

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2024年5月15日

今日12版 总第13812期

www.legaldaily.com.cn

## 中办国办印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》

新华社北京5月14日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》（以下简称《意见》），对加强新时代行政执法协调监督（以下简称行政执法监督）工作作出系统部署。

《意见》指出，行政执法监督作为上级行政机关对下级行政机关行政执法工作的内部层级监督，是党和国家监督体系的重要组成部分，是各级党委和政府统筹行政执法工作的基本方式。构建全面完善的行政执法监督工作体系，对全面提升依法行政水平、加快法治政府建设、推进全面依法治国具有重要意义。要加强行政执法监督工作体系建设，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续完善监督制度，严格落实监督职责、不断创新监督方式，充分发挥行政执法监督对行政执法工作的统筹协调、规范管理、指导监督、激励保障作用。到2024年年底，基本建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法监督工作体系，实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。

《意见》要求，要健全行政执法监督工作体制机制，推动行政执法监督与其他各类监督有机贯通、相互协调。司法行政部门作为政府行政执法监督机构，代表各级政府承担行政执法监督具体事务。县级以上政府部门在本级政府司法行政部门指导下，负责指导监督本行政区域内主管行业的行政执法工作。要完善行政执法监督法规制度体系，推进行政执法监督立法，健全行政执法监督工

作制度，完善行政执法行为规范，健全行政执法管理制度。要严格履行行政执法监督职能，开展行政执法常态化监督，抓好行政执法专项监督，可根据工作需要，对重要法律、法规、规章的执行情况组织开展行政执法检查，强化涉企行政执法监督，强化对行政执法工作的综合协调，做好对跨领域跨部门综合行政执法改革以及基层综合行政执法改革的指导。要充分运用行政执法监督结果，拓宽行政执法监督渠道，加强行政执法监督信息线索的汇集统筹。

《意见》强调，要强化工作保障，加强组织实施，加强行政执法监督队伍建设，推进行政执法和行政执法监督数字化建设，建立督促落实机制，加强协作配合，做到有部署、重落实、见成效。国务院司法行政部门要认真开展督促指导检查，推广有关经验做法，研究协调、推动解决问题。

## 纪念国家赔偿法颁布30周年座谈会举行 肖捷张军应勇出席

本报北京5月14日讯 记者张昊 5月14日，最高人民法院、最高人民检察院、全国人大常委会法工委举办纪念国家赔偿法颁布30周年座谈会。全国人大常委会党组成员、副秘书长肖捷，最高人民法院党组书记、院长张军，最高人民检察院党组书记、检察长应勇出席座谈会并讲话。

据悉，国家赔偿法颁布以来，1995年至2023年全国法院共受理国家赔偿案件31.8万件，其中司法赔偿案件9.9万件，决定赔偿金额75.35亿元。与1995年相比，2023年国家赔偿案件受理数量增长了1755倍，侵犯人身自由的每日赔偿金标准从17.76元增长到436.89元。国家赔偿制度权利救济作用的发挥更加充分。党的十八大以来，人民法院每受理1.5万件案件，就有1件因违法或错误造成损害由赔偿义务机关承担赔偿费用。党的十八大以来，降低到每受理34万件案件，有1件由赔偿义务机关承担赔偿费用。国家赔偿制度的权力监督功能不断发挥作用，从源头上预防

和减少国家赔偿案件成效明显。国家赔偿法历经两次修正，赔偿范围更为广泛，赔偿程序更趋顺畅，赔偿费用支付更有保障，保障人权和规范公权的法律基础更加坚实，在充分落实宪法尊重和保障人权原则，全面建设社会主义民主法治，助力法治国家、法治政府、法治社会一体建设等方面发挥了重要作用。

肖捷指出，颁布实施国家赔偿法，建立国家赔偿制度，是我国民主法治建设的重要里程碑。30年来，在党的坚强领导下，我国国家赔偿法律制度不断完善，国家赔偿工作取得显著成绩，充分落实宪法规定，尊重和保障人权，促进社会公平正义，推动全面依法治国和法治国家建设。当前和今后一个时期是中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，以国家赔偿法颁布30周年为契机，深入推进国家赔偿法贯彻

