

## 编者按

今年是道路交通安全法施行20周年。一部法，从无到有，护航着千家万户的出行平安。

20年来，公安交管部门不断提升交通安全治理现代化，推动交通治理转型升级，为社会大众创造良好出行体验，让交通法治意识、规则意识、安全意识、文明意识逐渐深入人心，助力我国道路交通安全事业向着更高效、更安全、更智能的目标迈进。本报今天刊发一组报道，敬请关注。

## 数说20年

### 道交法施行20年来

我国机动车驾驶人数量从1.03亿人增长到5.23亿人

机动车保有量从9600万辆增长到4.35亿辆

公路通车里程从187万公里增长到544万公里

重特大交通事故由2004年的55起下降至2023年的1起，下降98.2%

我国道路交通法律法规体系日趋完善，道路交通安全治理法治化水平不断提升。

□ 本报记者 张晨

今年5月1日是道路交通安全法(以下简称道交法)施行20周年。《法治日报》记者近日采访了多位道路交通安全领域的专家学者，就道交法施行20年来的成就、挑战与未来展望进行了深入探讨。

### 二十年间 交通事故四项指数大幅下降

“道交法是我国第一部专门规范交通安全的法律，在我国道路交通安全领域具有里程碑意义。”中国社会科学院法学研究所宪法与行政法研究中心主任、研究员李霞说。

在李霞看来，该法问世于本世纪初，当时道路交通网络快速发展，机动车保有量和驾驶人数量急剧增加，道路拥堵、事故多发、违章数量激增等问题随之凸显，给道路通行和事故防范带来很大的压力和挑战。为回应道路交通安全畅通的现实需要，十届全国人大常委会第五次会议通过了道交法，并自2004年5月1日起施行，道路交通安全从此“有法可依”。

据中国人民大学法学院教授苏宇观察，20年来，道路交通安全法治建设卓有成效，道路交通安全状况焕然一新。道交法以“法治之路”为广大人民群众的“安全之路”提供了坚实保障。

根据国家统计局公布的年度数据，自道交法施行以来，全国交通事故发生数从2003年的667507起下降到2022年的256409起，交通事故死亡人数从2003年的104372人下降到2022年的60676人，受伤人数从494174人下降到263621人，其中汽车引发的交通事故数量和伤亡人数均大幅下降。

苏宇认为：“在20年来全国汽车数量激增20余倍的背景下，这些数据体现了道交法的贯彻落实效果显著，该法为维护交通秩序、保障人民生命财产安全作出了值得称道的贡献。”

“两组数据的对比表明，道交法施行前后，交通事故四项指数均实现了‘断崖式’下降。纵观近20年来交通事故指数变化，前十年各项指数均呈连年下降趋势，且降幅明显；后十年各项指数下降幅度趋缓，个别指数偶有反弹上升，但总体稳定在较低水平。”李霞认为，与交通事故指数的下降趋势相反的是，20年来，我国道路交通网络规模不断扩大，汽车保有量和出行量连年上升。“汽车社会”迅猛发展，交通事故指数却能够“走低”并“维稳”，反映出道路交通安全治理能力和治理水平的扎实提升。

专家学者们认为，道交法施行后，配套规定渐次完善。以道交法为龙头，以道路交通安全法实施条例等行政法规和部门规章为主体，以地方性法规规章、技术标准与工作规范为补充的道路交通安全管理体系基本形成。

清华大学法学院教授余凌云告诉记者：“20年来，在法治化轨道上，各级政府和公安交管部门坚持以法治思维引领道路交通安全工作，不断完善道路交通安全法律体系，强化执法力度，我国道路交通安全水平大幅提升，在推动道路交通安全法治化进程，加强事故预防、规范交警执法建设等方面取得了突出成效。”

### 三次修改 聚焦重点主动回应群众关切

“一部好的法律，在保持稳定性的同时，还须应时代之需而发展。”李霞说。

道交法迄今共经历三次修改：

——2007年的修改明确非机动车驾驶人、行人一方负全责的，机动车一方承担不超过10%的赔偿责任。这样的修改及时叫停了当时一些地方的“撞了白撞”立法，进一步落实了“生命权高于路权”原则，也规避了“行人违法司机买单”的极端倾向，同时保证了法律的公平威严和道义上的分担扶助。

