

拯救出清并举 府院协同推进 厦门破产法庭以法治举措助力高质量发展

□ 本报记者 张淑秋

城在海上，海在城中。福建厦门坐拥山海之间，经济活力如潮水般汹涌，不断向前发展。

在市场动态万潮涌动的经济特区，破产问题的复杂性与敏感性尤为明显。正确处理破产案件，能够救助具有发展潜力的企业重新获得生机，同时维护市场秩序和社会稳定。

2020年8月，厦门市中级人民法院成立全省首家破产法庭。此后，厦门破产法庭设立全国首个破产公共事务中心，厦门被确定为内地3个涉港跨境破产司法协助试点城市之一。法庭成立以来，陆续审结全省首例跨地区集团企业破产重整案、全省标的最大的国有制造业上市公司破产重整案、“福建第一高楼”破产清算案等一批示范性案件，有力有效服务厦门经济特区高质量发展。

挽救市场主体

小微企业是国民经济和社会发展的生力军，但近年来许多小微企业也容易陷入资不抵债等困境，面临破产冲击。

其中部分小微企业仍然具有生存的价值，急需通过破产拯救机制化解危机、恢复生机。厦门破产法庭从优化破产清算、重整、和解等全类型程序适用入手，充分发挥破产审判“积极拯救”和“及时出清”作用。

据了解，厦门中院出台《关于小微企业快速破产重整、和解工作指引》，通过简化流程、降低成本、明确规则，充分运用信息化手段、标准化方式，为小微企业“量身”提供简便、快捷和低成本的破产重整、和解程序。

“针对小微企业，我们出台了专门的破产重整和解工作指引。”厦门破产法庭庭长

王欣欣告诉《法治日报》记者。

“根据企业破产法规定，针对小微企业我们采取程序简化，作出相应调整，如果小微企业具有挽救价值，符合重整或者和解条件的，可以比一般的中大型企业更快进入这个程序，相关进程也可以更快推进。”厦门破产法庭法官李峰向记者介绍。

一个典型的例证是，厦门某某贸易有限公司（以下简称某某公司）是一家从事批发业为主的企业，因经营不善，公司陷入经营困境，债权人向厦门中院申请对某某公司破产清算。

案件受理后，某某公司初步表达和解意向，法院及时联系债务人，明确案件审理方向，确定破产清算转破产和解的思路，多措并举，前后贯通开展和解工作。和解过程中，厦门中院指导某某公司与债权人协商确定债务清偿方案，并引导某某公司在申请清算转和解前与债权人先行签订债务清偿协议，指导其提交和解申请书。厦门中院在收到申请当日即裁定案件由破产清算转为破产和解，同时发布和解公告，简化程序终结破产和解程序。

“该案件从债务人申请破产和解到终结破产和解程序，仅用时两天，真正跑出了小微企业破产拯救的‘加速度’。”厦门破产法庭庭副庭长、主审法官胡欣向记者分享。

优化资源配置

谈及破产问题，王欣欣向记者介绍：“现在大家对破产的理解主要包括两方面，一方面破产首先就是要释放生产要素。例如某些企业已经停工、停产，如果没有对企业的责任进行确定，企业就会成为占据很多生产要素的‘僵尸企业’。这类主体该破要让它破。也就是说初期需要把土地、厂房、包括这些

责任生产要素全部释放出来。”

王欣欣进一步指出，“另一方面是有挽救价值的企业，特别是涉及民生、经济大局的项目，要通过破产方式把企业救活，或者注入投资，通过‘重生’的方式来解决。”

近年来，厦门破产法庭坚决贯彻落实党中央“保交楼、保民生、保稳定”政策要求，依法妥善审理涉房地产企业相关破产案件，全力维护人民群众合法权益。数据显示，截至2023年12月底，已审理各类涉房地产企业破产案件18件，化解债务金额187.89亿元，盘活资产总额47.54亿元。

厦门某房地产开发企业于2010年开始开发位于厦门市同安区的项目。项目开发至第三期后，因无力支付工程款被迫停工，尚未竣工。73户家庭因该项目不符合交房条件无房居住，长期向政府部门信访投诉。

据了解，2022年3月，厦门中院受理该企业破产重整案件后，积极与属地同安区政府沟通，协调区属国有企业通过共益借款融资方式，前期共注入资金1600余万元，推动项目复工复产。

经过多次协调沟通，截至2024年1月底，该项目已经通过主体、消防、绿化及规划验收。23户拆迁安置户办理了交房手续，总交房套数达53套，其余拆迁安置户的交房手续也在有序办理当中，实现破产审判在维护稳定、促进发展、保障民生等方面的职能作用。

