



## 最高法发布5起提级管辖典型案例 推动提级管辖案件裁判规则充分转化运用

本报北京5月8日讯 记者张昊 今天，最高人民法院发布5起提级管辖典型案例。这批典型案例展示了提级管辖制度在促进诉源治理、明确新类型案件裁判规则、统一类案裁判尺度等方面的功能优势。典型案例的发布旨在促进各级人民法院进一步准确运用提级管辖制度，推动提级管辖案件裁判规则充分转化运用。

在促进诉源治理方面，通过提级管辖纠纷多发、易发领域的典型案例，由较高层级法院作出高质量、权威性、示范性的裁判，可以引导当事人作出理性选择，促进批量纠纷系统化解。本批发布的“沈某诉重庆市万州区某教育培训学校有限公司教育培训合同纠纷案”，通过提级审理，重庆市三级法院衔接运用提级管辖制度与示范判决机制，明确了在培训机构“机构停业、人员失联、一关了之”情况下教育合同的效力认定问题，稳妥、高效解决了70多件关联系列案件。

在明确新类型案件裁判规则方面，对于案件所涉领域、法律关系等在辖区内具有首家效应的案件，通过提级管辖明确裁判规则，能够为下级人民法院依法公正审理新型、疑难、复杂案件提供指引。本批发布的“南昌市消防救援支队诉南昌市人力资源和

社会保障局工伤保险资格认定纠纷案”，涉及公安消防部队转制过渡期内因公受伤消防员的权利救济，属于新类型案件。该案提级管辖后，推动完善了辖区综合性消防救援队伍消防员因战因公致残后有关待遇保障制度，明确了相关裁判规则，为后续妥善解决同类纠纷提供明确指引。

在一类案裁判尺度方面，通过提级管辖充分发挥较高层级法院的优势，以裁判示范引领，能够有效促进解决法律适用分歧，统一案件裁判尺度。本批发布的“绵阳市游仙区志兴镇某社区居民委员会诉某某劳动争议纠纷案”，解决了辖区法院对于居民委员会、村民委员会等基层群众性自治组织是否属于劳动法上用人单位的法律适用分歧，明确了同类案件的裁判规则。

据介绍，下一步，最高法院将监督、指导各级法院充分认识提级管辖的制度意义和功能优势，准确把握提级管辖的适用条件，严格落实适用提级管辖的工作要求，抓好裁判规则的提炼转化，切实提升制度适用和运行效能，充分发挥较高层级法院典型裁判的示范、引领、规范、指导功能，更好发挥人民法院在服务保障高质量发展、有效维护人民群众合法权益、促进完善国家和社会治理等方面的职能作用。

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 周纯华 蒋莹

## 访源诉源执源「一揽子调处」全链条解决

怀化法院聚力推动矛盾纠纷多元化解提质增效

为深入践行新时代“枫桥经验”，提升基层社会治理效能，近年来，湖南怀化两级法院能动履职，不断整合多方力量，创新探索访源诉源执源“一揽子调处、全链条解决”的矛盾纠纷预防化解机制，推动矛盾纠纷源头预防、多元化化解、就地解决，让人民群众切实感受到公平正义在身边。

2023年，怀化法院在线调解纠纷量累计达2.65万件，诉前调解成功分流率达92.8%，诉前委派调解数相较于2022年增幅60.6%。

### 靠前端，激发治理潜能

沅陵县明溪口镇胡家溪村依山而建，依水而生，勾勒着传统苗乡的灵秀与活力。暮春时节，走进胡家溪村，桃红柳绿，水欢鱼跃，处处透着宜居和美的气息。村民们围坐在一起，唠着家常，好不热闹。

这里是少数民族聚居村，也是出了名的“无讼村”。

“2019年至2023年，胡家溪村无一诉讼案件，无一上访案件，无一社会治安案件及刑事犯罪案件。”胡家溪村党支部书记胡春生向《法治日报》记者介绍道。

“胡家溪无讼村”是怀化法院推行“无讼村”模式的试点村。近年来，怀化法院通过“无讼村”治理，让群众参与到社会治理中来，实现自我管理、自我教育、自我服务。同时，不断引入当地德高望重的族长积极参与村民矛盾纠纷调解，抓源头、治未病，把矛盾化解在初始阶段，真正实现矛盾纠纷调解由“单打独斗”转变为“多元共治”的大格局。

“无讼并不是说村里没纠纷，而是不等到纠纷到法院，法官、村干部就上门把纠纷化解好了。”沅陵县法院二西人民法庭庭长吴艳告诉记者，通过“无讼村”建设，自2021年以来，二西人民法庭辖区内受理的诉讼、治安、刑事、上访案件均逐年下降，诉前调处1000多起民间纠纷，调处成功率达95.6%。

