



张雪:有疑难案件“得请她看看”

□ 本报记者 姜东良 梁平妮
□ 本报通讯员 周昌盛

“生活中人缘挺好,工作上常讨人‘嫌’。”她是同事眼中的“矛盾体”,办案的同事害怕接到她的电话,那意味着经手的案件可能出现了瑕疵;大家又喜欢拨打她的电话,因为她总能24小时提供在线执法答疑,是同事身边的“移动客服”“资料库”。

还有更矛盾的事儿,从警15年,她没参与过扣人心弦的抓捕,未见过神采奕奕的枪战,甚至很少参与审讯,但是,逢有疑难案件,“得请她看看”是办案民警的共识。

她就是山东省济南市公安局高新技术产业开发区分局法制大队二级警长张雪,工作以来审核行政案件5300余起“零差错”,2024年3月被济南市委政法委、市妇联表彰为“最美女民警”。

从公安“小白”到业务能手

法制民警的工作重心多在执法监督、案件审核、法制培训等方面,是法治建设的见证者、参与者、推动者和最有力的执行者。

2009年,张雪成为高新公安分局舜华路派出所的法制内勤,该所辖区人口多、市场主体多,势必警情多、案件多,这对初出茅庐的张雪而言是一个巨大挑战。对此,她秉持“打铁必须自身硬”的理念,刻苦钻研公安业务,系统深入学习法律法规,很快便从一名公安“小白”成长为同事称赞的“小能手”。2015年,张雪法制业务逐渐精进,并在众多民警中脱颖而出,进入分局法制专班。2021年,法制大队成立,张雪开始独立负责行政(治安)案件的审核工作,她常用“空杯心态”提醒自己,每当新的法律法规和司法解释出台,都会第一时间学习、记录,并结合公安执法办案实践反复领会。法制大队成立至今,得益于扎实的功底,张雪保持着审核案件数千起“零差错”的骄人纪录,公务员考核连续多年优秀,业务考核多次名列前茅。

15年如一日地坚持学习,让她成为全市公安法制战线上的行家里手。2023年,张雪参与了山东省公



图为张雪(中)对办案民警和法制员开展“碎片化”日常培训。

济南市公安局供图

厅治安总队与济南市公安局综合训练基地联合组织的《公安行政案卷制作指南》编撰工作,结合自身执法实践对该书的体例格式和内容进行了审读、校对、修改。同年,她作为法制培训教官到市公安局综合训练基地授课,开展“常见治安警情处置及案件办理”等执法实践培训。在“泉警砺剑2023”全市法制业务实战技能比武中,她作为主力选手代表分局参赛,取得团体第二名的优异成绩。

从严审核不放过任何环节细节

“被张雪点名,心里当然不爽了。但若带病结案,后果会更加严重。有她这样的‘守门员’,执法办案才有底气。”一位办案民警如是评价。

执法规范化是公安执法永恒的主题,也是“法治公安建设年”的题中之意。工作中,张雪坚持每日执法巡查,对行政案件的办理情况进行动态检视,利用法制大队《执法办案情况周通报》,将巡查发现的问题每周汇总点评,通报至责任单位,督促整改落实。此举虽然有些“不给面子”,但对执法办案规范确实有立竿见影的助益。从2023年执法情况看,高新公安执法办案质量和结案率持续提升。

在张雪看来,从严审核,就是对民警最大的保护。案件审核中,她坚持不放过一个环节、一个细节,既从宏观上对案件的取证方向、办案流程进行把握,又从细微处对每一份证据、每一份法律文书的规范制作进行审查,充分发挥了法制民警作为公安机

“守门员”的保护屏障作用。

在办理一起互殴案件中,当事人甲始终认为自己全程被他人殴打,不承认殴打他人。为避免出现“谁受伤谁有理”的情况,张雪反复审阅当事人陈述申辩、证人证言等20余份询问笔录后,又逐分逐秒对视听资料进行记录分析,认定甲先与他人厮打,被拉开后又连续两次从乙背后对其殴打,最终导致冲突升级,引发多人互殴。最后公安机关对甲处以拘留10日并处罚款的处罚,甲不服并提起行政诉讼。在诉讼过程中,张雪整理的关于视听资料的分析记录,发挥了重要的作用。最终,法院经审查维持了对甲的处罚决定。

