

法治日报

社区版

LEGAL DAILY

法治网: www.legaldaily.com.cn

2024年4月28日 星期日

第 628 期

国内统一刊号: CN11-0313

邮发代号 1-399(1-41)

投稿邮箱: fzrb@126.com

总第 13797 期

北京丰台社区治理服务站为基层赋能

□ 本报记者 黄洁

从2023年开始,“社区治理服务站”这一全新的基层治理平台便在北京市丰台区各街镇、社区加速推开,为社区综治中心注入新的活力。通过搭建由社区书记担任服务站站长,派出所、综合行政执法队、市场监督管理所、消防队、物业公司等专业人员任副站长,多元社会力量共同参与的“1+5+N”工作模式,辅助“吹哨报到”扎实落地基层治理前哨的制度保障,最大限度将矛盾吸附和解决在了最前端。

为实现向基层的有效赋能,丰台区进一步完善综合治理平台体系。向上,由区综治中心和各街道综治中心充分发挥统筹协调指挥职能,逐级解决基层无力破解的难点堵点;向下,依托“网格+支部”等党组织最小单元精准发现化解苗头问题,快速解决群众身边小事,打造出一套上下贯通、条块联动、共同参与的基层治理新“战法”。据了解,社区治理服务站工作模式已覆盖丰台区26个街镇383个社区和56个村,2024年以来,全区社区治理服务站接待居民上门自诉问题8926个,解决率达90.82%。

强平台建制度聚合力

3月15日,东铁匠营街道宋庄路第三社区综合治理服务站一季度例会如期召开,兼任站长的社区党委书记、主任刘一期与来自属地各机构的副站长们,共同研究了上半年的工作思路,并对近期工作进行了沟通部署。“服务站运行一年来,大大助力了我们基层难点问题的解决。”刘一期说。

宋庄路第三社区的顺四条平房区曾经违建扎堆,拆违难度很大。2023年,一位居民在狭窄的胡同中摔伤,可担架就是抬不进去。这件事让居民意识到,私搭乱建已经阻断了危急时刻的生命通道。以此为契机,刘一期利用社区治理服务站吹响“集结号”,由社区与城管执法队、拆迁办共同组成工作组,逐户动员居民自行拆除违建。专业执法人员讲明政策,提供帮助,社区工作者从情理上劝导,最终让这片曾经的拆违“老大难”只

用不到20天就拆除完毕。

刘一期告诉《法治日报》记者,类似的工作如果由主管部门依程序推进,所需时间相对较长,且易引发群众对抗情绪。而社区治理服务站发挥资源整合优势,借助综合执法,能以最快速度、最低成本破解这一难题。

东铁匠营街道平安建设办公室副主任刘震表示,社区治理服务站就相当于社区治理的“中权”,专业执法力量派员常态化入驻,社区书记兼任站长,可以充分利用定期联席会议、每周社区巡查、工作台账及考核评价“四项制度”,实现责任上肩,力量在手。

“服务站不仅为社区赋能,让社区书记有了统筹权和调度权,同样是职能部门‘前哨阵地’,在以往难以覆盖的一线有了支持力量。这种‘双向奔赴’让社区治理实现了自身的良性循环。”东铁匠营街道武装部长、综治中心主任王洪彬说。

党建引领延伸治理触角

东铁匠营街道蒲黄榆第三社区是一个由多产权单位构成的老旧小区,管理难度非常大。丰台区的第一个社区治理服务站就建在这里。服务站运行一年以来,社区巡查、综合执法、定期例会早已成为常态,不仅如此,服务站还结合社区特点,进一步细化了实名管理、上账销账、“社区难事榜”等制度。

“我们将服务站功能与党建工作紧密结合,建立起‘党建+网格+治理’工作模式,将支部建在格上,进一步延伸治理触角。”蒲黄榆第三社区书记、主任崔海燕介绍,社区梳理出网格五级诉求处理法,即由党员中心户收集居民诉求,上报网格支部;支部解决不了的,上报社区党委;社区党委对问题分类后,将难题交由社区治理服务中心解决;社区解决不了的,最终上报街道。

今年69岁的平建设就是一名网格员支部书记,自从有了这个身份,平建设就对自己网格里的两栋楼、272户居民格外关注。他听邻居们反映最多的是楼道内四处张贴的小广告,于是决定从这里开始“履职”。平建设一有空就清理楼道,同时在网格支部微信群内向大家发起号召,在他的带动下,居民们纷纷加入清理楼道的行

