



# 以法治助推新质生产力发展



**杨国政** 陕西省委全面依法治省委员会办公室副主任、省司法厅党组书记、厅长

当前，面对新一轮科技革命和产业变革，探索实践高质量发展服务保障高质量发展是政法机关面临的重要课题。陕西省正处在跨越结构调整阵痛期、新旧动能转换期、转型升级承压期的关键阶段，面对稳增长和高质量发展的双重任务，更加需要充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，以高水平法治融入和参与高质量发展。

**一、加快推动新质生产力发展的立法供给** 科技创新是发展新质生产力的核心要素，必须充分发挥法治在激发创新活力、完善创新体制机制、保护创新成果应用等方面的作用，为推进科技创新产业创新、加快发展新质生产力铺好轨道、筑牢基础。

强化科技创新制度保障。围绕科技创新、数字经济、人工智能等新兴领域，我们将加快推进《陕西省数字经济发展促进条例》《陕西省人工智能产业促进条例》等立法进程，不断完善支持创新的政策

法规体系，以良法服务保障创新发展、保障善治。提升政府立法质效。加强法规草案公开征求意见和研究反馈工作，拓展公众有序参与立法的途径，发挥政府法律顾问作用，突出“小切口”“小快灵”立法，探索建立立法快速响应机制，有效回应市场主体制度诉求。

维护法治统一。强化备案审查能力，定期开展行政规范性文件排查清理，积极研究破除阻碍新质生产力发展的体制机制障碍，消除各类违反公平竞争规则、有损企业合法权益、妨碍激发企业活力和创造力的政策壁垒，推动传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育。

## 二、营造推动新质生产力发展的法治化营商环境

随着国家治理体系和治理能力现代化不断提升，提高营商环境法治化水平的重要性日益凸显。我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，健全完善、推进落实新质生产力发展的法治保障措施，推动创新创业成果加速涌现。

推进法治政府建设率先突破。贯彻落实《陕西省关于进一步推进法治政府建设的若干措施》，深化法治政府建设，综合运用法治政府建设巡视巡察、述法点评、法治督察、群众满意度调查等方式方法，努力打造法治政府建设新示范，不断提升市场主体的法治获得感、安全感。

强化行政执法协调监督。全面落实《陕西省行政执法监督条例》，深入实施《提升行政执法质量三年行动计划》，推进证明事项告知承诺制，落实行政执法裁量权基准制度，建立完善司法行政机关与检察院、法院协调联动机制，逐步建成省市县乡全覆盖的行政执法协调监督工作体系。强化“执法+服

务”，持续在全省开展法治化营商环境督察，规范涉企执法行为，推进包容审慎监管，精准打击涉企犯罪，依法平等保护市场主体权益，着力解决人民群众反映强烈的行政执法突出问题，以执法监管“温度”提升营商环境“热度”。

做实涉企矛盾纠纷化解。探索规范商事调解工作，鼓励民营企业优先选择仲裁、行政复议、调解等方式解决纠纷。加强行政调解与人民调解、司法调解的有效衔接，健全府院联动工作机制，推动行政争议源头治理、实质性化解。

## 三、做优推动新质生产力发展的法治服务

优质的现代公共法律服务是助推新质生产力发展的重要组成部分，必须立足“打造内陆改革开放高地”定位，统筹推进律师、仲裁、法律援助、公证、司法鉴定等法治领域改革，引导法律服务精准对接科技创新需求，着力构建全生命周期的“产业链+法律服务”新格局。

优化提升涉外法治服务水平，深度融入共建“一带一路”大格局，探索建立省级协调联系机制，积极引进调解、仲裁、公证、律师等涉外法律服务机构，打造西安“一带一路”国际商事法律服务新高地，完善涉外法治人才培养机构与涉外部门联合培养机制，发挥陕西“一带一路”律师学院、“丝绸之路”国际律师学院作用，建好用好国家级涉外法治研究培育基地和国家涉外法治人才协同培养创新基地。

持续做好重点领域法治保障。完善律师为人大代表、政协委员、在陕院士、重大项目提供“一对一”法律服务的制度机制，搭建科技创新与法律服务桥梁纽带，推动司法行政机构、科研院所和法律服务机构与秦创原创新驱动平台上各类企业深度融合，深入开展“万所联万企”“百所进百企”等活动，“量身定

做”支持民营企业积极参与创新创造的政策措施，推动科技成果加快转化为现实生产力。

整合用活公共法律服务资源。支持和引导各类公共法律服务事项入驻当地政务大厅，依托“三台融合”实现公共法律服务线上线下联动。放宽律师资源匮乏县域律所设立条件，推动“涉外公证+领事认证”联动模式，健全完善村（社区）法律顾问工作机制，建成覆盖城乡的法律援助工作站，促进优质法律服务资源向市场拓展、向乡村辐射、向群众身边延伸。

