

悬在美民众头上的两把“利刃”：药物滥用和枪支暴力

22年里美逾百万未成年人因此痛失至亲

□ 王一同

当地时间5月4日,《美国医学会杂志》发布的一份调查报告显示,1999年至2020年,药物滥用和枪支暴力导致美国100多万18岁以下未成年人失去父母中至少一人,这个数字的背后是美国百万家庭的破碎。然而,在美国,药物滥用和枪支暴力至今仍是“无解之谜”,正成为持续威胁美国民众生命安全的两把“利刃”。

数据披露触目惊心

来自美国、加拿大、德国的研究人员对1999年1月至2020年12月的美国人口普查、死亡和生育等数据进行分析后指出,在这22年里,药物滥用和枪支暴力导致美国100多万18岁以下未成年人失去父母中至少一人。

研究显示,在这22年间,药物滥用造成的美国未成年人失去至亲情况激增,从1999年的1.64万人激增到2020年的7.28万人,增幅近3.5倍。

2020年,23%的未成年人失去至亲的情况由药物滥用和枪支暴力导致,这一比例在1999年是12%。

枪支暴力在2020年夺去2.5万名美国未成年人的至亲,比1999年增加近39%。

研究人员说,美国未成年人面临药物滥用和枪支暴力带来的“双重负担”:在他们本人直接面临这两项因素带来致命风险的同时,还面临父母被这两项因素夺去生命的可能。

美国杜克大学医学院心理学教授罗宾·格维奇认为,父母因药物滥用和枪支暴力而死亡对孩子造成的打击比癌症等因素更大,原因是药物滥用和枪支暴力导致的死亡较难被“公开和自由地谈及”,这容易使孩子产生焦虑、抑郁等心理问题,甚至发生自己也滥用药物的情况。

除此之外,药物滥用和枪支暴力带给未成年人本人的生命安全威胁同样不容小觑。

枪支暴力从2020年起就超过交通事故,成为美国儿童头号死因。美国疾病控制和预防中心数据显示,2021



图为美国民众在首都华盛顿举行集会示威活动,要求政府和政客应对枪支暴力问题,加强保护儿童生命安全。新华社记者 肖潇 摄

年,美国1至18岁年龄段人群死亡原因将近19%为枪击。那一年,将近3600名未成年人死于枪击相关事件,相当于每10万名美国未成年人就有5人死于枪口之下。

《美国医学会杂志》数据显示,2021年1月至2021年6月,约有1150名14至18岁的青少年死于药物过量,比2020年增加了20%,是2019年死亡人数的两倍多。此外,47%的年轻人是在其高中毕业时开始使用非法药物。

阿片类药物首当其冲

《美国医学会杂志》发布的上述调查报告固然令人警醒,但通过梳理美国社会的药物滥用史、枪支暴力史

以及持续至今的立法及监管失灵,不难发现美国政府既缺乏能力,也缺少动机去根治这些问题。

美国卫生与公共服务部发布的报告显示,药物滥用已经成为美国主要的公共卫生挑战,给美国社会造成巨大损失。数据显示,美国有超过2700万人正在使用非法药物或滥用处方药,非法药物滥用每年给美国造成的经济损失达1930亿美元。

美国疾病控制和预防中心的数据显示,2022年全美与药物过量有关的死亡人数再创新高,达到10.9万人。美国8个州的药物滥用致死人数增长9%及以上,其中华盛顿州和怀俄明州因药物过量死亡人数增长21%,增幅

最大。美国国家药物滥用研究所所长诺拉·沃尔科夫表示:“全美药物滥用致死率居高不下,令人担忧。”

目前,在美国人滥用的药物中,阿片类药物首当其冲。医学杂志《柳叶刀》的一项研究预测,到2030年末,美国将有120万人因过量服用阿片类药物(主要是芬太尼)而死亡。“我们国家有数百万人对阿片类药物使用成瘾,这不是可以轻易解决的。”卡内基梅隆大学成瘾政策研究员乔纳森·考尔金斯直言,“我对未来并不是特别乐观”。

有分析认为,造成美国药物滥用危机的一大原因是立法及监管系统失灵。究其原因,制药业一直是美国政客的大金主。有报道显示,制药公司在影响政客和政策方面的支出远远超过其他行业。