列中,连续干了几个月,电梯间的环境焕然一新,居民们对此赞不绝口。

像平建设带领的“银行二党支部”一样,蒲黄榆第三社区的9个网格支部,185名党员网格员和23个微信工作群,渐渐成为沟通社区居民的“直通车”。社区治理服务站以社区党委为核心,结合社区特点探索了如“网格+支部”“有事找支部”等延伸工作机制,让社区工作运转更加高效。

两级联动强化实战效能

今年以来,丰台各街道全面开展安全隐患大排查大整治工作,各街道综治中心充分发挥统筹协调效能,整合辖区等各部门力量,围绕电动自行车违规充电及其他消防隐患展开专项检查。

作为社区治理服务站的上级平台,街道综治中心由辖区平安办、派出所、综合行政执法队等多个执法单位共同组成,在区委政法委指导和街道党工委领导下,担负着社会治安防范、矛盾排查化解、基层平安创建、组织群防群治等统筹推进辖区平安稳定的各项工作。同时,街道综治中心与社区治理服务站两级平台联动,一般的综合治理行动及日常居民诉求,由服务站站长组织调度,综合执法服务站力量开展综合治理,做到“小事不出社区”;规模较大的整治行动,上报街道综合执法平台统一协调,社区配合。

为使统筹协调效能落实到位,街道综治中心进一步规范了综合执法制度,综合执法工作根据部门职责确定牵头单位,谁牵头谁负责,明确各自职责和目标。同时,综治中心对组织实施的各项工作开展分类督办,跟进办理进度,确保问题得到及时有效解决。

丰台区委政法委分管日常工作的副书记翟光红表示,近年来,丰台区立足区域治理实际,努力探索社会治理向社区延伸的有效载体,通过“区、街道两级综治中心+社区治理服务站”工作体系,有效推动了执法资源在基层一线整合调动,将各类矛盾吸附和解决在了最前端,为打通基层治理“最后一米”作出积极探索。



图为湖北省新录用戒毒民警进行队列训练。

□ 本报记者 刘欢 文/图

“稍息!立正!跨立!”随着指挥员的指令,民警依次完成队列训练各项动作,整齐划一,严格规范。

3月29日,湖北省武汉市司法局柏泉强制隔离戒毒所每周一次的“警训日”如期而至,64名民警开展实战大练兵。当天,为期三年的湖北戒毒系统人民警察实战大练兵正式启动。

实战大练兵是湖北省戒毒系统“强素质 迎挑战 抓发展”专项活动的规定动作之一。据了解,湖北自去年8月部署开展打击治理毒品问题攻坚行动以来,全省戒毒场所收治人数持续保持高位运行。

“面对从收治减少到收治量爆发性增长,我们必须做到因势而谋、应势而动、顺势而为,牢牢把握戒毒工作的主动权,打好主动仗,以高素质队伍应对高强度挑战,以高水平安全保障高质量发展。”谈及开展专项活动的初衷,湖北省司法厅有关负责人说。

走进湖北省女子强制戒所,在办公楼人口显眼处,有一面风纪镜,不时有进出民警对镜整理着装。“警务警容直接关系到民警的公信力和权威性。”在湖北省女子强制戒所副所长程瑜看来,民警想让戒毒人员信服,必须规范着装,方显一身正气。

专项活动开展以来,湖北省戒毒管理局在全省戒毒系统民警队伍中开展“学查改”纪律作风教育整顿,着力解决警容不严谨、核心制度落实不到位等问题。从树形象、内强能力,湖北省戒毒管理局广泛组织开展民警队伍管教业务、信息化应用、公文写作等技能培训竞赛活动。

“我们以专项活动为总抓手,大力提升民警队伍能力素质,着力解决影响场所高质量发展的瓶颈问题。”湖北省戒毒管理局负责人介绍,此次专项活动从强素质、迎挑战、抓发展三个方面部署了13项工作任务,细化成58项具体事项,囊括了司法行政戒毒工作的方方面面。

湖北省戒毒管理局每月举办一期“湖北戒毒大讲堂”,面向全省司法行政戒毒系统民警,紧密结合当前面临的新形势新任务新挑战,分版块、分条线、分专题进行授课。与此同时,湖北各强戒所根据授课主题,组织开展座谈交流、青年论坛、实践锻炼等延伸学习活动。

“现在民警学习积极性进一步提升,纪律作风进一步过硬,场所卫生状况也进一步改善。”湖北省未成年强戒所所长程亮华说。

“党建队伍流动红旗:专业中心联合党支部”“场所安全流动红旗:一大队”……3月13日清晨,湖北省狮子山强戒所,月度点名暨流动红旗评比竞赛活动如期举行,获得流动红旗的科室、党支部上台领奖。