授人以渔共推执法办案规范

常年的工作实践,让张雪深刻感受到,推进法治公安建设,一线执法办案民警和法制员才是真正

的中坚力量。行政案件类别广泛,涉及法条众多,而一线民警虽然实战经验丰富,但对法律法规的掌握很难做到系统、深入。为此,张雪将实战单位民警的业务培训作为重点工作,利用案件审核和集体议案等机会,“碎片化”开展办案民警和法制员日常培训;利用每周法制例会,定期对执法中易出错的环节通报、讲解,提出解决思路。多年来,她积极推行“每案必评”活动,坚持对全部结案案件进行评查,并组织各单位法制员交叉互评,通过晒一晒、比一比、评一评,提升业务水平。为切实提高一线民警的法治思维,她甚至将课堂搬到了法庭上,先后组织办案民警旁听庭审50余次,让大家在直面执法问题中,提升对规范执法必要性的主观认识。

针对特定时期具有高发态势的案件,张雪根据季节特点、基层所需,开展不同类别的法制培训。今年年初,面对电信诈骗“两卡”线索及网络赌博线索转化率低、取证定责难、裁量标准不统一等共性问题,她编写了一份针对性很强的小教案,梳理了证据采集固定易出现的问题,统一了执法裁量标准。随后,她采取现场宣讲、视频教学和发布书面提醒“三管齐下”的方式,对基层办案单位开展专项培训,收到良好效果。



图为朱音和德清县检察院检察官在工地食堂调查取证。德清县人民检察院供图

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 沈晓燕 章程

朱音:「益心为公」的优秀志愿者

“在工地的伙食好得很,我们干起来更有劲儿了。”4月的德清草长莺飞,建筑工地施工现场热火朝天,朱音在回访一处建筑工地时,正在就餐的工人笑着对她说道。

朱音是浙江省德清县交通工程建设有限公司的管理人员,也是个有着8年志愿服务经验的“热心肠”,去年正式注册成为“益心为公”检察云平台的志愿者。近日,朱音被浙江省人民检察院授予2023年度浙江省“益心为公”优秀志愿者荣誉称号。

朱音是建筑从业者,平时去的最多的地方是施工现场,接触最多的群体是施工工人。去年7月,朱音发现部分工程建设项目建筑工地食堂在为建筑工人提供有偿就餐服务时,存在没有食品经营许可证,没有配备食品安全管理员、食品处理区卫生脏乱、没有进行食品留样等问题。出于对工友们食品安全的关心,朱音立即登录“益心为公”检察云平台,第一时间向德清县人民检察院反映线索。

当天下午朱音就接到了德清县检察院的电话,承办检察官邀请她一起参加建筑工地食堂食品安全专项检查行动。于是朱音充分利用自己对工地卫生设施、食品储存和制度管理的熟悉,全程参与了十余家工地的实地走访,涉及9家食堂,2000余名工人。通过调取工商登记信息、查看监控等,检察官查明了公益损害事实,决定依法对工地食堂食品安全立案办理。

随着志愿者工作深入,朱音意识到,无障碍设施建设是城市建设中细小而重要的一环。在通往亚运场馆的步行道上,一段有些“别扭”的盲道引起了朱音的注意。

炎炎烈日,朱音与检察官们来到亚运场馆附近的道路旁,实地测量盲道宽度以及无障碍物的距离,观察提示盲道的设置方式,研究各类设计规范和图示,最终确认了盲道铺设存在的系列问题。检察官将初步意见反馈给责任单位后,习惯“凭经验”的工作人员一时犯了难。