据英国《卫报》2017年报道,在此前10年,制药公司在游说和资助美国国会议员方面投入了近25亿美元。同样在2017年,美国时任总统特朗普就曾表示,制药公司向政界人士提供了巨额资金。在当时的国会中,众议员每10人中有9人、参议员每100人中有97人,都接受了制药公司的政治献金,这些公司试图影响从药品成本到新药批准方式等方面面的立法。

正因为美国政客从制药公司获得大量政治献金,作为交换,他们会在制定相关药物的管控政策时“睁一只眼闭一只眼”,这造成出台的相关政策总是治标不治本。

“这场(药物滥用)危机代表了多系统监管失灵。”卡塔尔半岛电视台评论认为,“这是一场美国自己制造的灾难”。

枪支管控难见成效

相较于药物滥用,枪支暴力更是美国社会的顽疾。相互掣肘的政治体制、日益极化的政治生态,无孔不入的利益集团、空前激化的社会矛盾,让美国枪支管控始终难以见实效,枪击案频频发生,无辜生命接连消逝。美国全国人口约3.3亿,民间枪支保有量却超过4亿支,涉枪暴力已成为美国社会生活常态。美国“枪支暴

力档案”网站2023年12月31日公布的数据显示,2023年美国发生655起至少4人死伤的大规模枪击事件,是该网站有数据记录9年来大规模枪击事件第二严重的一年,仅次于2021年的690起。2023年,美国有42889人死于各类涉枪事件,平均每天死亡约117人。

“枪支暴力档案”网站统计数据还显示,截至当地时间5月3日,今年美国已发生146起大规模枪击事件(指除枪手外至少4人中枪的枪击事件)。

综合美媒报道,刚进入5月份,美国就发生多起枪击事件,已致4人死亡、24人受伤。

当地时间5月7日,美国控枪倡导组织“暴力政策研究中心”网站发布最新分析称,美国全国总体枪支死亡率最高的州是枪支暴力预防法律薄弱,枪支拥有率高的州。该分析称,拥有强有力的枪支暴力预防法律的州,一般都增加了联邦法律中缺乏的法律法规,例如对获得攻击性武器枪支设置,为枪支设定最低安全标准,要求购买枪支需持有许可证,限制在公共场合携带枪支等。这一分析再次证实了美国联邦控枪法律的缺失。

尽管枪支暴力的恶果如此严重,但美国民主、共和两党并不急于解决问题,近年来更频频借枪击暴力惨案互相抨击,导致联邦控枪立法持续在争论中陷入僵局,控枪问题甚至已成为两党拉踩对手的政治工具。在美国两党对持枪自由和枪支管控的争论数十年来从未止息之际,政客背后的利益集团却坐拥庞大的枪支产业,早已赚得盆满钵满。

枪支暴力痼疾不消,政策应对不力,受害的还是美国普通民众。每当枪击悲剧发生,都会在美国社会掀起讨论枪支管控的短暂热潮,但美国政客在夸夸其谈中无所作为,直到枪声再次响起,如此往复,陷入死循环。

美国常自诩“人权卫士”,事实上,却是罔顾民众生命的人权“伪道士”,在世界上最发达国家,民众却无法摆脱药物滥用和枪支暴力两大伤害,甚至不得不将之视为美国社会生活“常态”。这是美国政客难以抹去、难以狡辩的人权污点。

彻查真相避免惨剧重演

韩国会通过《梨泰院惨剧特别法案》

□ 本报驻韩记者 王刚

5月2日,韩国国会召开全体会议,表决通过朝野政党协商重新提出的《关于查明10·29梨泰院惨剧真相,防止类似事故再次发生以及保障受害者权利的特别法案》(以下简称《梨泰院惨剧特别法案》),此时距离惨剧发生已经过去551天。

法案规定设特别调查委员会

梨泰院惨剧伤亡规模为韩国踩踏事故之最,也是2014年导致304人遇难的“世越”号沉船事故之后,韩国遇难人数最多的一起事故。因此,包括梨泰院惨剧遇难者亲属在内的韩国民众一直敦促政府推动《梨泰院惨剧特别法案》。

据韩国媒体报道,《梨泰院惨剧特别法案》核心内容是组建特别调查委员会,对2022年10月29日首尔梨泰院踩踏事故重新进行调查,调查范围包括事故原因、处理过程、后续措施等。

