

法治动态

重大决策社会稳定风险评估标准化建设研讨会召开 推动风险评估扩面提质增效

本报讯 记者黄辉 通讯员杨政 4月27日,重大决策社会稳定风险评估标准化建设专题研讨会在江西省鹰潭市召开。会议落实党中央关于防范化解重大风险的决策部署,促进重大决策社会稳定风险评估标准化建设,为建立科学有效、系统完备、国内统一的风险评估制度体系、标准体系汇聚智慧、激发动能、夯实基础。

江西省委常委、政法委书记罗小云在批示中对鹰潭市通过“政府+高校”模式、把牢“五个关口”、用好“四个机制”,创新开展风险评估工作予以高度肯定,要求全省政法机关向莅临会议的专家学者学习,不断健全完善全省风险评估体制机制,推动风险评估扩面提质增效。

研讨会由中国应急管理学会社会风险评估与治理工作委员会主办,江西省委政法委、鹰潭市委政法委承办。

中国应急管理学会社会风险评估与治理工作委员会主任、南京大学兼职教授孔祥海主持会议时表示,重大决策社会稳定风险评估机制是推进国家安全治理体系和治理能力现代化的重要内容,已成为“中国之治”的闪亮名片。同时,风险评估工作还存在不少短板弱项,研究制订团体标准、行业标准及国家标准迫在眉睫。此次会议搭建了全国性、跨领域交流平台,为该领域的学术研究和实务工作提供了新的动力。

江西省委政法委副书记黄文辉从聚焦“规范”“实效”“创新”“引智”四个方面,介绍了江西省风险评估与治理工作的理念创新、制度创新,近年来江西共对3.4万件重大决策事项开展社会稳定风险评估,有效助力全省经济社会高质量发展。

安徽政法重点工作推进会要求 主动识变应变求变有效防范化解风险

本报讯 记者李光明 近日,安徽省政法重点工作推进会召开。省委副书记、政法委书记虞爱华主持会议并讲话。副省长、省公安厅厅长李三雄出席会议。

会议指出,要深入学习贯彻习近平法治思想和总体国家安全观,不断提高“两个维护”的能力,推动各项工作真正落地见效,坚决维护好国家安全和社会稳定。要保持见微知著、明察秋毫的政治敏锐性,主动识变应变求变,准确把握社会治安综合治理苗头性问题,着力抓前端、治未病,有效防范化解重点领域风险。要强化底线思维,加强过程把控,多做兵棋推演,做到站位高、信息准、研判细、排查全、防控严、处置好。要发扬彻底的自我革命精神,扎实开展党纪学习教育,严于律己,严负其责、严管所辖,以实际行动彰显政法铁军的优良作风和精神风貌。

会议期间,与会人员前往海口市互助县威远镇北街社区、互助县社会治理综合服务中心、西宁市城西区社会治理综合服务中心、城西区西关大街街道办事处,实地观摩了基层社会治理和社会治理综合服务中心规范化建设及相关经验做法。

青海省基层社会治理推进会议强调 进一步筑牢平安青海建设基层网底

本报西宁4月28日电 记者徐鹏 今天,青海省基层社会治理推进会议召开。省委常委、政法委书记杨发森出席会议并讲话,副省长、省公安厅厅长李宏亚主持会议。

会议强调,要坚持和发展新时代“枫桥经验”,全面落实中央和省委政法工作会议精神,持续优化社会矛盾纠纷多元预防化解工作格局,把全省基层社会治理的积极性调动起来,进一步筑牢平安青海建设基层网底,为建设现代化新青海营造安全稳定的社会环境。

会议要求,要以平安青海建设“十一个”新部署新要求为引领,深入实施全省社会治理综合服务中心综合功能优化提升三年行动,通过一年打基础、两年提质增效、三年创品牌,着力实现三级中心硬件设施齐全、人员合理配置、服务供给优质、管理制度健全,充分发挥“中央处理器”在预防化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定中的基础性作用。要全面推进源头防范刑事案事件责任落实,有效提高风险隐患预测预警预防能力,不断夯实基层社会治理工作基础。

