

二十条措施构筑法治服务政策矩阵

盐城推动法治化营商环境进位争先

优化法治化营商环境

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 张子文

牵头出台打造一流法治化营商环境“二十条措施”；组织开展“亲商护企2023”涉企案件专项集中执行行动，执结涉企债权案件到位金额超34亿元；“涉企服务专窗”事项办结率达100%……

近年来，江苏省盐城市政法系统坚持围绕中心、服务大局，始终将优化法治化营商环境作为服务盐城绿色低碳发展示范区建设的重点工作部署推进，接续推出特色务实举措，全力保障企业健康发展，切实推动法治化营商环境建设进位争先。

更精准 对标期盼依法履职

优化法治化营商环境，政法单位要有所为有所不为。2023年2月20日，由盐城市委政法委牵头出台的《全市政法系统打造一流法治化营商环境“二十条措施”，从打造企业敢干的法治人文环境、优质高效的法治政务环境、纾困解难的执法司法环境、安全稳定的平安和谐环境、绿色发展的法治支撑环境五大方面，制定了二十项具体任务，推动政法单位积极作为、精准施策。

为精准聚焦发展所需、企业所盼，全市各级政法单位结合自身职能，找准服务企业、服务项目、服务招商的切入点、结合点、落脚点，纷纷出台本地区本系统便民惠企服务举措，不断延伸政法系统“供给侧”职能链条，构建起“条块结合、统筹推进”的法治服务政策矩阵。

3月21日，在盐城市委政法委牵头召开的全市企业家代表座谈会上，滨海县企业代表、欧堡利亚实业有限公司总经理顾冬说：“作为市场经济的参与者，真切感受到盐城市委政法委在保障企业合法权益方面的积极作为，‘二十条措施’强调快速兑现企业合法权益，严惩规避执行、抗拒执行的行为，不

仅切实优化了营商环境，更为我们企业的健康发展提供了有力法治保障。”

针对“二十条措施”，盐城法院系统围绕服务助企、司法为民，在依法保护民营企业产权和企业家合法权益、维护统一公平诚信的市场竞争环境、运用法治方式促进民营企业发展、提升民营经济司法审判保障质效四个方面，出台服务民营经济高质量发展的“十二项措施”，全面强化司法保障。

“‘二十条措施’的出台，为我们法院系统服务企业划定范围，突出重点，指明方向，相关业务部门开展对企业更加有章可循、有据可依，基层干警对接企业、上门服务的主动性更加强烈。”盐城市中级人民法院民二庭副庭长赵阳说。

在“二十条措施”指引下，截至目前，全市检察系统依法受理破坏市场经济秩序犯罪322件，提起公诉225件；公安系统建立涉企刑事案件快办机制，累计破获涉企案件359起，帮助企业挽回经济损失5.3亿元；司法行政系统加强涉企法律服务，累计走访园区企业850家，为各类企业法治体检1750次，出具法律意见书、风险提示函392份。

更安心 优化服务持续加力

“民警给予了全程‘一对一’的指导帮助，很耐心很细致，办理也很便捷。”今年3月，盐城市政务服务中心出入境办证大厅内，一对长年在盐城某外资企业工作的韩国籍夫妇，高兴地为民警手中领取到了“五星卡”（新版外国人永久居留身份证）。盐城公安提升服务效能，缩短办证周期，给在盐城工作的外籍人士提供了极大便利，收获了大量“点赞”。

盐城政法系统严格按照“二十条措施”要求，全面深化“一窗通办”“一网通办”各项便民举措。其中公安政务服务大厅“涉企服务专窗”累计办件量124万余件，事项办结率达100%，并通过数据调用共享，推出“省内通办”“跨省通办”举措，不断拓展公安政务服务在企业中的应用场景，实现31个事项100%“减材料、减跑动”办理；法院与京东集团合

作搭建“盐城市企业破产案件投融资信息平台”，并在市政务服务网上线，助力破产财产处置和投资人招引；市司法局积极开展“互联网+政务服务”，全力推进网上审批工作，“不见面审批”事项占比达100%。

