



□ 本报记者 董凡超

2024年第一季度，检察机关在新时代新征程全面推进检察工作现代化进程中，履职质效有哪些变化？业务数据反映出什么样的经济社会治安状况，有什么新的特点？

最高人民法院于4月26日向社会发布2024年1月至3月全国检察机关主要办案数据。最高检案件管理办公室负责人在就有关问题进行解读时表示，今年第一季度，全国检察机关持续强化法律监督，坚决纠正损害法治化营商环境的执法司法行为，用法治方式稳定社会预期，提振市场主体信心。加强对涉企经济犯罪案件侦查活动监督，对破坏社会主义市场经济秩序案件纠正侦查活动违法1500余件。办理涉企行政处罚类行政诉讼监督案件1000余件，加强涉企“小过重罚”“过罚不当”等监管执法行政违法行为监督，依法平等保护企业产权和企业家合法权益。

### 开展“检察护企”服务发展新质生产力

今年第一季度，“检察护企”专项行动正在全国检察机关全面推开，各地坚持一体履职、综合履职、能动履职，打好“检察护企”组合拳，服务发展新质生产力成效初显。

据最高检案管办负责人介绍，在严厉打击犯罪、保护民营企业合法权益方面，今年第一季度，全国检察机关严惩破坏公平竞争领域犯罪，起诉扰乱市场秩序罪8900余人，同比上升47.4%，特别是针对虚假广告、串通投标、强迫交易等犯罪，持续加大打击力度，起诉人数同比上升57.5%。

在加大惩治民营企业内部腐败犯罪力度方面，全国检察机关严格落实刑法修正案（十二），《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪》为民营企业发展营造良好法治环境的意见》，起诉职务侵占罪、挪用资金罪等利用职务便利实施的涉企犯罪2000余人，同比上升43.4%，加大对民企关键岗位人员侵害企业利益犯罪惩治力度，更好回应民营企业诉求。加强对企业的知识产权保护，起诉侵犯知识产权犯罪3700余人，同比上升31.5%；其中起诉侵犯商业秘密罪20人，以检察履职服务高水平科技自立自强。

在深化知识产权恶意诉讼专项监督方面，今年第一季度，全国检察机关提出监督意见250余件，服务高水平科技自立自强，推动新质生产力加快发展。积极、稳妥推进涉案企业合规改革，推动民营企业合规守法经营，办理合规案件520余件，对整改合规680余家企业，780余人依法作出不起诉决定，引导民营企业合规管理，规范经营。

### 用心用情办好检察为民实事

为切实办好百姓身边案件，以检察“力度”提升民生“温度”，今年第一季度，全国检察机关进一步加强劳动者特别是灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，起诉拒不支付劳动报酬罪200余人，严厉打击恶意欠薪行为；着眼维护劳动者权益，支持起诉劳动争议和人事争议民事案件7400余件，做实养老服务监督举措，批准逮捕涉及侵害老年人案件4200余人，起诉9200余人，其中起诉涉养老诈骗案件880余人；立案办理维护老年人合法权益公益诉讼案件90余件，以检察履职守护最美“夕阳红”。加大对公民个人信息安全保护力度，起诉侵犯公民个人信息罪1400余人，立案办理公益诉讼案件800余件；办理涉人格权民事裁判监督案件400余件，其中名誉权50余件；以司法保护促进公民个人信息安全。

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。今年第一季度，全国检察机关积极参与安全生产整治行动，起诉安全生产犯罪1000余人，办理安全生产领域公益诉讼案件3900余件，保障人民群众生命财产安全。依法惩治电信诈骗等人民群众深恶痛绝的网络犯罪，起诉5.3万人。

最高检案管办负责人表示，在扎实推进检察信访工作法治化方面，全国检察机关巩固深化群众信访件有回音，受理群众信访案件数量同比下降1.6%；着力推动涉检信访矛盾化解，基层院领导包案办理信访案件4500余件，同比上升9.6%；检察长接待群众来访8400余件，同比上升19.2%，有效化解率同比增加。持续加强信访矛盾源头治理和积案化解，信访案件开展检察听证5500余件，同比上升3.2%，有效化解率为75.1%，及时就地化解矛盾效果显著，深入推进司法救助工作，深化特殊群体权益保障。对9500余人发放司法救助金9100余万元，其中退役军人家属、未成年人、残疾人等特殊群体5300余人，以检察履职保护困难群体权益。