会议期间,与会人员前往海口市互助县威远镇北街社区、互助县社会治理综合服务中心、西宁市城西区社会治理综合服务中心、城西区西关大街街道办事处,实地观摩了基层社会治理和社会治理综合服务中心规范化建设及相关经验做法。

甘肃省委政法委召开新闻媒体通气会 抓好十方面工作推动主动创稳提质增效

本报讯 记者周文馨 赵志锋 近日,甘肃省委政法委召开新闻媒体通气会,通报全省政法工作的思路举措和重点任务,以及下一步工作安排部署情况。

据介绍,省委部署主动创稳工作以来,全省政法机关统筹高质量发展和高水平安全,围绕以主动创稳推进政法工作现代化这一主题主线,以理念转变、思路创新、机制变革、责任重构为突破口,建立健全统筹协调、清单台账、指挥调度、督导考评等制度机制,有效防范化解和管控一批突出矛盾风险,政治安全得到有力维护,

社会大局保持稳定,法治建设持续推进,人民群众安全感明显提升,主动创稳全面开局,政法工作现代化取得积极进展。

今年是全省主动创稳提质增效的一年,甘肃省委着力抓好十方面工作:坚持党对政法工作的绝对领导;坚决维护国家政治安全;强化信息先导引领;确保社会大局安全稳定;努力建设更高水平法治甘肃;全面提升执法司法质效;扎实推进矛盾纠纷预防化解;强化现实矛盾问题化解;主动服务高质量发展;全面锻造过硬政法铁军。



近日,山东省临沂市郯城县公安局经侦大队民警深入开展“送法进企业”宣传活动,增强企业员工的法治意识。图为民警向企业职工进行普法宣传。

本报通讯员 李结义 曹坤 摄

落实税收法定原则 推进高水平对外开放

全国人大常委会法工委相关负责人就关税法答记者问

□ 本报记者 朱宁宁

近日,十四届全国人大常委会第九次会议通过了《中华人民共和国关税法》,自2024年12月1日起施行。

围绕制定关税法的背景与思路、关税法主要内容,《中华人民共和国进出口关税法》(以下简称《关税法》)发布的安排有哪些考虑等问题,全国人大常委会法工委经济法室副主任王翔回答了记者的提问。

问:制定关税法的背景与思路是什么?

答:关税是以进出口货物和进境物品为征税对象,由海关在进出口环节征收的税种。关税征收事关国家主权和利益,既是财政收入重要来源,也是实施宏观调控和贸易、产业政策的重要手段。在服务大局等方面也发挥着重要作用。

近年来,关税领域出现了新情况新变化,有必要在总结进出口关税条例实施经验的基础上制定关税法。一是立法法明确要求税种的设立,税率的确定和税收征收管理等税收基本制度需要制定法律。二是为积极有效应对国内国际形势变化,需要在完善关税制度的同时,强化关税作为国内国际双循环调节器的作用,丰富法律应对措施。三是随着通关便利化改革持续深入推进,按照主动对接国际高标准经贸规则有关要求,需要及时将关税征收管理有关成熟经验做法上升为法律制度。

关税法的出台,对于发展对外贸易,扩大制度型开放,推动高质量发展具有重要意义,同时也是落实税收法定改革任务的一项重要举措。

制定关税法,在总体思路上主要把握以下几点:一是坚持党的领导,完善关税工作体制。二是保持现行关税税制基本稳定,税负水

平总体不变,将进出口关税条例和有关政策规定上升为法律。三是坚持问题导向,统筹发展和安全,与现行法律制度做好衔接,并为进一步深化改革预留空间。四是根据关税的性质和特点,稳妥灵活设计相关制度机制,在遵循税收法定原则的同时满足相机调控实际需要。

问:关税法的主要内容有哪些?

