

政府部门不受约束肆意收集公民个人信息

调查记者揭开美侵犯公民隐私权“遮羞布”

□ 王一同

近日,美国调查记者,作家拜伦·塔乌在其新书及多篇文章中爆料称,从基本的个人信息、消费偏好到每小时的准确运动轨迹等,美国政府可以在未获授权的情况下肆意收集公民个人信息。美国国家安全机构中的许多人甚至指出,这些数据“过于有价值”,以至于“政府不在乎它的获得渠道”。

“合法”购买大量个人信息

拜伦·塔乌今年出版了一本新书《控制手段——科技和政府的隐形联盟如何创新新的美国监控国家》,披露了美国政府部门(主要是情报机构)在未授权的情况下不受约束地肆意收集个人信息的行径。《华尔街日报》网站3月8日还刊载了拜伦·塔乌的一篇文章——“美国间谍机构知道你的秘密,都是他们花钱买的”。

拜伦·塔乌在书中称,近年来,美国情报机构、军方甚至地方警察部门通过与数据经纪人和信息汇集机构达成的秘密协议获得大量数据,其中涉及大量个人信息。

知情人士告诉拜伦·塔乌:“(美国)政府正在购买大量消费者数据——从手机、社交媒体资料、互联网、广告、交易所和其他公开来源中抓取的信息——并将其用于美国和外国的执法和国家安全等秘密目的。你去的地方,你访问的网站,你发表的意见……所有这些都被收集,并“合法地”出售给联邦机构。”

拜伦·塔乌还获悉,网络公司经常声称这些数据是在用户同意的情况下收集并且是完全匿名的,但事实却并非如此。一般来说,隐私政策会说明它将被出售用于商业目的或有针对性的广告,但极少提到联邦政府可能会购买它或有一些政府机构、军事单位会使用这些数据。同样,数据匿名也不是真的,有充分的证据表明,即使用户的名字不直接存储在数据中,但也会被重新识别出来。

“这些数据被美国的政府部门购买后,会被用于各种执法、公共安全、军事和情报任务,这取决于哪个机构获取了数据。我们已经看到它被用于从抓捕无证移民到探测边境通道的所有事情。我们还看到了用于在犯罪或已知犯罪活动附近追捕或识别特定人员的数据。”知情人士称。

今年2月,美国媒体Politico专访拜伦·塔乌并发表《政府真的在监视你——这是合法的》一文。文中,拜伦·塔乌警告称:“你能想到的任何噩梦般的数据使用最终都可能发生。它可能不会立即发生,但总会发生。”

“我想举一个例子,一名亚利桑那州男子被捕,是因为执法部门看到有手机信号在他所拥有的位于美墨边境美国一侧的餐馆与墨西哥之间来回移动。他们在那里发现一条隧道,随后找借口搜查了



图为美国民众举行抗议活动,反对美国国家安全局等机构收集个人信息、监听等行为。(资料图片)

他的车。他们后来拿到了搜查令,又搜查了他的餐馆。因此,我们已经看到它被广泛用于各个领域,包括政府需要搜查令或其他类型的法院命令来获取美国公民数据的情况。”拜伦·塔乌说。

情报机构承认购买数据

面对上述情况,包括美国情报机构在内的政府部门并不否认。

去年11月,美国中央情报局(以下简称中情局)前副局长迈克尔·莫雷尔暗示中情局目前的运作方式发生重大变化。莫雷尔称,“(目前)我们可以大规模获取的信息会让你大跌眼镜。”此番暗示目前中情局从数据中介收集个人信息的方式比以往获取情报的方法更为容易。

美国国家安全局局长保罗·中曾根今年1月也曾承认,国家安全局在没有获得授权的情况下从商业数据经纪机构手里购买美国人的互联网浏览信息。

美国全国广播公司援引一份政府报告报道称,美国情报机构在几乎没有监管和准则的情况下购买和存储美国人的个人信息。不加控制地过度依赖商业化信息,已经对普通民众构成了威胁。