## 四、构建推动新质生产力发展的新安全格局

安全和发展是一体之两面，驱动之双轮。我们要坚决贯彻总体国家安全观，牢牢守住安全发展这条底线，不断提升新时代防风险、保安全、护稳定的能力。

着力提升监管改造质效。坚定监狱戒毒工作正确政治方向，把监狱改造、社区矫正、安置帮教作为一个整体，强化系统观念，加强分类指导，落实监管安全，促进规范执法，深化普法助力罪犯改造，推进司法行政戒毒工作转型升级，落实刑满释放人员安置帮教制度机制，预防和减少重新犯罪。

扎实推进基层依法治理，深入推进“八五”普法，推动在全社会弘扬社会主义法治精神，教育引导广大群众依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。深入开展“民主法治示范村（社区）”创建和“三秦最美法律明白人”选树活动。

全力化解矛盾纠纷。充分发挥司法所基层法治“末梢”和联系群众“前哨”作用，强化人力密集型规范保障，努力建设一批在全省乃至全国一流、履职好、有特色的“枫桥式”司法所。推进信访法治化建设，推动网络空间依法治理，常态化开展矛盾纠纷大排查大化解活动，最大限度把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。

# 创造检察工作现代化市域实践的过硬成果



**周晓旭** 浙江省台州市人民检察院党组书记、代检察长

度、履职尽责。主动融入中心大局，打开履职视野，不仅要站在大局角度看检察，挖掘工作发力的结合点、履职办案的“附加值”，而且要站在检察角度观大局，善于发现并参与治理案件背后隐藏的社会问题，为推动高质量发展、打造高能级城市、促进高水平共富提供有力司法保障。

树牢“时时争先、事事争先”的奋斗观。在现代化发展的赶考路上，新时代检察工作如同逆水行舟，不进则退。我们要提振实干争先的底气，敢为争先的锐气，在“跳出台州看台州”中主动寻标对标，以“一流机制、一流队伍、一流业绩”锻造司法铁军。始终保持不服输、不服气的奋斗风骨，结合检察工作实际，拉长板、补短板，在积极进取中实现向上发展。

树牢“全能储备，研究提炼”的学习观。从知识劳动的角度看，检察官办案就是利用自己的知识资源对具体案件作出“处方”，而每一起案件折射出的都是当下鲜活的社会矛盾冲突与实践难题，这就需要丰富的知识储备和良好的工作习惯。要持续增强知识储备，拓宽履职视野，既要在总体上加强专业化职业化建设，也要向多面手、全能型发展，不断提升干警在各项职能领域内的专业水平，努力培养善研究、会总结、重提炼的工作习惯，特别是在案例培育上，要前瞻式思考、标准化培育，做好总结提炼的“深加工”；在理论研究上，要立足地区优势，深化实务研究，实证研究、实操研究的“小快灵”，有力发挥特色专长。

**二、以“四大机制”紧跟现代化步伐** 机制是发展的保障，是推动检察工作现代化的必由之路。对我们来说，既要结合新形势，依托各类机制打通检察履职的堵点难点；也要结合实际工作需要，在实用实效中更好赋能高质量发展。

抓实一体履职机制。充分整合检察机关各层级、各要素，坚持纵向贯通有力、横向联动融合，在一体化运作、一盘棋协同中，有效发挥检察机关整体优势。纵向向上，要健全依法跟进监督、衔接监督机制，坚持重点工作一体设计、一体部署、一体推进，上级院要成为下级院依法履职的坚强后盾。横向向外，要对内打破职能壁垒，对外加强区域协作，有力推动方向聚焦、人员统筹、功能多跨的系统集成。

抓严单元直管机制。积极构建全面高效的院领导—部门负责人—办案单元直管模式，加强检察长、副检察长、部门负责人对业务的直接管理，充分发挥检委会保障案件质量的职能作用。进一步挖掘内生潜力，科学调配每个办案单元的优势资源，由部门负责人常态化开展“三书”审查（即对本院提起公诉的案件，在法院作出一审判决后，及时将侦查机关起诉意见书、本院起诉书和法院判决书进行对照），让高质量办案在单元化中实现“网罗式”保障。

抓实实用实效机制。将实用性、实效性作为检验工作的标尺，坚决避免为创新而创新。如在数字检察上，要把工作重心放在在用好用现有模型上，结合本土实际分析研判、迭代升级，以最简便可行的方式干出台州特色，提升监督效能。