这时,朱音发挥其专业知识的优势耐心解释——“你看,虽然设计规范中没有写得这么具体,但是对照设计图集,这边的提示盲道明显缺了一块,其实就是提示晚了……”“行进盲道距离树木一般至少25厘米,像这边太近了,行人一不小心会撞到的……”责任单位在确认相关问题后迅速整改,并且举一反三,县城内的无障碍环境建设和管理水平都得到了整体提升。

城市的空气质量不仅关乎居民的身心健康,更关乎一座城市的绿色发展。

在扬尘治理过程中,朱音作为“益心为公”志愿者代表参加了德清县检察院组织的建筑工地扬尘治理公益诉讼听证会,围绕如何优化扬尘治理,提升建筑企业环保意识,强化行政监管职责等问题充分参与讨论。

听证会后,朱音收到了检察院的反馈,相关行政机关在检察建议公开送达后积极履职,依法对扬尘污染问题进行有效整改,通过督促施工单位开通围挡喷雾装置、道路洒水冲洗等措施,辖区内的建筑工地得到有效防尘降尘,并持续强化对辖区内施工企业的宣传教育,提高施工企业对空气污染的重视。

“作为一名‘益心为公’志愿者,我将以更饱满的热情助力检察机关履行公益诉讼检察职能,与‘检察蓝’携手共同守护公共利益。”朱音充满信心地说。

讲究一个精细

“全国公安机关爱民模范”余新洪小记

□ 耿庆美

“这一顿又奢侈了嘛,超标享用名牌皮蛋、火腿肠!”深夜一点半,刚结束审讯工作的老师父——重庆市城口县公安局刑侦大队三级高级警长余新洪,一边吃着泡面,一边和年轻民警调侃,又是斗智斗勇取得进展的一个夜晚。这顿饭,不是他们加班后享受的宵夜,而是他们忙碌一天后的第一顿正餐。这是今年春节以来的又一次反差,老师父的身体在与犯罪嫌疑人连夜搏斗中被击垮,仍然用轻松幽默的语言,化疲惫为快乐,化艰辛为动力,和大家分享案件突破的喜悦。

“筑牢忠诚警魂”

余新洪原是一名税务师,自从转行成为一名人民警察,一直奋斗在打击各类违法犯罪的前线,一干就是25年。在犯罪嫌疑人眼中,他是威风凛凛思维缜密的余警官;在百姓眼中,他是热心真诚公道的余同志;在领导心目中,他是敢啃硬骨头攻坚克难的急先锋余老革命;在同事眼中,他是敬业奉献耐心引导掌舵把航的老师父。他的业务能力和为民服务的精神已成为城口公安一块响亮的“品牌”。

2022年5月26日,在全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会上,余新洪获得“全国公安机关爱民模范”荣誉称号。余新洪说,在人民大会堂受到表彰,非常激动,“党和国家给我一个做平凡事情的人这样高的荣誉,对我来说也意味着更大的责任”。那天,他写了一条朋友圈,勉励自己和战友:“聆听谆谆教诲,筑牢忠诚警魂;坚定初心使命,光荣属于人民!”

“讲究一个精细”

自从刑侦一成立,老余就一直坚守在办案一线,是出了名的经侦专家。2011年,他侦破的那起跨多个省市制假药的部督案件受到了公安部的通报表彰。2012年,他从一起小案入手,从一瓶不足百元的假蜂蜜开始追查,一一寻找购买人,锁定在食品中添加有毒有害物质的犯罪团伙。当时在普遍缺乏对未知有害物质医疗评价的情况下,他带领同志们奔走于多方鉴定机构,探索多种渠道,成功为打击犯罪提供了证据。该案为打击此类犯罪提供了重要参考,后来不断有全国各地警方打电话向他取经。

2019年,在全国扫黑除恶专项斗争斗争中,一起串通投标案件因部分团伙成员在逃陷入僵局。老余静下心来,带着专案组深入6省10多个县市20余家企业,对40余名自然人涉及的80余个银行账户信息进行逐一取证分析。无数个不眠不休的夜晚,他们查找蛛丝马迹,寻找突破口。最终,将一个涉案金额高达6800余万元、非法获利高达4000余万元的涉嫌串通投标的团伙成功收网。