据了解,上述报告是在俄勒冈州民主党参议员罗恩·怀登要求情报界详细说明并公布其如何使用商业化的数据之后,由美国国家情报总监艾薇儿·海恩斯委托编写的。海恩斯在她的2021年提名确认听证会上同意了这一要求。该报告于2022年1月完成,不过一年多以后才向公众发布。

报告的作者列举了大量政府机构考虑并可能利用与私营公司签订的合同购买个人数据的例子:

美国国防情报局与数据库LexisNexis签订了合同;美国海军与一家名为Sayari Analytics的公司签订合同,后者为其提供一个可能与受制裁人员有关联的人员数据库;美国联邦调查局与网络安全公司ZeroFox签订了有关社交媒体警报的合同。

“这份报告表明,(美国)政府现有的政策未能为用户提供必要的保障,也未能监督情报机构如何购买和使用个人数据。”罗恩·怀登发表声明称。

美国全国广播公司也在报道时讽刺称,美国国家情报总监办公室去年发布的这份报告为美国情报机构如何利用美国人的数据“提供了新的见解”。

文章认为,政府部门必须遵守一系列法律,这些法律往往阻止他们在没有法院命令或搜查令的情况下追踪美国人。但对购买、重新包装和出售个人数据的私营公司几乎没有法律限制,美国政府部门在购买个人信息时就是钻了这个空子,然后在报告中称这些数据为“商业可用信息”。

根据美国国家情报总监办公室的定义,“商业可用信息”指来自民间且可通过数据中介购买、租用或获得授权的各类信息,如由手机、网联汽车、智能家电等设备采集的用户数据等。

美国全国广播公司就此评论称,从商业渠道购买的数据“可以揭示美国人和非美国人的个人属性、私人行为、社会关系和言论等敏感和私密信息”“它可能被滥用来窥探私人生活,破坏名誉,造成情绪困扰,威胁个人安全”。

该媒体的评论还指出,即使在适当的控制下,“商业可用信息”也可以提高政府窥探私人生活的

能力,达到可能违反宪法的地步。

拜登政府阻挠国会立法

据了解,目前美国的数据中介行业蓬勃发展。美国情报机构和其他政府部门可以简单地从这些数据经纪人处购买个人信息。

就此,罗恩·怀登曾致函呼吁美国情报官员停止在没有美国人明确知情和同意的情况下使用他们的个人数据,称这是非法的。他还谴责称:“美国政府不应该资助一个不光彩的行业(指数据中介行业),并使其合法化,这个行业公然侵犯美国人的隐私,不仅不道德,而且是非法的。”

有报道称,一些美国国会议员正在设法阻止政府在未经法院授权的情况下购买商业数据:他们试图在《涉外情报监视法》第702条中插入相关条款。

值得一提的是,虽然这一提案计划禁止美国政府部门购买美国人的数据,但允许执法机构和情报界继续购买外国人的情报。

据报道,拜登政府一直在游说国会反对上述条款。

美国国家安全机构中的许多人也对上述提案持反对态度。他们认为,这些数据很有价值,在某些情况下“过于有价值”,以至于政府不在乎通过什么样的渠道获得(数据)。

分析人士指出,作为一个处处强调人权与隐私的国家,美国不仅是大名鼎鼎的“黑客帝国”,政府部门更频频被曝不受约束地肆意收集公民个人信息。这毫无疑问揭开了美国侵犯公民隐私权的“遮羞布”,让世人看清美方对所有规则都采取“合则用,不合则弃”的双标做法。



日本政府近日召开内阁会议,批准了《智能手机软件竞争促进法案》。 CFP供图

□ 本报记者 苏宁

为限制谷歌、苹果等IT巨头的行业垄断行为,加强监管并促进数字市场的自由竞争,日本政府近日召开内阁会议,批准《智能手机软件竞争促进法案》。法案有望在本届国会获得通过成为正式法律,并于之后的1年半之内正式实施。

