

市场监管总局出台行政执法电子数据取证暂行规定 网页博客等网络平台发布信息皆可视为电子证据

新政解读

□ 本报记者 万静

随着移动互联网技术的飞速发展,网络购物、移动支付、线上线下融合等新业态新模式不断涌现,互联网经济与实体经济深度融合,经营主体的发展趋势逐步由线下拓展到线上。电子数据的应用越来越普遍,传统执法方式及证据提取方法无法完全适应新形势下的执法新要求,对市场监管执法人员而言,无疑提出了新的挑战。

在一般的行政执法案件中,电子数据证据都涵盖哪些范围?电子数据证据的提取固定适用场景有哪些?注意要点有哪些?电子数据证据如何进行查封扣押、检查分析、存储保存?这些在实际司法实践中经常出现混乱、模糊、不规范的难题,近日在市场监管总局出台的《市场监管行政执法电子数据取证暂行规定》(以下简称《暂行规定》)中得到破解和明晰。《暂行规定》已于2024年4月7日起施行。

明确提取电子数据证据种类

2021年修订后施行的行政处罚法对于推进电子数据证据立法进程无疑具有里程碑意义,其中新增“电子数据可以作为证据使用”条款,《市场监管行政执法行政处罚程序规定》也作出相应规定。同年12月,《国务院关于印发的“十四五”市场监管现代化规划的通知》中明确,电子数据取证证据由市场监管总局负责。

在近年来的执法实践中,地方市场监管部门对电子数据取证工作进行了积极探索,积累了很多好的经验做法。但在顶层设计上,涉及电子数据取证以及规范取证行为的法律法规仍不健全。为了填补市场监管法规体系电子数据取证规定的空白,切实提升执法人员电子数据取证能力,有效规范执法人员电子数

核心阅读

《市场监管行政执法电子数据取证暂行规定》全面明确了电子数据收集提取、查封扣押、检查分析、证据存储等内容、方法和要求,切实解决了市场监管行政执法工作中取证难、为电子数据取证工作提供清晰指引和有效方案。



据取证行为,破解市场监管执法办案电子数据取证难题,《暂行规定》应运而生。

此次《暂行规定》最为吸睛的亮点是对电子数据证据的定义、类型进行了明确。

根据《暂行规定》,电子数据是指“与案件相关,以数字化形式存储、处理、传输,能够证明案件事实的信息”。据此,以数字化形式存储的音视频属于电子数据,而以模

拟信号存储的磁带、录像带等音视频就属于视听资料。

《暂行规定》还对常见的七类电子数据类型进行了列举:文档、图片、音视频等电子文件及其属性信息;网页、博客、论坛等网络平台发布的信息;用户注册信息、身份认证信息、数字签名等用户身份信息;交易记录、浏览记录、操作记录等用户行为信息;源代码、工具软件、运行脚本等作为工具信息;系统日志、应用程序日志、安全日志等系统运行信息;在各类网络应用中存储的与案件相关的信息文件。

市场监管总局执法稽查局相关负责人介绍:“现行法律法规对不同类型的证据(书证、物证)有不同的要求,只有符合法定要求的证据才能作为行政执法过程中认定事实的依据。《暂行规定》有效解决了公众和执法人员对于电子数据定性认识不清的问题,同时可以让执法人员在提取电子数据时,根据不同的证据类型采用不同的固定方式。”

明确电子数据取证适用场景

电子数据证据较传统证据具有更高的技术性和规范性要求,如何及时、有效、合法地运用电子数据作为定案证据,已成为市场监管执法工作亟须解决的难题。

此次《暂行规定》全面明确了电子数据收集提取、查封扣押、检查分析、证据存储等内容、方法和要求,切实解决了市场监管行政执法中电子数据取证难题,为电子数据取证工作提供清晰指引和有效方案。

根据《暂行规定》,在实际执法中,执法人员应首先判断提取电子数据的类型,并灵活选取电子数据的提取方法,可以对电子数据进行现场提取,也可以通过互联网实施在线提取,还可以按照行政强制法对电子数据原始介质进行查封、扣押。

同时《暂行规定》也明确了电子数据取证的适用场景及注意要点。比如针对查封、扣押原始存储介质这种取证方式,《暂行规定》提出,现场无法直接提取,应当依法查封、扣押原始存储介质,对存储介质做唯一性标

