田开展全天候智能监测以及耕种收全程精细

化管理,AI诊断模型还能实时提示哪块地已经成熟,需及时进行收割。平台还能联动调度智能灌溉系统,无人植保机、无人机、提升作业效率。

“丘陵山地智慧稻田综合管理平台与精细化气象服务有机结合,进一步支撑了农田管理科学精准,促进农事决策更‘聪明’,提高农田的产出效益。”赵维维说。

在科技赋能方面,四川省以科技小院建设为重点,注重农业科技创新和人才培养。

“科技兴农,青年有为”,走进古朴雅致的四川东坡永丰水稻科技小院,映入眼帘的八个大字预示着这里将成为青年学子建功乡村全面振兴的舞台之一。

作为现代农业发展的创新组织模式,科技小院是以研究生与科技人员常驻为特色的集农业科技推广、示范推广、人才培养于一体的科技服务平台,是推动乡村全面振兴的重要科技支撑。

眉山市2023年共建成水稻科技小院、蔬菜药材科技小院、农技推广科技小院、“同心圆”助农专家小院等4个科技小院。其中,永丰水稻科技小院开展水稻新品种新技术研发和示范推广工作,提出并实践水稻高产优质高效栽培技术;蔬菜药材科技小院示范推广蔬菜、药材新品种、新技术,推进眉山蔬菜绿色高质量发展;农技推广科技小院示范推广水稻新品种、新技术、新模式,解决制约水稻产业发展的瓶颈问题,培养高素质技术技能人才;“同心圆”助农专家小院全力服务保障“三农”工作,为维护农民合法权益、基层社会治理、乡村全面振兴提供法治保障。

“农业的出路在现代化,农业现代化的关键在科技进步和创新。”洛桑江村强调,要加快推进农业科技自立自强,用现代化农业设施装备保障农业高质量发展,走好以科技创新为支撑的现代农业发展道路,要促进产学研深度融合,促进创新链和产业链高效联动,加快将农业科技创新成果转化为现实生产力。

文化中国行

□本报记者 张红兵 文/图

用人杰地灵来形容绍兴非常贴切。提起绍兴的文化名人,背着书包上学的读书郎不假思索张嘴就能说出不少,古代有越王勾践、美人西施、王羲之、贺知章、陆游、王阳明、徐渭,近现代有鲁迅、秋瑾、蔡元培。

说到绍兴的山水美景,人们自然会想到文人雅集的兰亭,那里有崇山峻岭茂林修竹;西施浣纱的若耶溪,那里是潭烟飞浴溶,隔山望南斗。而剡溪、天姥山等,更是文人雅士心驰神往的地方。孟浩然、李白、杜甫、白居易、刘长卿等曾在此留下足迹和佳句。2024年暮春时节,记者随中宣部“文化中国行”宣传采访团来到浙江绍兴这座历史文化名城。

古城绍兴名垂青史,今日绍兴霞光溢彩。“绍兴从保护到开发再到利用,离不开《绍兴古城保护条例》(以下简称《条例》)”,这部地方性法规施行五年来,人们看到的是活着的古城古镇,是古色古香的历史文化街区,是历史与现实全面融合的街道、桥梁、河流、商品。”绍兴市人大常委会委员、绍兴市规划学会副会长、古城保护专家陈扬说。

抓顶层设计 建保护体系

历史文化名城的保护与振兴是文化遗产保护的重点和难点。2018年8月29日,绍兴市八届人大常委会第十五次会议审议通过了《条例》。2018年9月30日,《条例》经浙江省第十三届人大常委会第五次会议审查批准,并于2019年1月1日起施行。

“《条例》为古城保护提供了有力的法治支撑,根据《条例》的规定,绍兴成立了名城保护委员会及名城办,成立了名城保护专家咨询组,确定了名城保护基金会,人、财、物都得到了保障。”陈扬高度评价《条例》的作用。

五年來,紧扣《条例》规定和要求,以全城申遗为导向,重塑城市文脉,倾力打造具有国际品质、中国气派、江南特色的世界级古城。2023年初,《绍兴市国土空间总体规划(2021-2035年)》提到:“创造条件启动古城申遗,建设‘世界级文化之城’”。随后,《越城区政府工作报告》中更明确提出:“全力破题塔山山村整片拆迁改造,为打造世界级文旅会客厅和古城申遗创造条件”。

推陈出新,接续传承。绍兴古城迈着重大的步伐,一步一个脚印,走在申遗的道路上。

出配套规章 强制度保障

为保障《条例》有效施行,绍兴市政府相继出台《绍兴市历史文化名城保护委员会议事规则》《绍兴古城保护利用专家咨询委员会工作规则》《绍兴古城保护基金管理办法》《绍兴古城保护利用工作机制》《古城保护利用专家咨询工作制度》等基础性文件和配套规章,为开展古城保护利用提供了制度保障。

