

## 世界知识产权组织向“生物剽窃”行为宣战

### 长达数十年的缔约谈判或将画上休止符

□ 本报记者 吴琼

5月13日至24日，联合国保护知识产权的专门机构——世界知识产权组织的各成员国代表在该组织日内瓦总部参加为期近两周的外交会议，就拟议的“关于知识产权、遗传资源和遗传资源相关传统知识的条约”进行最后阶段的谈判。

有媒体预测，在此次会议期间，世界知识产权组织各成员国或将缔结一部关于知识产权、遗传资源和遗传资源相关传统知识的国际法律文书，这将有助于遏制“生物剽窃”行为。还有媒体称，这是联合国及其知识产权保护机构向“生物剽窃”宣战。

#### 有望缔结法律文书

“生物剽窃”是许多生物多样性丰富的国家面临的严峻问题，也是国际经济法和国际环境法研究的热点问题之一。

所谓“生物剽窃”，一般是指发达国家的跨国公司、研究机构以及其他有关生物产业的机构凭借其生物技术上的优势，未经资源拥有国及土著和地方社区的许可和同意并在缺乏补偿和利益分享的情况下，利用这些国家丰富的遗传资源和传统知识，在物种、粮食和医药等领域进行研究和用于商业开发，进而利用西方现行的知识产权法律体系主张专利权，完全不考虑资源提供国、提供者的利益而独自获利的行为。

一些发达国家对“生物剽窃”的用语持保留意见，但这一行为确实有违全球分配正义，也不利于发展中国家生存权和发展权的实现。

中国遭受“生物剽窃”的案例不胜枚举，比如云南的猕猴桃，到了新西兰稍加改进，变成奇异果。目前，新西兰奇异果出口量占国际市场70%的份额，而原产地中国却一文未获。在世界范围内，“生物剽窃”行为也层出不穷。有国内专家指出，在发达国家强调要把某些剽窃行为，例如盗版罚得倾家荡产的时候，他们也要认识到，“生物剽窃”“生物盗版”利用我们的遗传资源和传统知识，却不给我们任何回报，也是一种盗版、一种侵权。

为限制“生物剽窃”，联合国环境规划署曾于1988年主持开启了《生物多样性公约》的政府间谈判，并于1992年获得通过。《生物多样性公约》第一次明确了生物遗传资源具有国家主权，规定了获取生物遗传资源必须征得提供国的事先知情同意，并在共同商定条件下，与生物遗传资源提供方公平公正地分享由于利用此生物遗传资源所产生的惠益。为了使“获取与惠益分享”原则具有可操作性，《生物多样性公约》各缔约方于2010年达成



5月13日至24日，世界知识产权组织各成员国代表在该组织日内瓦总部参加为期近两周的外交会议，就拟议的“关于知识产权、遗传资源和遗传资源相关传统知识的条约”进行最后阶段的谈判。

(资料图片)

了《生物多样性公约》关于获取遗传资源和公平公正分享其利用所产生惠益的名古屋议定书(以下简称《名古屋议定书》)。中国也是这两个国际协定的缔约方。

《生物多样性公约》《名古屋议定书》等一系列国际协定的通过，有助于完善遗传资源“获取和惠益分享”国际规则和制度体系，保障了遗传资源和相关传统知识提供者的权益。然而，在国际范围内，“生物剽窃”并没有减弱。

在中国社会科学院大学法学院教授张小勇看来，近年来，尽管一些生物多样性丰富的国家制定了规制遗传资源获取和惠益分享的立法等措施，但由于欠缺执法经验、存在监管漏洞等诸多原因，“生物剽窃”行为仍然无法得到有效制止。

针对“生物剽窃”频发态势，自20世纪90年代后期以来，发展中国家不断寻求推动国际法律制度的全面设立和有效实施，以管理遗传资源及其相关传统知识获取、利用和惠益分享行为，保障遗传资源及其相关传统知识提供者权益。