识并制作笔录,记录原始存储介质查封、扣押前后的状态。要保证在不解除查封、扣押状态的情况下,无法使用或者启动原始存储介质。必要时,具备数据信息存储功能的电子设备和硬盘、存储卡等内部存储介质可以分别查封、扣押;查封、扣押前后应当拍摄被查封、扣押原始存储介质的照片。照片应当反映原始存储介质查封、扣押前后的状况,清晰反映封口或者张贴封条处的状况;查封、扣押具有无线通信功能的原始存储介质,应当采取信号屏蔽、信号阻断或者切断电源等措施;对原始存储介质的充电线、数据线或其他必要的连接附属品要一起查封、扣押。

再比如,针对网络在线提取电子数据证据,《暂行规定》规定应当制作笔录或证据报告,并采取截屏、录屏、录像等其中一种或几种方式记录以下信息:远程计算机信息系统的访问方式;提取的日期和时间;提取使用的工具和方法;电子数据的网络地址、存储路径或者数据提取时的进入步骤等;计算完整性校验值的过程和结果;其他依法应当记录的信息。

对于现场收集、提取电子数据证据的,《暂行规定》明确,应当由两名以上具备行政执法资格的人员进行,必要时可以指派或者聘请有专门知识的人员辅助执法人员收集、提取电子数据。

据市场监管总局执法稽查局相关负责人介绍,现行市场监管法规体系中缺少电子数据取证相关制度文件,市场监管部门在执法办案中只能参考公安、法院等部门电子数据取证相关规定。《暂行规定》的出台,填补了市场监管电子数据取证证据法体系的空白,具有很强的针对性、操作性、实用性和实效性。这既是市场监管电子数据取证固证的一项实践创新,也是健全完善市场监管法规制度体系的内在要求,更是全面推进严格规范公正文明执法的有力举措。

明确电子数据取证记录要点

随着消费复苏,消费市场违法行为仍多易发,违法

手段更加隐蔽,严重破坏市场秩序,侵害消费者合法权益,制约了合法经营企业健康发展,甚至导致劣币驱逐良币。全国市场监管部门着力促发展、护民生、守底线,不断加大打击违法市场监管违法行为打击力度,维护良好市场秩序和消费环境。《暂行规定》的出台将完善电子数据取证制度,严厉打击违法市场监管违法行为,更好保护合法经营主体权益,进一步激发经营主体活力,营造良好的市场秩序和消费环境,促进加快建设高效规范、公平竞争全国统一大市场,助力构建新发展格局,推动高质量发展。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员杨东提出,新业态新模式下的不正当竞争,价格欺诈、虚假宣传、侵权假冒、个人信息泄露等破坏正常市场秩序和侵害消费者权益违法行为频发,违法当事人普遍利用信息技术手段,使用计算机、手机等设备开展办公、经营、交易、管理活动,证据材料逐渐由书面材料向电子数据转变,要求市场监管行政执法必须采用电子数据取证推进案件查办。《暂行规定》重点在实操层面明确了电子数据取证固证适用情形、提取方法和相关要求,同时详细规定了执法人员在不同场景下可行使的法定职权,有利于解决实践中电子数据取证难的问题。

《暂行规定》明确了电子数据取证需记录的要点。比如,结合执法需要,《暂行规定》强调笔录制作的内容要素,执法人员可以选择在《现场检查笔录》《电子数据提取笔录》等文书中记录。同时对笔录中应列明的内容作了规定,明确了笔录内容要素和记录要点,尤其是在网络在线提取电子数据时应充分考虑网络环境复杂性,应在笔录中记录远程计算机信息系统的访问方式、提取的日期和时间、提取使用的工具和方法、电子数据的网络地址、存储路径及计算完整性校验值的过程和结果等信息,为执法人员在制作笔录时指明应当记录电子数据取证要素,明确电子数据取证步骤,有效避免因执法人员遗漏取证关键步骤,导致证据无效的问题。

“山水工程”绘就生态文明建设斑斓画卷 已累计完成生态保护修复治理面积超1亿亩

环保在行动

□ 本报记者 张维

从荒山秃岭到如今梯田满目,从污水横流到水清岸绿,山绿、田沃、水美的优美生态环境,让八百里蒙山沂水焕然一新。“人人那个都说哎,沂蒙山好,沂蒙那个山上哎,好风光……”《沂蒙山小调》中的秀美风光又回来了。

曾经,这里也经历了水土流失、森林系统退化等一系列生态问题。是“山水工程”让沂蒙山旧貌换新颜。近年来,我国围绕重要生态安全屏障,实施全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划,组织实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程(即“山水工程”)。记者日前从自然资源部了解到,2016年启动的“山水工程”已累计完成生态保护修复治理面积超过1亿亩。

