



全国政协举行社会科学界别协商座谈会 与会委员建议

用最严密法治保护文物和文化遗产

文化中国行·政协委员建言

□ 本报记者 潘晓磊

4月30日,全国政协在京举行社会科学界别协商座谈会,围绕“加强文物和文化遗产法治保护”,组织全国政协委员与有关部门负责同志开展协商交流。

加强文物立法,完善文物保护法律制度体系;加强文物执法,督办查处文物违法行为;加强普法宣传,增强全社会文物保护意识;加强部门协作,严厉打击文物犯罪行为……全国政协常委、文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群介绍会议主题有关情况时说,我国文物法治保护工作近年来取得积极进展。

全国政协委员陈星灿、吴向东、张广汉、赵昌华、陈思源、陈国庆在发言时认为,加强文物和文化遗产法治保护,要用最严格制度最严密法治保护文物和文化遗产。要强化文物保护利用,传承红色文化,统筹文化遗产保护与经济社会发展。要持续严厉打击文物犯罪,高质量推进文物和文化遗产保护公益诉讼工作。

建成相关法律法规体系

“当前,文化遗产保护领域已经建成以文物保护法、非物质文化遗产法等法律为引领,文物保护法实施条例、水下文物保护管理条例、《历史文化名城名镇名村保护条例》《博物馆条例》《长城保护条例》,考古涉外工作管理办法等行政法规为基石,相关部门规章和司

法解释为补充,地方文化遗产保护立法为延伸的法律法规体系,建立了一系列保护管理、传承弘扬方面的制度措施,为文化遗产保护工作提供了坚实支撑。”全国政协委员,司法部党组成员、副部长赵昌华说。

赵昌华说,目前,文物保护法修订草案已经全国人大常委会会议初次审议,有关部门正在抓紧研究起草历史文化遗产保护法、历史街区与古老建筑保护条例、传统村落保护条例,修订《历史文化名城名镇名村保护条例》等法律和行政法规。

全面加强文化遗产保护传承,需要各有关方面切实履行职责,加强协同配合,推动制度不断完善,执法力量不断增强,形成强大保护合力。赵昌华表示,下一步,司法部将配合全国人大常委会做好文物保护法修订草案审议工作,会同有关部门加快推进历史文化遗产保护法和相关行政法规的制定修订工作,加强文物文化遗产保护法治宣传和法律服务,为我国文物文化遗产事业发展提供更加坚实的法治保障。

切实加大文物保护力度

中华文明的起源、形成、发展道路及其特点等问题,不仅是中国古代历史研究的重大课题,也是世界历史研究的重要课题。

全国政协委员、中国社会科学院考古研究所所长陈星灿介绍说,中华文明探源工程是一项由国家支持的多学科综合研究项目。自2002年6月启动预研究以来,作为国家重点科技支撑项目,来自国内外70多家科研单位近20个一级学科的约400位专家参与了研究,是迄今为止规模最大、参与学科最多、科技含量最高的有关古

代文明的大型综合研究项目。

陈星灿提出,为有序、科学地推进“十四五”期间的相关工作,结合探源工程研究的实际经验,建议加大各类文化遗产的保护力度。

“加强文化遗产保护工作,需要增强对历史文物的敬畏之心,处理好文物保护与经济社会发展的关系,切实加大文物保护力度,严厉打击文物盗窃和破坏活动,严格禁止盗掘出土文物和被盗馆藏文物的市场流通与收藏,使文物保护成果惠及人民群众。”陈星灿说。

加强红色资源保护立法

红色文化是党领导人民在革命、建设和改革的伟大实践中创造积累的先进文化,具有深厚的历史底蕴和丰富的精神内涵。全国政协委员、中国共产党历史展览馆馆长吴向东认为,党史展览馆等红色场馆要加强红色文物和文化遗产保护,切实承担起传承红色文化、赓续红色血脉的重要职责使命。

吴向东建议,加强红色资源保护立法。近年来,很多省市通过立法形式对革命文物、旧址遗迹等红色资源进行保护,建议从国家层面对红色资源保护进行立法,总结地方立法经验,明确保护主体,落实保护责任,强化保障措施。