实施，扎实做好国家赔偿法修改工作，为开创全面依法治国新局面、推进中国式现代化贡献强大法治力量。

张军指出，30年来，人民法院依法履行国家赔偿审判职责，切实保护和救济受到侵害的权利，有力促进国家机关依法行使职权，坚决维护社会公平正义与和谐安宁，在平冤理直、纠错正偏、保障人权、修复公信等方面发挥了积极作用。要更加自觉把习近平法治思想落到实处，坚持以人民为中心，完善依法赔偿和社会救助等衔接机制，以“如我求偿”意识办好每一件国家赔偿案件。要全面提质增效，以审判质量管理指标体系、人民法院案例库、法答网等为抓手，做实科学管理、严格管理，全面提升国家赔偿审判质效。要抓实赔偿案件源头治理，坚持依法能动履职，落实国家赔偿后依法追偿和追责机制，更优更实做好司法建议、联席会议、同堂培训等源头治理工作。要锻造过硬队伍，把政治建设融入业务建设。 下转第二版

## 最高检印发《意见》 指导各级检察机关稳妥开展行政违法行为监督

本报讯 记者董凡超 近日，最高人民检察院印发《关于人民检察院在履行行政公益诉讼职责中开展行政违法行为监督工作的意见》（以下简称《意见》），旨在指导各级检察机关开展行政违法行为监督，坚持积极稳妥、规范有序，努力把工作抓实、步子迈实、效果做实。

《意见》明确了开展行政违法行为监督的范围、标准及重点，强调要严格办案程序，对个案受理、立案受理、调查核实、处理决定、提出检察建议、终结审查、移送有关部门处理、办理期限、跟踪反馈、请示报告和备案、参照办理细化了要求。人民检察院行政检察部门在行政法和刑事司法反向衔接工作中，发

现行政主管机关违法行使职权或者不行使职权的，或未成年人检察、知识产权检察等综合履职部门在履行职责中发现行政违法行为监督案件的，均依照《意见》办理。

《意见》指出，要完善配套工作机制，推进刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察深度融合，优化检察机关内部统筹协调机制，建立健全人民检察院听取行政机关意见制度，强化信息系统建设，协同参与政府开展的行政执法监督、案件评查等活动，开展行政违法行为监督，形成监督合力，增强监督实效。

《意见》还对规范案件管辖与线索管理、加强组织领导等提出了要求。

## 信用修复助力企业健康发展

法治时评

林楠特

为进一步强化经营主体信用修复管理，鼓励当事人主动纠正违法失信行为，消除不良影响，国家市场监督管理总局起草了《市场主体信用修复管理办法（征求意见稿）》，进一步扩大修复范围、缩短公示期限、强化协同修复等，于近日向社会公开征求意见。

对企业来说，有失信信息不修复，将在资格认定、申请财政资金补助等方面受到限制，会对自身的经营活动产生影响。信用修复是企业重塑信用的重要途径，对企业的生存和发展至关重要。不过在现实中，有些企业信用管理意识淡薄，对信用修复缺乏了解，不积极纠正失信行为；有的为不耽误招投标、贷款等而“病

急乱投医”，甚至陷入各类骗局，此外，由于部分政府部门间信息不畅通、信用修复政策不一致等，一些企业还面临着修复标准不一、多头修复等问题，一定程度上影响企业发展信心。

信用是市场经济的基石，信用修复关系到相关企业的切身利益，为帮助企业解决信用管理方面的问题，近年来，我国陆续出台相关政策，为企业提供重要支持。新修订的《企业信息公示暂行条例》提出，支持企业便捷高效重塑信用，推动修复结果共享互认。此前，市场监管部门通过制定规范性文件，建立健全信用修复制度机制，帮助企业依法解除惩戒措施。

此次征求意见稿在办理流程、部门协同等方面做了进一步优化。比如，将严重违法失信名单和行政处罚信息信用修复的办理时限由十五个工作日缩短至五个工作日；拟建立完善信用修复协同联动机制。 下转第二版