2022年12月,“山水工程”被联合国评为首批“世界十大生态恢复旗舰项目”,向世界贡献人与自然和谐共生的中国智慧、中国方案。世界自然保护联盟基于自然的解决方案全球中心主任查尔斯·卡朗瓦称其为一项旨在恢复1000万公顷自然空间的宏伟计划,并称赞了中国在生态系统保护方面所作出的坚定承诺和取得的显著成效。

荒山变成绿海

如今的山东省临沂市沂南县岸堤镇山水岭生态造林区,远望一片绿色:茶园层层叠叠,侧柏、黑松、楸树、乌桕等点缀其间,斑鸠、喜鹊跳跃在挂满绿叶的枝头。而几年前,这里植被稀少,黄土裸露,空中尘嚣,土黄色曾是绵延流域70多平方公里的底色。当地农民告诉记者,“要是碰上大风天,漫天都是飞扬的黄土。”而如今荒山变成绿海,正是生态修复之功。

2021年,当地以沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程实施为整体,以东汶河流域为单元,在流域内开展“荒山造林、矿山修复、水土保持”一体化保护和修复工程。为荒山披绿,成为治理水土流失的“关键一招”,项目首先从源头入手,在东汶河上游王山

峪等生态脆弱区开展造林绿化。

这也是当年山东省申报实施沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程的一部分。沂蒙山工程是全国“十四五”首批公布的“山水工程”之一,涉及临沂市10个县区。据山东省自然资源厅党组书记、厅长赵晓晖介绍,该工程投资55亿元,一盘棋谋划53个项目,生态修复总面积4090平方公里。值得注意的是,治理范围之广,投入资金之大,是沂蒙老区未曾有过的。

翻开沂蒙山区“山水工程”规划图,一张以沂河水生态、水安全为核心,以问题为导向的施工路径清晰可见:全市沿上游而下,总体划分为水源涵养主体生态修复区、水土流失主体生态修复区、水安全水生态主体修复区三大修复区域,又细分为森林提质、水源地保护、土地整治与水土保持等八个单元,构建起“一河三区八单元”的生态保护与修复格局。

如今,“区域生态本底得到系统改善,生态系统服务功能稳步提升。”赵晓晖说。

推进系统修复

如沂蒙山一样努力做好生态修复的例子,在全国多地可见。

在福建,按照山水林田湖草沙一体化保护和系统修复理念,实施闽江流域“山水工程”建设,3年完成水土流失治理140平方公里,天然湿地保护修复1.1万亩,封山育林2.3万亩,废弃矿山综合整治48处。自2022年以来,闽江河口湿地先后入选世界遗产预备清单,国际重要湿地名录,全国“山水工程”首批优秀典型案例。

在河南,统筹黄河生态保护治理,在黄河左岸实施总投资63亿元的南太行“山水工程”,在右岸接续实施总投资52亿元的秦岭南段洛河流域“山水工程”。统筹省域重要生态区生态保护治理,形成了重点推进、多点发力的生态保护修复态势。

在重庆,以实施两个国家“山水工程”为契机,系统实施9大类54个子项目,探索打破行政界线和部门业务分割,坚持以流域、山脉等自然地理单元为整体,在山上实施森林保护保育类工程,山腰实施水土保持类工程,山下实施土地整治、面源污染治理类工程,河岸边实施生态缓冲带、湿地修复类工程,形成山上山下、

上下游和左右岸协同治理,系统修复。在联合国环境规划署和粮农组织开展的“联合国生态系统恢复十年”行动中,重庆广阳岛生态修复项目成功入选联合国“生态恢复十年”优秀案例,成为自然资源部向联合国推介的“中国山水工程”第一个入选项目。

山河重塑,故土重建,我国“山水工程”正在努力绘就生态文明建设的斑斓画卷。

法治举足轻重

以“山水工程”为代表的生态修复工作仍在继续。

记者从自然资源部了解到,今年将持续推进实施“山水工程”,以流域为单元,实施系统治理、综合治理、源头治理,将对重点生态区的生态修复发挥重要作用。

“今年我们还会在青藏高原、长江流域、黄河流域等涉及国家生态安全屏障的重点区域,继续谋划和深入推进生态保护修复的重大工程。着力提升我国重要生态地区生态系统的多样性、稳定性、持续性。”自然资源部国土空间生态修复司司长王磊说。