近年来，怀化法院以调解平台为支撑，以人民法庭为“前哨堡垒”，积极推进“一站式”诉讼服务体系建设，广泛建设乡村调解室、社区微法庭等基层解纷站点。通过打造群众身边“以案释法”宣传站、巡回受理接待站、送法上门服务站等，更好实现了矛盾纠纷就地化解，有力促进了基层善治。

2023年1月至2024年5月，怀化法院115家诉源治理工作站对接派出所、司法所、街道办、村委会等基层治理单位1065家，委派调解案件14705件，开展调解指导598次，就地预防化解纠纷5371件，司法确认1875件。

### 融进去，能化化解纠纷

“正是因为你们安葬母亲的那块地被别人买去了，所以她才会觉得无法安身。你们现在只有另寻一块好地儿给你们母亲‘住’进去，她才能够早点舒服……”在当事人的家里，通道侗族自治县人民法院临口人民法庭法官潘勇苦口婆心地劝解道。

这段听起来很离谱的话，背后却是一起极其敏感的坟地纠纷，甚至还有可能引起一次群体斗殴事件。刚接到案件时，潘勇也不免觉得棘手。

祖坟是侗族群众传统观念中十分特别的符号。某村三兄弟把刚过世的母亲安葬到了另一个村杨某买的地里，杨某很忌讳。在多次协调无果的情况下，双方诉至法院。

潘勇先从法律角度向三兄弟说明了他们不合法的行为，再抓住当地风俗，劝说三兄弟迁坟安葬。最终，杨某也主动放弃经济赔偿请求，双方化干戈为玉帛。

“尊重民俗，巧用民俗，只有不断让自己融入当地群众，深刻体会当事人感受，才能真正让就地调解落到实处。”潘勇告诉记者。

怀化是多民族聚居地，少数民族人口占全市总人口的41.91%。

近年来，怀化法院立足民族地区民俗民情，因地制宜妥善化解矛盾纠纷，为人民群众提供接地气、有温度的特色司法服务，为推进怀化社会治理现代化和民族团结事业贡献司法力量。

### 引进来，凝聚调解合力

“通过一次多方联调，不仅化解了一起信访案件，顺利执结了一起执行案件，还减少了两件后续民事案件，这就是我们努力调解的意义。”案件落定后，洪江市人民法院雪峰人民法庭承办法官蒋秋平感慨万分。

事件的起因是一辆大型普通客车的归属问题。当事人张某与洪江市某运输公司因车辆归属问题产生纠纷，该运输公司将张某诉至法院，经洪江市人民法院审理，判处张某限期将涉案客车返还该公司。进入执行程序后，张某认为其权利受损，拒不履行生效判决且多次信访。

为了推动访源诉源执源共同治理，统筹化解，洪江市人民法院第一时间安排立案、组织调解。同时还邀请了洪江市委政法委、人大、信访局及当事人所在乡镇工作人员等诸多方力量参与调解。

多方联调，首尾发力，在洪江市人民法院立案庭、执行局与政府部门共同参与下，最终达成调解协议，实现案结事了政通人和。

近年来，怀化法院坚持“资源整合、力量整合、效率融合”原则，不断完善多元解纷体系，积极构建出以法院为核心，多部门联动调解的高效便民解纷渠道，持续推动访源诉源执源“一揽子调处、全链条解决”，推动矛盾纠纷多元化化解提质增效，实现纠纷“化于未发、止于未诉”。

多元解纷初见效果，怀化法院万人起诉率连续增长的态势在2023年得到有效遏制。

“我们在工作中摸索经验，充分发挥多方力量的积极作用，形成回应群众诉求、化解矛盾纠纷的“最大合力”，将基层矛盾纠纷调处工作融入社会治理创新，推动新时代“枫桥经验”在怀化法院落地生根，焕发新活力。”怀化市中级人民法院党组书记、院长左牧表示。

## 党建引领促审判 正义防线铸法魂

### 黔南中院以党建带队建推动高质量发展

□ 本报记者 王鹤霖 □ 本报通讯员 远航 郭兴仙

走进贵州省黔南布依族苗族自治州中级人民法院机关大门，漫步在文化长廊和党建陈列室，感受建党征途和祖国家事的伟大变迁；聆听党建宣传片中振奋人心的歌声，在党员活动室观看《一山隔》《英雄若兰》《半条棉被》等党建影片；电梯显示屏上滚动播放干事创业的先进党员英姿风采……