来自世界知识产权组织中国办事处消息称，全球各地的1200余名世界知识产权组织成员国代表、观察员和其他利益攸关方已注册参加5月13日至24日在日内瓦举行的外交会议。

在此次会议上，世界知识产权组织成员国或将

围绕《知识产权、遗传资源和遗传资源相关传统知识国际法律文书(草案)》核心条款展开谈判，以实现缔结一部关于知识产权、遗传资源和遗传资源相关传统知识的国际法律文书的目标，进一步遏制“生物剽窃”行为。

#### 进入最后谈判阶段

有报道指出，此次外交会议的召开，标志着遗传资源所涉知识产权问题的国际立法进入最后阶段——谈判阶段。这其中实则经历了一个非常复杂和曲折的过程。

此前，《生物多样性公约》《名古屋议定书》将包括中医药在内的遗传资源、传统知识应当与知识产权制度相衔接的问题，正式摆到了各国决策者面前。1999年，遗传资源所涉及的知识产权议题被发展中国家提上世界知识产权组织的相关议程，以期解决“生物剽窃”问题，以及确保实现公正和公平地分享利用遗传资源所产生的惠益的目标。

2000年，世界知识产权组织成立“知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会”，持续探讨遗传资源和传统知识保护与知识产权制度的衔接问题。

经过20余年的努力，2022年7月21日，世界知识产权组织大会决定，最迟于2024年召开一次外交会

议，以缔结一部关于知识产权、遗传资源和遗传资源相关传统知识的国际法律文书。

截至目前，遗传资源所涉知识产权问题国际立法的准备工作已经完成。目前正值最关键的以缔结条约为目的的谈判阶段。

据了解，在正在举行的外交会议上，各成员国代表谈判的基础是“知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会”主席伊恩·戈斯编拟的《知识产权、遗传资源和遗传资源相关传统知识国际法律文书(草案)》。

张小勇指出，发展中国家和发达国家对该草案的目标、披露要求的客体、内容和出发点以及未遵守披露要求的后果等问题仍存在分歧，外交会议谈判能否解决这些分歧依然具有不确定性。

也有专家指出，此次或将缔结的国际法律文书“具有象征意义”，因为这是第一次在知识产权文书中提到与遗传资源相关传统知识。

与此同时，世界知识产权组织各成员国围绕上述议题进行的长达数十年的谈判或将画上休止符。

#### 中国深度参与讨论

长期以来，发展中国家和发达国家在是否有必要通过谈判推出有形的成果或者缔结具有法律约束力的国际文书的问题上存在严重分歧。因此，对

于在遗传资源和传统知识议题上拥有核心利益的发展中国家而言，此次外交会议的成功召开，已经代表了多边主义的胜利。

包括世界知识产权组织总干事邓鸿森在内的多位世界知识产权组织专家认为，正在审议(知识产权、遗传资源和遗传资源相关传统知识国际法律文书(草案))的此次外交会议，有望为世界知识产权组织在遗传资源和传统知识领域长达20余年的国际新制度构建进程画上圆满句号。

“召开外交会议的决定，不仅是世界知识产权组织20余年来复杂谈判的一个突破，也是多边主义的一个胜利。本着这种进步、协作和充满活力的精神，我期待世界知识产权组织各成员国作为一个共同体，共同迈向圆满成功。”邓鸿森说。

我国是世界上生物多样性和遗传资源最为丰富的国家之一，在2008年修改专利法时引入了遗传资源保护的有关规定，并在实施中取得了一些成效。

张小勇认为，作为遗传资源和传统知识保护方面的重要利益攸关方，同时作为世界知识产权组织主导的知识产权国际立法的积极推动者和参与者，中国在过去的20年内深度参与了“知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会”的讨论，对推动讨论取得进展贡献了力量，必将以更具建设性的态度参与此次外交会议的磋商和谈判。