同时，为多维度拯救危困企业，厦门破产法庭研发全国首个全外网“破产案件智能辅助系统”，实现全部破产事务在电脑端和移动端“一网通办”；并在此基础上，率先在京东拍卖平台上线“厦门市企业破产重整案件信息平台”，依托“互联网+”的资源整合优势，针对企业救助中资本对接难等堵点问题，精准打通资产信息与资金流通渠道，强

化资产推介曝光和定向引流，有效解决资产处置变现难题，缩短财产处置时长，提升破产资产处置价值和企业重整成功率。

创新府院联动

破产审判工作涉及的事项多、影响面广、问题复杂、矛盾尖锐，破产案件的顺利审理和推进离不开政府相关部门的大力支持和协作。

厦门破产法庭坚持府院协同推进，加强府院沟通协作，创新打造实质化运行的破产府院“四共”联动机制，有力有效服务厦门经济特区高质量发展，不断探索具有厦门特色的破产府院联动新模式。

据了解，2023年以来，厦门中院进一步坚持整体布局、上下联动、分工协作理念，推动府院联动工作做深做实，于2023年12月联合厦门市政府挂牌成立实质化运行的破产事务府院联动机构——破产事务工作专班，构建更为系统、专业、规范的破产府院联动新机制。

此外，2021年7月，厦门中院与厦门市司法局、厦门市发改委、厦门市金融管理局、厦门市工商联等部门共同成立厦门破产公共事务中心，“一站式”集约办理破产公共法律服务和公共事务。

数据显示，截至2023年12月底，破产公共事务中心已无偿提供咨询指引1000余人次，协调和解破产案件235件，化解债权金额1503.88万元，安置职工530人，引导两家上市公司、1家退市公司、两家房地产企业开展预重整，协调到位破产重整并购融资1.2亿余元。

近年来，厦门破产法庭立足服务大局，打造企业拯救的“厦门样本”，为厦门经济高质量发展保驾护航。

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 高梁

浙江省新昌县人民检察院主动适应犯罪结构变化，坚持系统思维，积极能动履职协同各方推进轻罪治理，为轻罪治理添上速度之翼、筑牢质量之基、照亮治理之路，探索创新走出轻罪治理新路径，共绘轻罪治理现代化新篇章。

建立一站式诉讼机制

近年来，刑事案件总数逐年递增，轻罪案件数量和占比均持续大幅上升，新昌县检察院主动适应犯罪结构新变化，深化繁简分流，优化办案机制，专门组建由两名员额检察官、3名检察官助理组成的轻罪案件办理团队，并充分发挥侦查监督与协作配合办公室实效，指定轻罪案件办案组专职常驻，全方位提升轻罪案件办理质效。

为进一步打通轻罪案件诉讼环节，形成联动高效的司法合力，打造轻罪案件办理快车道，今年3月，新昌县检察院会同县公安局、法院、司法局签订《关于建立一站式轻罪治理协作联动机制的实施意见》，牵头建立一站式轻罪诉讼机制，将案件轻重繁简分流端口前移至公安立案阶段，全面优化侦查、起诉、审判运作流程，优化司法资源配置，依托侦查监督与协作配合办公室、速裁法庭实现简案轻罪案件一站式快侦、快办、快审，从立案到判决最快仅用时8小时，极大减轻了当事人的诉讼负担，轻罪案件速裁程序适用率提升至71.11%，整体刑事办案效率提升60.56%。

构筑案件质量共同体

在提升办案效率的同时，新昌县检察院始终牢记案件质量是刑事检察工作的立身之本，坚持轻罪案件办理提速不减质，并加强与侦查机关、审判机关的沟通配合，推动各部门恪守共同的标准原则，应对共同的实践挑战，各司其职、协同并进，构筑案件质量共同体，严守案件质量生命线。

新昌县检察院以盗窃、掩饰、隐瞒犯罪所得等轻罪类案为切入点，制定类案证据指引3份，构建轻罪案件证据标准体系。建立检警工作例会模式，加强对刑事案件办理过程中证据收集、法律适用、刑事政策等问题的研究，明晰轻罪类案指导，引导公安机关规范取证侦查，释放侦查监督与协作配合新动能，确保达到“以审判为中心”的刑事证据标准。定期召开公检法联席会议，共同学习轻罪案件办理新理念，共同破解案件办理新问题，统一办案证据质量的根本共识，形成轻罪案件高质量办理的强合力。