同时,加强革命文物开发利用。坚持新时代文物工作方针,推进红色基因库建设。加大对革命文物征集收藏展示的支持力度,通过联合办展、馆际交流等形式,推动红色场馆在文物征集、保护修复、展览展示等方面优势互补,加大革命文物展示利用创新力度。推进革命文物数字化建设,充分发挥革命文物见证光辉历史,弘

扬优良传统、传承红色文化、赓续红色血脉的重要作用,让革命文物“活”起来。

立法保护历史文化遗产

“当经济社会发展与文化遗产保护发生冲突的时候,为了保存不可再生的珍贵文化遗产,经济利益应作出必要让步,不论国家利益还是地方利益,都必须为保护人类共同文化遗产作出牺牲。”全国政协委员、中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉说。

张广汉认为,城市经济社会发展的有关法律以及发展规划应与保护理念结合,形成平衡与和谐的发展格局。

“文物因为与文物保护法相对来说保护较好,但历史文化名城、名镇、名村和历史文化街区、历史建筑等文化遗产,法律保障不足,对其缺少敬畏之心。当经济社会发展与文化遗产保护出现矛盾的时候,某些地方重发展轻保护的现象依然存在,有的地方历史文化遗产长期失修,有的地方‘拆真建假’,历史文脉遭到破坏。”张广汉说。

张广汉表示,统筹文化遗产保护与经济社会发展,法律要先行。因此,急需研究制定历史文化遗产保护法,切实加强历史文化名城、名镇、名村、历史城区、历史文化街区、历史建筑、历史地段等文化遗产的保护工作。

依法严厉打击文物犯罪

坚持高位部署,持续开展专项严打;坚持以打开路,强力组织破案攻坚;坚持保护第一,全力追缴涉案文物;坚持夯基赋能,不断提升专业能力……全国政协

委员,公安部党委委员、副部长陈思源说,党的十八大以来,公安部始终将打击防范文物犯罪作为公安工作的一项重要任务,常抓不懈。

2017年以来,公安部会同国家文物局连续部署开展“全国打击防范文物犯罪专项行动”,累计破获文物案件1.3万起,追缴涉案文物20.4万件(套),有力保护了文物和文化遗产安全。

陈思源表示,公安部将继续与国家文物局等相关部门密切协作配合,深入推进打击防范文物犯罪专项行动,依法严厉打击文物犯罪,为保护文物和文化遗产安全、守护中华民族根脉作出新的更大贡献。

加大公益诉讼办案力度

统筹发挥行政、民事公益诉讼检察职能,持续加大案件办理力度;因地制宜开展长城保护等多个专项行动;加强检察机关与行政执法工作协同,形成文物和文化遗产保护合力……全国政协委员,最高人民检察院党组成员、副检察长陈国庆说,全国检察机关高质量办理文物和文化遗产保护领域公益诉讼案件,以法治力量服务文化强国建设。

陈国庆介绍说,2019年10月至今年第一季度,全国检察机关共立案办理文物和文化遗产保护领域公益诉讼案件17633件,其中行政公益诉讼17325件,民事公益诉讼308件。

陈国庆表示,检察机关将持续加大文物和文化遗产公益诉讼办案力度,积极推动完善文物和文化遗产保护法治体系,更加注重加强文物和文化遗产保护工作协同,发布指导性案例,典型案例来体现司法引领价值。

四部门创新举措严守群众看病就医“钱袋子”
医保基金飞行检查首次开展“回头看”

□ 本报记者 赵晨熙

作为群众看病就医的“钱袋子”,医保基金安全稳定运行事关每一位参保群众的切身利益。党中央、国务院一直高度重视医保基金安全,明确要求加强医保基金使用监管。

为严厉打击医保领域违法违规行,近日,国家医疗保障局联合财政部、国家卫生健康委、国家中医药管理局印发了《2024年医疗保障基金飞行检查工作方案》(以下简称《方案》),在全国范围启动2024年医保基金飞行检查工作,将重点检查2022年1月1日至2023年12月31日期间医保基金使用、管理及有关内部控制制度建设、实施等情况。

国家医保局相关负责人介绍,进一步扩大飞行检查覆盖范围、首次开展“回头看”抽查等举措,是今年飞行检查工作的亮点。

飞行检查守护医保基金安全

医保基金使用主体至少包括医保行政部门、医保经办机构、定点医药机构及参保人四类,其中任何环节出现问题,都可能导致欺诈骗保问题发生,因此,医保基金监管形势一直较为严峻。