5月7日，俄罗斯第八届总统就职仪式在克里姆林宫举行。就职仪式后，普京签署总统令，批准《俄罗斯2030年前及未来2036年前国家发展目标》。

CFP供图

#### 记者传真

□ 本报驻俄罗斯记者 史天宇

5月7日，俄罗斯第八届总统就职仪式在克里姆林宫举行，普京正式开启其未来6年的总统任期。就职仪式后，普京签署总统令，批准了《俄罗斯2030年前及未来2036年前国家发展目标》(被称为新版“五月法令”)。法令在七大方面确立了俄未来中期发展目标。

#### 普京就职当天签署

莫斯科时间5月7日中午，在克里姆林宫安德烈耶夫大厅，普京向俄罗斯宪法宣誓了总统誓词。随后，俄宪法法院院长佐尔金宣布普京正式就任俄罗斯总统。普京第五个总统任期正式开启。在西方制裁持续升级、俄乌冲突延宕不决的背景下，普京此任面临的挑战仍然严峻。

他在就职演讲中提到，捍卫俄罗斯并为俄罗斯人民服务是自己巨大的荣誉、责任和神圣义务，俄罗斯人民利益和安全高于一切。俄一定能够有尊严地度过艰难时期，并实施好长远规划和宏大项目，实现发展目标。同时，俄将继续加强与所有将俄视为可靠伙伴的国家的友好关系，不拒绝与西方国家就包括安全等问题进行对话，前提是平等、相互尊重。俄将与合作伙伴继续致力于建立多极世界秩序与平等的安全体系。

当天就职仪式后，普京签署总统令，批准了《俄罗斯2030年前及未来2036年前国家发展目标》。自2012年起，普京在每届总统任期内都会宣布国家的发展目标。按照惯例，俄总统于5月宣誓就职，因此签署的关于国家发展目标的总统令也被称为“五月法令”。唯一例外是普京在2020年7月签署的“五月法令”进行修订，将部分国家发展目标的落实期限由2024年前推迟到2030年前。

根据文件内容，新版“五月法令”旨在确保俄罗斯联邦的经济和社会可持续发展，加强国家政治、文化和经济主权，增加人口数量，提高公民生活水平，夯实传统的价值观和爱国主义原则，确保人权、社会公正和机会平等，保障国家和社会安全，对外开放，打造以诚实竞争、创业精神和个体主动为基础的高效、高科技的经济发展。

#### 法令确定七大目标

普京此次签署的新版“五月法令”中提出七大国家发展目标，分别是“维持人口、增强人民的健康和福祉，支持家庭”“实现个人潜力，发展个人才能，培养爱国和社会责任感”“舒适安全的生活环境”“生态安全”“可持续和充满活力的经济”“技术领先”和“国家和地方行政、经济和社会领域的数字化转型”。相较而言比上一版增加了两项，且内容更加丰富。随着新版“五月法令”的签署，2020年7月签署的《俄罗斯2030年前国家发展目标》失去效力。

在“维持人口、增强人民的健康和福祉、支持家庭”方面，法令提出到2030年将俄民众预期寿命延长至78岁，将贫困率降低到7%以下，到2036年将预期寿命延长至81岁，将贫困率降低到5%以下。法令还提出，将降低基尼系数，并提高最低工资。此外，

还将提高公民对体育和运动项目的满意度，促进形成健康的生活方式，到2030年启动一个维护身体健康的数字平台。

在“生态安全”领域，法令提出形成封闭循环经济，到2030年确保对每年产生的城市垃圾100%进行分类，将至少25%的生产和消费垃圾重新利用为二次资源和原材料。法令还提出，到2036年将城市大气中对环境和人类健康影响最严重的危险污染物排放量减少一半；到2036年将排入主要水体的未经处理的污水排放量减少一半，并保护贝加尔湖独特的生态系统；保护森林和生物多样性，特别保护区可持续发展，并为所有国家公园生态旅游创造条件。

在“技术领先”方面，法令提出确保技术独立性，并在诸如生物经济、保护公民健康、食品安全、无人机系统、生产和自动化、交通流动性(包括自动驾驶车辆)、数字经济和数字化转型、人工智能、新材料和化学、前沿空间技术和服务、新能源技术(包括核能)等领域形成新市场；此外，还提出将确保俄罗斯到2030年进入全球科技研发排名前十的国家之列。