对企业的效能服务不仅体现在“大厅窗口”，更体现在“企业门口”。去年夏天，射阳县某公司员工吴某忽然收到出差在外“老板”的微信，声称自己已经和外地的公司签订买卖合同，对方要求交纳保证金20万元，吴某看到老板微信上熟悉的头像深信不疑，当即发给公司会计。“当时我就想到，警企联络员提醒的冒充领导诈骗的骗术，便立即电话联系老板核实，很快发现是个骗局。”公司会计说，原本以为电信诈骗诈骗离自己很远，没想到差点被骗。

据了解，盐城公安机关推进“一警365·清亲在一企”服务发展活动，先后走访企业5484家，累计开展普法宣传17万余次，办理问题诉求434件，排查消除安全隐患1227处，企业满意率达100%。

盐城公安机关坚持“一企一警”，结对挂钩全市重点企业，当好警企联络员、政策讲解员、政务服务员、安防指导员、风险排查员、法治宣传员“六大员”，近距离、面对面倾听企业心声，为企业提供更加便捷的“保姆式”服务，使警务服务跑在企业困难前。

更安心 助推企业健康发展

知识产权可以赋能和整合其他生产要素，具有乘数和倍增效应，对发展生产力具有重要作用。盐城市政法机关充分发挥法治的引领、规范和保障作用，近年来全面加强知识产权保护力度，以法治之力支撑和服务高质量发展。

“我们是做盐城特色美食藕粉圆的，经常会遇到各种侵权行为，稍有不慎还会被‘职业打假人’敲诈，企业发展也因此陷入困境……”盐城市晓成食品有限公司总经理成伟说，后来盐城市亭湖区人民检察院的检察官上门走访，发现这些问题后立即设立“绿色通道”，主动对接市场监管部门，帮助他们

建立起规范标准的企业运营机制。去年，该企业产品成为盐城市非物质文化遗产代表性项目，今年还被市商务局授予“盐城老字号”。

“落实‘二十条措施’就是要想企业所想，急群众所急，以法治保障助力企业发展。”盐城市人民检察院第三检察部主任李霞说，通过创新搭建“检企对话”平台，该院与76家重点企业成立检企党建联盟，在党建引领下拓展沟通渠道，加强部门间协同合作，全方位、全链条、全周期保护企业权益。

企业想健康发展，自身守法、学法、守法、用法也是关键一环。盐城市司法局通过分类指导，研讨交流等方式，结合日常监管、普法宣传和法治体检，引导行业自律、企业自主管理，形成法治护航长效机制。

“我们通过这些案例可以了解到企业经营的风险点在哪里，从而知道如何加强排查、依法经营……”2023年年底，在中韩（盐城）法律服务产业园的法律沙龙上，江苏一正律师事务所律师戴海霞说。

位于盐城经济技术开发区未来科技城的 中韩（盐城）法律服务产业园，集公共法律服务、法治论坛交流、法治教育培训、智慧法务、涉法务全链条服务等功能于一体，为各类民营企业提供全面优质的法律服务。

自2023年3月开园以来，该产业园已累计开展各类法治活动68场次，举办长三角知识产权线上论坛、中韩首届法律服务交流会等活动，提供咨询260余次，处理涉企纠纷48起，办理涉企非诉案件28件，涉案标的达5亿元。

据了解，盐城市还将坚持以巩固提升“二十条措施”为抓手，抓实各项工作举措延伸拓展，进一步构建职责明确、公正高效的政法为企业服务体系，全力推进法治“五大环境”建设（即企业敢干的法治人文环境、优质高效的法治政务环境、纾困解难的执法司法环境、安全稳定的平安和谐环境、绿色发展的法治支撑环境），依法保护各类所有制企业合法权益，全力护航企业健康发展，在优化法治化营商环境上走在前、做示范。

全力解民忧 坚决保民安 主动惠民生

新疆公安机关积极践行新时代『枫桥经验』取得实效

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 李华大

近日，23名农民工向新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市公安局天山区分局治安大队致谢：“要不是你们出面，我们这些人的90多万元工钱，还不知道啥时候能要回来。”

2023年先后受理拒不支付劳动报酬案件32起，协助劳动监察部门追回农民工涉案薪金1904.3万元……这是新疆公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”的一个缩影。全力解民忧、确保矛盾不上交，坚决保民安、确保平安不出事，主动惠民生、确保服务不缺位，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，2023年度新疆群众安全感测评达99.13%。

