

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2024年5月14日

今日12版 总第13811期

www.legaldaily.com.cn

## 江苏实施提升行政执法质量三年行动计划

# 行政执法增力度添温度

□ 本报记者 丁国锋

“为避免传染性疾病在口腔诊疗服务中传播，我们推出了压力蒸汽灭菌在线监测平台。如果温度、时间、压力等任何一个参数没达到标准，卫生监督员手机上会接到预警信息，立即通知医院或诊所查找原因、重新灭菌。”江苏省扬州市卫生监督所所长王礼雷近日为《法治日报》记者演示时介绍说，目前该平台适用已覆盖全市48家医疗机构，监测灭菌总数22万余条，预警和处置异常灭菌数据115条。在全省率先通过“线上发现问题+线下执法取证”方式办理行政处罚5起。

如今，扬州市大力引导和推进非现场执法模式，不仅让监管执法更加精准，更有广

度，还及时帮助监管对象减少违法行为和被处罚风险，并在投诉举报的溯源调查中发挥积极作用，成为江苏行政执法部门提升行政执法质量的鲜活例子。

记者采访了解到，为努力让人民群众在每一个执法行为、每一项执法决定中都能感受到公平正义，江苏省政府办公厅按照国务院部署，下发了《提升行政执法质量三年行动计划实施方案（2023-2025年）》，扎实有力推动行政执法工作质量提升，着力建立更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。这项工作目前进展如何？记者进行了深度采访。

### 开展主动“邀约式”执法

“辖区有家汽车公司，多次督查检查出

安全问题，被行政处罚45万元。”淮安市淮阴区应急管理局副局长卢金说，企业主动提出“邀约式”执法检查后，执法人员带着专家一起到现场检查，当场发现30多个问题，推动企业对生产现场进行系统化改进。

卢金所说的“邀约式”执法检查，是淮阴区应急管理局在区司法局、营商办的牵头指导下探索的一项创新举措。企业通过主动邀请执法部门上门检查，帮助指导企业排查问题隐患和违法风险，推动企业管理规范、合规经营、诚信守法。

2023年10月，淮阴区政府出台实施方案在全区推广涉企“邀约式”执法，执法单位通过梳理涉企执法检查事项清单，发布“邀约式”执法检查通告，

下转第三版

## 应勇会见约旦司法代表团

本报北京5月13日讯 记者董凡超 5月13日，最高人民法院院长应勇在京会见约旦司法委员会主席穆罕默德·卡兹瓦、约旦总检察长优素福·齐亚巴特一行。

应勇对约旦司法代表团到访表示欢迎。他说，中约两国传统友好，近年来，在习近平主席和阿卜杜拉二世国王战略引领下，两国政治互信日益增强，务实合作稳步推进。加强法治和司法领域交流与合作，推动中约战略合作伙伴关系实现更大发展，是两国司法机关、检察机关的共同责任。中国检察机关愿与包括约旦检察机关在内的司法机关一道，在两国元首战略引领下，深挖合作潜力，拓宽合作领域，共同为高质量共建“一带一路”提供优质司法保障，为推动两国关系实现更大发展作出新的贡献，更好造福两国和两国人民。

### 退役军人事务部、司法部联合印发意见

## 加强退役军人法律服务志愿工作

本报北京5月13日讯 记者廉颖婷 近日，退役军人事务部、司法部联合印发《关于加强退役军人法律服务志愿工作的意见》（以下简称《意见》），落实退役军人保障法和《志愿服务条例》，对进一步做好退役军人法律服务志愿工作作出安排，提出要求。

《意见》明确，有序发展退役军人法律服务志愿队伍，推动建成覆盖城乡的退役军人法律服务志愿工作网络，加强和规范退役军人法律服务志愿工作，运用法治手段维护退役军人合法权益，为退役军人工作高质量发展提供有力法治保障。