答:关税法共七章七十二条款,主要内容包括:

一是坚持党对关税工作的领导,建立健全关税工作管理体制,明确全国人大常委会、国务院、国务院关税税则委员会关于税目、税率的调整权限以及关税征收管理的基本制度。

二是明确关税适用范围。规定中华人民共和国准许进出口的货物、进境物品,由海关依照本法和有关法律、行政法规的规定征收关税。进口货物的收货人、出口货物的发货人、进境物品的携带人或者收件人,是关税的纳税人;适应跨境电商发展要求,对相关领域扣缴义务人作出明确规定。

三是规范关税税目税率表的设置、调整和实施。明确包含关税税目税率表的进出口关税,是本法的组成部分;明确关税税率表,包括进口环节的最低税率、协定税率、特惠税率、普通税率,出口环节的出口税率,涵盖进出口环节的关税配额税率、暂定税率等;规定各类关税税率表的适用规则和调整机制。此外,对进境物品关税征收作出原则规定,并授权国务院规定进境物品关税简易征收办法和免征关税数额,报全国人大常委会备案。

四是完善应纳税额、税收优惠和特殊情形关税征收等制度。规定关税采取从价计征、从量计征、复合计征方式计算应纳税额,维持现行关税计征价格的规定规则;明确免征、减

征关税项目,并授权国务院根据维护国家利益、促进对外交往、经济社会发展、科技创新需要或者由于突发事件等原因,制定关税专项优惠政策,报全国人大常委会备案;维持现行相关政策安排,对减免税货物、保税货物以及暂时进出境货物、物品等特殊情形的关税征收作出规定。

五是对接国际高标准经贸规则,健全完善关税征收管理制度。总结海关通关便利化改革经验,明确关税征收管理可以实施货物放行与税额确定相分离的模式;规定纳税人、扣缴义务人可以按照规定选择海关办理申报纳税;将实践中允许纳税人、扣缴义务人汇总缴纳关税的做法上升为法律规定;将纳税人发现多缴关税时申请退税的期限由1年延长为3年;明确海关发现多征关税的应当及时退还纳税人;适应对外贸易新业态新模式发展需要,规定关税征管应当提升信息化、智能化、标准化、便利化水平。同时,适应关税征管需要,对海关依法追征税款、滞纳金,实施关税征收强制措施和强制执行,涉税信息查询等作了规定。

六是统筹发展和安全,充实关税应对措施。在维持现行的反倾销、反补贴和保障措施等关税措施,征收报复性关税措施的同时,增加规定对不履行与我国缔结或者共同参加的国际条约、协定中的最惠国待遇条款或者关贸总协定条款的国家和地区,可以按照对等原则采取相应措施。相关措施将以符合我国在有关国际条约项下义务的方式实施。同时,为确保相关措施的实施效果,明确对规避本法第二章、第三章有关规定,不具有合理商业目的而减少应纳税额的行为,国家可以采取调整关税等反规避措施。

问:《关税法》发布的安排有哪些考虑?

答:《关税法》主要对关税的税目、税率以及

税目、税率的适用规则作出规定。根据关税法的规定,《关税法》作为关税法的附件,是关税法的组成部分。同时,关税法注明《关税法》由国务院关税税则委员会发布,并授权国务院关税税则委员会对依法进行的《关税法》调整予以发布。按照上述规定,关税法表决通过后,正文部分按法定程序由主席令予以公布并在全国人大常委会公报、中国人大网上刊载;《关税法》作为关税法的附件,由国务院关税税则委员会发布。