不仅如此,《梨泰院惨剧特别法案》内容还包括:国家和地方政府应该对受害者的教育、健康、福利等日常生活进行全方位援助,向受害者支付医疗救助金、生活补助金等。

此前,韩国朝野两大党——国民力量党及共同民主党,对该法案中存在争议的部分进行了修改,并于2日将新法案共同提交国会。共259名议员参加投票,法

案最终以256票赞成、3票弃权的结果获得通过。

前一天,即5月1日,朝野两大党就《梨泰院惨剧特别法案》中涉及特别调查委员会组织架构和权限、活动时间、调查方式的条款达成一致。

特别调查委员会由9人组成,除了1名委员长外,还包括韩国执政党、在野党各自推荐的4名委员(合计8人)。其中委员长由韩国国会议长推荐产生。按照规定,《梨泰院惨剧特别法案》自公布之日起施行,公布30日内需任命特别调查委员会成员。

今年1月,共同民主党曾单独推动《梨泰院惨剧特别法案》,之后韩国总统尹锡悦行使“再议要求权”(即总统否决权),将其发回国会重新审议。当时,梨泰院惨剧遇难者亲属曾对此评价称:“(尹锡悦)政府以最侮辱性的方法置遇难者的要求于不顾”。

不过,在各方呼吁下,事情很快迎来转机。4月29日,在尹锡悦与共同民主党党首李在明举行会谈后,朝野两党经协商提出新版法案并获通过。

梨泰院遇难者亲属表示欢迎

《梨泰院惨剧特别法案》获得国会通过后,梨泰院惨剧遇难者亲属及其所组成的受害者团体表示欢迎,并希望韩国政府和国会通力合作,尽快组建特别调查委员会。

韩国《京乡新闻》的社论指出,现在到了加速查明梨泰院惨剧真相的时候了。2022年10月29日发生在首尔

梨泰院的踩踏惨剧,共造成159人死亡,这一惨剧至今仍震动韩国社会。此前韩国政府和执政党对于遇难者亲属要求查明真相的要求一直采取回避姿态,现在态度转变的最大原因是4月10日韩国国会选举所体现出的要求查明社会弊端和事故真相的民意。

社论还指出,此次《梨泰院惨剧特别法案》的通过浪费了太多时间,现在在调查方面不应再虚耗时间。特别调查委员会必须查明整个惨剧发生的前因后果等各种关系,并对相关责任人进行明确问责。

避免惨剧重演依然任重道远

韩国媒体认为,除组建特别调查委员会查明真相外,韩国政府和社会各界需要从梨泰院惨剧中汲取的教训还有很多,立法机构也需要修改多项相关法律,避免类似惨剧再度发生。

韩国《京乡新闻》指出,应以此为契机,进一步改进韩国社会保护公民生命和安全的法律、制度、措施。

韩国《中央日报》5月6日的报道特别提到,梨泰院惨剧发生的一个重要原因是正常的通道中有大量非法堆积的建筑物,导致人流拥挤加剧,进而发生事故,但韩国政府和国会现在反而试图弱化对违建者的惩处力度,令人难以理解。据悉,韩国国土交通部5月2日提出了对现有建筑法的修改立法预告,核心内容是将违建强制罚金的最大减免比例从50%提高至75%。

有不愿透露姓名的韩国国会国土交通委员会委员



当地时间5月2日,韩国国会召开全体会议表决通过《梨泰院惨剧特别法案》。图为此前梨泰院惨剧遇难者亲属聚集抗议并敦促政府颁布《梨泰院惨剧特别法案》的场景。CFP供图

秘书长表示,虽然韩国朝野政党通过协商通过《梨泰院惨剧特别法案》,但对于违建问题依然视而不见。此前发生梨泰院惨剧道路旁的汉密尔顿酒店曾因加盖违建数次收到罚单,但该酒店直到惨剧发生前依旧没有采取整改措施,这也被认为是梨泰院踩踏事故发生的重要原因之一。

舆论分析认为,仅仅依靠单一的《梨泰院惨剧特别法案》,显然无法从立法角度彻底避免类似惨剧再度发生。要想保护韩国民众生命安全,避免惨剧再次上演,韩国政府和立法机构依然任重道远。