## 源头施治 筑牢防线

各地精心谋划积极开展党纪学习教育

### 党纪学习教育

新华社记者

党纪学习教育开展以来，各地切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把开展党纪学习教育作为重要政治任务，紧密结合各地实际，认真研究谋划、精心组织实施，扎实推进，实现良好开局。

不久前，首家食品集团所属二商集团组织领导班子成员、部分党组织书记来到北京市朝阳区人民法院温榆河法庭，通过旁听职务犯罪

庭审的方式，上了一堂特别的党纪学习教育课。党员干部们纷纷表示，借“前车之覆”，明“后车之鉴”，以案为鉴是最生动的教育。

近期，各地持续加强警示教育，用身边事教育身边人，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。

科学制定工作安排，迅速有力部署启动、周密细致组织学习，配优配强工作力量、着力加强政策指导……北京全市各级党委（党组）把开展党纪学习教育作为重要政治任务，深入学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚持高标准高质量推动党

纪学习教育走深走实。

各地坚持“融入日常、学用结合”，高质量开展党纪学习教育。“村务公开不能仅仅网上公开，纸质的公示栏也要及时更新，要从不擅长使用手机的老年人考虑。”在黑龙江省富锦市兴隆岗镇东悦村，“百村微廉课”结束后，几名村干部正在交流学习感受。这次“微廉课”的主讲人——富锦市纪委监委案件审理室主任李瑞欣说：“我们把正向文化浸润和反向警示教育融入‘微廉课’中，将清廉声音送到基层一线，让崇廉拒腐的意识真正扎根在基层干部心中。”

下转第二版

## 陈文清会见约旦司法代表团



5月14日，中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在京会见约旦司法委员会主席穆罕默德·卡兹瓦、约旦总检察长优素福·齐亚巴特一行。 李光印 摄

本报北京5月14日讯 记者蔡长春 中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清14日在京会见约旦司法委员会主席穆罕默德·卡兹瓦、约旦总检察长优素福·齐亚巴特一行。

陈文清说，司法领域交流合作，是中

约战略伙伴关系的重要组成部分。中方愿同约方一道，在习近平主席和阿卜杜拉二世国王战略引领下，不断提升在政治、经济、文化等领域交往密切，两国人民之间的感情与日俱增，司法机关交流合作也日益广泛、深入、务实。

张军简要介绍了中国法治建设和法院工

作情况。他说，2022年10月召开的中共二十大，对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出专题部署，对严格公正司法提出明确要求。新时代新征程，中国法院将紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，聚焦“公正与效率”审判工作主题，坚持能动履职，做深做实为大局服务、为人民司法、努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。中国法院愿与约旦司法机关一道，落实好两国元首达成的共识和首届中阿峰会成果，相互学习借鉴，推动两国司法交流合作务求深入开展，为中约战略伙伴关系实现更大发展作出积极贡献，为高质

## 张军会见约旦司法代表团

本报北京5月14日讯 记者张昊 5月14日，中华人民共和国首席大法官、最高人民法院院长张军在最高法院会见约旦司法委员会主席穆罕默德·卡兹瓦、约旦总检察长优素福·齐亚巴特一行。

张军对约旦司法代表团在孟夏时节到访表示欢迎。他说，中国同约旦建交以来，双边关系持续发展。近年来，在习近平主席和阿卜杜拉二世国王的战略引领下，两国在政治、经济、文化等领域交往密切，两国人民之间的感情与日俱增，司法机关交流合作也日益广泛、深入、务实。

张军简要介绍了中国法治建设和法院工

作情况。他说，2022年10月召开的中共二十大，对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出专题部署，对严格公正司法提出明确要求。新时代新征程，中国法院将紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，聚焦“公正与效率”审判工作主题，坚持能动履职，做深做实为大局服务、为人民司法、努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。中国法院愿与约旦司法机关一道，落实好两国元首达成的共识和首届中阿峰会成果，相互学习借鉴，推动两国司法交流合作务求深入开展，为中约战略伙伴关系实现更大发展作出积极贡献，为高质