这样安排,主要有以下几点考虑:一是,根据立法法第十一条的规定,税种的设立,税率的确定等税收基本制度只能制定法律,属于全国人大常委会的专属立法权。《关税法》是关于关税具体税目、税率及其适用规则的规定,按照立法法,必须在法律中作出规定。将《关税法》作为关税法的附件,明确《关税法》是本法的组成部分,由全国人大常委会一并审议通过,体现了立法法的要求。二是,考虑到《关税法》篇幅过大、技术性强、变化频繁,难以像一般法律附件那样随同法律文本正文一并审议、公布,目前实际上是通过有关政府网站发布。因此,关税法规定国务院关税税则委员会履行“定期编纂、发布《关税法》”等职责,授权国务院关税税则委员会在本法通过后,发布由全国人大常委会审议通过的《关税法》。三是,根据关税的性质和特点,关税法明确了全国人大常委会、国务院、国务院关税税则委员会关于税目、税率的调整权限和机制,既体现了税收法定的原则,也满足了相机调控的实际需要。关税法在总结实践经验的基础上,明确关税税目及其适用规则,税率依法进行调整的,由国务院关税税则委员会发布;同时,规定国务院关税税则委员会履行“定期编纂、发布《关税法》”等职责,对依法定期编纂的《关税法》,也由国务院关税税则委员会发布。

国际仲裁界“奥林匹克大会”20年后重回中国 这一次,为何选择香港?

□ 本报记者 张维

20年后,被称为国际仲裁界“奥林匹克大会”的国际商事仲裁理事会大会(ICCA Congress)再次回到中国。上一次,是北京;这一次,是香港。5月5日至8日,这一大会将在香港举行。

香港国际仲裁中心(HKICAC,以下简称“港仲”),是这次大会的承办方。港仲秘书长刘煦婷(Joanne Lau)近日在接受《法治日报》记者采访时表示,国际商事仲裁理事会(ICCA)选择香港意义重大,可以说是对香港在解决国际商事争议方面具有举足轻重地位的认可。

公开资料显示,国际商事仲裁理事会是一个全球性的非政府组织,致力于促进仲裁、调解及其他争议解决方式的发展。国际商事仲裁理事会大会作为仲裁界交流和互动的最主要平台之一,是最高水平的国际仲裁会议,也是国际仲裁领域规模最大的盛会。大会代表来自世界各地的仲裁员、律师、法官等。

如此重要的国际仲裁会议承办权,何以能够为港仲所申请到?刘煦婷告诉记者,这首先得益于亚洲尤其是中国的经济繁荣。在竞标书中,港仲写道:亚洲尤其是中国对外投资不断

增加,经济交往日益活跃,商事纠纷解决需求也随之增加。“我们还特别谈到了‘一带一路’倡议及其在全球的重要性。”刘煦婷说。

刘煦婷特别强调,香港特别行政区政府的大力支持是选择香港为大会举办地点的一个关键因素。“我们要感谢香港律政司的大力支持。此外,还要感谢司法部对港仲承办本次大会的支持。”为支持香港特区办好本次大会,司法部委派专人来港参会,同时鼓励各地涉外仲裁机构、有涉外法律服务的律师事务所报名参加。

据了解,其他一些因素也在本次申办成功上起了重要作用。在港仲的竞标书中还强调了如下方面:香港是《联合国国际商事仲裁示范法》的司法管辖区,也在《承认与执行外国仲裁裁决公约》(《纽约公约》)的框架之内,拥有声誉良好的仲裁机构,先进的设施以及世界级的仲裁员和从业人员,香港已拥有世界领先的仲裁地位;香港也是一个繁荣的仲裁社区所在地,在立法者、法官和律师等群体的共同努力下,在诸多新兴的仲裁管辖区推广国际仲裁最佳实践;香港是一个重要的金融中心和商业中心,拥有许多世界领先的公司、金融机构和专业服务组织等等。

值得注意的是,港仲此前就公开表示,希望这是一个香港的活动,而不仅仅是港仲的活动。这是宣传香港作为国际商事争议解决中心的一个非常好的机会。“我们希望香港和港仲将继续在国际仲裁界发挥引领和示范作用,而这次会议就是展示我们引领和示范作用的好机会。”刘煦婷说。