法将对儿童青少年使用智能手机设限

旨在防止潜在危害

□ 本报记者 王卫

法国政府近日正在就禁止3岁以下幼儿观看视频、禁止13岁以下儿童使用智能手机进行探讨,理由是会给幼儿、儿童及青少年在视力、注意力等方面带来负面影响。事实上不仅仅是法国,全球多国正酝酿出台或已经出台相关法规政策,对儿童和青少年使用智能手机情况加强监管。虽然世界各国在相关立法上并不频频、意见不一,但均意在防止智能手机可能给儿童及青少年带来的潜在危害。

不过也有声音反对就智能手机带来的影响“一刀切”式下定义,但仍呼吁对儿童及青少年使用智能手机及网络加强引导。

或在一个月內采取措

据英国《卫报》报道,对儿童使用智能手机进行相关研究的神经学家、精神科医生等10位专家组成的专家委员会近日向法国爱丽舍宫提交了一份约100页的报告,呼吁严格限制儿童观看视频和使用智能手机。

在这份报告中,专家委员会建议禁止幼儿使用电子屏幕产品和手机,并大幅限制青少年的使用。它特别警告“屏幕直接和间接的负面影响”,特别是对睡眠、久坐的生活方式甚至近视的影响。鉴于研究人员对于电子产品对儿童的有害影响尚未达成共识,专家委员会强调,电子产品“虽然不会导致神经发育障碍”,但应当“保持警惕”“避免不良影响放大”。

报告强调,应全面禁止3岁以下幼儿观看包括电

视在内的视频,3至6岁幼儿只能在成人陪同下观看教育类视频。报告还建议11岁才能开始使用手机,13岁以后才能开始通过手机上网。报告称,允许儿童从15岁开始使用社交媒体,但仅限于“道德性社交媒体”。按照上述专家的看法,Instagram(照片墙)和Snapchat(色拉布)等都不属于“道德性社交媒体”。专家将社交网络描述为导致抑郁或焦虑的“风险因素”,并报告说儿童接触色情和暴力内容的程度“令人震惊”。

报告特别指出,“应该保护儿童,让他们远离屏幕”。专家呼吁禁止3岁以下儿童接触电子屏幕,并“严格限制”3岁到6岁之间的儿童使用电子屏幕,保证“内容具有教育质量,并有成人陪同”。

参与报告撰写的精神科医生指出:“屏幕对儿童的视力、新陈代谢、智力、注意力和认知能力都有负面影响。”鉴于此,法国总统马克龙5月1日宣布,政府将在一个月內,就儿童和青少年电子产品使用情况采取措施。马克龙在社交媒体X上说:“专家委员会向我提交了一份报告,内容是关于青少年接触屏幕的影响。我们的目的是让孩子在家里和学校里恰当使用电子产品。政府有一个月的时间来审查其建议,并将其转化为行动。”

多国酝酿出台相关法案

记者梳理发现,除了法国之外,不少国家正酝酿出台或已经出台相关法规政策,对儿童和青少年使用智能手机加强监管。

据英国《每日电讯报》网站4月9日报道,英国正在考虑禁止16岁以下儿童购买手机的提案。报道称,英国

科技大臣米歇尔·唐兰正在考虑实施这一限制措施,以保护年轻人免受社交媒体的有害影响。今年初,英国政府曾向学校下达指导意见,意在让学校除了在课堂上禁用,在课间和午餐时间也禁用手机。

意大利安沙社4月10日报道称,意大利参议院当天批准一项法案,禁止学生在校期间使用智能手机、平板电脑等电子产品。早在2022年底,意教育部部长瓦尔迪拉上任之初就敦促学校加强对电子产品的管控,并颁布禁止上课期间使用手机的命令。

挪威虽没有制定关于在校使用智能手机的全国政策,但是规定由学校自行决定是否限制使用智能手机。《西班牙人报》网站4月26日报道称,在学校禁止使用手机后,研究人员有多项非常积极的发现,如因心理症状就诊的人数减少了60%等。

专家呼吁加强监督引导

一些研究表明,儿童及青少年会因沉迷于智能手机及网络,影响身体健康及心理健康,严重的还会引发一些心理疾病。英国《金融时报》日前刊登的一篇文章题为《我们必须停止在孩子身上进行的智能手机社会实验》的文章说,不可忽视的是,青少年群体精神疾病呈现指数级增加是与智能手机的普及“同步发生的”。