与此同时,绍兴市政府开展保护对象普查与名录编制工作,完成编纂《绍兴古城八大历史文化街区第一批保护对象普查名录》,制定《传统民居形制导则和图集》《保护利用鼓励产业及负面清单》《地下文物勘察流程》《历史街区(地段)申报方案》《社会力量参与古城保护利用政策》等一系列政策、办法及标准规范,古城保护利用工作机制不断健全。

划文化街区 建管控地带

据绍兴市名城办副主任黄夏峰介绍,根据《条例》“保护优先”的要求,绍兴每年确定一批古城保护利用工作清单,从2019年至2023年,共划定保护清单223项。绍兴古城保护模式从“拆改留”走向“留改拆”、“分散保护”走向“整体保护”。

从全国各地到绍兴旅游的人,参观鲁迅故居和鲁迅纪念馆,游览百草园和三味书屋一定是首选。这几处名胜门口,任何时候都排着队,人们怀着虔诚和膜拜的心情,带着期盼的愿望去和鲁迅作短暂交流。

按照名城保护划定的八大历史文化保护街区,绍兴市开展古城老旧小区改造119个,惠及居民3.3万户,完成前观巷等约6万平方米历史街区提升,书圣故里、鲁迅故里等综合提升正在有序推进。

同时,绍兴市健全地考古前置和文物安全联系制度,补充划定19处市级文物保护单位保护范围和建设控制地带;古城专家咨询委员会围绕越文化、宋韵文化、运河文化,推进《绍兴市台门建筑文化提升与保护技术研究》等课题研究;依托古城内3处中国大运河世界文化遗产点,打造“水景+街景”古运河风貌带;2021年起全省率先创新实施《绍兴市名人故居激活三年行动计划》,以“最小干预”原则实施保护性修缮与恢复,新增开放名人故居21处。

保护有创新 利用出新招

“绍兴古城保护需要秉持数字化、多元化等理念,充分利用现代技术,加强创新发展,不断提高古城数字赋能、文化赋能水平。”据黄夏峰介绍,目前已全面建成古城数字馆,收录15万幢房屋影像及属性,精细化扫描重点文物保护单位38处,历史文化街区30.88公里,构建高精度全息数字档案,依托专家资源优势,整合非遗文化、红色文化、民俗民风等书籍、图片、影像资料,入库各类文化元素362个,解码鲁迅、王阳明、黄酒酿造、徐渭(青藤画派)等区域重点文化元素18项。上线“绍兴古城”App,集成VR云游古城、非遗展示等41个功能模块,实现绍兴风土人情一屏尽览、一键智享。

采访中,专家和百姓提到最多的一句话是“烟火气”。陈扬说:“每个绍兴人都希望古城能够保护得更美,流传得更久,利用得更好。我们要留住古城文化的根,通过古城风貌保护,修缮修复和有机更新,进一步提升居民生活的品质,通过解码文化基因,把‘越文化’文化带、大运河文化带、浙东唐诗之路文化带”的密码编译出来,用“文化光刻机”制造出绍兴特有的文化“芯片”。”作为绍兴市人大常委会委员,陈扬建议加快老字号地方立法,实现古城旅游一码通,拓展旅游交通新模式。



浙江绍兴安昌古镇戏台每日仍在上演传统戏剧。

乡村环境旧貌换新颜 产业发展谱写致富经 川渝农民幸福感获得感显著提升

□本报记者 赵晨熙

5月10日至16日,全国人大常委会副委员长洛桑江村率全国人大常委会农业法执法检查组在四川省、重庆市开展执法检查。执法检查期间,检查组走访的多个乡村均呈现一幅村庄美、产业强、村民富、乡风好的乡村全面振兴新画卷,农民幸福感获得感显著提升。

洛桑江村强调,进一步贯彻实施农业法,要依法完善农业农村支持保护政策,坚持农业农村优先发展,贯彻落实好党的强农惠农富农政策。要协同推进农业农村高质量发展和乡村生态环境高水平保护,加快推进宜居宜业和美乡村建设。要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,支持各地立足资源禀赋,发展乡村特色产业,让农民更多分享产业链增值收益。

改善环境激发乡村潜力

“巴适小院”巴适得很!”2023年,重庆市巴南区启动“巴适小院”创建工作,积极推进和美乡村建设。巴南区二圣镇集体村党委书记郑孝前介绍,小院一般由多户农家小院组成,通过“党员发挥执行力、村民发挥自治力”,深化党建引领院落落微治理,以院落内党委委员、村委会干部为院落长,以其他先进党员、优秀党员为骨干组建院落自治组织,发挥党员带动作用,做好小院内人居环境常态化治理。

为不断改善村中环境,集体村大力推进“三

清一改”村庄清洁行动,全面实施农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、厕所革命,提升村容村貌,农业废弃物资源化利用等五项措施。目前,村中卫生厕所普及率达90%,建成污水处理池4个,农村生活垃圾基本实现无害化处理。