《意见》提出，退役军人事务部门根据需要，依托退役军人服务中心（站）成立退役军人法律服务志愿队伍。各级退役军人事务部门可以在退役军人服务中心（站）为法律服务

志愿工作提供必要场所和便利条件，要强化服务力量，重点从有法律服务志愿工作经历的律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员、基层法律服务工作者中招募退役军人法律服务志愿者。鼓励具有法律专业知识的“两代表一委员”、退役军人、退役军人事务员、高等院校和科研机构从事法学教育和研究工作的以及法律相关专业学生等，积极参与退役军人法律服务志愿活动。

《意见》指出，退役军人法律服务志愿者要主动开展法律宣传、参与矛盾化解、开展法治宣传、协助司法救助等。注重从专业角度释法明理，引导退役军人合理合法表达利益诉求。通过举办法律知识讲座等形式，面向退役军人开展有针对性的法治宣传活动。为符合条件的退役军人申请国家司法救助，

促进两国检察工作更好发展。

穆罕默德·卡兹瓦、优素福·齐亚巴特感谢应勇的热情会见，高度评价中国法治建设和检察工作取得的成就，特别是对新技术在中国检察工作的应用给予充分肯定和赞赏，希望学习借鉴中国检察机关的先进经验，加强两国检察机关在信息化建设、打击新型犯罪、检察官培训等方面的交流与合作，为巩固和深化两国友谊作出积极贡献。

最高检常务副检察长童建明、约旦驻华大使胡萨姆·侯赛尼参加会见。童建明与优素福·齐亚巴特共同签署了两国检察机关合作谅解备忘录。会见前，双方还共同观看了中国检察机关运用信息化、数字化等新技术加强检察业务管理、服务质效办案的演示汇报。

或者通过法律手段为其维护合法权益提供法律帮助。要健全服务标准，提高服务规范化、标准化水平，推行智慧服务、精细服务和均衡服务，加强信息化建设，为退役军人提供线上咨询、信息推送等服务；通过对口支援、巡回服务、交流培训等方式，为法律服务资源匮乏地区、偏远地区和农村地区的退役军人提供志愿法律服务。

《意见》要求，各级退役军人事务部门、司法行政部门要加强沟通协调、密切工作配合，建立制度化、规范化的工作衔接机制。退役军人事务部门可以依法通过政府购买服务等方式，支持法律服务志愿工作运行管理。鼓励社会资金支持退役军人法律服务志愿活动。积极营造良好氛围，促进退役军人法律服务志愿工作健康可持续发展。

▶ 为让公众认识网络谣言的危害性，营造不造谣、不信谣、不传谣的良好氛围，近日，陕西省富平县公安局安大队组织民辅警在旅游景区开展“拒绝网络谣言，你我共同参与”宣传活动。民警通过分享真实案例，分析网络谣言的产生、传播过程及其造成的影响，提升群众的网络素养和法律意识。图为活动现场。 本报通讯员 刘苍锋 摄

□ 本报记者 胡新桥 刘志月  
□ 本报通讯员 阮彬

河水静流淌，草木旺盛长。初夏时节，湖北省丹江口市汉江沿岸岸绿景美。

汉江是长江最大的支流。丹江口是南水北调中线工程核心水源区所在地。前不久，丹江口市人民检察院联合本地水利、法院及相邻的河南省淅川县人民检察院、县水利部门等开展“共护一库碧水”巡河普法宣传活动。

作为长江干线流经里程超1000公里的唯一省份，湖北省鲜明提出“治荆楚必先治

## 丰富食物“资源库” 唱好农业“山海经”

### 福建深入践行大食物观的经验启示

□ 新华社记者

洪范八政，食为政首。粮食问题，既是“国之大者”，也是“民之关切”。

走进今日八闽大地，平野上稻浪千重，山林中茶果飘香，大海上渔排纵横……

“现在讲的粮食即食物，大粮食观念替代了以粮为纲的旧观念”“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”。早在福建工作期间，习近平同志就对农业问题、粮食问题进行着深邃思考和长远谋划，创造性提出并探索实践大食物观。