#### 政府需推配套措施

俄罗斯经济增长研究所的分析认为，关于国家发展目标的法令无疑将成为俄罗斯所有相关机构的主要指导方针，既奠定了重要思想基础又制定了明确目标，是一份建设未来的议程。5月10日，普京正式任命米舒斯京为新一届政府总理，随后批准了米舒斯京提交的新政府架构方案。5月14日，普京签署了有关新一届政府成员和各职能部门负责人的任命命令，新一届政府的工作正式开启。

分析指出，“五月法令”中的七大国家发展目标对俄新一届政府可谓不小的挑战。比如，在“可持续和充满活力的经济”一项中，法令就提出“到2030年确保GDP(国内生产总值)增长速度高于全球平均水平，并在购买力平价计算下GDP跃居世界第四位，同时保持宏观经济稳定，低失业率和结构性失业率下降”。俄高等经济学院统计研究和经济知识研究所主任安德斯塔普科维奇认为，“五月法令”指出了俄经济发展的具体方向，明确了具体任务，以便让相关部门制定对应的实施计划并激发工作动力。

普京在本月访华前接受采访时表示，俄近些年在打造有效的经济管理体系方面做了大量工作，俄将继续推进这项工作，提高长期规划，落实各项计划和项目效率。普京还提到，俄重点任务培养国家和行政管理人才。俄政治学家比留科夫称，俄新一届政府需要提高工作能力和创建有效管理机制，必须集中精力，充分地执行国家元首的明确指示。

根据“五月法令”，为保障实现七大国家发展目标，俄新一届政府需在9月1日前制定和调整11项国家项目，并提交至俄总统战略发展和国家专项规划委员会审议。

## 俄新版“五月法令”确定国家发展目标

## “这是当今世界上最典型的霸道霸凌！”

### 环球观察

□ 阮文

当地时间5月14日，美国白宫发表声明，借口中国所谓的“不公平贸易行为”，渲染中国商品对美国国家安全构成“不可接受的风险”，在原有对华301关税基础上，进一步提高对自华进口的电动汽车、锂电池、光伏电池、关键矿产等产品的关税。

“这是当今世界上最典型的霸道霸凌！”针对美国最近连续多次对华实施单边制裁、加征高额关税，5月15日，中共中央政治局委员、外交部长王毅在北京同巴基斯坦副总理兼外长达尔举行第五次中巴外长战略对话后共同会见记者时表示，一段时间以来，美国频繁对华实施单边制裁，滥用301关税，近乎疯狂地打压中国正常的经贸科技活动。这说明美国一些人为了维护自己的单边霸权，已经到了失去理智的程度。美方不择手段打压中国，并不能证明美国的强大，反而暴露出美方已丧失自信，乱了方寸；并不能解决美国自身存在的问题，反而会对国际供应链的正常运转造成进一步破坏；并不能因此阻止中国的发展振兴，反而会激发14亿中

国人民更加奋发图强。

早在特朗普政府时期，美国便以“不公平贸易”为由，发起301调查，对中国电动汽车等产品加征25%的关税。此次，拜登政府将继续保留特朗普政府实施的关税政策，并加征对其他中国商品的关税。其中，针对中国电动汽车的关税将从目前的25%提升至100%。事实上，世界贸易组织已给出明确结论，美国的301关税违背世贸规则，是违反国际法的行为。

“中方坚决反对并严正交涉。美方出于国内政治考虑，滥用301关税复审程序，进一步提高部分对华产品加征的301关税，将经贸问题政治化、工具化，是典型的政治操演，中方对此表示强烈不满。世贸组织早已裁决301关税违反世贸组织规则，美方非但不予以纠正，反而一意孤行，一错再错。”中国商务部发言人14日在相关回应中表示。

近几年，中国新能源产品全球市场占有率稳步上升，受到许多国家欢迎。然而，美国一些政客和媒体又搬出抹黑唱衰中国的那一套，炮制所谓“中国产能过剩论”，诬称中国以“过剩产能”冲击世界经济，歪曲中国与世界各国之间正常的经贸关系。