确保矛盾不上交

近年来，新疆公安机关以建立健全多元矛盾纠纷排查化解机制为抓手，深化“枫桥式公安派出所”创建和“百万警进千万家”等活动，建立更加紧密的警民联系沟通机制，主动关心回应群众困难诉求，从源头上防范化解矛盾纠纷风险，努力把各类纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。

额敏县公安局城镇桥南派出所发挥“枫桥式公安派出所”示范引领作用，始终坚持民意导向，搭建了“三级联调平台”，在居民网格设立“一级”调解室，在警务室设立“二级”调解室，在派出所设立“三级”调解室，精心打造了“马大姐调解室”“老魏调解室”等一批调处示范点，三级联调机制效果明显，当地社会治安状况持续和谐稳定。

城镇桥南派出所所长赵海介绍：“哪怕只是个小矛盾也要第一时间认真对待，从矛盾纠纷源头解决问题，真正把看起来小的问题当成大事来办，让人民群众切身感受到尊重和认同，矛盾双方的情绪就会很快平息。”

为巩固矛盾纠纷排查化解成果，和静县公安局实施了“早发现、早化解、早落地”举措，深化“走访+解忧”提升纠纷化解度。早发现隐患苗头，以“百万警进千万家”活动为载体，全面收集辖区群众关注的热点问题、日常积累的隐患问题，可能发生的风险问题，有效缩短群众求助、纠纷警情处置时间；早化解矛盾纠纷，推动“滚动排查、风险评估、化解处置、动态管控、跟踪回访、反馈报告、追责问效”机制运行，第一时间把矛盾纠纷解决在基层；早落地回访机制，明确矛盾纠纷首问责任领导和具体责任人，确保每起矛盾纠纷有人管、有人问，做到动态监督、定期回访，坚决做到问题不反弹、矛盾不上交。今年以来，该局共回访突出矛盾纠纷隐患66起，群众满意率达98%以上。

确保平安不出事

新疆公安机关始终牢记：平安不仅是践行“人民公安为人民”的铮铮誓言，还要让各族人民群众切实感受到安全触手可及、保障就在身边。

近年来，新疆公安机关紧紧围绕影响人民群众安全感的突出问题，严厉打击整治电信网络诈骗、“盗抢骗”、“食药环”等违法犯罪活动，全力保障人民群众生命财产安全。2023年，新疆公安机关以夏季治安打击整治行动为抓手，严厉打击突出违法犯罪，破获刑事案件，查处治安案件同比分别上升26%、10%，八类严重暴力案件破案率为99.8%，命案破案率为100%。

天山区公安分局践行新时代“枫桥经验”，组建了168名企业、商户、物业保安、退休党员等力量组成的“石榴籽义警队”，专群结合、警民融合、共建共治，高质量服务辖区群众和外来游客，打造安全和谐、融合共享的亮丽新名片。今年以来，“石榴籽义警队”先后参与日常巡逻防控1000余次，交通劝导2000余次，协助破获各类案件13起，抓获网上追逃人员1人。

近日，天山区公安分局在工作中发现辖区旅店住一名云南籍在逃嫌疑人张某，分析张某可能已前往乌鲁木齐市大巴扎景区观光，于是立即安排就近警力和“石榴籽义警队”寻找张某。仅仅过去20分钟，“石榴籽义警队”就将在观看歌舞表演的嫌疑人张某抓获并移交当地派出所。

确保服务不缺位

“多亏民警提醒我身份证即将过期，让我少跑了一趟路。”在博湖县政务服务中心，阿女士在处理车辆违法信息时，经民警提醒，顺带办理了新身份证。为兑现让群众“进一扇门、办多件事”的承诺，博湖县公安机关打造了“全科+专科”型服务模式，把治安户政、交通管理、出入境等业务集中到一个窗口来办理，助推为群众办事再提速，实现了“数据多跑路、群众少跑腿”。

自治区公安厅聚焦人民群众急难愁盼，推进公安行政管理服务改革，升级了“新疆公安微警务”功能，实现了3类88项公安政务服务事项“一网通办”“一事联办”，群众在平台办理业务可实现材料免提交、事项免填写，切实让群众和企业有更直接、更实在的获得感。

