

全国人大常委会2024年度立法工作计划公布

拟审议生态环境法典草案等39件法律案

本报讯 记者朱宁宁 全国人大常委会2024年度立法工作计划近日公布。

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键之年,也是全国人民代表大会成立70周年。

十四届全国人大常委会立法规划贯彻落实党的二十大精神部署,对本届立法工作作出统筹安排,结合分解落实立法规划,与中央有关方面的工作要点、计划相衔接,全国人大常委会对2024年度法律案起草和审议等工作作出相应安排,包括继续审议项目16件、初次审议项目23件以及若干预备审议项目和需要研究的2024年实施期限届满的授权决定。

立法工作计划显示,扎实推进生态环境法典编纂工作,加强组织领导,密切协作配合,广泛吸纳民意,汇集民智,对现行生态环境法律制度规范进行系统整合,编订纂修,形成高质量的生态环境法典草案,力争年内提请审议。加快发展新质生产力,构建新发展格局,制定金融稳定法、农村集体经济组织法、增值税法、能源法、原子能法、民营经济促进法,修改矿产资源法、企业破产法、反不正当竞争法、会计法、招标投标法、统计法、民用航空法,健全人民当家作主制度体系,修改各级人民代表大会常务委员会监督法、全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法、城市居民委员会组织法。进一步健全反腐败法律制

度,与时俱进修改监察法。扎实推进依法行政和公正司法,将国务院组织法修订草案提请全国人民代表大会审议,制定民事强制执行法,修改仲裁法、监狱法,推进科教兴国、文化强国战略实施,制定学位法、法治宣传教育法,修改文物保护法,科学技术普及法、国家通用语言文字法,保障和改善民生,制定学前教育法、突发公共卫生事件应对法,修改传染病防治法。推进国家安全体系和能力现代化,制定突发事件应对管理法、危险化学品安全法,修改保守国家秘密法、治安管理处罚法、国防教育法、网络安全法。加强涉外立法建设,制定关税法,修改出境卫生检疫法、反洗钱法,并注重在相关法律中完善涉外规定。

在加强和改进新时代立法工作方面,立法工作计划提出,坚持党对立法工作的全面领导,坚持立法为了人民、依靠人民,坚持从国情和实际出发,坚持发挥人大在立法工作中的主导作用,做好对地方立法工作的指导。

立法工作计划提出,坚持依宪立法,健全保证宪法全面实施的制度体系。全面加强宪法实施和监督工作,加强备案审查制度和能力建设。

立法工作计划还提出,坚持把立法同普法实施结合起来,加强立法理论研究和宣传解读。开展立法理论研究,加强备案审查理论研究。将宣传解读贯穿立法工作全过程,使立法过程成为宣传普及法律、增强法治观念的过程。

□ 本报记者 范天娇

前不久,安徽省旌德县柳溪村正值“采茶忙”时节,数十名茶农背着竹篓子,穿梭在翠色盈盈的茶垄之间,熟练地捻下一片片新发的嫩芽。

“家里20多亩地摆荒多年,现在‘存’入‘两山银行’不仅可以进行规模化经营,自己还可以领取分红收益。”贺家村民组杨松看着不远处生机勃勃的白茶基地,眼里满是欣喜。

存闲田,能“生”钱。“两山银行”成为受到村民欢迎的“理财”方式,近日,安徽省人大常委会牵头组织了“江淮环保世纪行”活动,《法治日报》记者随行深入旌德县,实地走访了解该县在持续践行“两山”理念,大力发展生态经济,打造绿色发展高地的经验和成效。

“五绿”并进端稳生态“金饭碗”

在蔡家桥镇华川村村口,耸立着几棵古树,每棵树上都贴了一张红纸。

“这是过年的时候村民贴的,图的是个喜气,希望一年里大树都健健康康的。”旌德县人大代表、华川村党支部书记王宏明说。

保护山林,对华川村村民来说已经是一种生活日常。早在20世纪50年代,该村就先行一步探索林业改革。从发行林权股票,制定林业生产与管护制度,再到实行村“两委”干部分片包山,持续做好护林、防火、造林、管理等工作。2017年,安徽在全国率先探索实施林长制改革,华川村的片长也升级成了林长。