量共建“一带一路”提供有力司法服务和保障。

穆罕默德·卡兹瓦、优素福·齐亚巴特感谢张军的会见，高度评价了中国法治建设和法院工作，对于中国法院正在推进的诉源治理、人民法院案例库建设等工作给予充分肯定，表示愿意进一步同中国法院加深了解，增进友谊，为两国法官、检察官提供更多学习、培训、交流的机会，更好为两国及地区经济社会发展提供良好司法环境，更好造福两国人民。

约旦驻华大使胡萨姆·侯赛尼，中国最高法院、最高检、约旦司法委员会、约旦法院有关人员参加会见。

## 述法点评成了“必修课”

陕西夯实党政主要负责人推进法治建设职责

评工作，压紧压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，全力推动更高水平法治陕西建设。

据统计，2023年陕西全省各级各部门共有14183名党政主要负责人参加述法点评，县级以上党政主要负责人实现述法点评工作全覆盖。

### 积极探索创新

“为了坚持抓住领导干部这个‘关键少数’，进一步完善履行第一责任人职责的约束机制，2020年，省委全面依法治省委员会在落实中央部署开展述法工作的基础上，创新建立了党委（党组）书记点评法治工作责任制。”谈起陕西述法点评工作亮点，陕西省委依法治省办副主任、省司法厅厅长杨政国在接受《法治日报》记者采访时说。

据介绍，党委（党组）书记点评法治工作，就是由市县党委书记或县委副书记书记定期主持召开点评会议，对下一级党委和政府，以及本级党委和政府各部门法治工作开展情况进行集中点评。法治建设方面的临时性、阶段性工作可以进行随机点评，法治建设领域重大事项和重大问题也可专题点评。

“建立这项机制的目的是推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责。”杨政国坦言。

据了解，早在2020年9月，陕西省委依法治省办印发《建立党委（党组）书记点评法治工作机制试点方案》，率先在咸阳、商洛开展试点工作。在前期试点的基础上，2021年5月，陕西省印发《关于建立党委（党组）书记点评法治工作机制的意见》，在全

下转第二版

## 广州白云区打造全生态法律服务体系

本报记者 邓君 本报通讯员 吴小谦 王照宇

打造“10分钟惠企法律服务圈”，企业尽享法律服务；纠纷化解“区—职能部门—镇街—村居”四级协调联动，家门口解民忧；建设广州湾区中央法务区白云中心区，聚力打造全生态法律服务体系……

近年来，广东省广州市白云区立足群众新期待，释放法治红利，书写法治白云建设新经验，在2023年度法治广州建设考评中排名全市第一。

“办理开办企业业务，手机上半小时左右就能完成资料填报，非常便捷。”白云区坚持以快捷高效的政务服务打造法治化营商环境，不断推出创新举措，“承诺+现场视频”经营许可远程审批等经验做法在全市推广，开办企业全流程最快半天办结，建设工程规划许可证与建筑工程施工许可证最快当天即可完成审批，依申请政务服务事项100%实现“零跑腿”，连续3年商事制度改革获市政府督查激励。

为进一步激发民营经济发展活力，白云区坚持“以法兴企”理念，成立全省首个民营

经济法治研究会，为民营经济高质量发展提供强大法治智慧。同时，通过创新打造广州民营科技园智能家居产业园、龙禧园区等一批法律服务站点，构建了“10分钟惠企法律服务圈”，使企业尽享法律服务。2023年累计服务企业1000余家。

除了提供线下法律服务，白云区还建立了“法安白云直播”平台，提供线上涉企普法服务。通过直播互动，企业可以有针对性地解决经营中遇到的法律问题。该项目获评广州市政法领域改革创新“十佳创新亮点”项目。

租赁合同争议，白云区人民法院通过在线调解平台化纷争，从提出申请到司法确认仅用时30分钟；空调噪声引纠纷，社区调委会协同律师服务站等多方联动，耐心劝导和解……一桩桩矛盾纠纷的圆满解决，是白云区推动矛盾纠纷多元化解相关实践的缩影。

白云区依托“矛盾多元化解平台”，建立了“区—职能部门—镇街—村居”四级协调联动、N个调解组织共同参与的“4+N”矛盾纠纷多元化解体系，成立广州行政争议调解中心白云工作站。 下转第三版