旨在打击垄断行为

关于此次法案出台的背景,有业内人士指出,智能手机因其在购物、行政办公、金融服务等领域的功能愈发多样化,已成为人们日常生活中不可或缺的一部分。但是,智能手机的操作系统被谷歌公司的Android和苹果公司的iOS所垄断,两家公司都对应用程序开发施加许多限制,这些限制可能导致其他公司人局困难,并导致企业用户等成本上升,阻碍公平竞争。

日本公平交易委员会委员长古谷一之,出台《智能手机软件竞争促进法案》有利于促进数字市场的自由竞争。为打破垄断,法案针对谷歌、苹果等IT巨头制定多项强制性措施,包括要求苹果公司有义务对竞争性第三方公司开放其“应用商店”(App Store)和支付系统的运营,禁止谷歌公司在谷歌搜索引擎中优先显示自家服务信息,以及禁止与应用程序开发商签订不公平合同等。

业内人士认为,这一法案有望促进数字领域的自由竞争,保护应用程序开发商,并使普通用户享受应用程序降价、选项增多等益处。

按照计划,法案获得国会通过成法后,日本政府将重点就智能手机操作系统、应用商店、浏览器及搜索引擎等4个领域指定“监管对象”企业。

法案要求成为“监管对象”的企业每年报告自身对监管规定的遵守情况。企业如果违反监管规定,须支付其在本国内销售额的20%作为行政罚款。若未见改善迹象,行政罚款或将进一步上调至其在本国内销售额的30%。

处罚力度前所未有

相较而言,日本现行《反垄断法》对“不当排除其他业者活动”的处罚额度为销售额的6%。新法案的罚款比例是《反垄断法》中规定的3倍以上。从罚款金额看,处罚力度前所未有。

分析人士指出,日本着眼未来数字社会的发展,为强化对IT巨头垄断行为的监管力度,维护更加公平的竞争环境,持续完善相关法律法规。

不仅如此,日本公平交易委员会也多次通过行政处罚等手段打击IT巨头的垄断行为。在日本内阁会议批准新法案3天前,4月22日,日本公平交易委员会首次对谷歌实施行政处罚,理由是谷歌不公平地限制日本雅虎公司的广告发布。

据报道,日本雅虎公司的数字广告发布系统由谷歌公司提供,但谷歌在2015年至2022年间限制向日本雅虎公司提供必要的技术支持,导致后者相关业务的开展出现困难。日本公平交易委员会2022年起对此展开调查,最终以谷歌涉嫌违反《反垄断法》为由对其下达行政处罚决定,要求谷歌提出改进计划。按照改进计划,谷歌需定期向日本公平交易委员会报告改进情况。

分析人士指出,尽管日本公平交易委员会的行政处罚并未认定谷歌违反了《反垄断法》,不包含罚款、执行排除措施等严重处分措施,但表明日本政府反对IT巨头垄断市场的立场。实际上,在日本公平交易委员会对谷歌作出行政处罚决定之前,该委员会还曾因谷歌的其他垄断行为对其启动反垄断调查。

2022年6月,日本公平交易委员会也曾发布指导性文件《关于积极推进竞争政策以应对数字化等社会经济新变化》。指导性文件借鉴欧盟国家的经验做法,规定为提高反垄断调查的效果和效率,在调查初期可将调查主要内容向社会公开,广泛征集问题线索,而此前涉嫌违反《反垄断法》的调查往往在调查结束后才对外公开。

加强监管大势所趋

日本媒体分析认为,日本政府推动出台《智能手机软件竞争促进法案》,加大对IT巨头各种垄断及反竞争行为的处罚力度,也是在紧跟全球范围内不断加大的反垄断步伐。

据报道,为打破以谷歌、苹果为代表的IT巨头在数字领域的垄断化趋势,世界多国纷纷采取措施。

今年3月,欧盟正式开始实施《数字市场法》,该法于2022年11月颁布,是全球首针对IT巨头的数字领域反垄断专项法律,旨在防止谷歌、苹果等IT巨头在各自优势领域的寡头垄断。在法案出台后,欧盟内部市场专员蒂埃里·布雷顿发表声明指出,谷歌的Google Play和Google搜索、苹果的应用商店和Safari浏览器等服务存在违反该法的可能。他公开表示下一步将可能对上述公司展开进一步调查。