——2011年的修改关注危险驾驶问题，加大了对酒驾、醉驾的处罚力度，与刑法修正案(八)“危险驾驶罪”形成对接，让“酒驾”禁令更深入人心。

——2021年的修改顺应了机动车驾驶员培训的社会化、市场化发展趋势，将驾驶员培训学校、驾校培训班的监管方式由“资格管理”改为“备案管理”，监管重心从事前审批转移到事后监督。

“总体来看，历次修改虽幅度不大，但均能切中要害，主动回应社会期待和群众关切，积极适应经济社会发展，从另一个角度来看，该法施行20年仅有三次较小幅度的修改，也足见最初立法的包容性和稳定性。”李霞说。

### 面向未来 与时俱进提供坚实法律支撑

随着科技的发展，自动驾驶等新技术、新业态不断涌现，对现行法律提出了新的要求。

“道交法施行的这20年，不仅是道路交通发展的黄金时期，更是法治护航下交通安全新篇章的开启阶段。随着科技飞速发展，道路交通领域正在经历前所未有的变革，其中自动驾驶汽车作为新质生产力发展的典型代表，已逐步走向现实道路，深刻改变着人们的出行方式和道路交通管理体系。”余凌云说。

余凌云告诉记者：“近两年，广东深圳、上海浦东新区、江苏无锡等地实施了自动驾驶的地方性法规，通过地方立法先行先试，积累自动驾驶立法经验。”

余凌云呼吁：“面对这一趋势，道交法作为规范道路通行行为、保障道路交通安全的基础性法律，必须与时俱进，积极回应时代挑战，继续充分展现其科技性和时代性。特别是在无人驾驶的问题上，更应有所作为，为其安全、合法运行提供坚实的法律支撑。”

苏宇建议：“修法要有适度的前瞻性和灵活性，设置专章或专节对自动驾驶交通安全的一些基础性问题作出原则性规定，避免过早限定技术路线，并预留必要的授权立法条款。”

“道交法走过的20年，也是我们见证道路交通安全法治日渐完善，道路交通形势持续向好的20年。新的问题和挑战不断出现，也将在新的法治建设中被不断解决，‘法治之路’与‘安全之路’的未来值得期待。”苏宇说。

# 道交法施行20年，改变了什么

□ 本报记者 张晨

我国道路交通安全法(以下简称道交法)自2004年5月1日起施行，迄今已20年。20年来，我国机动车驾驶人数量从1.03亿人增长到5.23亿人，机动车保有量从9600万辆增长到4.35亿辆，公路通车里程从187万公里增长到544万公里，重特大交通事故由2004年的55起下降至2023年的1起，下降98.2%。

法治平安，文明相伴。20年来，公安交管部门积极适应经济社会发展新形势，主动顺应人民群众新期待，调整规定、简化手续、优化程序，出台多项便民利民措施。如今，全民遵章守法意识不断增强，文明交通良好风尚逐步形成。

### 安全文明意识深入人心

数据显示，道交法施行20年来，年均机动车递增1700万辆、驾驶人递增2100万人，公路通车里程递增18万公里……随着我国经济社会快速发展，道路里程和机动车、驾驶人数量成倍增长，人民群众出行需求持续旺盛。

20年来，交通事故数量大幅下降，群众安全文明意识不断增强。

《法治日报》记者从公安部交通管理局获悉，通过普法、执法、司法、法律的指引、教育作用被不断发挥，交通参与者的交通安全意识逐渐由“农耕文明”向“汽车社会”过渡，群众特别是机动车驾驶人的交通安全意识、法治意识、文明意识有了明显增强。

2012年11月，国务院批复同意将每年12月2日设为“全国交通安全日”，将交通安全文化建设上升为国家文化建设的层面。公安部联合多部门开展“遵守交通信号，安全文明出行”“摒弃交通陋习，安全文明出行”“抵制七类违法，安全文明出行”“拒绝危险

驾驶，安全文明出行”等宣传活动，“遵守交通信号”“安全带是生命带”“礼让行人”“饮酒不开车，开车不饮酒”等交通安全理念逐渐深入人心。

### 有效提升交通管理水平

“同学们下车时，尽量从靠路的内侧下车，同时要注意观察侧后方有无人或者非机动车，避免‘开门杀’。同时，平时出行如遇前方有汽车靠边，咱们也尽量不要离车门太近，保持1.5米左右距离，避免‘马大哈’司机或者乘客突然猛开车门，对我们造成伤害……”江苏省南通市通州区刘桥交警中队民警何丁鹏说。这是4月24日，他在刘桥中学开展道交法施行20周年相关主题宣传进校园活动的一幕。