在这种情况下,开展飞行检查工作非常必要且意义重大。国家医保局相关负责人介绍,所谓飞行检查,是指医疗保障行政部门组织实施,对定点医药机构等开展的不预先告知的现场监督检查。

飞行检查具有三方面特点,首先是“以上查下、交叉互查”,由被检查地方的上一级医保行政部门组织,采取下查一级、不同行政区域交叉互查的方式开展,使检查更加客观公正。其次,专业化程度较高,由医保、财政、卫生健康、中医药等多部门联合组织,同时开展医保、医疗、医药、财务、信息等多个条线的监督检查,“穿透式”“深入式”程度更高。再次,飞行检查组内分政策、医疗、财务、信息等工作小组,各小组间注重分工又密切协作,实现区域化、规模化、集中化检查,工作效率更高。

自2019年飞行检查工作机制建立以来,5年间已陆续组织200多个检查组次,在全国范围抽查定点医药机构近500家。同时,各省份也纷纷效仿建立起省级飞行检查工作机制,2022年以来已抽查定点医药机构5000多家。

国家医保局相关负责人介绍,自开展飞行检查工作以来,国家和省级飞行检查已累计追回医保相关资金80多亿元,产生了打击欺诈骗保、纠正违法违规行为,挽回医保基金损失,强化高压震慑的积极效应,成为守护医保基金安全的“利剑”。

为不断完善制度保障,规范飞行检查工作,推进飞行检查常态化,国家医保局制定了《医疗保障基金飞行检查管理暂行办法》(以下简称《办法》),已于2023年5月1日起施行。《办法》细化了飞行检查适用范围,明确了检查要求,强化了执法检查行为的监督管理等内容,为依法开展医保基金飞行检查相关工作奠定了重要基础。

范围扩大机构类型全面覆盖

在去年的飞行检查中,相关部门进行了多项创新。

2024年全国普通高校招生考试安全工作视频会议召开
以最高标准最严举措实现“平安高考”

本报讯 记者赵晨熙 近日,教育部会同有关部门召开2024年全国普通高校招生考试安全工作视频会议。会议强调,做好2024年高考工作意义重大,要统筹推进综合改革和高考安全,以最高标准、最严举措全力抓好各项工作,实现“平安高考”目标任务。

会议提出,要高质量做好命题工作,突出价值引领,强化能力导向,严把试题审核,确保科学安全,要高标准实施

根据《方案》,在去年的飞行检查中,国家医保局在历年工作基础上,总结了重点领域发现的违法违规使用医保基金典型问题,在全国范围组织开展定点医疗机构开展自查自纠,并将自查自纠情况列为飞行检查重点内容,重在压实定点机构规范使用医保基金的主体责任。

在检查环节,2024年国家飞行检查在覆盖地区和机构方面,坚持了地域广覆盖和机构类型全覆盖的原则。飞行检查将实现全国各省全覆盖,并进一步扩大抽查城市范围,原则上,每个省份抽查城市数量由以往每年每省1个增加为2个,其中各省省会城市必查。同时,每个省份将同步检查一定数量的公立定点医疗机构、民营定点医疗机构和定点零售药店。

今年飞行检查的一大亮点是首次开展“回头看”抽查,将随机抽取5个省,检查组从这些省接受过2022年及以前年度国家飞行检查的定点医疗机构中,随机抽取1家进行“回头看”。

国家医保局相关负责人指出,这一举措是为了避免已经查过的机构认为几年内不会再被查,在规范使用医保基金方面产生懈怠思想。此举将引导定点机构把加强内部管理,规范基金使用作为主动意识和自觉行动。

聚焦重点领域明确查处内容

重复收费、超标准收费、分解项目收费,约占所有违法违规使用医保基金问题的36%;串换药品、医用耗材、诊疗项目和服务设施,约占17%;违反诊疗规范过度诊疗、过度检查,提供其他不必要的医药服务,约占14%;将不属于医保基金支付范围的医药费用纳入医保基金结算,约占14%……从近年来飞行检查情况看,定点医药机构违法违规使用医保基金主要集中在以上几种情形。