根据全县统一部署,华川村实施增绿、管绿、护绿、用绿、活绿并进,组织全县各级林长全年开展巡查,生态护林员常态化巡查,积极扩展绿化空间,组织调动村民参与其中,着力打造良好生态环境,同时,推进森林旅游,发展林下经济产业,成功吸引农业公司、生态观光园、灵芝基地等多家农林企业进驻,全村现有林业专业合作社一家,家庭农场和家庭林场14家,林业经营大户10户,集体经济收入近百万。

“我们严守生态保护红线,坚决杜绝掠夺性、破坏性开发,还通过人大代表提议,呼吁齐抓共管,守护绿色。”王宏明说。

75岁的村民江春梅看到记者一行,主动唠起了生活的新变化。“村里环境越来越好,发展了油茶、白茶等产业,家家户户都有事干了。”住在村里一辈子的老人真切感受到美了生态,富了村民。

“两山银行”让闲田荒山产“红利”

8年前,旌阳镇柳溪村集体收入不到3万元,处处是撂荒的山场,村子穷,村民也穷。但短短几年里,柳溪村已经杂草变白茶,山间长香榧,大变了模样。

这得益于全省首家“两山银行”带来的效益。旌德县人大代表、柳溪村党总支书记姚洪武告诉记者,“两山银行”不是传统意义上的商业银行,而是一个交易平台,村民可以“存”入自家闲田和林地,拿到《旌德县生态资源收益权证》作为“存折”,“两山银行”经过专业的金融运作,结合合适的项目和投资人,以现代农业标准进行规模化经营,盘活农村闲置资源,再给予“储户”分红收益,让生态资源变成百姓红利。

村民杨冬明算是村里的“储蓄大户”,在他的大红色“存折”上记录着,他以152亩土地为“本金”,存了10年“定期”,一次性领到了10.6万元的“分红”。

“‘两山银行’是在2021年成立的,刚开始村民都在观望,是16名党员和人大代表带头流转276亩土地,带动村民陆续参与进来。”姚洪武说,自己作为其中一名人大代表,提出了给予林业开发政策支持等建议,也得到了相关部门的重视。

截至去年底,村里已经流转土地6000多亩,村集体经营性收入达111.7万元,实现村集体经济从弱到强的华丽转身。

保护生态实现以绿为宝点绿成金

山林资源优势,在旌德县处处尽显。庙首镇里仁村精心谋划特色产业项目,引进优质经营主体发展“林下经济”,分期打造1600多亩灵芝种植基地,初步形成以“旌德天山真香”为区域公共品牌的茶叶产业一村一品,解决村民就业,带动村民增收,兴隆镇三山村大力发展乡村旅游,打造春播云上山梯田,夏收丰收金稻,秋游千栏古道,冬赏傲雪寒梅四季景观,吸引游客纷至沓来。

“想要加快产业发展,必须保护好生态环境,只有环境好了,产业才能可持续发展。”宣城市人大代表、里仁村党总支书记陶国强说,村里灵芝、白茶种得好,口碑佳就是力证。

作为国家重点生态功能区、全国第一批“两山”实践创新基地,旌德县近年来坚持“生态立县”战略,积极探索“两山”转化路径,走生态优先、绿色发展之路。旌德县人大常委会也多次听取县环境状况和环境保护目标完成情况的报告,开展相关执法检查,提出了压实监管责任、注重项目建设、落实联动执法等意见,狠抓生态环境质量持续改善,稳抓生态修复持续推进,各级人大代表主动履职,就保护野生杜鹃花、污水管网修复、推动绿色产业发展等方面提出建议,助力问题解决。