作为多个IT巨头总部所在地,美国也采取了类似行动。截至去年底,美国司法部及各州政府已先后对谷歌、Meta、亚马逊三家公司提起诉讼。今年3月,苹果公司也被起诉,被指通过对应用程序开发商设定各种限制以阻碍它们与苹果的竞争对手合作,从而取得非法的垄断地位。

有日本业内人士就此指出,各国政府加强对IT巨头的监管是大势所趋。在日本,未来还会有更多类似《智能手机软件竞争促进法案》的法律出台,加强对IT巨头的监管并促进数字市场的自由竞争。

日本内阁批准《智能手机软件竞争促进法案》 四个领域指定「监管对象」企业

韩国公共部门“招聘腐败”成社会痛点

□ 本报驻韩记者 王刚

近年来,公共部门“招聘腐败”成为韩国社会痛点。虽然韩国历届政府都曾表示要“零容忍”整治“招聘腐败”,但此类事件依然屡禁不止。韩国国民权益委员会“招聘腐败”举报中心自去年1月设立至今,接到的“招聘腐败”举报不胜枚举,经其中超过三分之二存在不公平雇佣嫌疑。

“招聘腐败”手段各异

据《朝鲜日报》等媒体报道,韩国国民权益委员会5月8日透露,自2023年1月设立旨在根除公共部门“招聘腐败”的举报中心至今,已受理181起举报。其中66起存在严重的不公平雇佣嫌疑,已移交调查、监督机关,另有28起正在进行调查。

在韩国国民权益委员会受理的公共部门“招聘腐败”举报中,为选拔特定人员伪造分数的情况最多。在一家协会招聘雇员过程中,协会高层为了让特定人员合格,向招聘主管人员“打招呼”,要求给予这名特定人员高分。个别招聘主管对此提出异议后,协会高层居然公开施压,并强行命令招聘这名特定人员。最终,此事被举报并被国民权益委员会查实。去年11月,案件已移交韩国大检察厅,相关调查和侦办仍在进行中。

在被曝光的“招聘腐败”案件中,有些公共部门为了选拔特定人员,量身定制应聘条件。一家研究

机构的院长,虽然下令“公开招聘”研究辅助人员,但却提出了仅有特定人员能满足的招聘条件。这实际上相当于“特定招聘”;一所小学在招聘教师过程中,要求考试委员仅针对特定的3人而非全体应试者填写评价表,并空出分数栏。这就等于为了招聘这特定的3人安排其他应试者“陪跑”。在学校招聘过程中,国民权益委员会接到相关举报,经过调查,已经于去年6月将案件移交警方。警方随后以伪造文书等罪名将案件移交检察机关。

“选管委”成重灾区

令韩国各界瞠目结舌的是,韩国中央选举管理委员会(以下简称“选管委”),居然成为“招聘腐败”重灾区。

“选管委”是在韩国17个市道和1249个地区设有办公室的庞大组织,职员多达3000余人。韩国国民权益委员会去年进行的全面调查显示,“选管委”在近7年间聘用的384名有相关工作经验的公务员中,有58人涉嫌不正当聘用,162起聘用中104起被查出涉嫌贿赂。

韩国国民权益委员会还透露,在“选管委”,首聘任期为1年,之后必须通过面试才能转正,但首聘任期后免试录用的人多达31名。诸如此类不符合正当招聘程序的“招聘腐败”现象比比皆是。

此后,韩国国民权益委员会向检察机关告发并委托调查312起聘用的合法性。

这只是韩国公共部门“招聘腐败”的冰山一角。

据报道,韩国国民权益委员会此次公布的内容,区别于2023年年底公布的对825个公共部门全面摸底调查的结果。该委员会当时披露,其中454个公共部门存在“招聘腐败”现象,查处了867起“招聘腐败”事件,并委托有关部门对68名相关人员进行调查和惩戒。

