

水更清 湾更美 滩更净 招更实

我国依法治理海洋生态环境取得丰硕成果



□ 本报记者 张维

"到海边去!"在刚刚过去的这个"五一"假期,湛蓝 的海水,微凉的海风,细腻的沙滩……海边美景仍然是 人们旅游的热门之选。

这在某种程度上印证了我国海洋生态环境保护的 杰出成绩。在"五一"假期前夕,生态环境部海洋生态环 境司副司长张志锋就在生态环境部举行的新闻发布会 上公开喊话:"在'五一'假期即将来临之际,我们也欢 迎大家把沿海各地的美丽海湾作为与家人朋友一起出 游度假的目的地。"

如今来看,这是确有底气的。记者近日从生态环境 部了解到,生态环境部将应用推广"厦门实践"等好经 验好做法,以更高站位、更实举措深入推进海洋生态环 境保护工作,让"水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐"的美 丽海湾越建越美,老百姓临海亲海的获得感和幸福感 越来越强,碧海银滩向金山银山转化的路径越走越宽、 成效更加显著。

美丽海湾得益于用心打磨

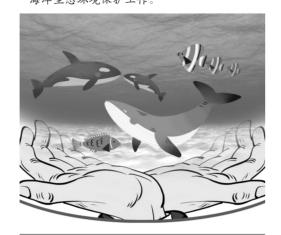
从福建省漳州市东山岛过完"五一"假期,刚刚回 到北京的李女士告诉《法治日报》记者,在那里,她和家 人享受了一整个假期的听涛看海、舒适宜人的滨海度 假生活。"去之前就听人家说这里风光旖旎,果不其然, 真的很美。"

她所去过的南门湾一马銮湾段,曾入选生态环境 部公布的"美丽海湾优秀案例名单"。

在生态环境部公布的推荐理由中是这样描述的: "福建漳州东山岛坚持陆海统筹、一体治理,通过实施 八尺门海域贯通等治理举措,推进海湾生态环境综合 整治,将优美自然风光与发展文旅产业有机结合,湾

核心阅读

生态环境部将应用推广"厦门实践"等好 经验好做法,以更高站位、更实举措深入推进 海洋生态环境保护工作。



区生态红利不断释放,结合美丽海湾建设,用心打磨 风景秀丽的马銮湾、人文风情兼具的南门湾、波光潋 滟的屿南湾、金滩碧海的金銮湾,积极打造生态环境 优美、生态系统健康、亲海空间充足的'公众亲海型 美丽海湾。"

据了解,东山岛坚持陆海统筹、一体治理,推进海 湾生态环境综合整治。投资16.98亿元实施城乡污水收集 处理一体化工程,实现湾区污水治理全覆盖,南门湾一金 銮湾段海洋功能区水质达标率为100%。坚持边修复边 保护,推动"海岛绿""海洋蓝""珊瑚红"相得益彰。东山 县每年至少投入5000万元、绿化1万亩,种植木麻黄,为 海湾筑起生态林带、绿色长城。实施八尺门海域生态修 复工程,实现八尺门海域60年后"海域贯通、海水相融"。 建成东山一南澳生物洄游走廊示范海岸带综合管理和 生物多样性保护区,珊瑚保护区水生生物达646种。释放 生态红利,不断拓展并提升亲海空间品质。建设海湾公 园项目,打造海滨浴场、滨海游步道、南岛语族文化主 题公园、旅游综合体项目海上运动等项目,建成17.49公 里的生态环岛路先导段,每年吸引大量游客上岛旅游, 2022年接待游客达545万人次、旅游收入超65亿元。

值得注意的是,法治在其中起到了重要作用。据了 解,当地建立了联勤联动执法机制,生态环境、自然资 源、海警等部门建立联勤联动执法机制,持续开展绿盾 专项行动,严肃查处珊瑚保护区内违法违规破坏珊瑚 行为。同时建立生态环境损害赔偿修复机制,全国首创 "司法+保险+修复"模式,为福建东山珊瑚省级自然保 护区核心区约612公顷的造礁石珊瑚群上保险。