近年来，黔南中院围绕“一院一品牌，一支部一特色”要求，紧扣“服务中心，建设队伍”主题，推动党建工作与审判工作深度融合，以“抓党建带队建促审判”工作思路，打造“正义防线”党建品牌，努力建设一支忠诚干净担当的人民法院队伍。

“通过加强党建引领、队伍建设等，汇聚起高质量发展“强大动能”。黔南中院党组书记、院长罗朝晖近日接受《法治日报》记者采访时说。2023年以来，黔南中院商事一审收案件数降幅、万人起诉率降幅均排名全省第一，黔南辖区法院“一站式”诉讼服务建设质效指标排名全省第一，开创了争先创优的良好局面。

### 抓党建脱“虚”向“实”

“上个月以来，本院各党支部都完成了既定任务，并且各部门及干警的党建学习情况及所得积分都在“正义防线”小程序上有所体现，大家查漏补缺。”这是前不久在黔南中院每月召开的例行党建工作会上机关党委专职副书记李德林的发言，与以往不同，这是该院智慧党建服务平台上线后的首次正式党建工作会议。

为进一步智能、精准、高效管理党员队伍，提高教育和管理的信息化水平，黔南中院以法院实际工作需要为目标，定制化打造适合法院党建工作的智慧党建服务平台“正义防线”，探索“互联网+党建”新模式，激发党

建工作新活力。“法院工作相比其他单位是相对比较忙碌的，因此法院智慧党建的建设要以‘减负增效’为目的，在功能的设计上要以‘简单、实用、便捷’为总体设计原则，全面覆盖法院党建工作重点、难点问题。”黔南中院党组副书记、常务副院长田军说。

据了解，“正义防线”智慧党建服务平台充分结合当前法院党建的重点问题，如党建工作、组织管理、党建宣传、学习考核等，并分为9个版块包括先锋之光、审判之光、学无止境、法院动态、党务工作等。系统管理员可登录管理后台上传党务知识、发布活动、通知、组织考试、添加党员信息等工作；党员可通过手机或电脑登录个人账号，参与组织活动、考试培训、提交个人申请等工作，全新的党建工作、学习方式，不仅有利于法院党建工作效率的提升，更充分调动党员干警干事创业激情。

“从露脸打卡到自主学习，该智慧党建服务平台的建设实现了党建工作由‘虚’变‘实’，由‘结果检查’到‘过程管控’，由‘书面交流’到‘资源共享’的转变，提高了法院党建工作的时效性、科学性，进一步提升了党建工作的管理水平，真正达到‘资源融合、信息互通’的目标。”黔南中院机关党委副书记吴凤梅说。

### 带队建激发活力

一次宣誓，一张贺卡，一份关怀，一段感言，每次的“政治生日”提醒唤起很多党员激情。“小时候对共产党员为了理想信念不惜奉献一切感到钦佩，一直是心中永远的信念情结。”青年党员干警龙飘发表生日感言时说：“今后我将努力让自己承办的每一件案件都能让当事人感受到公平和正义。”

“过去大家对‘政治生日’都没有特别重视，但在有了‘正义防线’党建服务平台后，每位党员的‘政治生日’都会精准提醒并发布祝

福，不仅增加了仪式感也让大家更重视这第二个特殊的生日。”黔南中院法官王果说。

在新模式下，该院实行党员积分制管理，从党员参加党组织生活、参加党建活动、工作业绩等4大类型进行计分和加分，将积分结果作为评先评优和选拔考核干部的重要依据，使广大党员争先有标、行为有尺、积分有据，考核越透明就越能激发党员干事创业活力。

“打铁还需自身硬，党员更得走在前。我们还通过院党组、党支部、党员、普通干警‘四位一体’的政治学习模式，推行深入学、细领悟、学中干，找问题、着眼改、追先进的‘六步学习法’，就是为了确保干警能够学习到、理解透彻，更为重要的是要把学习成果运用到审判执行工作中去。”黔南中院机关党委委员、立案一庭庭长陆海说。

队伍建设不只是个人更在于团队。该院根据部门党建积分、业务工作评分、季度督查得分、工作量加分、廉政建设设计分五方面，每季度评选模范部门。通过加强文明窗口建设，培育选树文明标兵，充分发挥法院文化凝心聚力、育人铸魂作用，提振干警“精气神”，全面叫响“正义防线”党建品牌，营造比学赶超、力争一流的工作氛围。