自然资源部部长王广华在此前召开的学习运用“厦门实践”经验推动国土空间生态修复现场交流会上表示,目前我国国土空间生态保护修复已经实现“四个转变”,即由单一要素向系统治理转变,由工程措施为主向自然恢复为主转变,由末端治理向全链条管理转变,由依靠财政向多元化投入转变,政策性金融投入资金累计已达3500亿元。

法治在生态修复中扮演着重要的角色,自然资源部依法履行统一行使国有国土空间用途管制和生态保护修复职责,针对矿山生态修复历史欠账多,投入不足等突出问题,制定利用市场化方式推进矿山生态修复的激励政策;配合开展长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法、生态保护补偿条例等制修订。江西、河南等地出台矿山生态修复与利用地方性法规,山西建立“两山七河一流域”生态保护修复考核制度。

自然资源部有关负责人表示,在抓紧制修订土地复垦条例、土地综合整治条例、矿山地质环境保护规定等法规的同时,将继续严格管控新增围填海和新增用岛,探索建立海岸线占用与修复平衡制度。

市场监管总局组织开展民生领域广告监管专项行动

本报讯 记者万静 为进一步规范人民群众反映最集中的医疗、药品、食品等民生领域广告市场秩序,切实保障消费者合法权益,推动构建良好消费环境,国家市场监督管理总局近日印发通知,决定自2024年4月至11月在全国范围内组织开展民生领域广告监管专项行动。

具体工作安排包括:保持对医疗美容广告违法行为高压严打态势,严格规范医疗美容广告发布行为,严厉打击未经广告审查发布医疗美容广告以及制造容貌焦虑、夸大医美功效等违法行为,严肃查处平台、直播间以及美妆类主播、大人在直播营销中发布违法医疗美容广告的行为。

从严查处“神医”“神药”广告,严惩借健康科普等形式变相发布医疗、药品、医疗器械、保健食品广告,严厉整治在广告中冒充专家或者名医开展宣传,未经审核发布相关广告等违法行为。

强化食品广告的监管,严防保健食品疗效化和普

通食品功效化宣传,依法查处宣称事项与事实不符或者违反有关标准要求的食品广告。

依法查处近视防控类产品虚假违法广告,持续整治混淆真实性与假性近视,使用“康复”“恢复”“降低度数”“近视治愈”“近视克星”“度数修复”等表述误导消费者的广告,从严处置伪造统计数据或者科学实验数据宣传近视防控效果等虚假违法广告。

加强化妆品、消毒产品等日化商品广告监管,大力整治在广告中明示或者暗示化妆品、消毒产品具有医疗作用的违法行为,严查以“修复龋齿”“抗幽门螺旋杆菌”等为噱头对牙膏产品进行营销炒作的行为。

切实规范各类培训广告,认真贯彻落实中央“双减”文件要求,持续做好校外培训广告的清理工,依法打击制造升学焦虑、假冒“名校”“名师”等违法广告行为,加大对职业技能培训广告的监管力度,从严整治“快速取证”“包过”等广告乱象。

伊春创新案卷评查方式提升市场监管执法能力

本报讯 记者张冲 记者近日从黑龙江省伊春市市场监督管理局获悉,为规范执法行为,深化拓展行风建设,伊春市市场监管局今年在深入调研案卷评查工作实效的基础上,创新案卷评查方式和手段,有效实现了案卷评查成果最大化,快速提升执法能力。

据介绍,按照原有规定的案卷评查程序,由基层上报案卷目录,上级随机抽取案卷,评查后下发评查通报。伊春市市场监管局在多年的实践工作中发现,通报下发后,执法人员往往只是关注获得优秀等次案卷的数量和个性化的案卷排名,无法了解到自身办理案件过程中的定性判断,处罚依据选择、证据取舍、处罚裁量考量等方面存在的问题和原因,以致同一问题反复出现,在很大程度上影响了案卷评查的总体效果。

针对这个问题,伊春市市场监管局在严格执行案卷评查标准和流程的基础上,在案卷评查结果反馈环节增加了分析讲解培训内容。该局对每个基层局逐一召开由单位主要负责人、案卷办理人员、案

卷审核人员,以及对案件办理感兴趣的人员参加的案卷评查结果通报会。案卷评查人员在大屏幕上逐页展示每本参评案卷,提出具体评审意见,现场参会人员可以对评审观点提出疑问,直接与评审人员进行讨论,形成切实可行的改正措施和对以后执法工作的具体指导意见。同时,对执法人员提出的重点难点问题进行现场答疑解惑,使执法人员通过一次评查、学透一个难点,杜绝一类问题。