海洋治理让水更清湾更美

东山岛的治理成效,是全国海洋生态环境治理取 得丰硕成果的一个缩影。

据张志锋介绍,去年以来,生态环境部深学笃行 "厦门实践"的经验理念,按照党中央关于"以更高标准 打几个漂亮的标志性战役"的部署要求,统筹推进海洋 生态环境保护工作,取得阶段性的良好成效。

陆海共治"水更清"。生态环境部坚持重点攻坚和 协同治理相结合,把入海河流总氮治理、入海排污口排 查整治等作为重点海域综合治理攻坚战的重中之重, 着力推进渤海、长江口一杭州湾、珠江口邻近海域水质 改善。同时,以海湾为基本单元,在全国其他沿海城市 协同推进陆海统筹的污染防治。2023年,全国国控河流 人海断面总氮平均浓度同比下降12.2%,近岸海域水质 优良比例达85.0%,同比增长3.1个百分点,实现自2018年 以来的"六连增"。

提质扩面"湾更美"。生态环境部坚持示范引领和 梯次推进相结合,遴选出厦门东南部海域等第二批12个 美丽海湾优秀案例,总结推广地方典型经验做法。印发 实施《美丽海湾建设提升行动方案》,组织各地进一步

扩大建设范围,推进100多个海湾"一湾一策"建设美丽 海湾,突出提质增效与常态监管。2023年,全国283个海 湾中有126个海湾水质与前三年均值相比得到改善,24 个典型海洋生态系统连续三年保持"不健康"状态

多措并举"滩更净"。生态环境部坚持常态治理和 模式创新相结合,在前期组织开展11个重点海湾专项清 漂行动的基础上,会同相关部门联合实施沿海城市海 洋垃圾清理行动,指导地方多措并举净滩清漂,建立健 全常态化工作体系和制度机制。浙江台州创建"蓝色循 环"治理新模式,实现海洋塑料废弃物回收利用的全程 可视化追溯和降碳减污协同增效,荣获联合国"地球卫

依法护海"招更实"。生态环境部坚持制度创新和 严格监管相结合,新修订的海洋环境保护法正式颁布 实施,进一步强化了陆海统筹、区域联动、综合治理,在 海洋污染防治、生态保护修复、监督管理执法等方面明 确了一系列创新制度和务实举措。依法严格监管人海 排污口、海水养殖、海洋工程和海洋倾废活动等,截至 目前,全国沿海各省(区、市)已排查出入海排污口5.3万 余个,完成整治1.6万余个。

严监管依法治理海洋垃圾

让人民群众享受到碧海蓝天、洁净沙滩,离不开严 格监管,离不开对海洋垃圾的有效治理。

对于海洋生态环境影响巨大的海洋塑料垃圾污 染,因来源复杂、影响范围广,长期以来受到广泛关注。 在相关治理工作中,法治扮演着重要角色

例如,新修订的海洋环境保护法对建立健全海洋 垃圾治理监管工作体系和制度机制作出了详细规定, 明确由沿海县级以上地方人民政府负责海洋垃圾污染 防治,要求各沿海地方明确海洋垃圾管控区域,建立海 洋垃圾监测、清理制度和全链条工作体系并组织实施。 "这些规定体现了系统治理的思路,形成了海洋垃圾陆 海统筹治理的闭环。"张志锋说。

一些地方的模式创新也取得了非常好的效果。其 中颇为典型的就是荣获联合国"地球卫士"奖的浙江 台州"蓝色循环"海洋塑料治理新模式。2022年,在生 态环境部的新闻发布会上,相关企业用回收的海洋塑 料制作的手机壳就给媒体记者们留下了非常深刻的 印象。如今,通过两年的努力,"蓝色循环"依托区块 链和物联网等技术实现了"从海洋到货架"的迭代升 级,让渔民在海上捡拾回收的废旧塑料,华丽变身为 更多高附加值产品,成为减污降碳协同增效的新质生