“很多游客来玩,看中的就是空气新鲜,环境优美,食材原生态,这是环境保护带来的效益。”三山村“村田里”民宿负责人徐飞虎说。

林业发展环境得到优化,兴林富民之路也越拓越宽。目前,旌德县拥有各类林业经营主体415家,注册家庭林场110家,共发展灵芝、黄精等林下中药材6.7万亩,香榧、油茶特色产业26万亩,林业总产值达34.9亿元,真正实现了“以绿为宝,点绿成金”。

全民参保目标基本实现但仍面临一些问题 全国人大代表开出“良方”激发参保活力

加强全民参保立法管理优化医保筹资机制

□ 本报记者 赵晨熙
□ 本报实习生 郝嘉伟

“我国在巩固拓展全民参保成果方面取得新成效。”国家医疗保障局规划财务和法规司副司长朱永峰介绍,截至2023年底,我国基本医保参保人数达13.34亿人,实现了基本医保参保率稳定在95%以上的目标。

当前,就业人员参加的医保为职工医保,农民、大学生、一老一小等非就业人员参加的医保为城乡居民医保,我国已经建立了世界上规模最大的医疗保障体系,基本实现医保制度全面覆盖和集中统一管理,全民参保目标基本实现。但在实践中,全民参保工作仍然面临一些问题,比如部分流动人口、灵活就业人群、低收入群体等参保意愿不强或仍未参保。

对此,多名全国人大代表开出“良方”激发参保活力,提出加强全民参保立法管理,优化医保筹资机制,实行待遇标准动态调整机制等建议,助力推进全民参保工作全面落实。

全民参保取得极大进展

前段时间,网上有传言称我国部分地区农村出现了医保“退保潮”。朱永峰回应称,从今年3月底的最新情况看,城乡居民医保参保规模与2023年同期基本持平,没有出现所谓的“退保潮”。

2021年9月,国务院办公厅印发的“十四五”全民医疗保障规划(以下简称《规划》)要求“十四五”期间全面提升基本医疗保险参保质量,提出了“落实全民参保计划,积极推动职工和城乡居民在常住地、就业地参保,避免重复参保,巩固提高参保覆盖率”等内容。由此可见,全民参保是《规划》的核心内容,是我国医疗保障工作发展的新起点。

“国家高度重视全民参保工作,目的是让广大人民群众享有更广泛、更公平、更可持续的医疗保障。”朱永峰介绍,近年来,我国医疗保障水平得到了很大程度提升,全民参保工作的推进取得了极大进展。

一方面,我国参保大盘保持稳定,绝大多数居民对基本医保制度充满信心,制度基础坚实可靠。另一方面,我国参保底线更牢靠,针对低收入人口参保问题,2023年,医保部门对全国近8000万低收入人口参保进行了资助,有效减轻了他们的经济负担,确保这一弱势群体能够享受到基本医疗保障。此外,我国参保质量不断提升,在2022年剔除省(自

治区、直辖市)内重复参保,无效数据近4000万人的基础上,2023年继续剔除跨省重复参保1600万人,考虑“去重”影响后,参保人数在2023年实际净增约400万人,参保质量进一步提升。

代表关注缴费负担问题

在肯定我国全民参保工作成效显著,医疗保障制度改革对减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会稳定、巩固脱贫攻坚成果等方面作出突出贡献的同时,也有一些全国人大代表在调研中注意到当前全民参保工作中存在的一些问题。

全国人大代表,中国社会保险学会会长郑功成在广东、贵州、重庆等地乡村调研时了解到,当地部分农村居民,特别是低收入农村居民反映医保缴费负担较重,并对未来缴费负担表示担忧。

全国人大代表,重庆市巫山县竹贤乡下庄村党支部书记毛相林调研发现,随着城乡居民医保个人缴费标准逐年提高,有的居民参保意愿下降,特别是农村居民表现突出。

对此,毛相林建议进一步减轻城乡居民医保缴费负担。一方面,调整个人参保缴费标准,全国统一硬性规定调整居民医保个人缴费标准,可由各省市根据医保基金运行情况,自主决定个人缴费标准是否调整和调整幅度。