抓细辅助运行机制。结合新形势，全面优化与检察工作现代化要求相匹配的辅助运行机制，包括后勤保障机制、部门及人员考核机制、干部选人用人机制、记功表彰机制等，做实严管厚爱、做细激励保障，努力为建设检察工作现代化提供高水平的机制支撑。

## 三、以“五大能力”推动现代化发展

坚持把强化自身建设作为固本之策，持续提升管理、监督、执行、外联、创新五方面能力，不断抬高检察

工作“底板”，锻造堪当时代重任的检察铁军。

持续提升管理能力。全力抓班子，重点提升领导班子掌舵定向、谋划决策、知人善任、拒腐防变的能力，依托政治轮训、素能培训、实践锻炼等淬炼强本领，强化领导能力。全力管队伍，注重加强教育引导、制度管理、典型激励等，坚持“管理出效率、制度见规范”，在全面提升工作标杆中激发队伍整体活力。

持续提升监督力。树牢“各项检察基本职能只能加强不能削弱”的理念，把强化检察履职的监督属性摆在更加突出的位置，推动各项检察职能全面协调充分发展。一以贯之践行敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督，既要在整体上抓好考核指标提升、重点任务攻坚，也要放大特色优势，以现代化检察实践产出更多成果。

持续提升执行力。常态化、制度化、长效化同上级决策部署、工作精神对标对表，大力加强政治执行力建设，确保决策意图不走偏。结合履职实际细化工作举措，项目化抓实各项任务，确保决策意图不走样。

持续提升外联力。在党委政法委的领导支持下大力开展专项活动，不断深化政法衔接，进一步推动检察机关与行政机关的协作配合，畅通行刑衔接工作路径等。着力完善常态化联络代表委员制度，积极开展人大代表大走访等活动，突出联络工作的规范性、履责性、精准性。

持续提升创新力。精准把握创新内核，遵循创新规律，厘清创新工作背后的法理精神等，让各项创新符合检察实际、遵循司法规律。坚决注重创新实效，把创新的重点放在解决司法办案的深层次问题、融入中心大局的重难点工作上，以实质化创新走实检察工作现代化的市域路径。

# 提升公益诉讼办案精准性规范性



**刘奕旭** 河南省信阳市人民检察院党组书记、检察长

优先导向，按照立案精准、严把入口关、办案精细、严把规范关，效果精优、严把结案关的要求，不断提升检察办案的精准性、规范性，多办典型的、有影响的、能够体现公益诉讼检察制度价值的案件。其中，要以精准性、规范性作为检察公益诉讼办案的基本要求，以可诉性作为促进提升办案质效的重要标尺。

针对公益诉讼办案中存在的问题，我们进一步规范线索收集管理、检察建议书和起诉书等文书格式和审批机制，尤其是检察建议的办理流程、形式内容、跟踪监督、成效评估、诉讼衔接等各个环节。推广诉前圆桌会议、听证、公开宣告等方式，推动诉前程序的司法化和规范化，提升公众参与度和公信力。提高检察建议的书写标准，内容要体现调查事实，有证据支撑，指出问题要精准，论述条理要清晰，提出建议要有针对性和可操作性。

建立检察建议“回头看”常态化机制，确保检察建议的质量和效果落到实处。建立检察建议报告和抄送制度，对于社会关注度高、影响大和案情复杂的公益诉讼案件，注意将检察建议抄送本级党委、人大、政府或者被监督机关的上级主管部门。对被监督机关不配合调查、不接受、不回复或不落实检察建议的，在依法起诉的同时将有关情况报告同级党委、人大、通报本级政府、纪委监委或者其上一级主管单位。此外，督促行政机关履职，及时回应民生民意。如此前固始县凤凰湖水体污染严重，群众反映强烈，固始县人民检察院督促县城管局依法履职，推动政府及时启动对该地区环境综合治理的规划项目，加快凤凰湖黑臭水体整治，切实改善了人居环境。

## 二、强化机制保障，确保案件实效

公益保护是一项系统工程。信阳山川秀美，河流清碧，是国家主体功能区建设试点示范市，辖区内5

个县被纳入国家重点生态功能区，又地处大别山革命老区核心区域，红色资源多。我们积极探索形成符合本地特点和工作实际的高质效案件标准，强化机制保障，确保办案效果。

我们以生态环境和资源保护、英烈设施保护、红色资源保护等为重点，联合相关部门建立河湟安保护专项执法、违法违规占用林地和毁损森林资源专项整治、红色资源保护传承专项监督等机制，对给国家、集体财产造成损失的，依法提起刑事附带民事公益诉讼。