30多年来，福建干部群众始终牢记嘱托，在大食物观科学指引下，稳定发展粮食生产，培育形成畜禽、渔业、蔬果、茶叶、食用菌等特色农业，大力发展设施农业，不断破解粮源局限，构建多元化食物供给体系取得显著成效。

### 观念引领：“树立大农业观、大食物观”

闽东宁德，山多海阔。1988年6月，习近平同志刚到宁德担任地委书记，就沉到一线展开调研，当地耕地的稀缺与山海资源的丰富给他留下深刻印象。

福建素有“八山一水一分田”之称，长期以来人均耕地面积不足全国平均水平的四分之一。上世纪80年代食物总量匮乏，品种单一，肉类、水产品、蔬果等农产品种类少、产量低，每年需从外省大量调入粮食和蔬菜。

通过广泛深入的调研，习近平同志从“山”与“海”的辩证角度鲜明提出：“闽东要想从根本上脱贫致富，就必须走一条发展大农业的路子”。

何为“大农业”？习近平同志深刻揭示其中内涵：“大农业是朝着多功能、开放式、综合性方向发展的立体农业。它区别于传统的、主要集中在耕地经

营的、单一的、平面的小农业。”

唤醒沉睡的山海资源！习近平同志指出：“稳住粮食，山海田一起抓”“农、林、牧、副、渔全面发展”。

福建人素有“靠山吃山、靠海吃海”的传统。

在闽东人的餐桌上，长期有两样食物：一是“地瓜米”，就是把地瓜刨成丝，再晒干，作为粮食；一是大黄鱼，我国特有的海水鱼，俗称“黄花鱼”或“黄瓜鱼”。

提起大黄鱼的故事，已年逾八旬的刘家富至今记忆犹新。1988年底，时任宁德地区水产技术推广站站长的刘家富提交了一份《关于开发闽东海水鱼类养殖技术的报告》，报告中提到野生大黄鱼因过度捕捞日益减少，而人工养殖存在技术缺失等现实困难，引起了习近平同志的高度关注。

让刘家富倍感振奋的是，习近平同志在报告上作出批示：要集中资源进行科研攻关，解决大黄鱼不能人工养殖的问题。这一批示让福建大黄鱼迎来新生契机。“这一批批示让福建大黄鱼迎来新生契机。”刘家富告诉记者。此后，他牵头攻关的批量繁育大黄鱼技术获得成功，研究成果逐渐推广到更多的养殖户。

此后数十年间，宁德市不断加大科研攻关力度，逐步扩大人工养殖大黄鱼规模，大黄鱼新品种和新品系选育不断取得突破。如今，“宁德大黄鱼”被认定为中国驰名商标，全国80%以上的大黄鱼产自宁德，不仅是天南海北百姓的美味佳肴，也成为我国养殖规模最大的海水鱼品种之一和优势出口养殖的路子”。

悠悠万事，吃饭为大。在福州马山上，有一座“先薯亭”。这是为了纪念明朝时期一位福州人陈振龙的事迹。明朝年间，闽中大旱，五谷歉收。陈振龙

冒险从东南亚引进的甘薯种苗，经官方推广种植后，为缓解旱饥立下了汗马功劳。随后，这一高产耐贫瘠的作物经由福建走向全国，成为福建人千方百计拓展食物来源的见证。在传统以粮为纲观念中，山多地少是绝对劣势；而随着观念转换到大食物观视角，劣势却成为了独特的优势。耕地给予不了的，海洋来给，山林来给……

2023年，习近平总书记在广东考察时深情回忆道：“我在福建工作时，在山区干过，也在沿海干过。当时我就提出大食物观，肉、蛋、禽、奶、鱼、果、菌、茶……这些都是粮食啊。这么一算，福建虽然是‘八山一水一分田’，但食物来源就多了。”