### 积极履职护航“质量强国”建设

建设质量强国是推动高质量发展，促进我国经济由大向强的重要举措，是满足人民美好生活需要的重要途径。

今年第一季度，全国检察机关从严厉打击食品药品犯罪，维护人民群众生命健康。共起诉食品药品犯罪案件1500余件3000余人。检察机关聚焦外卖乱象、网络营销、直播带货等新业态新领域下与人民群众生活密切相关的制售伪劣商品违法犯罪，共起诉2100余件4400余人，同比分别上升41.4%、178%，以检察履职推动解决“吃得放心、用得安全”等严重影响人民群众身体健康和生命安全的突出问题。依法履行知识产权检察职能优化提升产品质量，起诉侵犯知识产权犯罪1700余件3700余人；对侵犯知识产权案件开展“一案四查”，综合履职适用率179%，稳步探索知识产权领域消费者权益保护，进一步降低人民群众维权成本，提升维权效率。

在完善机制建设，提升打击合力方面，全国检察机关深入摸排核查生产、销售伪劣商品犯罪等案件线索，监督立案170余件。推动建立健全农产品质量安全，市场监管行政执法与刑事司法衔接工作办法。建议行政执法部门移送涉嫌犯罪线索120余件，对被不起诉人提出行政处罚的检察意见180余件。加强对犯罪链条上下游的打击，追加逮捕40余人，追诉遗漏的同案犯250人，追诉遗漏罪行30余人。立案办理食品药品安全领域公益诉讼5100余件。监督召回问题食品1100余千克、药品30余种，最大程度降低伪劣商品对人民群众生命健康和财产安全的危害和风险。

“针对部分带有互联网广告性质的‘探店视频’夸大宣传、误导消费者的现象，检察机关积极履职，以行政公益诉讼立案办理，依法向行政主管部门制发督促依法履职检察建议，为新兴广告业态健康发展‘导航’，为消费者的知情权‘护航’。”最高检案管办负责人表示，今年第一季度，检察机关办理消费者权益保护公益诉讼案件190余件，如贵州省安顺市西秀区人民检察院办理的董某某等三人销售有毒有害食品刑事附带民事公益诉讼案，董某某跨境购买含禁止添加物质的减肥药，并通过网络平台形成遍布全国的多级分销网络，检察机关提出支付十倍惩罚性赔偿金、在全国主流媒体上公开赔礼道歉刑事附带民事公益诉讼，均获法院支持。

## 湖北首家企业重组重整法律服务站成立

本报讯 记者刘欢 通讯员陈文雯 近日，湖北省首家企业重组重整法律服务站在黄冈市成立。

黄冈市企业重组重整法律服务站由黄冈市中级人民法院、市工商联、市破产管理人协会联合发起成立，旨在进一步整合相关部门、单位的资源优势，为经营困难但有挽救价值、再生希望的企业及企业家提供规划指导、投资撮合、征信评估、专业咨询等

“一站式”服务。

“成立企业重组重整法律服务站是持续提升办理破产效能，企业重整效率，资源配置效益，优化法治化营商环境的必然要求。”黄冈中院院长文利红介绍，该服务站将建立规范化的识别流程，甄别企业危困类型，有针对性采取“破前调”、预重整、重整、和解、清算等方式，助力有价值企业化解债务危机，实现新生。

□ 本报记者 刘玉琢

数字检察是检察业务发展的“新质生产力”，是办理高质量案件的保障。近年来，西藏自治区拉萨市人民检察院制定适合拉萨市数字检察的发展规划创新思路，按照首府城市首肯度要求，推动先行先试，数字赋能检察履职结出“硕果”。

“拉萨市检察机关将把现有成熟模型落地应用作为发展方向，将数字检察融入‘四大检察’的全场景、全领域、全流程，以检察履职服务于社会治理现代化，以忠诚担当不负党和人民的重托。”拉萨市检察院党组书记、检察长明马丹增近日接受《法治日报》记者采访时表示。