截至目前,伊春市市场监管局已按照新模式召开评查结果通报会6次,参加人员110人,评查案卷30本,解决一般性问题进行答疑解惑,使执法人员通过一次评查、学透一个难点,杜绝一类问题。17个,对在案卷评查中达成共识的法律观点,随时通报全市系统指导基层办案,切实将案卷评查变成了紧密结合工作实例的业务培训,得到基层局和办案机构的一致好评。

下一步,伊春市市场监管局将持续完善案卷评查方式,丰富案卷评查内容,坚持规范与指导并重,积极推动行政执法规范化、专业化,促进行风建设不断走深走实。

我国集体林权制度改革稳妥推进 国家林草局将继续推动各地出台省级实施方案

□ 本报记者 刘欣

我国集体林地面积25.68亿亩,约占我国林地总面积的60%,森林蓄积84.61亿立方米,约占我国森林总蓄积的45%,分布在全国2600多个县,涉及1亿多农户,是维护生态安全的重要基础,是实现乡村振兴的重要资源。

去年9月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深化集体林权制度改革方案》。去年的中央经济工作会议、今年的《政府工作报告》,都对深化集体林权制度改革提出了明确要求。据国家林业和草原局发改司司长王俊中介绍,国家林草局坚持系统谋划、综合施策,典型引路、重点突破,紧抓动员部署、任务分解、配套政策、试点探索,推动全国集体林权改革再出发。

国家林草局加强与发改、自然资源、金融监管等有关部门的沟通协调,共同建立深化集体林权改革“1+N+X”工作体系。“1”指落实《深化集体林权制度改革方案》,“N”指完善产权制度,调整优化林木采伐制度,健全林业金融服务体系,发展林业适度规模经营,拓展林权价值增值途径等重点任务,“X”指近期要抓好的若干具体

工作。对相关工作逐项细化分工,落实责任,明确时间表、路线图,国家林草局成立深化集体林权改革专班,打破司局界限,形成工作合力。

为抓配套政策,打好“组合拳”,国家林草局出台《关于做好深化集体林权制度改革有关工作的通知》,提出10个方面具体举措,着力破解制约集体林业高质量发展的重点难点问题,启动科技创新,乡土专家、科技服务团等科技服务集体林改行动,指导各地因地制宜制定出台《深化集体林权制度改革方案》省级实施方案。截至目前,福建、河北、黑龙江、山西已经出台省级实施方案。

同时,国家林草局抓试点探索,深耕试验田,指导福建、江西、重庆启动深化集体林权制度改革先行区建设,福建率先以省咨、省政府文件印发《福建省建设全国深化集体林权制度改革先行区实施方案》,在全省探索开展“多方得益、多式联营、多重服务”改革试点,为全国作了很好的榜样。

在推进全国林权改革发展综合试点工作中,福建三明、江西抚州、山西晋城、吉林通化、安徽宣城、四川成都、浙江衢州7个试点市大胆探索创新,及时推广好经验好做

法。如抚州开展林地延包试点,让农民提前吃下“定心丸”。成都开展林业生产经营服务设施用地政策试点,在风险可控前提下强化林业产业发展用地保障,宣城推进“小山变大山”试点,整合分散林地,释放规模效应。

下一步,国家林草局将积极稳妥推进集体林改,继续推动各地出台省级实施方案,不折不扣落实中央决策部署,突出地方特色,配合自然资源部规范林权类不动产登记工作,推动林权类不动产登记更加高效、便民,推动集体林科学高效经营,推进全国可持续森林经营试点工作,有序扩大集体林试点范围,发挥国有林场龙头带动作用,打造200个服务集体林改试点类型林场,鼓励科学合理利用森林资源,大力发展林下经济、森林食品、生态旅游、森林康养等生态富民产业。加强与相关部门的沟通协调,努力争取更多支持政策,鼓励先行先试,支持3个先行区和7个试点市大胆闯、大胆试,力争取得新突破新成果。加强政策解读宣传,用好活用各类平台和宣传方式,做好政策解读,讲好林改故事,为深化改革营造良好氛围。



在“4·26”世界知识产权日来临之际,广州海关近日集中销毁82万件侵犯知识产权商品,总重量达210余吨。这些侵权商品是广州海关所属南沙海关近年来在广州南沙口岸进出口通关环节查获的。图为海关关员对即将销毁的侵犯知识产权货物进行清点。 本报通讯员 关悦 摄