一位年轻民警回忆起当时见到老余的光景:“案子僵持了,余队加入了,在上级督导会上,余队一说话,我就发现这是个专家。他提出1+N的线索模式,那是否战群儒。专家认为我们这个案子办不下来,最后余队把它办成了,为国家挽回350多万元的损失。”

“余队平时很随和宽容,但对取证的要求那就太严格了,工作起来不休息,不论是刑侦案子还是经侦案子,他主动揽任务,从不讲条件。”跟随他摸爬滚打多年的民警说,“从他家走路到办公室也就十来分钟的路程,他曾经连续住在办公室20多天,硬是不回家。”老余的厨艺不错,每年张罗一大家子人的除夕团圆饭,大伙儿都爱去他家,就为了尝尝他又准备的新

菜式。平时他只要有空回到家里,一定会在厨房掌勺,他常说:“做菜和办案子一样,都讲究一个精细。”

离不开的“110”

老余爱写工作日志,几十本厚厚的笔记本记下了他几十年的如歌岁月。“中国人民警察节”设立以来,他曾记载过两段趣事:

“值警察节到来之际,讲个故事——曾遇一案,嫌犯将赃款藏于一冒用他人身份信息办理的银行卡中,自恃隐秘,拒不认罪。后银行卡被查获,经其反复核对卡内赃款金额合计为110110元,分文不差。嫌犯震惊道:天意不可违……于是认罪服法!故事虽属实,绝对与神学无关,纯属巧合。致敬110,致敬警察节!”

某次外出办案又恰逢“警察节”,遭遇不配合的证人时他写道:“在保证他人午休及解决自身温饱问题的原则下,顺便实地考察下吐糟朝天门的证据是否确实充分!合计消费110元,祝节日快乐!”

“家有一老,如有一宝”

大伙儿常说,“老爷子是个知识库,博大精深。”老余同志能文能武,不仅是侦查破案的行家,还是一个专注实务研究的专家。他所写的有关打击经济犯罪的调研文章,常常被市局总队采用推广。工作之余,他还编写了两本论文集,其中对于公司法“预防信贷犯罪”的研究具有较强指导意义。

经侦是涉及领域广、学习时间长、工作难度大的工作,作为城口经侦工作标杆,老余毫不吝啬地将一身真本领倾囊相授。每起案件的办理,年轻民警每次审讯,老余都会参与指导,审核把关。大伙遇到不明白的问题,总喜欢跑到老余办公室请教一番。有位民警说:“跟着老余办案子,再难的案件也能拿下来,真是‘家有一老,如有一宝’啊。”老余用自己的一言一行感染着年轻人,实实在在做事,清清白白做人。年轻的民警们在他手把手指导下,纷纷成长为优秀的专业侦查员,在不同的岗位发挥骨干先锋作用。

“老骥伏枥,摩拳擦掌”

大队的年轻人培养起来,能够独当一面了,老余主动申请退居二线,把岗位让出来。虽已卸任,卸不下的是在大家心中的称谓,大家还是愿意称呼他“余队”。新大队长专门将老余请回大队:“老骥伏枥,还能摩拳擦掌。关键时刻看得准,拿得稳,是我们经侦的底气。”老余呢,也确实不含糊,只要在岗一日,他就要发光发热。

去年,他一起乡村振兴招商引资领域的挪用资金案,老余以他专业能力和敏锐嗅觉循线深挖,发现另一起涉“恒大”西南领域虚开增值税专用发票的线索,该案涉及100余家公司的进销项业务,涉案价税达6亿元。