### 夯实根基

数字改革理念先行。

数字检察如果是一棵大树的话，信息化是数字检察的“主干”，数据是数字检察的“根系”，法律监督应用模型是数字检察的“果实”，建强“主干”，深植“根系”，才能结出“硕果”。

在“栽树”前，拉萨市检察院通过一系列“请进来、走出去”的举措，更新干警办案理念，转变传统办案思路，改良适合数字检察建设的“土壤”，迈开数字检察第一步。

拉萨市检察院成立数字检察领导小组，下设数字检察指挥中心、检察监督线索管理部负责数据研判、软件开发以及理论支持工作，将业务骨干与信息技术力量整合，推动信息化建设及时落地、验证。

“探索前制度先行，在探索中完善制度”。拉萨市检察院秉持制度管人、制度理事理念，坚持在法治轨道上推动工作，结合实际情况，制定《数字检察线索移送机制》，对



近日，江苏省海安市公安局民警走进该市城东镇“数字大田”季和农场，向种粮大户宣讲无人机安全法规及相关知识，护航数字化农业生产。图为民警与农场种粮大户交流。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 翟伟凯 摄

## 山东法院加强府院联动机制守护“蓝色粮仓”

□ 本报记者 姜东良 梁平妮  
□ 本报通讯员 马云云 姜雅灵

作为一种新型的海洋渔业发展模式，海洋牧场被形象地誉为“蓝色粮仓”。作为海洋大省，山东海域辽阔，海洋牧场产业发展一直走在全国前列。

看中海洋牧场前景的威海某公司在和烟台某公司合作海洋牧场项目过程中，因为一张“办不出的检验证书”陷入诉讼之中。在审理这起海洋牧场案的过程中，青岛海事法院发现，案子的背后竟隐藏着一个新兴行业的管理盲区。

在经略海洋、建设海洋强国的时代背景下，法院如何帮助涉案企业尽快走上合规经营之路？又如何通过个案审判进一步规范管理制度，推动海洋牧场管理秩序进入良性运转状态、服务保障海洋经济高质量发展？近日，《法治日报》记者从山东省高级人民法院获悉，随着山东法院全面启动省级层面的府院联动机制，给这起案件的办理带来新思路。通过一案的审理，有效衔接依法行政和公正司法，确立对海洋牧场这一类案件的司法裁判规则。

### 办不出的检验证书

烟台某公司计划投资建设一处综合性休闲渔业海洋牧场项目，委托威海某公司建造

玻璃钢海洋牧场平台。平台建成交付使用后，却接到有关部门下达的停业整改通知书，理由是“没有取得检验证书”。

烟台某公司认为，被责令停业整改，是威海某公司没有完成检验所致，一纸诉状起诉到法院，要求解除合同、退还建造款项并赔偿经营损失，合计数百万元。威海某公司则认为，平台已经交付，办理检验和他们无关。

青岛海事法院承办法官郭俊莉在向多家相关单位调取证据后发现，在这类案件中，谁承担检验义务只是表象，真正的症结是海洋牧场这一新兴事物检验规范和标准的缺失等突出问题。

如何破解？府院联动给出了答案。2023年，山东法院在总结分析审判执行工作的基础上，围绕加强府院联动工作开展了深入调研，并在多元解纷、环境资源、知识产权等多个领域共商共建共联。通过与各级政府部门开展广泛互动，有效破解了一批重点难点问题。

为此，青岛海事法院与山东省农业农村厅第一时间启动府院联动机制，双方联合开展调研活动，摸排全省海洋牧场建设、运营情况，系统梳理试点工作的历史沿革、发展现状及存在的现实问题。调研结果显示：截至2023年6月，山东省因无法检验而被停运的海洋牧场并非孤例，已成为制约海洋牧场产业发展的重大障碍。

线索的发现、研判、办理等程序进行全面规范，以考核模型线索成效、监督办案效果、优化创新能力；制定《数字检察线索管理机制》，进一步严明办案纪律、监督纪律、问责方式，将监督权限一开始就关进制度的笼子，确保每一条监督线索在阳光下运行，构建数字检察长效工作机制。