同时，依托公安政务平台，新疆公安机关实现了新生儿落户、居民身份证首次申领“跨省通办”，户籍类业务“一网通办”，电子证照47种场景互认联用，还优化了交管业务办理，健全网页、手机App、语音平台信息化服务体系，网上处理违法和快处事故占比达61%。

据悉，乌鲁木齐市公安机关依托“新疆公安微警务”，形成了“互联网+公安政务服务”新生态。目前，全市公安所有窗口均已正式运行56项户籍业务、13项居民身份证业务“一窗通办”工作模式。今年以来，乌鲁木齐市“一窗通办”窗口共办理户籍业务3万余笔，居民身份证业务31万余笔，互联网办理户籍业务6.3万余笔，居民身份证业务4600余笔，自助发放居民身份证2100余人次，受到了辖区各族群众的点赞好评。

源头施治 筑牢防线

上接第一版

黑龙江省委把开展党纪学习教育作为加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措，各级党组织积极组织党员干部开展专题读书班、参观廉政教育基地、观看警示教育专题片等活动，让党员干部们近距离感受党纪的严明和廉政的力量。

着眼主责，紧扣主业，把学习和工作、教育和实践统一起来。河南省南阳市纪委监委将正面引导和反面警示教育统一，带领党员干部学《中国共产党纪律处分条例》的同时，强化警示教育，选取违反“六项纪律”典型案例，编印成册、拍摄视频，以案说德、以案说纪。

河南省各级纪检监察机关把党纪学习教育与当前工作结合起来，不断提升依规依纪依法履职能力和水平，切实将学习成果转化为推动全省纪检监察工作高质量发展的实际成效。广大纪检监察干部表示，将在认识纪律上更加深入，在维护党纪上更加坚定，在学规守纪上更加自觉，推动党纪学习教育走深走实。

“小漫画，大寓意”观廉政漫画，扬清风正气……福建省厦门市市政园林局近日组织党员干部参观廉政漫画巡回展，接受受党性熏陶和廉政教育。此次展览共展出廉政漫画

新华社北京5月14日电



上接第一版

抓牢关键环节

经过近3年的实践、总结和完善，2023年6月，陕西省委全面依法治省委员会印发《关于全面推行述法点评工作机制的通知》（以下简称《通知》），决定在全省全面推行述法点评工作机制。

如今，“述法点评”已成了陕西各级各部门党政主要负责人的“必修课”。

如何将这堂“必修课”上得精彩？在陕西省委依法治省办组成人员、省司法厅副厅长师建平看来，明确述法点评内容，抓牢关键环节最重要。

根据《通知》，陕西在对照中央部署，明确述法点评要重点围绕全面贯彻落实党的二十大精神关于法治建设的新论断新部署等七个方面内容的基础上，突出强调关注基层法治实践，群众普法宣传，企业法律服务等与社会生产、人民生活密切相关的法治工作典型问题和整改落实情况等。同时将中央依法治国办实地督察中指出的行政诉讼“一低一高”（行政机关负责人出庭应诉率低，行政机关败诉率高）问题，纳入述法点评重要内容。

为规范述法点评工作运行程序，陕西省进一步优化深入查找问题、认真撰写述法报告、现场述法及当面点评，建立台账跟踪整改等重点环节工作规范。

其中咸阳市结合法治政府建设示范创

述法点评成了“必修课”

建活动，通过向各县（市、区）派出调研督导组查阅资料、明察暗访，邀请西北政法大学专家团队现场查看，座谈交流，开展全方位“法治体检”等方式，深入查找法治建设突出问题，为点评做到“准、实、透”筑牢基础。

渭南市针对述法点评指出的问题，第一时间发出整改反馈函，在年终法治建设考核中增加履职能力测评，发放测评表1380余张，测评对象109人，从六个方面评议县（市、区）主要负责人履行第一责任人职责情况，推动述法点评、督察整改、评议反馈工作链条完整闭合。

去年以来，陕西各地通过建立健全府院联动机制，按期通报行政应诉工作情况，有力推动行政机关负责人出庭应诉率低的问题基本得到解决。2023年底全省各级行政机关负责人出庭应诉率达98%，今年第一季度达100%。