面对复杂的案情,老余没有退缩,再次勇担重任,“争取再办个漂漂亮亮的大案再退休”。从年底到春节再到元宵节,老余都把精力用在研究案情,调查取证、分析数据工作上。老余带专案组赴湖北将犯罪嫌疑人抓获,老练狡猾的犯罪嫌疑人拒不承认。老余通过前期对票据走向、资金流向、犯罪网络海量数据分析,以他丰富的法律、经济、财务专业知识和过硬的税务稽查实战技能,将犯罪嫌疑人怦得哑口无言,败下阵来,最后坦言:“你这个专业水平,在公安工作浪费了资源,到社会上可以挣大钱了。”

余新洪,一位老民警,从风华正茂到两鬓白霜,日复一日坚守在看不见硝烟的经侦战场,抽丝剥茧,探寻真相,打击犯罪,久久为功。



彭钦:一点点磨砺成“食药环”行家

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 何志斌

“同学们,看看这个减肥药,是不是十分眼熟,但告诉大家,可能你买到的不是真货!”3月1日上午,江苏省镇江市公安局食品药品和环境犯罪侦查支队“食药环宣传教育展”迎来新学期的第一批观展学生,从食品、药品、生态环境到知识产权、普法互动,85平方米的5个区域,陈列着大大小小千余件展品。

“都是假的,今天让我们共同来学习怎么样识别、辨别……”在之后的1个小时里,镇江市公安局食品药品和环境犯罪侦查支队综合科彭钦几乎没有停歇,不是在讲解,就是在回答同学们的问题。

悠悠万事,民生为大。食品安全、药品安全、生态环境安全,知识产权保护工作关乎百姓生命健康,经济有序运转,社会和谐稳定,直接影响人民群众获得感、幸福感、安全感。

“让更多的人了解食药环工作,揭开食药环神秘面纱,让更多的人远离假冒伪劣。”这是进入新岗位的第一天,彭钦立下的最大心愿。

有句俗语叫“螺蛳壳里做道场”,以此来形容“食药环宣传教育展”很贴切。展区虽小但彭钦充分挖掘和利用支队现有场所,广泛收集烟酒、食用油、饮品、电器、车灯、油漆、美容针、图书等五大类400余项“假货”,科学划分区域,从2023年3月起历时6个月,全省唯一的“食药环宣传教育展”建成,目前已先后接待观展23批次800余人次。

彭钦主动请缨担任讲解员,每一件展品都如数家珍,每一个案例都了然于心,她也成了观展人员眼中的“行家里手”。而从“门外汉”到“行家里手”,彭钦走得并不轻松。

2023年9月,刚调入食药环支队不到一年的彭钦面临全国行业大比武竞赛的课题,她需要在20分钟内将一起历时两年多才侦破的重大系列案件讲清楚、说明白,还得说出办案经验和启示意义。

面对比她人还高出一个头的案卷,彭钦坦言,一开始,根本一点都看不进去。“但只要一想到该案具有极典型的意义,通过解剖分析可能会对全国同行处理此类案件起到引领作用,就憋着一股劲,一定要把案子讲好。”

案件始末不清楚,彭钦就找来办案民警一遍遍了解案情;为了将枯燥的内容讲得精彩,找出案件侦破关键点,串联成文,一遍遍磨合成形成文稿……案件总是枯燥的,再加上剖析深层次含义,还须在有限时间里解开破

案“密码”,用何种演示方式才能让评委听得“有味”又有“嚼头”,成为彭钦和同事亟待解决的问题。

没想到,一部关于饮食的纪录片让彭钦打开了思路,“我们可以像纪录片一样从画面再到解说,交织叠加,错层讲解,最终达到突出主题的目的。”彭钦的想法一提出,就得到了参赛组全体人员的一致赞成,并组成解说团队,由支队一大队大队长陆建刚担当主讲,彭钦负责标题以及重点部分提示、民警隋立配合分工。

排演、修改、纠错、再排演……团队协作,经过多轮演练,过五关斩六将,取得了江苏省比武第一名、全国比武一等奖的好成绩。

图① 彭钦(右)向前来参观的学生们介绍如何辨别假货。

图② 彭钦(右)参加全国大赛。

镇江市公安局供图