近日,相关企业用回收的海洋塑料生产的"货架 式"产品清单,就出现在了生态环境部的新闻发布会 上。记者从该清单中看到,其中既有各种海洋塑料粒 子,又有漂亮的文具日用品和流行服饰等,扫描二维码 可以全程可视化追溯各类产品中所使用的海洋塑料

据张志锋介绍,生态环境部2023年组织了秦皇岛 湾、厦门湾等11个重点海湾在全国率先实施专项清漂行 动,一年来累计清理海洋垃圾约5.53万吨,并探索积累 了丰富的实践经验。

在此基础上,生态环境部会同国家发展和改革委 员会、住房和城乡建设部、农业农村部等部门共同制定 了《沿海城市海洋垃圾清理行动方案》。张志锋透露,该 方案将于近期印发实施,主要任务就是组织各沿海城 市,以毗邻城市建成区的65个海湾为重点,系统开展为 期三年的拉网式海洋垃圾清理行动,并进一步建立健 全工作体系和制度机制等。

下一步,监管将继续加强。记者从生态环境部了解 到,生态环境系统将通过无人机、视频监控等多技术手 段,加大重点海湾塑料污染的常态化监管力度,指导督 促沿海地方依法落实好海洋垃圾监测、拦截、收集、打 捞、运输、处理等各方面任务,不断建立健全从源头治 理、环境清理到回收利用的闭环管理体系。

增强经营主体互信 提升交易安全 优化营商环境

两部门联合推进受益所有人信息备案制度建设



□ 本报记者 李立娟

为提高市场透明度,维护市场秩序、金融秩序,预 防和遏制洗钱、恐怖主义融资活动,根据反洗钱和企业 登记管理有关法律、行政法规,中国人民银行联合国家 市场监督管理总局近日出台《受益所有人信息管理办 法》(以下简称《管理办法》),对受益所有人信息备案和 管理作出具体规定,自2024年11月1日起施行。

据了解,《管理办法》遵循法治、简化、便民原则,充 分考虑我国国情,规定了哪些主体应当备案受益所有 人信息,设置了"承诺免报"条款,明确了受益所有人识 别标准,限定了备案信息查询使用条件等,从而更好地 规范公司等主体备案受益所有人相关信息。

进一步优化我国营商环境

在中国政法大学金融法研究中心研究员、北京信 用学会金融委联席主任卜祥瑞看来,《管理办法》颁行 的积极意义体现在如下方面:一是落实透明度原则,提 升营商环境评价指标;二是将防范反洗钱部分举措落 到实处;三是有利于完善税收机制;四是兼顾受益所有 人监管与个人信息保护法律规范。

"从国内来看,建立受益所有人信息备案制度是我 国优化营商环境的重大举措。"中国人民银行有关负责 人就《管理办法》相关情况答记者问时表示,我国已在 企业信用信息公示系统中向社会公开企业主要的股权 结构信息,推进受益所有人信息备案制度建设,能够更 加清晰明确地反映公司等主体的股权结构及最终控 制、受益情况,提高市场透明度,增强经营主体之间的 信息对称和互信,提升交易安全和交易效率,进一步优 化我国营商环境。同时,受益所有人信息备案制度有助

于从源头上防范空壳公司、虚假注资和嵌套持股等违 规行为,有助于打击电信网络诈骗等违法犯罪活动,有 助于预防和遏制腐败

"在国际上,受益所有人集中备案已成为国际标准 要求和国际通行做法。二十国集团一直推动提高受益 所有权透明度,世界银行已将受益所有人登记备案制 度列为营商环境评估的重要指标,金融行动特别工作 组也将此列为反洗钱国际评估的重要指标。目前,世界 主要经济体均已建立该制度。"上述负责人说。