2020年以来，黔南中院获省级部门以上集体荣誉45个、个人荣誉72个，先后荣获“全国模范法官”“全国法院先进个人”等荣誉称号。

### 促审判司法为民

“没想到在年前还能收到补偿金，真的很感谢你们，总算可以安心回家过年了。”前不久，一起劳动争议纠纷的当事人黄女士特意到黔南中院向办案法官送锦旗表示感谢。

据了解，黔南某企业因业务范围紧缩，与部分员工解除劳动关系，因确认劳动关系、经济补偿金等问题未能协商解决，40多名员工多次上访。

为尽快解决此起纠纷，黔南中院以党员



## 遏制“回流药”人人有责

法治时评

□ 林楠特

近年来，我国医保制度持续优化，为广大患者购买药品提供了极大便利。然而，一些不法分子却利用这一便利，变相回收患者享受医保报销后所购药品，再次销售，形成了所谓的“回流药”。国家医疗保障局近期发出提醒，“回流药”危害大，买卖双方都违法，呼吁不要向药贩子买药。

药品是治病救命的特殊商品，必须具备安全性和有效性。“回流药”脱离了药品储存必要的温度、湿度控制，质量难以保证。而从有关部门的调查看，药贩子在回收再销售过程中还掺杂掺假，有的往药盒里装上假药；有

的把临期或过期的药品从原包装中拆出来，再装入新药盒出售；还有的在拆解重组“回流药”过程中，混清剂型规格、药品种类……如此不择手段，不仅给患者带来巨大健康风险，而且严重扰乱医保药品销售秩序，侵蚀有限的医保资金，消解着相关制度的惠民属性。

“回流药”贻害无穷。为减少并杜绝“回流药”，近年来我国不断加强监管，加大处罚力度，从司法机关积极出台有关司法解释，明确相关行为的定罪量刑，到最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合印发文件，进一步明确相关行为的法律适用等问题，再到不久前，国家医保局等6部门联合部署医保基金违法违规问题专项整治工作，将超量开药、倒卖医保药品等行为列为整治重点内容，这些都表明有关部门严惩倒卖“回流药”行为的坚定决心。

当前“回流药”之所以广泛存在，与不

法分子十分狡猾以及部分患者逐利心强、法治意识淡薄有着重要关系。从现实看，“高价收药”瞄准的多为老年人或慢性病患者，他们有实际且长期的用药需求，有的让医生开最大剂量药，有的针对同一病症开多种药品，这不仅让参与医保药品倒卖成为可能，而且还打“掩护”，使得这一骗行为很难被及时发现。由此看来，提高公众对医保知识、药品安全的认知度，增强其法治意识，对于遏制“回流药”至关重要。此次国家医保局发布提醒，旨在进一步增强公众的法治意识和安全防范意识。

药品承载着健康的希望，不容随意买卖。每个人都要提高警惕，坚决不向药贩子买药，不购买来源不明、包装破损的药品，积极参与到打击“回流药”的行动中，共同维护药品安全。

## 上海奉贤打造“一站一室一基地”诉源治理新模式

本报上海5月8日电 记者余东明《法制与新闻》记者黄浩栋 今天下午，上海市奉贤区人民法院举行“一站一室一基地”签约揭牌活动暨“枫桥经验”与新时代人民法庭建设融合与创新研讨会。活动上，奉贤区人民法院奉贤新城法庭、奉城法庭和柘林法庭立足辖区司法需求，结合人民法庭特色优势，分别建立“薪·诚”劳动争议联合巡回审判站、道交事故涉保纠纷庭调解室和“柘里尚学”院校合作实践基地。

奉贤法院表示，此次打造的“一站一室一基地”，进一步拓展了人民法庭在参与基层治理中的辐射功能，串联起社会治理的司法服务保障支点。通过依法能动履职，资源聚力，让诉源治理的理解前端与司法审判后端实现高效联动合作，以达成1+1+1>3的工作效果。

据介绍，“薪·诚”劳动争议联合巡回审判站设立上海市第一中级人民法院与奉贤法院建立上下级法院联合巡回审判，依托金汇镇综治中心，共同形成纠纷化解合力。

劳动者可以通过镇综治中心首问接待窗口提出诉求，由审判站值班法官（助理）指导基层调解组织共同开展纠纷化解工作。对于调解成功的案件，审判站组织相关部门制作调解协议，及时移送人民法院进行司法确认；对于调解不成的案件，审判站将引导当事人依法维权。

道交事故涉保纠纷庭调解室利用辖区内保险公司众多，保险从业人员专业水平较高的资源优势，通过保险公司驻庭集中调解，并在法律规定范围内，授予驻庭调解员一定尺度的自主调解权限，加快对调解协议方案的审批进程，有效缓解案件增长压力。