但澳大利亚一项研究称,只要不达到极端水平,较长时间接触电子屏幕可能不会对儿童的行为或心理健康产生太多不利影响,关键在于使用方式和所展示内容等,因此对电子屏幕对儿童的影响不应一概而论。



漫画/李晓军

“当我们谈论智能手机或其他数字产品时,并不是所有的东西都是坏的,它们带来了好的东西,是当年轻人体验的一部分,但问题在于过度使用和缺乏足够的控制。”巴西南里奥格兰德州大脑研究所心理学家蒂亚戈·维奥拉说。

当今时代,智能手机给人类带来诸多便捷,却也给各国的教育界人士及立法者出了一道难题:应该如何规范儿童及青少年使用智能手机?各国立法机构是否应该出台相关法律?应该出台什么样的法律对儿童和青少年智能手机使用情况加以规范?

向爱丽舍宫提交建议报告的专家委员会联合主席、成瘾精神病学专家本亚米纳近日也承认,“关乎私人空间的立法很复杂”。

鉴于此,专家们达成的共识是,虽然世界各国对儿童和青少年使用智能手机是否应该通过立法规范以及法律监管力度大小态度不一,并不频频,但大多同意对儿童及青少年使用智能手机及网络加强监督引导,防止沉迷于此给身心健康带来的不良影响。

立法动态

加拿大立法委员会推进与原住民和解

加拿大联邦政府提出的一项旨在设立全国和解委员会以推进与原住民和解的法案近日在获得国会通过后已得到总督批准,从而完成立法程序。下一步,一个过渡委员会将主导建立全国和解委员会首届董事会的工作,并根据加拿大《非营利公司法》正式组建全国和解委员会。加拿大联邦成立后,曾经逐步设立针对原住民儿童的寄宿学校系统,这一系统存在百余年,逾15万名原住民儿童被送入寄宿学校接受隔离教育,数千名儿童在寄宿学校死亡。加政府2008年成立独立的真相与和解委员会。委员会2015年6月的报告将寄宿学校制度定性为“文化种族灭绝”,并为推动和解提出超过90项行动呼吁。设立全国和解委员会亦是行动呼吁之一。按照加政府的计划步骤,全国和解委员会设立后,官方便可落实其他多项相关行动呼吁,包括由委员会发布年度“原住民状况”报告以提交国会,并由加政府以推进和解计划的年度报告来作出回应等。

日众院通过《育儿及护理休业法》修正案

据共同社报道,5月7日,日本众议院全体会议通过《育儿及护理休业法》等法案的修正案,加大力度支援育儿的员工,让他们能够兼顾育儿与工作。修正案的主要内容是:规定所有企业必须引入员工在孩子3岁起到上小学前可选择多种工作方式的制度,包括远程办公或错峰上下班等。修正案的内容还包括:免除加班的时间从现行的“到孩子满3岁”延长至“到孩子上小学前”;家长在孩子生病等时候,原则上最多可休5天的陪护假,从“到孩子上小学前”延长至“到孩子小学三年级”。预计经参议院审议后,上述法律修正案将在本届国会获得正式通过。共同社分析认为,此举目的是充实被指相比0至2岁更为薄弱的3岁以上育儿支援政策。另据报道,上述规定有望从2025年4月起实施。

美国多州推动地方立法打击非法移民

美国多个共和党主政的州近来推动地方立法,以赋予本州执法人员更大权限打击非法移民。例如,美国中部俄克拉荷马州州长凯文·斯波特近日签署一份法案,内容包括新设计针对移民的非法居留罪,可据此判处非法移民最高两年监禁。该法案定于7月1日起生效,初犯为轻罪,再犯为重罪。另据美联社4月30日报道,内华达州州长比伯·李同样签署了一份旨在打击非法移民的法案,赋予该州执法人员在识别、拘留和驱逐非法移民方面更大空间。另一加重处罚非法移民暴力犯罪的方案正在酝酿中。另外,艾奥瓦州州长金·雷诺兹4月签署法案,部分内容与得克萨斯州去年12月通过的打击非法移民新法相似:佛罗里达州州长罗恩·德桑蒂斯3月签署法案,加重对非法移民犯罪罪和无照驾驶的处罚。分析人士认为,这类地方立法与遭遇“违宪”官司的得克萨斯州新法一样,面临法律层面挑战。

(本报记者 吴琼 整理)