通过党组在理念、组织、制度上发力的一系列组合拳，拉萨市检察院培育了栽种“数字检察”这棵树苗的优良“土壤”。

深植根基

数据是数字检察的“根系”，开展数字检察工作，获取数据是基础前提。数据从何而来？拉萨检察以积极能动履职给出了具体答案。

拉萨市检察院第一检察部检察官单玛告诉记者，团队从数量最多、承载数据最丰富的刑事审查起诉数据入手，对统一业务系统中数据进行处理后，碰撞比对逮捕数据与审查起诉数据，从而研发出了“直诉下行”模型，实现从刑事立案侦查监督到刑事裁判结果监督、刑罚执行监督的要素化、数字化、统一化、规范化、智能化。

拉萨市检察机关通过主动“上门”找数据，一个单位一个单位地争取，一点一点地拓展“朋友圈”，扩大“数据池”，与拉萨市大数据发展管理局等7家行政机关达成了数据共享协议，向拉萨市税务局等单位出具提供相关数据函件，打破数据“孤岛”，实现了常态化推进数据资源获取，实现跨层级、跨网系的信息资源实时共享交换。

目前，拉萨共归集政法、政务、互联网数据约2300万余，已逐步健全跨工作网、互联网、政务外网等多网交换的数据通道，初步建成汇聚涵盖刑事全量数据、民事裁判文

书、在营企业工商信息等数据资源的核心数据仓库。

在自有数据资源的前提下，拉萨市检察机关积极对接外部数据，通过对内外数据进行汇聚、整合、管理、应用，以相关技术为支撑，自主研发“危险驾驶行政下行”数据模型、“交通肇事下行”数据模型、“醉驾下行”数据模型，充分激活数字检察内生动力，全面释放数据效能，达到事半功倍的工作成效。

### 壮大主干

数字检察的出发点和落脚点都是检察主责主业——法律监督工作，推进数字检察工作必须坚持业务主导，“从业务中来，到业务中去”。业务在哪里？业务在办案一线。

“轻罪治理下起诉嫌疑人不必然要求批捕嫌疑人，不逮捕不等于不起诉。”单玛向记者介绍拉萨“直诉下行”建模原理，利用捕、诉数据逻辑关系，查找检察院作出直诉决定的案件，后将该案件数据与案件管理系统中起诉案件进行比对，从中查找出公安机关未移送审查起诉的直诉案件。

利用统一业务系统数据，拉萨市两级检察院发现了2017年以来公安机关未移送审查起诉的案件6件，发出纠正通知书6份。

“名下有房有车有企业，怎么还住着廉租房？”2022年12月，收到群众反映后，行政检察部门、公益诉讼检察部门与检察监督线索管理部门形成合力，通过数字检察监督平台，构建了拉萨廉租房违规审批监督模型。通过该模型向拉萨市住建局移送相关线索，监督拉萨市住建局依法公开廉租房使用信息，加大廉租房监管力度，堵塞漏洞完善管理办法、规范廉租房建档流程，推动拉萨市人民政府对拉萨市及市辖区开展了廉租房专项整治工作。

### 结出硕果

自2022年4月拉萨市数字检察监督平台建设以来，拉萨市检察院已在平台搭建监督模型109个，有效运用监督模型52个，经本地化改造自主研发应用模型8个。平台数据分析推送线索51000余条，经筛查，整理出刑事有效线索169条，公益诉讼有效线索115条，民事执行活动监督有效线索1500余条，民事审判违法线索218条，行政诉讼线索106条，监督成案151件，发出检察建议50余份，检察建议采纳率达100%。

数据显示，拉萨市检察院通过应用相关模型，全市“四大检察”受理案件数量同比上升38.8%，大数据法律监督模型发现的监督案件占比26.6%，大数据法律监督模型发现的监督线索占比70.5%，大数据法律监督模型发现的监督案件线索成案率达80.8%。