一是建立健全“市院管总、县区联动、区域协作”上下联动的一体化办案机制，成立公益诉讼协调指挥中心和统一管理机构，使其成为案件信息中心；加强人员统一指挥，使其成为力量调配中心；提高“四办”（即交办、督办、交办、自办）机制运行效率，使其成为案件协调中心；规范办案程序，使其成为质量管控中心。二是强化外部协作配合，持续加强与生态环境、自然资源、水利、林业等行政机关的协作配合，依托公益诉讼检察联络室，建立健全信息共享、联席会议、案件移送等机制，以“河长+检察长”制、“林长+检察长”制为基础，推动建立“行政+检察”的公益保护格局，不断强化外部协作，促进联手共治。三是大力推动专业化、信息化建设，强化技术信息、司法警察和公益诉讼部门的协作配合，借助大数据、人工智能、无人机等科技手段开展工作，提升公益诉讼信息化、智能化水平。

实践中，全市检察机关始终坚持在扩大案件规模基础上提质增效，在“育典型、出特色”上下功夫，按照“规范化、一体化、智能化、理论化”和“党委领导、规范运行、群众满意”的要求，做精做细。在流程精细化方面，把好“入口关”“流程关”“出口关”，做

到精准立案、精准监控、精准结案。在质量精细化方面，抓好典型性案例，指导性案例培育，定期开展案件评查、典型案例评选、优秀检察建议评选，推动案件办理规范化。

## 三、突出问题导向，着力解决公益保护难题

诉讼是公益诉讼工作特别是行政公益诉讼工作的最终保障，我们将诉讼案件作为推动公益诉讼的基础性工作来抓，敢于以“诉”的确认体现司法价值引领。行政公益诉讼案件的高质效标准要以监督行政机关的压力和阻力为评判标准，高质效就体现在检察机关破除阻力、克服困难，督促行政机关解决问题的实际质效。

在具体工作中，我们加强与应急管理、住房和城乡建设、城市管理等部门协作配合，深入排查燃气安全、窨井盖安全、建筑施工生产安全、无障碍设施安全等关乎百姓切身利益的安全隐患，堵塞监管漏洞，化解社会风险。通过磋商、检察建议、诉讼等监督方式督促有关部门迅速排查整改，高效解决民生难题，全力服务保障安全生产工作大局。通过一个案件的办理，特别是通过诉前检察建议的提出，督促行政机关积极履职，解决一批“九龙治水”、久拖不决等“老大难”问题。为解决生态领域线索发现难的问题，我们拓展研发新的数字监督模型——基于卫星遥感的水域治理大数据预警模型，为公益诉讼案件办理提供技术支持。

实践证明，没有起诉案件支撑，公益诉讼的价值就难以充分体现，就缺乏刚性保障。检察公益诉讼就难以行稳致远。因此，检察公益诉讼要质量优先、精准规范，准确把握“可诉性”这个关键，推动以“诉”的方式解决问题，实现“起诉一件，根治一片”的效果，切实维护好国家利益和社会公共利益。

江西省是落实中部地区崛起战略的重要省份，作为省会的公安机关，我们将聚焦科技与产业、改革与开放、粮食与治理、文化与经济、教育与人才等重点内容，结合工作实际，立足公安职责，着力探索“在加快革命老区高质量发展上走在前、在推动中部地区崛起上勇争先、在推进长江经济带发展上善作为”的生动实践，为奋力谱写中国式现代化江西篇章贡献更大公安力量。

## 一、聚焦科技与产业，在加快构建现代化产业体系上靠前担当

科技创新是建设现代化产业体系的战略支撑。当前，江西省正以先进制造业为根本，以科技创新为关键，深入实施创新驱动发展战略，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。在科技与产业深度融合、新质生产力加速发展的进程中，公安法治保障必须持续加强。南昌市公安局将紧跟有关战略部署，紧盯重点行业企业，强化监测预警，着眼风险防范，进一步推动压实行业主管部门责任，建立互通共享长效机制，确保对各类风险隐患迅速发现、有力处置，深化联合执法，加强部门联动、警种协同，加大对知识产权、关键核心技术等保护力度，严打合同诈骗、强买强卖、商标标识等违法犯罪。优化进企服务，大力开展“百警进千企”活动，按照“产业链—专班、产业链—专班、产业链—专班”模式，跟进服务产业链重点企业，更好助力产业链现代化。