明确受益所有人识别标准

记者了解到,公司、合伙企业和外国公司分支机构 是《管理办法》目前规定的备案主体。个体工商户无需 备案受益所有人信息。非公司企业法人、个人独资企 业、农民专业合作社(联合社)及其分支机构,以及境内 公司、合伙企业的分支机构暂时无需备案受益所有人。

受益所有人是指最终拥有或实际控制备案主体, 或者享有备案主体最终收益的自然人。《管理办法》第 六条对受益所有人识别标准作出了详细规定。符合下 列标准之一的自然人即为备案主体的受益所有人:通 过直接方式或者间接方式最终拥有备案主体25%以上 股权、股份或者合伙权益的自然人,此为标准1;虽未满 足标准1,但最终享有备案主体25%以上收益权、表决权 的自然人;虽未满足标准1,但单独或者联合对备案主 体进行实际控制的自然人。

受益所有人可能不止一个自然人,任何满足上述 三个标准之一的自然人都应作为受益所有人进行备 案。如果通过上述标准均不能确认受益所有人,则应当 将负责日常经营管理的人员视为受益所有人。

值得注意的是,受益所有人与公司法中规定的"实 际控制人"有类似之处,但两者不同。首先,受益所有人 包括了拥有、控制和收益三个方面的内容,受益所有人 既可以是公司(合伙企业)的拥有者,也可以是公司(合

伙企业)的控制者、获益者。其次,受益所有人需要穿透 至自然人。"实际控制人"既可以是法人也可以是自然 人,而受益所有人是自然人。在识别受益所有人时,要 "层层穿透"至最终拥有、实际控制备案主体或享有其 最终收益的自然人。

简便中小微企业填报流程

中国人民银行将采取系列措施便利备案主体,尤 其是中小微企业填报受益所有人信息。据中国人民银 行相关负责人介绍,对于大部分备案主体来说,受益所 有人就是最终持股25%以上的自然人,只有存在复杂 股权安排的备案主体才需要按照《管理办法》规定的标 准逐条识别。对于股权(合伙权益)结构较为复杂的备 案主体,中国人民银行将发布《受益所有人信息备案指 南》,为其填报工作提供指导。

为简便中小微企业填报流程,《管理办法》规定了 "承诺免报"的简化措施,符合条件的中小微企业在系 统中阅读承诺书并勾选确认即可免于进一步填报受益 所有人信息。

在《管理办法》发布后,中国人民银行将适时提供 线上办事指南以便于群众和企业了解相关政策,并公 布各地咨询电话,通过电话咨询解答备案主体填报中 遇到的疑难问题。

记者注意到,在受益所有人信息保护方面,《管理 办法》也有规定。"从国际上看,我国对受益所有人信息 安全和隐私保护采取相对审慎的要求。"上述负责人介 绍,国际上对受益所有人信息管理政策大致可分为两 类,一类是将受益所有人信息作为公开信息,可供全社 会公开查询,如英国;另一类将其作为非公开信息,仅 供政府部门和反洗钱义务机构在履行法定职责时查 询,如美国、新加坡等。我国采取第二类政策,强调信息 的保密性,明确备案的受益所有人信息不对社会公开, 《管理办法》第十二条对此进行了详细规定。

北京发布2023年法治政府建设年度情况报告 对3.8万余份政策性文件进行有效性确认

本报讯 记者徐伟伦 记者从北京市司法局获 悉、《北京市2023年法治政府建设年度情况报告》近日 对外发布(以下简称《报告》)。根据《报告》,北京市2023 年通过强化法治政府建设统筹力度、深入推进政府职 能转变、强化行政权力内外监督等措施,对346件次市 政府行政规范性文件、重大行政决策议题和以市政府 名义签订的协议履行合法性审核程序,开展行政调解 办法立法后评估,建成市政府门户网站"政策兑现专 区",对1980年以来公开发布的3.8万余份政策性文件进 行有效性确认。