防事故、保安全、保畅通，道交法施行20年间，公安交管部门坚持以道路交通安全事故预防“减量控大”工作为主线，统筹推进依法治理、源头治理、系统治理、综合治理和专项治理，全力防范化解道路交通安全领域重大风险隐患，确保了全国道路交通安全形势持续平稳向好。

——协同配合相关部门制定下发加强道路运输安全协同监管、旅游客运安全管理、农村客运高质量发展等政策文件，加强道路运输全链条协同治理，加强道路安全隐患排查和治理，推动实施公路安全生命防护工程，深化农村道路隐患排查治理，加快推进重点路段路口安全设施“三必上”“五必上”改造建设，治理近70万公里危险道路。

——会同工业和信息化部、交通运输部等部门联合对重型载货汽车、大型客车、危险品运输车等重点车辆加强监管，适时调整相关技术规范，准入规则。

——加强驾驶人管理，贯彻执行驾驶

人审验教育制度、满分学习制度。紧紧扭住交通秩序这个“牛鼻子”，持续开展道路交综合整合，实施全国统一行动、区域联合行动、周末集中夜查，严管“两客一危一货一面”等重点车辆，严查“三超一疲劳”等严重违法，严防肇事致祸。

与此同时，公安交管部门运用科技手段，提升管理服务水平，构建公路交通安全防控体系，组织开展公路交通监控系统建设、公安交通集成指挥平台建设、交警执法站建设、公路交通管理勤务改革“三大建设、一项改革”。

如今，全国地级以上城市基本建成以现代科技信息为基础的交通指挥中心，通过大数据分析研究交通运行情况，有效提升城市交通管理水平。各地公安交管部门坚持以人民为中心，深化简政便民，深入推进互联网+交管业务，积极保障群众便利出行，先后推出“一证即办”“跨省通办”“网上快办”等公安交管改革措施，大力推动交管业务“掌上办、网上办、就近办、公开办、不见面办”，车检难、驾考难、进城难等群众反映强烈的突出问题总体上得到解决。

### 强化法律体系配套衔接

在道路交通管理过程中，如何处理管理与服务的关系？如何做到既严格执法又人性执法，既能维护好秩序又能保障好驾驶人合法权益，既能实现执法的法律效果又能实现执法的社会效果，实现严格、公正、文明、规范执法？

记者从公安部交通管理局获悉，大客车、大货车、危化品运输车违反通行规则的危害较大，但与其他车辆的处罚标准并无不同，缺乏强有力的惩戒作用。如毒驾、营运客车、危险化学品运输车辆严重违法、超

漫画/高岳

# 交通安全元素融入传统文化

## 各地开展道路交通安全法治20周年主题宣传活动

□ 本报记者 杜洋

宣传交通安全的小品、川剧、歌舞等文艺节目赢得在场观众阵阵掌声；观众现场佩戴VR酒驾体验仪，沉浸式体验酒后状态，切身感受酒驾危害；两轮(以案说法)有奖问答在寓教于乐中将活动推向高潮……为迎接道路交通安全法(以下简称道交法)施行20周年纪念日，4月23日，由四川省公安厅交警总队组织开展的四川省“美丽乡村行”暨“道交法进千村 法治助振兴”交通安全巡回法治宣传活动南充站启动仪式在阆中市天宫镇五龙村举行。

“公安交管部门在全省积极开展法治宣传活动，让群众认识到交通违法行为的危害性，引以为戒，养成良好的交通出行习惯。”四川省公安厅交警总队相关负责人告诉《法治日报》记者。

记者了解到，全国各地公安交管部门以道交法施行20周年为契机，策划推出了一系

列多元化、富有创意的法治宣传活动，进一步加强对道路交通安全法律法规的宣传，增强群众交通安全意识。

近日，公安部交通管理局结合道交法施行20周年策划制作“法治平安 文明相伴”主题海报，组织大连、贵州、杭州等10地交警共同开展“法治平安 文明相伴”长假出行服务直播联动，通过线上及时互动，为出行群众提供交通安全教育和出行指导，确保“五一”假期期间道路交通安全畅通。