融入社会治理大格局

轻罪案件直接关系社会治理尤其是基层治理，检察履职不能止步于轻罪案件办理质效的提升，新昌县检察院坚持和发展新时代“枫桥经验”，树立关口前移的根本理念，坚持系统观念，推进多维源头共治，将轻罪治理融入党委、政府基层治理大格局中，以高质量检察履职助推社会治理现代化。

新昌县检察院建立多元矛盾化解机制，把矛盾纠纷化解贯穿办案全过程，将县社会治理中心、全国模范人民调解员个人调解室等第三方调解力量引入检察环节矛盾纠纷化解。积极救助因案致困当事人，通过自主研发的司法救助“束光”数字化应用平台，创新数字应用赋能司法救助提升质效，形成智慧型大司法救助模式，归集数据信息30万余，办理司法救助案件84件，效率提升55%以上，通过精准多元救助最大限度化解矛盾。2023年以来，推进诉前环节矛盾化解105件，矛盾化解率提升至43.2%。

新昌县检察院发挥扎根一线基层法治检察室作用，主动融入基层多元矛盾化解社会治理格局，与沃洲镇司法所、派出所、法庭共同参与纠纷化解。2023年以来，刑事案件调解成功率达100%，切实将矛盾纠纷化解在基层、在源头、在诉前。

用好做实社会治理检察建议以汇聚各方力量从源头上减少诉讼增量，助力轻罪治理，社会治理现代化。新昌县检察院2023年共针对有关部门制发针对性社会治理检察建议10份，均被建议单位采纳，切实推动医保基金监管、村镇工程发包管理、事业单位财务管理等源头防范，规范落实，极大降低了类案发生率，以轻罪治理推动社会共治共善。

检察建议督促将反家暴纳入村规民约 贵州晴隆家暴发案数大幅下降

□ 本报记者 王家梁 □ 本报通讯员 远 航 邓道迪

“随着各村村民委员会将反家庭暴力纳入村规民约，让更多人知道家暴是违法行为，对家庭暴力起到了一定预防、威慑作用，检察机关保护妇女儿童用心了。”今年2月，在贵州省晴隆县人代会上，多名与会代表对检察机关维护妇女儿童权益的做法点赞。

把反家庭暴力纳入村规民约源于晴隆县人民检察院办理的一起案件。2023年5月，申请人罗某因遭受家庭暴力向派出所报案，随后向检察院申请支持起诉。同年7月，晴隆县检察院向法院送达支持起诉书，在法院调解下，双方达成离婚协议。

为预防类似社会治安隐患发生，落实反家庭暴力法，2023年7月，晴隆县检察院开展类案调查。通过到县公安局、县司法局调取家庭暴力案件资料，并对全县各乡镇村居走访，发现共计10个乡镇49个村（社区）未依法将反家庭暴力内容纳入村规民约，也未纳入网格化管理。3个乡镇家庭暴力案发率均超过全县平均案发率。但将反家庭暴力纳入村规民约的乡镇案发率明显低于平均水平。

晴隆县检察院依法向10个乡镇（街道）发出诉前检察建议，督促其依法履行反家庭暴力预防工作职责，切实保护妇女儿童合法权益。

2023年9月，各乡镇人民政府陆续回复检察机关，已指导辖区内所有村（社区）对村规民约或居民公约进行修订完善，将反家庭暴力纳入村规民约或居民公约。同时由各乡镇综治中心牵头建立反家庭暴力网格化服务管理和工作衔接机制，将反家庭暴力排查纳入网格员信息采集重点内容，充分发挥网格员、联络员在基层治理中的末梢作用，形成部门联动、齐抓共管的工作格局。

2023年10月，晴隆县检察院联合县妇联等4个部门印发试行意见，建立对口联系、办案协作、宣传联动等机制，进一步凝聚协同履职保障妇女儿童权益的共识，将专业化办案与社会化保护密切配合衔接。

据统计，2023年下半年晴隆县案发率最高的大乡镇等3个乡镇家庭暴力案发数为13件，与2023年上半年40件相比下降了67.5%，与2022年下半年25件相比下降了48%。

“我们将继续聚焦法律明确授权的情形，依法运用诉前磋商、诉前检察建议、提起行政公益诉讼等方式督促负有监管职责的行政机关依法履职，全面加强妇女儿童权益司法保护。”承办检察官告诉记者。

邵阳大祥就地解纷力促事和人和

2023年以来，湖南省邵阳市大祥区信访局将调解优先理念贯穿信访事项办理全过程，依法及时就地化解各类矛盾纠纷，该局加强信访问题源头治理，严格落实属地属事责任，确保矛盾纠纷“早发现、早处置、早化解”。同时，坚持“一案一策”，针对合理诉求，用心用情解决到位；针对不合理诉求，依法依规依政策予以答复，耐心做好教育疏导工作；针对生活确有困难的信访群众，采取心理疏导、走访慰问、就业帮扶等措施，及时解决急难愁盼问题，努力实现“案结、事了、人和”的目标。