突出点评实效

记者注意到，为避免述法工作流于形式，陕西“述法”对象不仅要晒法治“成绩单”，更要列出明确具体的问题清单，建立切合实际的整改台账，拿出长效长治的工作举措。并且，陕西各地在工作中突出结果运用，避免“一述了之”。

“述法结束后，我们将述法点评过程中发现的问题，列入年度法治督察重点内容，要求述法对象在整改期限内完成整改落实，存在严重问题在规定期限内，在下一年

度述法点评工作中进行专题通报。”师建平向记者介绍。

为切实增强述法点评机制的刚性约束，不断提升工作实效，陕西各地结合实际谋划推进。比如，安康等市将党委（党组）书记述职法治工作纳入年度目标责任考核法治建设指标，强化述法的考核属性；榆林、商洛两市将述法点评拓展到市县主要负责同志法治政府建设，并对反馈问题未整改到位的县（市、区）和部门在法治建设考核中扣分，“软指标”变成了“硬任务”。

如今，这些“硬性”要求已经成为陕西全省各级各部门推进述法点评工作的压力和动力，形成了上下持续推进述法点评工作的良好态势。

“要切实履行推进法治建设第一责任人职责，不断提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力和水平。”在咸阳市2023年度述法点评会议上，杨政国对该市述法点评工作予以肯定的同时，对做好问题整改、注重结果运用、做好述法点评“后半篇文章”提出了工作建议。

“下一步，陕西将更加深入推动党政主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责，全面加强述法点评工作机制，持续增强领导干部法治思维和法治意识，不断提升各方面工作法治化，为谱写陕西新篇，争做西部示范提供有力法治保障。”杨政国表示。

近日，上海市公安局崇明分局绿华派出所民警来到辖区农庄，正在采摘花辦的工人们开展电信网络诈骗防范宣传。

本报通讯员 沈群 摄

上接第一版 落实政治要求、立法精神，依法保障人权，保护产权，匡扶正义，捍卫法治，把“从政治上办、从法治上办”落到实处。

应勇指出，颁布施行国家赔偿法，是加强社会主义法治建设的重要体现，是维护人民群众合法权益的重要保障。检察机关作为国家法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关，30年来严格履行法定赔偿义务，依法开展国家赔偿监督，有力促进依法行政和公正司法。新时代新征程，要深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚持以人民为中心，依法保障国家赔偿请求权，促进当赔则赔、应赔尽赔，全面加强立案、侦查、审判和执行活动的法律监督，促进严格执法、公正司法，切实防范和纠正侵犯公民、法人和非法组织合法权益的行为，从源头减少国家赔偿案件发生。深入践行尊重和保障人权的宪法原则和刑事法定、罪责刑相适应等法律原则，贯彻宽严相济刑事政策，全面准确落实司法责任制，完善司法惩戒制度，依法规范公正履行检察权，高质效办好每一个案件，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

最高法党组书记、分管日常工作的副院长刘修明主持座谈会，中央政法委员会秘书长孙晓勇，公安部党委委员、副部长孙茂利，司法部党组成员、副部长胡卫列在座谈会上发言。专家学者代表马怀德、王利明提出意见建议。

最高法党组成员、副院长杨临萍，最高检党组成员、副检察长鄧晓燕，全国人大常委会法工委副主任武增，国家安全部党委委员、副部长胡海峰出席座谈会。部分全国人大代表、全国政协委员、专家学者，中央有关单位以及最高法、最高检部门负责同志，北京法院有关负责同志以及部分新闻媒体记者参加座谈会。

信用修复助力企业健康发展

上接第一版 实现国家企业信用信息公示系统与其他部门的信用修复数据共享，结果互认，可以说，这些规定和举措都是聚焦企业迫切需要，有助于减轻企业的负担，提升信用修复工作效能，更快更好帮助企业及时纠正失信行为，重塑信用形象，进而增强企业诚信意识，提高发展信心，以实现健康可持续发展。

健全信用修复制度是市场主体信用体系建设的重要内容，也是创新和完善信用监管、保障市场主体合法权益、优化营商环境的重要举措。期待征求意见稿法定程序后尽快出台，进一步提升信用修复制度的权威性和执行力，推动信用修复工作更加规范、高效，助力企业重塑良好信用，行稳致远。