广西壮族自治区公安厅交警总队联合自治区教育厅、共青团在全区高校开展大学生交通安全宣传作品创作大赛；辽宁省阜新市交警支队细河大队民警走进辖区幼儿园，带小朋友进行道路交通模拟游戏，教会他们如何安全通过斑马线；福建省福安市交警走进进校园和学生们一起玩交通安全飞行棋，在游戏过程中通过回答与交通知识相关的问题，进一步达到科普的目的并巩固学生的安全出行常识。

为进一步提升群众的交通安全文明素

等形式进行警示教育，引导公众自觉抵制交通违法行为；以“敲门行动”“农村大喇叭”“交通安全宣传车”等形式，持续走进农村地区、客货运企业、市集广场、学校社区和高速服务区等地，实现法治宣传全覆盖。

为增强学生的安全意识和法治意识，各地交管部门还开展了丰富多彩的校园法治宣传活动，使学生更加全面地了解道路交通安全法律知识，减少交通事故的发生。

广西壮族自治区公安厅交警总队联合自治区教育厅、共青团在全区高校开展大学生交通安全宣传作品创作大赛；辽宁省阜新市交警支队细河大队民警走进辖区幼儿园，带小朋友进行道路交通模拟游戏，教会他们如何安全通过斑马线；福建省福安市交警走进进校园和学生们一起玩交通安全飞行棋，在游戏过程中通过回答与交通知识相关的问题，进一步达到科普的目的并巩固学生的安全出行常识。

为进一步提升群众的交通安全文明素

载、超员、无证驾驶等违法行为，严重影响公共安全，危害程度不亚于醉酒驾驶，但未列入刑事处罚。对此，道交法仍需加强顶层

设计，回应民众关切。

下一步，公安部将积极配合国家立法机关推进道交法的修改，坚持人民至上，生命至上，遵循依法管理、方便群众、绿色发展、协同共治的原则，保障道路交通有序、安全、畅通。

为了巩固道路交通安全治理成果，公安交管部门将总结近年来重特大事故预防工作中政府主导、多部门联动共治的经验做法，进一步明确政府领导责任，相关部门管理职责和各单位道路交通安全主体责任。

在进一步推进道路交通安全治理制度创新方面，公安交管部门将加强机动车和驾驶人源头监管，加强机动车使用全过程安全监管，增加重点车辆动态监管制度，机动车审验制度，完善机动车强制报废制度，构建检验检测机构法律责任追究体系。注重道路及其配套设施建设使用养护，完善道路、停车场和道路配套设施的建设要求，将“四同时”制度(交通安全设施与道路主体工程同时设计、同时施工、同时验收、同时投入使用)上升为法律制度。

此外，公安交管部门将更加关注绿色通行方式，增加非机动车应当符合强制性国家标准的规定，明确非机动车生产、销售企业法律责任追究体系，并鼓励为电动自行车及其驾乘人员购买保险；科学配置法律责任，坚持“宽严相济”原则，发挥社会信用体系作用，引入道路交通安全联合激励惩戒机制。公安交管部门还将进一步强化法律体系配套衔接，严格执法监督制度，进一步关注支持新业态新技术发展。

各地精心组织开展的纪念道交法施行20周年的法治宣传活动，提高了公众对交通安全的认知度，营造了浓厚的安全出行氛围，使交通安全法治观念在潜移默化中融入广大群众的工作和生活，获得广泛好评。

4月22日，河北省邯郸市交警支队邱县大队联合剪纸艺术家到邱县第三中学开展道交法施行20周年主题宣传活动，将交通安全元素融入剪纸艺术中，用非遗传统文化讲好交通安全知识，提醒学生们安全文明出行。

近日，广西来宾市交警支队开展“广西三月三·八桂嘉年华”民俗文化活动和当地群众通过对歌的方式，唱响当地交警推出的原创歌曲《交通安全山歌》，提醒广大市民要自觉遵守交通法律法规。

各地精心组织开展的纪念道交法施行20周年的法治宣传活动，提高了公众对交通安全的认知度，营造了浓厚的安全出行氛围，使交通安全法治观念在潜移默化中融入广大群众的工作和生活，获得广泛好评。

# 乘法治之舟 行安全之路

专家共议道路交通安全法治二十年历程