邵琛璐 雷宇

浙江新昌检察探索创新走出轻罪治理新路径

关注·全国防灾减灾日

图① 在全国防灾减灾日到来之际，江苏省泰州市公安局海陵分局京泰派出所民警来到辖区幼儿园开展防灾减灾专题教育和应急演练活动。图为民警向幼儿园小朋友讲解防灾减灾知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 顾继红 摄

图② 在全国防灾减灾日到来之际，为营造良好的消防安全环境，切实提高广大群众消防安全意识和自救互救能力，连日来，新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州消防救援支队开展消防科普教育基地，邀请社会群众、学校师生、社会团体等人群“零距离”学习消防安全知识，接受消防安全教育。图为5月8日，昌吉市第八小学师生走进消防科普教育基地，学习消防安全知识。

本报记者 潘从武 摄

图③ 今年5月12日是第16个全国防灾减灾日。为进一步提高学生应急避险和自救互救能力，江西省分宜县公安局组织民警走进该县高岚乡中心学校开展防灾减灾宣传教育活动，通过发放宣传资料、现场讲解、应急演练等形式，向同学们讲解各类灾害的特点、危害以及应急逃生、自救互救等基本常识，让安全的种子在同学们心中生根发芽。图为5月10日，民警在高岚乡中心学校开展防灾减灾知识普及。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 摄



“警网双格”一体统建双向赋能 兰州安宁公安持续推动主动创安主动创稳

□ 本报记者 赵志锋 □ 本报通讯员 王植玉

清明节假期的最后一天，当赵女士再次见到前来回访的社区民警孟佳时，露出了久违的笑容。

因为一起家事纠纷，赵女士连着几天夜不能寐，情绪几近失控。在孟佳的帮助下，赵女士的烦心事被成功化解。

此前，因为与前夫矛盾激化，家住甘肃省兰州市安宁区的赵女士选择了报警。安宁区刘家堡派出所社区民警通过警情分析和上门走访了解到，财产和子女问题是主要诱因。

派出所综合指挥室立即将该警情推送至街道综治中心，随后综治中心“吹哨”发

令，由社区民警孟佳带领社区干部共同上门调处，街道司法所、当地律师事务所提供法律支持。

调解历时3天成功解决了8个焦点问题，这起家事纠纷最终被快速高效化解。在安宁区，像这样的警情都会触发该区域解纷的“自动键”。

据了解，安宁区探索出的“综治中心总牵头、警格网格相融合、三所联动聚合力、四联共建创格局”的“1234”警调对接机制，如同一条民情流水线，将群众通过报警反馈的各类纠纷纳入其中，并合力化解。

去年，安宁公安分局开发区派出所民警潘彦虎多了一个头衔：社区副书记。

就可以调动社工、志愿者等各类群防群治力量。

目前，安宁公安分局94名社区民警全部兼任街道党工委委员、社区副书记。派出所所长、社区民警既带头防风险，又带头推行多元共治。

今年3月，安宁区全面开展公安民警“进网格、访民情、护平安”专项行动，持续推动主动创安、主动创稳，积极实施主动警务、预防警务。

专项行动开展至今，共收集和化解矛盾纠纷173条，通过警情精准研判，解决了辖区隐患突出的长年积怨、邻里纠纷、婚恋矛盾35起，化解率达100%。

最近，全省优秀人民警察、沙井驿派出所社区民警方龙“有点忙”，多次应邀到小

区、学校、单位“送法上门”，为辖区群众讲授安全生产法治课。

此外，方龙还和其他社区民警将法治教育融入反诈宣传和警调对接工作，全面提升群众法治意识。

“安全隐患少、电信诈骗少、矛盾纠纷少，大家的生活才能更美好！”方龙的总结朴素而又生动。目前，安宁公安分局已举办62场次形式多样的法治宣传活动，实现了第一季度法治教育全覆盖。

降警情、控案发、除隐患……目前，安宁区62个派出所警务区与375个综治网格融合共建，“警网双格”一体统建，双向赋能，同频共振，打造了“横向到边、纵向到底”的“警网合一”网格治理机制，助推新时代“枫桥经验”在安宁区落地生根。

今年3月，该区未发生“民转刑、刑转命”案事件，刑事、治安警情同比下降11.2%、13.3%，电信网络诈骗发案率降幅达80%，实现了让平安更加充实、更有保障、更可持续。