《报告》显示,北京市2023年实施"法治帮扶"等工 程,开展"法治体检"活动,并依托市委党校、首都高校 和市法院系统,构建领导干部依法行政教育培训体系 化平台。在深入推进政府职能转变方面,北京市健全基 层管理体制,开展向街道(乡镇)下放行政执法权评估, 大力提升全市司法所编制使用率;推进信用分级分类 监管,健全政务守信践诺机制,推进政府采购等重点领 域政务诚信建设。

2023年,北京市政府提请市人大常委会审议《北京 市外商投资条例(草案)》等6项法规草案,完成《北京市

单位消防安全主体责任规定》等8项政府规章立改废工 作。在加强行政执法规范与效能建设方面,北京市落实 轻微违法免罚和初次违法慎罚制度,加强非现场检查 等执法手段创新,并推进"6+4"一体化综合监管改革 拓展市级试点场景至50个。

同时,北京市推进应急管理制度体系建设,制定 《关于进一步加强安全生产和消防工作坚决防范压减 事故的若干措施》等配套制度20项,并建立突发事件先 期响应实战演练机制,建成市、区、街道(乡镇)应急志 愿者队伍三级体系。

此外,北京市健全矛盾纠纷行政预防化解体系,开 展行政调解办法立法后评估,并推进信访工作法治化 市政府主动接受人大监督和政协民主监督,主动向市 人大常委会报告工作17项,配合开展法规实施情况执 法检查4项,与市政协围绕17项议题开展专题协商。

2024年,北京市将优化调整下放街道(乡镇)的执 法职权,做好国际商事仲裁中心建设、自动驾驶汽车、 消防、民办教育促进、可再生能源利用等重点领域、新 兴领域地方立法,并构建各类调解力量协调联动的"大 调解"工作格局。



近期,阿拉山口海关在公路 口岸多式联运中心、联检大厅、 铁路国际联运大楼等业务现场 开展知识产权保护系列宣传活 动。海关关员以查获侵权商品为 案例,通过发放宣传彩页、现场 咨询答疑等形式,使企业员工及 广大群众进一步了解知识产权 海关保护的重要意义,提升尊重 和保护知识产权的意识。图为近 日阿拉山口海关关员在公路联 检大厅向进出境旅客讲解知识 产权保护相关法律法规。

> 本报记者 潘从武 本报通讯员 卡德热依·哈力别亚提 摄

国家药监局决定成立化妆品标准化技术委员会

本报讯 记者万静 记者近日从国家药品监 督管理局获悉,为贯彻落实《化妆品监督管理条 例》,进一步做好化妆品标准(含牙膏)制修订工作, 国家药监局决定成立化妆品标准化技术委员会(以 下简称委员会)。委员会由164名委员组成,秘书处 设在中国食品药品检定研究院。委员会设职务委 员,由国家药监局和中国食品药品检定研究院相关 负责人组成。

据悉,《化妆品监督管理条例》重视化妆品生产

经营过程管理,要求企业按照化妆品生产质量管理 规范组织生产;细化对原料和包装材料使用、进货 查验和出厂检验、产品放行、贮存运输等生产经营 环节的质量管理要求;加强化妆品上市后的质量安 全管控,要求注册人、备案人开展不良反应监测,及 时评价并报告;对存在问题、可能危害人体健康的 化妆品及时召回;实施化妆品和原料的安全再评估 制度。

委员会下设8个分技术委员会,通用技术要求、原

料和包装材料、安全评价等3个分技术委员会秘书处设 在中国食品药品检定研究院,人体安全与功效评价分 技术委员会秘书处设在北京大学第一医院,产品分技 术委员会秘书处设在山东省食品药品检验研究院和中 国香料香精化妆品工业协会,检验检测分技术委员会 秘书处设在广东省药品检验所,牙膏通用要求分技术 委员会秘书处设在北京大学口腔医院,牙膏检验检测 分技术委员会秘书处设在江苏省产品质量监督检验研 究院。