针对以往发现的重点问题,2024年飞行检查聚焦重点领域,明确重点查处内容。

《方案》提出,针对定点医疗机构,此次飞行检查将重点查处五大方面:聚焦重症医学、麻醉、肺部肿瘤等领域,查处违法违规使用医保基金行为,重点查处欺诈骗保问题;聚焦心血管内科、骨科、血液净化、康复、医学影像、临床检验等以前年度已经重点检查并自查自纠领域,检查是否按要求自查整改;针对“回头看”的定点医疗机构,重点关注以前年度检查发现的问题是否整改到位;聚焦药品耗材网采情况,重点关注公立医疗机构是否按规定在省级集中采购平台采购全部所需药品耗材;针对收治跨省异地就医患者,检查是否存在违法违规使用医保基金的行为。

针对定点零售药店,将重点查处三个方面,具体包括虚假购药,伪造处方或费用清单,空刷、盗刷医保卡或医保电子凭证;参与倒卖医保药品;串换药品,将医保基金不予支付的药品或其他商品串换成医保药品进行医保结算,伪造、变造医保药品“进、销、存”票据和账目。

飞行检查现场检查工作将于今年9月底前完成,此后各地要按照法律法规、政策要求,做好国家飞行检查移交问题的后续核查,处理处罚和整改落实工作,不断完善医保基金监管制度体系,织密筑牢医保基金安全防护网。



“五一”假期,山东青岛栈桥海滩游客云集。

CFP供图

“网红”变“长红”“流量”变“留量” 法治是密码

□ 本报记者 朱宁宇

“在大量的人群中发现少量景色。”对于刚刚过去的“五一”小长假,有网友如是戏称。

今年的“五一”小长假,旅游市场果然又是意料之中的火爆。热门旅游目的地买不到火车票,各大网红博物馆约不到票,景区内寸步难行,餐馆里一座难求等情况,都如期上演,满满都是节假日旅游市场那股“熟悉的味道”。

除了这些“意料之中”,也有一些“意料之外”。这个假期,很多游客对交通、住宿、景区配套服务、市场监管等方面的满意度都有所提高,不少地区的游客投诉率与去年同期相比出现了下降趋势。

井喷的“五一”旅游市场是一场大考,文旅市场的火爆对不少地区、景区的接待能力、服务水平等“基本功”都提出了考验。而网红旅游目的地“出圈”,表面是文旅局局长亲自上阵花式宣传,是各式各样的创意文旅项目,实际上比拼的是政府的服务能力。

大众旅游时代,人民群众对美好生活的追求,对文旅安全、旅游秩序和产品质量的要求越来越高。“火”起来的文旅市场如何将更多“流量”变“留量”,在业内人士看来,让旅游业真正实现高质量发展,提高各地的行政服务能力,加大文旅市场“法治”含量,至关重要。

文旅部门积极作为

尽管“被挤到怀疑人生”,但很多人出游的热情依旧高涨。在这个“五一”假期,全国主要旅游城市旅游热度保持高位的同时,一些三线及以下城市的旅游热度涨幅居前。一些人“听劝”避开热门景点转战小众旅游地,结果收获了不少惊喜。

北京的李女士“五一”假期带全家去了河北正定。去之前,她还有点担心,怕当地的配套不是很完善,会给旅行带来不便。但去了之后她发现,古城、博物馆等地的服务配套设施齐全,卫生间密度合理,直饮水等设施一应俱全,住宿交通餐饮方面也没有遇到坐地起价等现象。一趟玩下来,一家人的体验感非常不错。

文旅业复苏以来,全国崛起了很多网红旅游目的地,山东淄博、黑龙江哈尔滨、甘肃天水、江西景德镇等先后“出圈”,分析这些地方为什么能迎来“泼天的富贵”,有观点认为是靠专家策划,网红达人推动和平台的流量推送,还有观点认为是因为当地民众的热情

善意以及当地政府的努力诚意,等等。

对此,北京市第二外国语学院副教授,旅游法起草研究专家组成员王天星分析指出,一个旅游目的地能否“出圈”,能否吸引游客反复来打卡,最主要的原因在于地方政府能不能运用法治思维来促进文旅业发展。