如今,漫步在四川省眉山市青神县青竹街道新光村中,庭院整洁,田野青翠,竹林密布,浓郁的田园气息处处彰显着乡村慢生活的魅力,让人很难想象这里曾经脏乱的环境。

2022年开始,新光村通过“拆改收改画”五字工作法,在整治林盘、庭院、拆除违章建筑的基础上,新建林间步道、机耕道、灌溉沟渠,完善路灯、墙绘、绿化等基础设施,极大提升了农村人居环境。

优美的环境也在不断助推村里的产业发展。新光村挖掘田野与乡村的潜力,将稻田与文旅有机结合,逐步建设起“稻香民宿”“芸荟稻田田野餐厅”等农业新业态,带动村民增收致富。

新光村的蜕变是四川省持续改善农村人居环境,促进乡村全面振兴的一个缩影。四川省人民政府副省长胡云介绍,2019年以来全省持续推进农村“厕所革命”,累计实施整村推进项目10869个村,新建改建卫生厕所371万余户,农村卫生厕所普及率达93%。

“长者食堂”助力乡村养老

干净整洁的就餐环境、丰富可口的美味菜肴,得益于“长者食堂”的建设,青神县高台镇镇葛村老年人就餐不再是一个难题。镇葛村总人口2770人,其中60岁以上老年人710人。为此,村子聚焦农村老年人特别是特殊困难老年人“做饭难、吃饭难”问题,于2021年6月开设“长者食堂”,并以此着力为着力点,逐步探索出一套农村居家养老服务体系。

在“长者食堂”内,60岁以上老年人均按照6元/餐/人标准收费,菜品采用低油、低糖、低盐的制作方法,保证老年人舌尖上的健康。“长者食堂”还建有老年人休息室等养老服务功能室,并配置电视、棋牌、卡拉OK等。

之所以能做到“低偿服务”,得益于“公办公营”的经营模式。一方面,村集体每年可获得1.2万元的租金收入,促进集体经济增收;另一方面,允许食堂市场化承接村民红白喜事宴席等服务,保障了其反哺运营成本,持续发展。如今,“长者食堂”日均接待老年人100余人次。

人口老龄化是很多农村地区的共性问题,检查组走访的多个村子中,类似“长者食堂”这样的老年食堂已成为“标配”。此举不仅解决了老年人吃饭难、自理难等生活难题,也实现了对独居、高龄等弱势群体的关爱,推动了乡风文明建设。

农业经营主体发展壮大

发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,是建设现代农业的必由之路。农业法第十一条规定,国家鼓励农民在家庭承包经营的基础上自愿组成各类专业合作经济组织。

谁来经营,谁来种田,谁来服务?这些问题在四川省崇州市杨柳土地股份合作社得到解决。合作社通过引导农民以土地承包经营权作价入股,

推进农业规模经营,并构建了“土地股份合作社+农业职业经理人+农业综合服务”的模式。

“90后”川妹子王伶俐虽然年轻,却是合作社的一名“资深”农业职业经理人,自2015年大学毕业后返乡扎根乡野至今,她和团队将现代化企业管理模式和现代农业经验植入合作社,大力发展机械化、智能化农业,目前合作社覆盖的粮食种植面积和产出量均极大提升。

合作社的蓬勃发展为村民带来了经济收益,目前合作社按经营纯收入1:2:7比例分成,即10%合作社公积金,风险金和工作经费,20%职业经理人分红收入,70%土地入股分红,不仅增加了村民收入,也吸引着更多善于利用新技术、使用新农具的青年新农人积极返乡投身大有为的农业天地。

四川省农业农村厅厅长蒋刚介绍,四川省一直大力支持发展农业新型经营主体。2017年以来,累计安排中央财政资金16亿多元,支持农民合作社发展壮大。主体培育上,实施家庭农场培育提升行动,指导农民合作社健全章程制度,完善利益联结机制。目前全省农民合作社超过10万个,家庭农场突破25万家。业态培育上,鼓励农民合作社由单一的生产经营向综合化方向发展,目前全省从事产销一体化等领域农民合作社合计2.3万余个。人才培育上,狠抓新型职业农民培育,国家鼓励农民在家庭承包经营的基础上自愿组成各类专业合作经济组织。

谁来经营,谁来种田,谁来服务?这些问题在四川省崇州市杨柳土地股份合作社得到解决。合作社通过引导农民以土地承包经营权作价入股,

推进农业规模经营,并构建了“土地股份合作社+农业职业经理人+农业综合服务”的模式。2017年以来,累计安排中央财政资金16亿多元,支持农民合作社发展壮大。主体培育上,实施家庭农场培育提升行动,指导农民合作社健全章程制度,完善利益联结机制。目前全省农民合作社超过10万个,家庭农场突破25万家。业态培育上,鼓励农民合作社由单一的生产经营向综合化方向发展,目前全省从事产销一体化等领域农民合作社合计2.3万余个。人才培育上,狠抓新型职业农民培育,国家鼓励农民在家庭承包经营的基础上自愿组成各类专业合作经济组织。

谁来经营,谁来种田,谁来服务?这些问题在四川省崇州市杨柳土地股份合作社得到解决。合作社通过引导农民以土地承包经营权作价入股,