陕西推进落实提升行政执法质量三年行动计划

陕西省政府提升行政执法质量三年行动计划(以下简 称"三年行动计划")会商联席会议在西安召开。会议听 取了省级有关部门工作汇报,就"三年行动计划"具体 实施中存在的问题进行了讨论,对推进工作提出了明 确要求。

会议指出,"三年行动计划"是提升国家治理体系 和治理能力现代化、全面推进依法治国的重要抓手,对 解决群众反映强烈的执法突出问题、提升执法人员能

地各相关单位要攻坚克难,敢于作为,把各项任务逐一 落实到位,确保每项任务都有人抓、有人管、有人负责, 有序推进;要把行政执法与执法监督同步落实、同步部 署、同步推进;要形成有效责任追究机制,推动各级执 法单位切实履行主体责任;要抓住"三年行动计划"的 有利时机,发现问题、解决问题。

会议要求,要按照《提升行政执法质量三年行动计 划(2023-2025年)》的时间节点要求,进一步落实行政 执法主体责任,认真开展行政执法专项整治;要以优化 行政执法人员证件审批制度为契机,抓好行政执法人 员的管理和培训工作;要制定本部门行政执法事项目 录,厘清行政执法边界;要全面落实行政执法"三项制 度",严格行政执法程序;要贯彻施行《陕西省行政执法 监督条例》,加快构建省市县乡四级行政执法监督工作 体系。要上下联动,横向协同,共同推进提升行政执法 质量三年行动取得实效,进一步提升行政执法的权威 性和公信力,在人民群众心中树立良好执法形象。

以"硬约束"打造经营主体专心经营"软环境" 邢台推行人企扫码制度有效监督行政执法

□ 本报记者 周宵鹏

行政执法人员打开"邢台执法"App,扫描企业营业执 照上的二维码,系统即可实时显示企业和执法人员的具 体信息供双方互验,相关记录自动上传到监督平台完成 "云备案"。这就是河北省邢台市推行的人企扫码制度。

今年以来,邢台市聚焦解决执法扰企等问题,依托 该市行政执法和行政执法监督一体化平台,创新研发 人企扫码系统,在全市三级行政执法单位全面推行人 企扫码制度,以"硬约束"打造起让经营主体专心经营 的"软环境"。

"人企扫码制度执行起来'仅需一步、只用一秒',但 可以将行政执法全程置于有效监督之中,使执法检查更 加公开、透明和规范,筑起拦截多头执法、重复检查、随意 检查的'堤坝',更好助力法治化营商环境建设。"邢台市 司法局三级调研员霍静立对《法治日报》记者说。

据介绍,邢台市人企扫码系统由市级统一研发部 署、分级赋权,市县乡三级执法人员同步应用,各级执 法单位可以按照权限调取、分析本单位扫码记录。该市

行政执法和行政执法监督一体化平台打通与市场监 管、行政审批等有关业务系统的数据连接,实现对全市 92万余户企业、个体工商户信息的即时调用,无需另行 制作检查码,不给企业添麻烦、增负担。

目前,邢台市41个执法领域1.3万余名行政执法人 员均在平台建有实名制账号,在入企扫码时,系统自动 显示执法人员的照片、姓名、执法证号等信息,既可以 让企业进行直接比对,又可以结合实体执法证件进行

入企扫码完成后,行政执法人员可根据需要,查看企 业历次受检情况,让执法结果互认、执法数据共享、违法 记录查询等更加便捷。同时,可一键转入行政检查或行政 处罚流程,在线办理执法案件,提高检查执法效率。

"人企扫码系统可以对各类企业受检情况进行'兜 底式'统计,详细掌握执法单位、人员、时间、地点和受 检企业等信息,精准定位实施检查多的单位、人员以及 接受检查多的企业。"霍静立表示,人企扫码制度还有 助于彻底摸清涉企行政检查现状,为有针对性解决问 题、改进工作提供依据。