在福建工作期间，从沿海到山区，从地市到省里，习近平同志不管走到哪里，总是牵挂着老百姓的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。

——推动各地因地制宜发展特色产业。宁德大黄鱼、古田食用菌、福安坦洋工夫茶、平和琯溪蜜柚……习近平同志关心和指导过的八闽“土特产”，可以列出一份长长的清单。

——推进体制改革和科技创新。指导推动集体林权制度改革，实现“山定权、树定根、人定心”的山林之变；注重乡土人才培养，推动科技服务下乡，总结推广“科特派”制度。

——协调统筹生产发展和生态保护。指导厦门偏远的山村种植茶树“做到山下开发，山上‘戴帽’”；致力破解宁德食用菌产业中出现的“菌林矛盾”，推动菌草技术发展；在南平炉下镇调研时，嘱托“要认真走好绿色农业、生态农业的路子”。

——让群众“吃得好，吃得放心”。为破解福州群众“吃菜难”问题，推动郊区建立“菜篮子”基地，种植高山反季节蔬菜；大力推行“农改超”，在全国率先开展“餐桌污染”整治……

下转第二版

## 司法部开展涉及不平等对待企业法律法规政策清理工作

本报北京5月13日讯 记者张维 为贯彻落实党中央、国务院关于开展涉及不平等对待企业法律法规政策清理工作的决策部署，破除制约企业发展的制度障碍，司法部今天发布《关于开展涉及不平等对待企业法律法规政策清理工作的公告》（以下简称《公告》），征集各类法律法规政策不平等对待企业的问题线索。

根据《公告》，如认为相关法律法规政策存在下列情形之一的，可以通过指定邮箱反映问题。妨碍市场准入和退出。在基础设施项目建设、招标投标、政府采购等方面设置不合理或歧视性的准入和退出条件；限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品、服务；设置没有法律法规或国务院决定依据的审批、事前备案程序等具有行政许可性质的程序、中介服务事项；对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批或具有审批性质的

备案程序；违法设置特许经营权或未经公平竞争授予企业特许经营权。

妨碍要素平等获取、自由流动和商品、服务自由流动。对外地和进口商品、服务实行歧视性价格、歧视性补贴政策；限制外地和进口商品、服务进入本地市场或阻碍本地商品运出、服务输出；排斥、限制外地企业参加本地公共资源交易活动；排斥、限制、强制外地企业在本地投资或设立分支机构实行歧视性待遇，侵害其合法权益；违法增设转移条件，限制企业迁移或退出；对企业资金、土地、人才等要素获取方面实行不合理的限制性规定。

影响生产经营成本。违法违规在财政补贴、要素获取、税收、环保标准、排污权等方面给予特定企业优惠政策；违法违规安排财政支出与特定企业缴纳的税收或非税收入挂钩；违法违规减免、缓征特定经营者应当缴纳的社

会保险费用、税金等；违法要求经营者提供或扣留经营者各类保证金；违法违规在获取政府投资资金、贷款等融资方面设置歧视性要求。

影响企业生产经营。违法强制企业从事《中华人民共和国反垄断法》规定的垄断行为；违法披露或要求企业披露生产经营敏感信息，为其他经营者从事垄断行为提供便利条件；违法超越定价权限进行政府定价；违法干预实行市场调节价商品、服务的价格水平。

行政监管执法。违法对不同企业设置歧视性检查事项、检查频次；违法对不同企业区别设置行政自由裁量权基准；对特定企业作出明显具有歧视性的行政处罚、行政强制措施、行政强制执行决定。

《公告》明确，问题线索请于2024年9月30日前发送至igq@china.gov.cn。邮件须明确存在问题的法律法规政策名称、文号（如有）、发布时间以及不平等对待企业的具体内容及相关说明。