韩国媒体报道称,除已被揭露的“招聘腐败”事件外,还存在韩国国民权益委员会内部调查都难以识别的小规模、基层机关的“招聘腐败”。

分析人士指出,由此不难推测出在不为人知的监管死角,韩国公共部门存在多么广泛的不正当雇佣行为。

监管部门难辞其咎

韩国《中央日报》的报道指出,韩国公共部门的“招聘腐败”由来已久,不少公共部门高管子女和亲戚不经新录用考试就被聘用为合同工并转正,还有在公职员的子女在简历筛选和笔试中虽然排名较低,但面试分数却很高,最终被聘用。《中央日报》等媒体将之讽刺地称为“就业世袭”。

媒体就此批评称,不论中央还是地方,高层还是基层员工,“招聘腐败”事件总是层出不穷。尽管韩国政府高喊要根除公共部门“招聘腐败”,但情况却并未出现明显好转。从这一点来看,相关监管部门难辞其咎。从各个公共部门被曝光的“招聘腐败”事件来看,理应公平的招聘程序实际上管理混乱、漏洞百出。虽然每次“招聘腐败”调查结果公布后,



近年来,公共部门“招聘腐败”受到韩国社会各界广泛关注。图为韩国忙碌奔放的上班族。 CFP供图

韩国政府和相关机构都会发布相应对策,但堵塞漏洞的力度可谓不温不火,这不得不让外界质疑韩国政府根除“招聘腐败”的决心。

《朝鲜日报》《中央日报》等韩国媒体还指出,“招聘腐败”剥夺了站在进入社会起跑线上的青年人的机会。韩国立法机构及国民权益委员会等监管机构有责任彻底铲除这一腐败现象。

南非反兴奋剂法案修正案获议会通过

南非国民议会近日通报称,刚刚获得通过的该国反兴奋剂法案修正案目前已符合世界反兴奋剂组织的要求。据南非国民议会法律顾问阿德拉·阿诺德透露,5月8日,南非国民议会教育和技术、体育艺术和文化特别委员会通过该国反兴奋剂法案修正案。随后,修正案收到了世界反兴奋剂组织的确认,后者认为其符合相关国际标准。3月4日,世界反兴奋剂组织宣布,撤销位于布隆方丹的南非兴奋剂控制实验室的认证,理由为该实验室的多项检测工作未达到国际标准。这一事件推动了反兴奋剂法案修正案的出台。目前,南非兴奋剂控制实验室经过两个月左右的整改,此前出现的问题均已得到妥善解决。

新加坡内政部酝酿修法打击洗钱活动

近日,新加坡内政部将提交法案,进一步加强执法机构打击洗钱活动的的能力,并让监管者获取可疑交易报告。有议员认为,现行贪污、贩毒和严重罪案法令的刑罚不足以遏制洗钱活动,因此需要推动修法。日前,新加坡史上最大宗洗钱案中的两名罪犯刑满,被遣返柬埔寨,并被禁止入境新加坡。近年来,新加坡成为一些不法分子的洗钱天堂。他们利用新加坡的金融优势和地理位置,将海外非法所得转移至新加坡,并通过各种方式将其合法化,不仅威胁了新加坡的金融稳定和社会秩序,也损害了新加坡的信誉和声望。因此,新加坡内政部拟推动修法,进一步加强执法机构打击洗钱活动的的能力。

英推新规管理社交媒体平台保护儿童

据法新社报道,英国通信管理局近日发布一份业务守则草案,列明社交媒体平台应履行的责任。据了解,英国通信管理局要求社交媒体平台确保平台算法不会引导儿童接触有害内容,否则将面临最高1800万英镑罚款。该局负责人道斯说:“根据新的网络安全法,我们将确保儿童网络安全。”该草案概述了40项可行的措施,将实现“儿童网络安全的重大变革”。除了严格检查用户年龄外,草案要求社交媒体平台建立内容审核制度,确保有害内容被快速删除。新措施将于明年生效,违规者将面临最高1800万英镑或相当于收入10%的罚款。道斯说,违法的平台将被点名批评,当局也可能禁止儿童使用。(本报记者 吴琼 整理)