另一方面,建议将现行的财政补助标准作为一档缴费标准,增设个人“零缴费”或“低缴费”参保档次,财政补助标准不降,在医保基金可承受的范围内,核定最基本的待遇报销标准。

此外,毛相林建议建立连续缴费的激励机制,对连续缴费满一定年限,比如5年或10年的人群,住院报销比例可进行上浮,若缴费年限中断,则取消上浮的报销比例。

郑功成建议,将居民医保个人筹资方式改革列为深化改革的优先项目,尽快研究改革方案,并选择若干地区进行按收入能力缴费的试点。

郑功成提出,改革的目的是将现行按人头缴纳等定额保险的做法,转化成根据参保人或其家庭收入的一定比例缴费。这样能够让群众对缴费负担有清晰预期,即低收入者不仅缴费负担不会增加,而且会适当减轻;而中高收入者则需要承担更多义务。

郑功成建议在暂普通遍增加个人缴费做法的同时,应适当降低低收入群体特别是落后地区农村居民的缴费标准,对发达地区与中高收入者则可以



适当调高缴费标准,实行差别缴费,最终实现类似职工医保一样按照个人或家庭收入一定比例缴费。

建议明确参保权利义务

推进全民参保工作,对于加快实现社会保险全覆盖,推动建立健全全民共享、公平可及的社会保障体系,加强我国基本公共服务,提高公共资源使用效率有着积极的意义,同时也有利于促进我国医疗保障事业高质量发展,可持续发展。

社会保险法规定,职工应当参加职工基本医疗保险,由用人单位和职工按照国家规定共同缴纳基本医疗保险费。无雇工的个体工商户、未在用人单位参加职工基本医疗保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加职工基本医疗保险,由个人按照国家规定缴纳基本医疗保险费。

全国人大代表,河北省衡水市医疗保障局局长顾雪注意到,当前社会保险法中对参加职工医保进行了明确规定,但对参加城乡居民医保并未作强制性规定,在一定程度上给全民参保工作带来了难度。她建议加强全民参保立法管理,在法律层面明确城乡居民有参加基本医疗保险的权利和义务。

在完善法律规定的同时,顾雪建议进一步完善医保筹资和待遇标准动态调整机制,在暂不再提高个人缴费标准的基础上,丰富筹资渠道,适当增大财政投入,切实保障民生。筹资标准可以与医疗

制图/李晓军

西安市人大代表姚玮:

用真抓实干回报人民群众的信任

代表风采

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺 文/图

“90后”“市人大代表”“海归博士”,一连串的标签让陕西省西安市碑林区柏树林街道办事处副主任(挂职)姚玮在辖区小有名气。

近日,《法治日报》记者见到姚玮时,他刚刚从社区检查完消防安全工作回来,放下手中的文件资料,他结合工作实际向记者讲起了自己这两年的履职故事。

2019年,姚玮留学回国后,通过层层选拔,成为陕西省委组织部选调生,按照工作安排,他先后到村、镇、街道从事脱贫攻坚、疫情防控、重点项目等有关工作,2022年当选为西安市第十七届人大代表。

“作为基层工作者,我的主要工作就是倾听群众心声,了解群众疾苦,把群众的痛点、难点作为工作的重点。”姚玮告诉记者,他很喜欢跟群众打交道,了解他们的生产、生活情况,群众也成了他“最亲近的人”。

在姚玮看来,这正是他作为人大代表履职的一种重要方式。

“人大代表不仅仅是一个称号、一种荣誉,更是一份责任。人民选我当代表,我当代表为人民”,人大代表就是要用真抓实干来回报人民群众的信任。”作为西安市第十七届人大代表名单里的年轻面孔,姚玮丝毫不敢懈怠,在不断提高自身履职能力

的同时,他始终牢记人民重托,密切联系群众,及时收集选民意见建议,反映群众意愿,积极发挥建言和监督作用,真正搭建起党委、政府和群众沟通的“连心桥”,认真履行好一名人大代表的职责。