“开展流动红旗评选是我们强化民警责任担当,激发民警干事创业活力的一次有益探索。”湖北省狮子山强戒所所长陈超说。

面对当前收治戒治工作的压力和挑战,湖北戒毒系统坚持对内挖潜,确保戒毒人员“收得下、管得住、不出事、戒治好”。湖北各强戒所推动机关民警到收治大队工作,科学调整大队执法勤务模式,加强强戒护卫大队力量,保证一线警力充足;同时,积极链接优质社会资源参与戒毒工作,筑牢安全稳定保障防线。

湖北省女子强制戒所联合武汉市公安局洪山区分局禁毒大队开展“警警相依 平安加倍”主题活动,整合衔接双方警力、人才、专业等优势资源,推动安全格局共治,教育宣传共建,实现信息共享。

据悉,湖北戒毒系统已确定10类重点关爱对象,登记造册,依法依规管控,落实关爱帮扶。

近日,一则“戒毒人员手工作品走出国门”的消息在湖北司法行政戒毒民警们的朋友圈刷屏。3月14日至22日,第67届联合国麻醉品委员会会议在奥地利维也纳举行,会议期间国家禁毒办举办“减少毒品需求”主题展览。全国司法行政戒毒系统精选出9个省份共10套22件作品参展,由湖北省戒毒管理局选派,武汉市司法局女子强制戒所戒毒人员制作的5件作品成功入选并展出。

近年来,武汉市司法局女子强制戒所围绕科学戒治和场所“百合”文化品牌积极探索,建立百合汉绣工作坊,成立戒毒人员绘画、手工兴趣小组,引导戒毒人员向上、向善,激发戒毒人员戒治热情。

专项活动开展以来,湖北省戒毒系统积极推进场所教育戒治工作“创品牌、创特色”,努力让戒治成果更加出彩。

湖北省女子强制戒所结合从入所到出所不同阶段的戒毒人员特点,在前期探索的基础上,进一步将康复训练国风系列、汉绣、剪纸、缠花等非遗文化嵌入相对应的戒治阶段,形成鲜明的“一区一景”和“一队一品”。

湖北省未成年强戒所打造以心理健康、心灵交流、心灵互动为主题的讲坛和心理互动平台“讲心堂”,邀请专家学者和社会人士,运用讲座、对话、分享等多种方式,帮助戒毒人员摆脱心瘾。

根据专项活动安排,湖北各强戒所每年将新建1个后续照管站,加强社区戒毒(康复)指导站的业务指导和工作支持,推动戒毒工作深度融入毒品问题综合治理大局。

“湖北戒毒系统将以争先创优的姿态,持续推动专项活动走深走实,全面提升民警能力素质,全力推动司法行政戒毒工作现代化。”湖北省戒毒管理局有关负责人说。

福建晋江法院高质效助力渔企“涅槃重生”

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 吴燕真

福建省泉州市临海而建,以海起家,涉海企业见证了这座城市的起源和发展。

2023年底,晋江市人民法院高效审结泉州市首起涉海洋渔业破产案件,从受理案件到批准重整计划用时不到五个月,也是晋江法院受理的用时最短的重整案件。该案顺利化解了274名船员的劳资矛盾及55家渔业上下游供应商债权债务,实现企业的“涅槃重生”。

福建海顺渔业有限公司(以下简称海顺公司)是泉州晋江一家从事远洋渔业捕捞、批发、零售水产品的渔业公司,其拥有的远洋船舶的规模和吨位在晋江渔业企业中位列第一,对当地的远洋渔业产业链有着举足轻重的作用。

2020年,受各种因素影响,海顺公司暂停运营,并爆发薪资及债务问题,负债金额逾2亿元,包括职工债权1199万元,名下21艘船舶被全部查封,长期停泊于

港口,企业濒临生死绝境。

一时间,大量案件涌向法院,274名员工、55家供应商、十几类债权人,关系错综复杂,矛盾一触即发。为更好地化解矛盾、解决纠纷,晋江法院迅速组建专业合议庭,召开听证会,债权人各抒己见,普遍认为企业前景无望。

“船舶动起来,企业才有一线生机,21条船舶是唯一可以翻盘的资本!”在合议庭积极引导下,各方意见得以统一:破产重整是海顺公司涅槃的最后机会。

2023年6月,晋江法院正式受理海顺公司的破产重整申请,并指定海顺渔业公司清算组担任管理人。据了解,海顺公司的债权人都集中在山东,并涉及银行、职工、渔具、仓储、港口等,普通债权人达90余家。为保障债权人的知情权、选择权和参与权,晋江法院借助破产平台,采用线上和线下相结合的方式,通过线上破产平台召开债权人会议,结合线下沟通,债权人到会率达100%。