刘煦婷透露,目前已有近1200人注册参加此次会议。

据了解,港仲1985年成立,提供仲裁、调解、仲裁和域名争议解决服务。港仲也是《香港仲裁条例》下法定的,唯一的,以香港作为仲裁地的临时仲裁的受托机构。除此之外,港仲还是亚洲域名争议解决中心的常设秘书处和香港办公室。2015年,港仲作为全球首家境外机构在中国内地设立代表处。港仲亦是《关于内地与香港特别行政区法院就仲裁程序相互协助保全的安排》下符合资格的仲裁机构。2022年6月,港仲作为首家境外仲裁机构加入中华人民共和国最高人民法院国际商事法庭“一站式”国际商事纠纷多元化解平台。根据英国伦敦玛丽女王大学和美国凯伟律师事务所联合发布的《2021年国际仲裁调查》,港仲获评全球第三受欢迎的仲裁机构。

上接第一版 为发展全过程人民民主,推动人民有序参与国家立法发挥重要作用。

陈宏志介绍,2021年7月,朝阳区人大常委会被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点,在全区43个街道(乡)人大代表之家建立了立法联络站,在街乡所属的292个社区或选区建立立法信息采集点,通过线上线下联动方式征集民众对全国人大常委会五年立法规划、年度立法工作计划和法律草案的意见建议,积极反映群众立法需求。

截至目前,朝阳区人大常委会共对噪声污染防治法等22件次法律草案和十四届全国人大常委会立法规划提出意见建议2300条,其中,对已通过的12部法律和全国人大常委会立法规划共提出意见建议1013条,107条得到吸收采纳。

四级代表建言代表法修改

一场关于征求修改代表法意见建议的立法意见征询会在南磨房乡乡心连心广场报告厅井然有序地召开,36位驻华使节作为旁听嘉宾在现场进行了观摩。

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》是规范和保障人大代表依法履职的法律基础,代表法修改已列入全国人大常委会2024年度立法工作计划。

“我认为应当在总则部分增加指导思想的规定,提高政治站位,增强大局意识,把党的领导贯穿代表工作始终……”全国人大代表,中华全国律师协会会长高子程在座谈会上提出了自己对代表法的修改意见。

在征询会上,6位来自内蒙古、北京市、朝

阳区、南磨房乡的四级人大代表积极献言、踊跃讨论,结合自身岗位和实际调研工作,从立法指导思想、工作原则、代表履职、服务保障等各方面对代表法修改提出了意见建议。

值得一提的是,来自朝阳区南磨房乡的居民王建刚也作为居民代表结合社区建设实际与群众所反映的问题,提出了修法建议。

立法意见征询会上,来自36个国家的驻华使节认真观摩、仔细聆听,不时记录会议要点与参会感悟,纷纷为这场征询会“点赞”。

代表之家、立法联络站、立法意见征询会……陈宏志指出,中国正是通过这样植根于基层、植根于群众之中的平台载体,把人民群众的意见建议收集起来,反映上去,为服务国家立法提供了有力支撑,这是人民代表大会作为实现全过程人民民主重要制度载体的具体体现。

使节点赞全过程人民民主

“人大代表是如何选举产生的?各级人大代表的名额是如何确定的?”“全过程人民民主实践是否已经成功地让人民群众中的大部分人感到他们的需求以立法的形式得到了满足?”“人大代表们也有各自的工作岗位,他们是如何分配时间,在完成本职工作的同时也能履职尽责的?”

……

在36国驻华使节与各级人大代表交流座谈会上,使节们针对中国立法制度发展、全过程人民民主实践、各级人大代表履

职等内容,纷纷向与会人大代表提问,与会人大代表一一作出回答,并结合自身履职实践给予详细解释。

多位驻华使节在交流中表示,通过此次使节活动,进一步加深了对中国全过程人民民主重大理念的理解。

尼加拉瓜驻华大使迈克尔·坎贝尔曾旁听今年全国人大常委会的开幕式,今天在基层立法联络站现场观摩立法意见征询会的经历,让他进一步了解了全过程人民民主是如何具体实践的。“反映民意、汇聚民智的意见建议能够被一一记录下来,传递给立法机关,成为国家立法的源头活水,这是一个了不起的制度。”坎贝尔说。