“实际上,旅游法以及各地的旅游条例中都都对如何促进旅游有明确的要求。”王天星介绍,根据旅游法,国务院和县级以上地方人民政府应当根据实际情况安排资金,加强旅游基础设施建设,旅游公共服务和旅游形象推广。旅游法还规定,国务院旅游主管部门和县级以上地方人民政府应当根据需要建立旅游公共信息和咨询平台,无偿向旅游者提供旅游景区、线路、交通、气象、住宿、安全、医疗急救等必要信息和咨询服务。设区的市和县级人民政府有关部门应当根据需要在交通枢纽、商业中心和旅游者集中场所设置旅游咨询中心,在景区和通往主要景区的道路设置旅游指示标识。旅游资源丰富的设区的市和县级人民政府可以根据本地的实际情况,建立旅游客运专线或者游客中转站,为旅游者在城市及周边旅游提供服务。

“但应当看到,一直以来,这些要求有些地方并没有认真落实。”王天星说。

长效机制持续发力

小众旅行地异军突起的同时,一些早已火爆“出圈”的“网红”城市热度持续,并未沦为“过气网红”。以淄博为例,今年以来,淄博烧烤的热度不减,游客量并未见少。

人多了,投诉却少了。一组来自淄博12345热线的数据显示,2023年4月热线受理烧烤、旅游类诉求13521件,而今年3月至今仅受理2300余件,同比下降82.46%。

数据变化的背后,是淄博市各单位各部门的共同努力。现在淄博网红地张店区八大局便民市场每家商户门前都贴有投诉服务贴纸,公示店名、店铺位置、店主姓名电话,投诉服务热线等信息。游客如果遇到问题,可以现场拨打投诉热线,说出店铺位置等信息,市场管理办公室工作人员会立即赶到,第一时间进行处理。同时,张店区推行500米诉求服务圈建设,在网红点设立诉求服务站,现场解决群众诉求,实现矛盾不出现场。

市场秩序关乎旅游业的生命力,与旅游企业和从业人员切身利益密切相关,对增强旅游消费信心、维

护旅游目的地形象至关重要。分析“淄博现象”,浙江大学城市学院文化和旅游法治研究中心执行主任胡斌认为,一系列常治长效的工作机制发挥了重要作用,是让淄博这波“泼天的富贵”能够继续的原因。

“在目前以年轻人为主力的体验旅游背景下,政府部门真切意识到,提升旅游公共服务是促进文旅业发展的新质生产力。而要提供优质的旅游公共服务,离不开制度机制的保障。”胡斌说。

文旅“长红”要靠法治

眼下,文旅业可谓“内卷”严重,各地文旅局出了不少新招,越来越会“玩”的文旅局通过更多样的网络推广手段帮助所在城市不断“出圈”。但实际上,文旅市场大考的对象,除了文旅部门,首先是地方政府。火爆“出圈”后如何推动“网红”变“长红”,无疑是地方政府必须认真思考的问题。

让游客乘兴而来、满意而归,旅游产业提质升级势在必行。面对新的旅游需求,除了文旅部门积极作为,各级政府开始真正地形成综合协调机制,各地、各景区加强交通、住宿、餐饮、卫生等基础设施建设,强化旅游从业人员培训,相关涉旅部门主动“向前一步”,加强游客需求研究,全力解决本辖区和本行业内推动旅游遇到的堵点和难点,为游客提供全方位保障。

“这才是文旅市场实现‘长红’的关键。”胡斌指出,在现有环境之下,文旅业创新发展决不能是“一锤子买卖”,而是需要通过制度化和规范化来确保“网红长红”。比如,旅游投诉纠纷快速处理机制,商户信用管理措施,党政机关错峰开放停车位和厕所,超大人疏散应急预案,旅游公共品牌保护和利用等。

对于一些好的做法和经验,胡斌建议通过地方立法或规范性文件等方式固定下来,成为保障当地旅游高质量发展的底层逻辑。

“法治,是最好的营商环境,也是最好的消费环境。”王天星分析指出,各地各部门认真贯彻执行法律法规,打造良好的文旅市场,是尊重规律、尊重民意的表现,自然能够赢得广大民众包括旅游者在内的认可。换言之,没有让旅游者放心的消费环境,任何网络推手、任何策划,任何流量都是苍白无力的。只有全面贯彻法治理念,政府有关部门将法定职责、义务落实到位,让消费者放心、满意,才会实现文旅市场健康有序高质量发展。