## 二、聚焦改革与开放，在加快形成和提升新质公安战斗力上奋勇争先

统筹推进深层次改革和高水平开放，是我国扎实推进高质量发展的战略任务之一。要解决发展中的问题，必须用好改革开放这个关键一招。加快推进公安工作现代化，更好护航经济社会高质量发展，也必须把改革创新置于更加突出位置。

我们将聚焦加快形成和提升新质公安战斗力，突出专业要求，在省公安厅党委的坚强领导下，加强与组织、编办等部门沟通协调，积极争取支持，科学制定符合省情实际、体现省会引领的改革创新方案并报批，稳步推进机构编制管理改革。突出机制优化，加快推进“情指行”一体化运行机制改革，进一步完善省市县公安机关新型警务运行机制，实现警情要素“一图感知”，警力资源“一键调度”，持续提升警务工作效率。突出大数据应用，着力推动科技兴警，以建设为中心，向“以赋能实战为中心”转变，加强对小应用、小模型的研发，丰富移动警务应用生态，提高警务智能化水平。突出开放创新，既立足南昌，又跳出南昌，向发达地区学习借鉴，取长补短，构建具有南昌特色的新型警务运行模式，在加快形成和提升新质公安战斗力中展现省会公安应有作为。

## 三、聚焦粮食与治理，在全面落实“治理强基”战略上持续发力

我国是农业大国，粮食安全是治国安邦的基础。中部地区自古就是“大粮仓”，在全国具有举足轻重的地位，必须始终把保障粮食安全作为国计民生的头等大事，加强农村治理，全方位夯实粮食安全根基。

我们要坚决扛起基层治理、平安乡村建设的重大责任，持续开展好基层党建“书记领航工程”，把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理有机结合，注重粮食安全，加强与农业农村等部门协作，严打毁粮耕地、制售假冒伪劣种子、破坏高标准农田等涉粮违法犯罪，妥善化解涉农矛盾纠纷，助力打响“赣字号”农业品牌。注重基层社会治理，常态化推进扫黑除恶斗争，深入开展“扫黑除恶乱”专项行动，严打农村黑恶势力，村委贿选等突出违法犯罪，持续提升农村法治建设水平。注重群防群治，坚持和发展新时代“枫桥经验”，学习、深化“环城工作法”，充分发挥乡贤、五老、村民理事会等力量，强化“法律明白人”队伍建设，一体推进自治、法治、德治，实现公安机关在基层社会治理中由“民警千”向“民警带着群众千”转变。

## 四、聚焦文化与经济，在服务城市发展能级提升上积极作为

文化和经济是人类社会发展进步的两个“车轮”，文化鼎盛和经济繁荣历来是相辅相成、相得益彰的关系。南昌历史文化底蕴深厚，文化发展网红经济、文旅经济，形成人文与经济相互激荡、彼此生发的城市实践，不断提升城市发展能级，增强城市竞争力。

我们将深入贯彻落实以文化“软”实力提升经济“硬”实力的新发展理念，突出全省经济文化中心特点，充分发挥职能作用，抓实治安防控，紧盯八一广场等地标及网红打卡地，以韧性安全城市建设为抓手，持续推动社会治安防控体系提档升级，最大限度把警力摆在街面，让安全看得见、摸得着，抓平安共安全，聚焦日益火爆的文旅市场，紧盯道路交通、大型活动等重点领域，推动健全党政主导、部门参与、多方联动的监管体系，坚决堵塞风险漏洞，抓好生态保护，围绕复苏河湖生态，深入推进大江大湖治理，深入开展“昆仑”“清水蓝天”等专项行动，严打非法采砂、非法捕捞等违法犯罪，健全联防联控、湖岸共治等机制，为打造生态文明高地贡献更大力量。

## 五、聚焦教育与人才，在坚决锻造过硬公安铁军上久久为功

教育和人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。公安机关要更好地履行新时代使命任务，必须更加注重教育育警、人才强警，作风砺警，巩固拓展主题教育成果，着力在政治、思想、作风、能力等方面全方位淬炼过硬队伍。狠抓政治建警，坚持从政治上看，从政治上抓，健全完善红色基因传承长效机制，用好活省市丰富的红色资源，不断增强全警的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，狠抓从严治警，扎实开展党纪学习教育，加强新修订《中国共产党纪律处分条例》的学习运用，全面落实政治主官主体责任队伍内部监督管理，常态化召开警示教育大会，坚决做到一切从严、一律从严、一直从严、一严到底，狠抓素质强警，开展全员能力提升行动，完善“关键少数”履职能力培训，最小工作单元处训训训等机制，全面提升民警在群众工作、科技应用、执法执勤等方面能力水平，为履行新时代使命任务提供坚强队伍保证。

在中部崛起中贡献更大公安力量