湖北戒毒系统以专项行动促规范执法



广西边检总站“三月三”节日巧普法

□ 本报记者 马艳
□ 本报见习记者 吴良艺
□ 本报通讯员 陈宇辉

阳春三月,百花盛开,正逢广西壮族传统“三月三”节日,八桂大地各族人民载歌载舞,踏春出游,一片繁华景象。

广西出入境边防检查总站因地制宜、因地而异,以铸牢中华民族共同体意识为主线,深入挖掘民族文化中的法治元素,把法治宣传教育与“三月三”民族传统节日结合起来,不断激发群众学法用法的内生动力,用法治力量浇灌民族团结进步之花。

“惠民政策真是好,每意好老百姓。现在也有新农保,老安每人心都开(壮语歌词)……”4月9日,凭祥

市祥和广场热闹非凡,这里正举办“三月三”民俗文化展演,壮族女子山歌队在展演活动中演唱与广西边检总站崇左边检管理支队友谊关边境派出所民警共同创作的普法山歌,引来众多群众驻足。表演间隙,友谊关边境派出所民警走到群众中,散发法律宣传册,向群众面对面宣讲法律知识,解答法律问题。

将法律条文和法治理念编入山歌之中,用当地语言进行表演传唱,是广西边检总站在实践中探索出来的一种特色普法形式。近年来,该总站与群众共同创作了《禁毒歌》《戒赌歌》等200余首山歌,以歌声传递法治理念,让普法宣传更接地气。

近年来,广西边检总站在深化法治宣传方面采取了富有成效的策略。“三月三”期间,边境移民管理警察们与边境少数民族群众共同开展山歌对唱、跳竹竿舞和制作五色饭。在民族节庆活动之余,以轻松愉快的方式普及法律知识,有效提升了民众的国家安全意识和法律观念,为构建和诣边疆社会作出积极贡献。

“同学们,你们是否想象过,在祖国这幅绚丽多彩的画卷中,有多少个独具魅力的民族共同书写着我们的历史?”4月10日,广西边检总站崇左边检管理支队金龙边境派出所的民警走进金锁镇中心小学,开展了一场别开生面的爱国主义教育,让“石榴籽”精神在每个孩子心中生根发芽。

近年来,广西边检总站汇集普法力量维护民族团结的成效在各地不断显现:在百色市靖西市龙邦镇,民

警开展“国安宣传进校园”活动,用真实案例为师生们带来一堂引人入胜的国防教育课程;在防城港市防城区茅岭镇,民警与当地中学共同创办校园法治教育工作室——“暖阳工作室”,向学生宣传国家安全、校园安全等法律知识;在柳州市三江县,总站支教民警用通俗易懂的语言讲解法律知识,加深学生对总体国家安全观的理解,不断增强学生的家国情怀和国门意识……

“三月三”期间,中越北仑河一桥上熙熙攘攘,许多旅客慕名而来,从东兴口岸入境感受乡之美,他们在移民管理警察引导下有序排队候检入境。与此同时,民警联合海关开展生物安全普法工作,通过发放宣传资料、现场释法说理等形式,在东兴口岸执勤现场,向旅客宣讲生物安全知识。

“群众在哪里,普法宣传工作就开展到哪里。”广西出入境边防检查总站严格落实“谁执法,谁普法”普法责任制,将执法执勤现场作为普法的前沿阵地,推动普法宣传“进村屯、进社区、进口岸”,在边境辖区营造法治氛围。“三月三”期间,共张贴宣传海报130张,悬挂横幅86条,发放宣传折页5000余份,受教育群众达3万余人次。

石榴花开红似火,普法宣传促团结。近年来,广西边检总站通过全面落实“八五”普法规划,大力提升群众法律意识和法治观念,不断铸牢中华民族共同体意识,让民族团结之花常开长盛,为广西社会经济高质量发展提供有力法治保障。

4月23日,辽宁出入境边防检查总站丹东边检管理支队大港口边检派出所民警深入辖区桃花园,为桃农开展反诈宣传,守好群众“钱袋子”。图为民警走访村民普及反诈常识。

本报通讯员
郝洪伟 摄

精彩导读

5版 踩进“隐形加班”套路 劳动者如何维权

8版 张雪: 有疑难案件“得请她看看”