塞舌尔驻华大使安妮·拉福蒂纳此前曾多次阅读关于中国立法程序和人民代表大会制度的资料,但实地观摩中国基层民主实践还是第一次。“今天的参访让我了解到中国的立法者,制定政策者是如何从基层群众那里获得意见建议的。”拉福蒂纳指出,这充分表明了中国共产党、中国政府重视并善于听取人民的意见。

“今天我们通过参观、观摩、座谈交流,见证了全过程人民民主重大理念的生动实践,看到全过程人民民主取得了非常可观的成果,也看到了中国的各级人大代表是如何倾听民意的。”萨尔瓦多驻华大使阿尔多·阿尔瓦雷斯说,如何用民主来解决人民面临的问题是民主的核心,中国发展全过程人民民主,既有完整的制度程序,也有完整的参与实践,国家政治生活和社会生活各环节都能听取人民声音,体现人民意愿,保障了人民的政治参与权,这是中国式民主的活力所在。

锻造支撑强军胜战的过硬保障能力

上接第一版 他表示,将想方设法把准备工作做得更充分,确保指战员的身体健康。

北部战区陆军某海防旅军医皮浩驻守在黄海前哨上的苏山岛。由于远离陆地就医不便,战友间偶尔感冒发烧,不小心磕碰扭伤,都是由他第一时间处理。皮浩说,下一步将结合海岛环境特点,把急救设备和药品配得更齐全,经常普及医疗卫生知识,让大家有良好的身心状态守护祖国海疆。

南部战区海军某驱逐舰支队某海上卫勤保障重难点问题集智攻关;联动保障部队第984医院携手军地知名专家,帮带基层部队医务人员提升战救技能;武警湖南总队医院演练战时紧急机动、野战医院开设等课目演练筹备;陆军某边防旅开展战场救护训练,重点提升火线急救能力和转运后送效率……

联动保障部队卫勤局闻光表示,贯彻习主席重要讲话精神,要按照平战一体、战训一致要求,完善应急战救方案,加强针对性训练演练,打造平时保健康、战时善救治的过硬人才队伍,持续深化行业整肃治理,纯正医德医风,不断提高服务官兵满意度,支撑打赢贡献率。

新华社北京4月27日电

打造具有辨识度环资审判样板

上接第一版

2022年,因在海南热带雨林国家公园霸王岭林区熏蜂采蜜,点火时不慎引发森林火灾,造成90余亩林木被烧毁,白沙两名村民获刑的同时被判令赔偿生态修复费用99万余元。考虑到村民实际经济困难,海南省第二中级人民法院准许其通过劳务代偿的方式履行异地生态修复义务。

近年来,在严厉打击涉热带雨林环境资源犯罪行为的同时,海南法院坚持践行恢复性司法,完善直接修复、替代性修复、劳务代偿等责任承担方式,探索结合案件实际情况将罚金刑的履行转换为补植复绿、林木管护等,创新采用“异地补植”“购买林业碳汇”“增殖放流”等生态修复方式,最大限度保护热带雨林生态系统多样性、稳定性、持续性,实现打击涉雨林犯罪与生态修复并重。

据统计,2021年至2023年,全省补种林木近45万株,引导当事人购买碳汇共计10吨,判处被告人承担生态修复功能价值损失100余万元,恢复性司法成效明显。

海南高院环境资源审判庭负责人表示,海南法院将继续强化对海南热带雨林国家公园的生态保护,依法严厉打击涉林木类犯罪,涉野生动植物犯罪、涉矿产资源犯罪等,健全生态环境公益诉讼、生态赔偿和生态环境损害赔偿等制度规则,推动建立生态多功能的司法保护基地,努力办好第二届国家公园司法保护协作联盟会议,打造具有辨识度的环境资源审判“海南样板”,为建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港贡献司法智慧和力量。