## 吹响碧水北送清水东流的“法律监督哨”

### 湖北检察高质效履职绘就“共抓大保护”新画卷

“流域综合治理”等工作要求，坚决扛起“一库碧水北送，一江清水东流”历史使命。

湖北检察机关牢记嘱托，开展跨部门、跨区域“协同共治”，推进“共抓大保护”不断取得丰硕成果。

以督减漏堵窟窿防透风。一案变三案。从盗采江砂个案入手，黄石市黄石港区人民检察院检察官一路追踪，挖出码头卸砂、收砂、买砂等若干犯罪环节，将整条灰色产业链连根拔起。

“延伸产业链是一个产业发展的必由之路。我们在办案中发现，沿江非法采砂便有这祥的‘隐秘’产业链。”谈起2023年办理的这起王某等6人涉嫌非法采砂案，黄石港区检察院副检察长薛青松说。

黄石港区检察院还开发出“非法采砂漏犯监督模型”，将行政处罚数据库与检察机关刑事案件证人数据库进行碰撞，梳理找出因雇佣时限“未达标”等遗漏的，流窜于多个非法采砂船上所谓的“临时工”。

自2023年5月建库以来，该模型已碰撞发现漏犯6名。

近年来，湖北检察机关统筹推进长江、汉江、

清江3个一级流域和116个二级流域，重点三级流域的检察监督，以重点突破带动整体推进。

办案中发现城镇无证排水问题突出情况后，武汉市人民检察院形成情况反映报送市委，推动市政府自2023年9月起开展全市排水许可专项整治行动。

目前，武汉已完成排水户调查摸底，排水许可已纳入行政审批“一件事一次办”“一业一证”等跨部门主题事项清单。

数据显示，2018年以来，湖北检察机关共督促治理被非法占用的河道超543公里，清除违法堆放的固体废物93万余吨，督促治理被污染水域面积31万余亩，

下转第二版

## 规范预收费让养老更安心

### 法治时评

□ 林楠特

近日，民政部、公安部等七部门联合印发《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》（以下简称《指导意见》），对养老机构预收费收取要求、使用用途、退费要求等作出了一系列规范。

随着老龄人口数量不断增多，家庭规模变小，养老机构越来越受到人们关注，成为许多老年人养老的首选。不过现实中，一些养老机构以各种形式收取或预收高额费用，产生不少乱象，给老年人及其家庭造成诸多困扰。此前，多地发生民办养老机构收取高额会员费后，将资金挪作他用，资金链断裂导致“退费难”“跑路”等问题；还有一些机构以预交“服务费”之名，实施非法集资，骗取老年人的“养老钱”。这些情况不仅严重损害了老年人的合法权益，而且扰乱了养老服务市场秩序。

养老钱是老年人生活的重要保障，直接关系到他们晚年的生活质量。只有老年人的养老资金安全有保障，才能在养老机构里住得安心舒心。近年来，我国先后出

台多个文件，就加强养老机构预收服务费用的规范管理作出部署，修订后的《养老机构管理办法》规定，养老机构应当在醒目位置公示各类服务项目收费标准和依据，并接受社会监督。

此次《指导意见》将养老服务费、押金和会员费全口径纳入监管，不仅界定了预收费内涵，明确了收取要求，而且严格限定了养老服务费最长收取时限、押金最高预收额度以及养老机构预收费使用用途，还强化了多元监管。可以说，通过对养老机构预收费行为画红线、立标尺，既能对监管部门提供更明确的执法依据，给养老机构收费戴上“监管笼头”，为养老“钱袋子”扎紧“安全绳”，切实保障老年人的合法权益；也能让养老机构诚信经营运营有章可循，为老年人提供更加安全放心的消费环境和养老环境，促进养老行业健康发展。

养老是重要的民生工作。养老服务关系每个人、每个家庭，是一份良心事业。养老机构须进一步增强法治意识，强化责任担当，严格按照有关规定履行义务。有关方面也要不断强化监管，推动养老机构的服务日益规范，让每一位老人都拥有高质量的幸福生活。