干部牵头与州人社局等部门联动，多措并举，在充分摸清纠纷的起因、当事人的动机、最终目的后，分类施策制定矛盾纠纷化解预案，最终在极短时间内解决了该起纠纷，在帮助企业降本纾困的同时，最大程度保障了人民群众的利益，真正做到了案事了。

从一个月化解两起行政争议，到3天解决企业拖欠66名群众工资纠纷；从3小时诉前调解8案，到5分钟成功调解一起家事案，黔南中院牢牢抓住党员干警这个关键，实施“党建+业务”工程，以“融入式”党建推动党建工作和能动履职相互促进、共同提升，不仅辖区法院“一站式”诉讼服务建设质效指标排名全省第一，州法院还获评“2023年贵州省走好网上群众路线工作先进集体”。

值得一提的是，黔南中院还紧紧抓住法庭这个法院服务群众的前沿窗口，在促进基层依法治理、服务群众高品质生活需要方面发挥重要作用。

据介绍，黔南法院主动转变人民法庭职能定位，巩固提升“院庭站点”一体化诉讼服务体系，主动将调解职能向前端延伸，用好法官工作站、诉讼服务点精准融入基层治理，在诉前成功调解纠纷5211件，成功率达61%。以背法庭、院坝法庭、堂屋说事等方式开展巡回审判，提供“家门口”的司法服务，成功创建无讼村（居）46个。马场坪、洗马、鼓扬和边阳人民法庭入选全省法院新时代“枫桥式人民法庭”。瓮安县人民法院的离婚纠纷化解“安家和”工作法，三都水族自治县人民法院的“家事审判”多元解纷工作法获全省第一批新时代“枫桥经验”先进典型。

“我们将继续积极探索新形势下党建工作的新路径、新方法、新机制，持续擦亮“正义防线”党建品牌，积极践行‘公正与效率’主题，以党建工作的高质量发展引领审判执行工作提质增效，为经济发展、社会稳定提供更加优质的司法服务和坚实的法治保障。”田军说。

5月8日，浙江省丽水市公安局经济开发区分局经侦大队民警深入辖区企业，为企业主、财务人员介绍当前经济犯罪形势特点，剖析典型案例，传授防骗知识，提供现场咨询解答，护航企业高质量发展。因为民警在辖区企业开展安全防范宣传。

本报通讯员 胡昌清 摄

## 苏州数据资源法庭揭牌

本报苏州(江苏)5月8日电 记者罗莎莎 今天上午，苏州高新技术产业开发区人民法院狮山人民法庭(苏州数据资源法庭)揭牌成立。法庭实行三审合一体系，主要负责审理由江苏省苏州市虎丘区人民法院管辖的与数据资源相关的一审刑事、民事、行政案件，将聚焦数据采集、存储、处理、销毁等全生命周期合规需求，发挥数据资源类案件的管辖集中化、案件类型化、审理专业化的优势，不断为数据收集、开发、开放全过程明确行为规范和责任体系，探索数据产权制度应用和数据纠纷

化处处理，激励数据创新，合理界定数据权利，促进数据流通利用，维护数据使用秩序，为营造开放、健康、安全的数字生态提供有力司法保障。

活动中还发布了由苏州互联网法院、苏州数据资源法庭和苏州大数据交易所联合制定的《苏州企业数据合规管理指引》(以下简称《合规管理指引》)和《企业数据全生命周期负面行为清单》(以下简称《负面行为清单》)。其中，《合规管理指引》涵盖了企业数据合规管理组织体系、制度体系、数据治理与数据出境等多个方面内容，为企业在数据处理活动中提供合规管理法律意见参考。《负面行为清单》聚焦企业数据采集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、销毁等维度数据全生命周期合规需求，归纳合规风险，并列出生企业在数据处理过程中常见的违法违规行为。

## 承德双桥检察督促电动车消防安全管理

本报讯 记者周青鹏 通讯员刘凤强 温佳静 今年以来，河北省承德市双桥区人民法院检察院落实最高检“检护民生”专项行动，围绕电动自行车消防安全隐患加大公益诉讼检察监督力度，以督促整治、守护民生期盼，该院制定实施方案，形成府检协作合力，推进协同共治，深入辖区14个镇街、40个社区规模楼宇、居民聚集区等重要点位实地走访调查，督促相关职能部门整治“堵塞消防通道”“违规进楼”“飞线充电”等违规行为。同时，举办电动自行车消防安全管理公益诉讼检察建议现场送达会，向有关职能部门公开送达检察建议，督促强化对电动自行车停放不规范、充电不规范等问题进行监管，建议加强日常消防安全管理和宣传教育力度，消除安全隐患。