拉萨市检察院始终践行“业务主导、技术支撑、重在应用”的数字检察发展机制，将业务创新融入技术手段，在技术发展中进行业务创新。

近3年来，拉萨市检察机关通过一系列监督模型提升处理分析法律文本数据的能力，打好“数字底座”。在前期长文本处理技术基础上，与科技公司联合研发了数字检察核心引擎，命名为“拉萨引擎”。采用大语言模型技术，尝试让计算机读懂各类文书，帮助检察官找到问题点并进行汇总分析，大大降低检察官审阅文书的工作量，并且精准发现各类监督要点，实现案件监督“质效”的大幅度提升。

“拉萨引擎”大幅提高了数字侦查的大数据分析计算能力，发现了多起民事审判、刑事审判和公安机关侦查问题案件，将数字检察建设从案后监督推向“案中审查”“大数据侦查”。

本报讯 记者阮占江 帅标 通讯员覃亚林 唐采苓 近日，湖南省长沙市望城区在区政府市民广场举行“雷锋义警”小程序上线发布仪式，长沙市委政法委员会、市平安办主任尹小英宣布小程序正式上线。这标志着全市公安机关全面启动“雷锋义警”工作，为推进学雷锋内涵时代化、载体大众化、活动常态化提供了新载体，注入了新动能。

长沙市公安局望城分局党委委员、副政委胡凌志介绍，“雷锋义警”是望城区探索基层社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”的一次创新举措。该支队伍自2019年成立以来，广泛发动保安员、楼栋长、治安积极分子、新业态从业者等志愿者加入，目前已发展义警队员4000余名。他们每天活跃在大街小巷，奉献在基层一线，已成为公安民警的好帮手。

截至目前，“雷锋义警”小程序已搭建“义警大队、义警中队、义警工作站”三级义警队伍架构，开发了“巡逻防控、维护秩序、护校安园、矛盾联调、线索搜集、隐患发现、法治宣传、帮难解困”八项工作模块，对“雷锋义警”实行积分管理、等级评定。

## 长沙「雷锋义警」小程序正式上线

对性建议。

这份司法建议得到全面采纳并立即推动落实：省农业农村厅第一时间组织召开专题会议，按照“特事特办”、鼓励创新原则，允许目前全省玻璃钢材质海洋牧场平台可暂不发放相关检验、登记证书，正常运营，这为后续在建同类海洋牧场项目扫清了障碍。

以一案确立类案裁判规则

至此，烟台某公司因涉案平台未检验而不能正常运营的事由已经消除。2024年2月，山东省高院二审驳回上诉，维持原判，烟台某公司项目开启整改，进展顺利即可正常投入运营；威海某公司也甩掉了包袱，创新研发的底气足了。

不仅如此，山东省农业农村厅还下发了《关于规范玻璃钢海洋牧场平台运营管理的通知》，明确提出支持各市先行先试，积极探索检验、确权发证模式，保障涉渔海上设施规范、安全、健康运行。就这样，山东法院通过一起案件审理，有效衔接依法行政和公正司法，确立对海洋牧场这一类案件的司法裁判规则，最终推动了全省海洋牧场管理秩序进入良性运转状态。

以“加法”联动、撬动“乘法”效应，最终实现双赢多赢共赢。目前，山东正在全面推进府院联动实质化高效运行。“为防止‘联而不动’等问题发生，山东法院正在进一步健全相关制度机制，通过建立常态化协调会议机制等方式，持续推动府院联动工作走深走实。”山东省高院党组书记、院长霍敏说。

### 司法建议被全面采纳

当时，恰逢山东省召开全省府院联动第一次协调会议，对开展全省府院联动作出安排部署。会议着眼于推动政府和法院联动工作机制化、常态化，全覆盖提升，标志着省级层面常态化府院联动机制全面启动。

2023年底，在充分走访调研、研究分析后，一份名为《关于推动海洋牧场高水平建设助力海洋强国战略》的司法建议，从青岛海事法院发往山东省农业农村厅。针对海洋牧场产业检验与监管方面存在的问题，提出“运用已生效海洋牧场司法规则”“实施开放式海洋牧场管理机制”“试行地方性海洋牧场检验标准”“推广首创性海洋牧场实践经验”等4条针