“按照美方的逻辑，美国进行补贴就是‘至关重要的产业投资’，别国进行补贴就是‘令人担忧的不公平竞争’；美国向世界出口有比较优势的产品就是‘自由贸易’，别国向世界出口有比较优势的产品就是‘产能过剩’。这用中国话来说就是‘只许官放火，不许百姓点灯’。用美国话来讲就是‘我做了你不能学，我说了你必须做’。”外交部发言人汪文斌14日重申，包括电动汽车、锂电池、光伏产品在内的中国新能源产业的快速发展，建立在技术持续创新、完善的产业链体系和充分的市场竞争基础之上，取得的领先地位是比较优势和市场规律共同作用的结果，而非来自所谓的“补贴”。相反，近年来，美方相继签署《芯片与科学法案》《通胀削减法案》，通过数十亿美元的直接和间接补贴，直接干预市场资源配置。美国才是产业补贴的“大户”。

事实上，泛化“国家安全”概念，进而用关税杠杆对中国特定行业进行贸易霸凌，已经成为近年来美国政府的惯用伎俩，此次可谓故技重施。为了给自己找一个借口，美西方操演舆论，大肆鼓噪所谓“中国产能过剩论”。说到底，美国就是在打着“产能过剩”的旗号对

别国的先进产业进行打压，以“公平竞争”为借口给贸易保护主义“打掩护”，践踏市场经济原则和国际经贸规则，是赤裸裸的霸凌霸权。

对于为什么美国突然要提高中国电动车以及绿色能源等产业的关税一事，美国财政部长耶伦在接受多家媒体采访时说出了实话。她说：“我们只是想确保我们不会被赶出行业，并且我们的公司和工人在这些行业中拥有机会，这将是我们的未来重要行业。”

耶伦的这番言论验证了美国的行为并不是为了“世界贸易的平衡”，单纯就是为了本国利益。这就是典型的虚伪和双标！“这纯粹是政治。”阿联酋《国家报》在一篇报道中指出，美国以中国政府补贴新能源领域企业为由加征相关产品关税，这种理由并不成立，因为美国联邦政府和地方政府长期以来一直支持本国电动汽车的发展。这家媒体表示，中国电动汽车行业见证了中国民营企业的成功故事。

《国家报》还在报道中称，美方做法存在三大风险：美国消费者不得不得购买更昂贵、更耗电、更落后的车型，拖累技术进步和经济增长；美国应对气候变化和减排的进程会因此成本更高、效率更低；全球经济可能因此遭到割裂，损害关键领域的国际合作。

“我们正见证一个曾经创造了现代汽车工业的国家失去勇气。”彭博社专栏作家戴维·菲林近日在一篇评论文章中指出，对中国电动汽车加征关税，将性价比高的中国电动汽车排除在美国市场之外，会让美国汽车产业失去竞争力，让美国消费者成为最终的输家。

美国智库凯托学会研究员克拉克·帕卡德撰文指出，拜登政府的新关税政策“糟糕”，再一次将政治目的凌驾于本国利益之上，是与其竞争对手特朗普进行的一场“通往保护主义深渊的竞赛”，将伤害美国消费者。

世界上有基本常识的国际贸易人士也都认为，美方的这一做法既损人又不利己。美国作为世贸组织的创立者之一，不仅不愿当好表率，反而带头违规，不仅纠正错误，反而错上加错。美方如何解释自己所标榜的“公平竞争”？如何取信于国际社会？

单边行径和保护主义违背时代发展潮流，必将被历史车轮碾碎。在全球经济复苏的关键时刻，国际社会应当正告美方，不要再给世界制造新的麻烦了。



5月14日，拜登政府宣布对电动汽车等中国商品加征关税，图为美国总统助理兼白宫新闻发言人卡琳·让-皮埃尔(左)和美国贸易代表戴琪出席当天的新闻发布会，加税政策遭到多国记者质疑。

CFP供图