为充分发挥好基层人大代表的的作用,姚玮秉承“心系百姓守初心,履职担当践使命”的工作理念,立足岗位,深入包抓社区,倾听民意,了解群众急难愁盼问题,为群众办实事,办好事。

2023年11月,姚玮在和包抓社区一起深入辖区院落走访中发现,卧龙小区基础设施落后,存在安全隐患和管理漏洞。姚玮第一时间和社区沟通后,决定利用前期“幸福家园村社互助”项目筹集的爱心慈善基金,为老旧小区解决基础设施薄弱问题,消除安全隐患。

“姚代表帮我们办了不少实实在在的好事,这位代表没选错。”每每听到辖区群众的肯定,姚玮干劲更足了。

翻开桌上的工作笔记,记者看到,按照消防安全要求为老旧小区协调安装集中充电桩已经排上了姚玮的工作日程,当天下午他就要为此召开专项议事会。

姚玮不仅身体力行关切民生问题,还紧跟热点,关注辖区经济发展,并积极向政府建言献策。

姚玮所在的柏树林街道办事处位于碑林区,这里文旅资源丰富,文化内涵深厚,人文景观众多。辖区内的东大街、骡马市、自古商贾云集,是西安人首选的购物场所。然而,随着消费模式升级,新电商不断冲击,这里已没有了往日的比肩接踵。



姚玮(左)了解沿街商铺经营情况。

作为一名人大代表,面对辖区实际,该如何积极履职,切实发挥代表作用?

姚玮通过对所在辖区深入调研,倾听群众心声,与街道区域发展办细致沟通,深刻认识到充分利用优秀文化资源来推动文化和旅游业发展,不仅能够有效保护并传承优秀的文化旅游资源,也有助于拉动城市经济发展,提升文旅相关新兴产业竞争力,把握新机遇。

今年1月,在西安市十七届人大五次会议上,姚玮提出打造“钟楼-骡马市-碑博-东大街-张学良公馆-老菜场”文旅融合旅游线路的建议。

“提出这个建议,是结合东大街和骡马市的经济现状,充分考虑利用碑林博物馆和张学良公馆的历史资源,东大街和老菜场的网红资源优势,让游客一条线路兼顾地标参观,网红打卡、购物消费、景点游览、红色传承,实现传统文化和现代商业的有机融合,吸引更多的人气 and 商气,激活骡马市、东大街、顺城巷周边区域的商业活力。”姚玮表示。

当被问到建议的进展情况时,姚玮脸上洋溢着欣喜与自豪:目前该建议正在积极推进中,下一步落地落实后将会为辖区的老城经济发展带来新的机遇。

念好『山』字经 做好『林』文章
安徽省人大常委会“江淮环保世纪行”走进旌德县

“坚持好完善好运行好人民代表大会制度”研讨会举行

本报讯 记者丁国锋 5月10日,“坚持好完善好运行好人民代表大会制度”专题研讨会暨江苏省人大工作理论研究会年会在南京举行。江苏省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话,江苏省人大工作理论研究会常务副会长吕振霖主持会议。

会议强调,要将人大工作创新实践作为理论研究和调查研究的主攻方向,持续深化实化人大制度和人大工作的理论研究,为促进人大工作高质量发展提供支持和帮助,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度贡献智慧和力量。

樊金龙指出,要围绕中国式现代化江苏新实践人大工作的目标要求和指导原则,结合江苏人大工作实际,坚持好完善好运行好人民代表大会制度,坚持稳中求进、守正创新,上下联动,推进人大工作高质量发展。

吕振霖报告了2023年江苏省人大工作理论研究会工作情况和2024年主要工作安排,来自市、县(市、区)人大常委会、人大工作理论研究会的7名代表,围绕会议主题分别交流了地方人大工作理论研究和实践创新成果,会议公布了2023年度理论研究成果评审结果。