

全国人大常委会法工委发言人介绍本月常委会会议拟审议法律草案情况

首次审议能源法草案等多部法律案

□ 本报记者 朱宁

十四届全国人大常委会第二十三次委员会议决定，十四届全国人大常委会第九次会议于4月23日至26日在北京举行。

全国人大常委会法工委发言人杨合庆19日在法工委举行的记者会上介绍此次常委会会议拟审议的法律草案有关情况。

继续审议学位法草案和关税法草案

据悉，十四届全国人大常委会第九次会议将继续审议学位法草案、关税法草案。

根据各方面意见，学位法草案二审稿拟做多处修改。一是完善学位工作体制和学位授予资格制度。二是完善学位授予条件，进一步体现学术水平和专业学位的定位、特点，明确学位授予单位坚持科学的导向、制定各学科、专业的学位授予具体标准。三是完善学位授予程序，压实学位授予单位、研究生指导教师、答辩委员会组成人员等主体责任；加强学位质量保障，对保障博士学位质量作出专门规定。四是完善学位授予单位内部异议复核程序，保护学位申请人、学位获得者的合法权益。五是完善涉外学位方面的规定。

提请本次常委会会议审议的关税法草案二审稿适应跨境电商发展要求，明确跨境电商领域的相关扣缴义务人。同时，充实完善原产地制度规则的规定，总结海关通关便利化改革经验，将有关便利化措施的政策规定上升为法律。此外，还明确进口环节海关代征税的征收管理。

首次审议国防教育法修订草案等法律案

据介绍，本次常委会会议还将审议委员会议提请审议的国防教育法修订草案；审议国务院提请审议的会计法修正草案、统计法修正草案、能源法草案、原子能法草案、反洗钱法修订草案、农业技术推广法等3部法律的修正案草案、关于授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用食品安全法有关规定的决定草案等。

“能源是经济社会发展的基础性要素，能源安全事关经济社会发展、社会稳定、国家安全，是重大的全局性、战略性问题。”杨合庆介绍说，能源法草案着重从宏观层面就能源领域基础性重大问题作出规定，旨在保障能源安全，促进能源绿色低碳转型和可持续发展，推动能源高质量发展。主要内容有：健全能源规划体系，完善能源开发利用制度，加强能源市场体系建设，健全能源储备体系和应急制度，加强能源科技创新等。

国防教育法修订草案共6章39条，维持了现行法的结构体例、章节设置，新增、修改33条。主要修改内容有：明确国防教育的指导思想、国防教育领导体制和工作职责；完善学校国防教育体系，对小学、初中、高中以及高等院校的国防教育目标、内容和方法途径等进行补充完善；拓展社会国防教育范围和方法渠道，明确国家机关工作人员应当具备的国防素养和能力，对媒体网络和文化传播、群众性国防教育、国防教育场所等作出规范；加强国防教育经费保障，对国防教育经费保障、社会捐助、军营开放工作、文物保护等作出规定。

原子能法草案共8章53条，主要针对原子能和平开发与利用的原则和监督管理体制，科学研究与技术开发的制度举措，核燃料循环体系建设监管，规范和促进核电、核反应堆和核技术应用，核安全监管工作原则和核事故应急、原子能进出口管理措施以及有关法律责任追究力度。

根据各方意见对法律草案进行修改完善

杨合庆还介绍了近期部分法律草案公开征求意见情况。

关税法草案共收到52人提出的170条意见，主要意见包括：研究完善调整、发布税则的规定；细化明确进境物品、跨境电商税收相关规定；增加有关关税优惠的情形；将通关便利化改革的政策措施上升为法律；做好关税法与海关法、税收征收管理法等法律的衔接协调。部分社会公众的意见已在草案二审稿中吸收采纳。

国境卫生检疫法修订草案共收到59人提出的126条意见。社会公众主要对优化检验检疫流程、完善应急处置措施、明确有关术语的含义、完善法律责任、做好与其他法律的衔接等提出了意见建议。此外，通过代表工作信息化平台向全国人大代表征求意见，共收到6名代表提出的14条意见；同时，向上海虹桥、广东江门、海南崖州湾等8个基层立法联系点发函征求意见。

农村集体经济组织法草案二审稿共收到7503人提出的15700条意见，收到群众来信351封。此外，通过代表工作信息化平台向全国人大代表征求意见，共收到13名代表提出的33条意见。各方面主要对农村集体经济组织成员的定义、成员资格的丧失、维护妇女成员的合法权益等问题提出了意见建议。

突发事件应对管理法草案二审稿共收到192人提出的337条意见，另收到来信两封。社会公众对进一步提升突发事件应对能力、加强突发事件应对过程中单位和个人权利的保护、完善法律责任追究机制等提出了意见建议。

“目前，我们正在根据全国人大常委会审议意见和各方面意见，对草案进行修改完善，做好草案继续审议的相关工作。”杨合庆说。

680余名中国籍涉赌诈违法犯罪犯罪嫌疑人被分批从柬埔寨押解回国

本报讯 记者张晨 4月21日晨，随着两架中国民航机降落在湖北武汉天河国际机场，135名中国籍涉赌诈违法犯罪嫌疑人被公安机关从柬埔寨押解回国。截至目前，柬埔寨警方抓获的680余名中国籍涉赌诈违法犯罪嫌疑人已全部被公安机关押解回国。

近年来，针对人民群众反映强烈的跨境赌博、电信网络诈骗等突出违法犯罪，公安机关坚决贯彻党中央决策部署，坚持以打开路，持续深化国际执法合作，摧毁了一大批跨境犯罪团伙，抓获了一大批不法分子。今年以来，我公安机关先后从缅甸、菲律宾、阿联酋等国将数万名涉赌诈违法犯罪嫌疑人押解回国，取得了突出战果。特别是中柬警方近日组织开展打击涉赌诈违法犯罪联合行动，抓获一批违法犯罪嫌疑人，并于4月12日起由湖北武汉天河国际机场，135名中国籍涉赌诈违法犯罪嫌疑人被公安机关从柬埔寨押解回国。沉重打击了境外涉我犯罪集团的嚣张气焰。目前，公安部已部署湖北公安机关全力开展案件侦办工作。

公安部有关负责人表示，跨境赌博和电信网络诈骗犯罪严重危害人民群众合法权益，严重影响经济社会健康发展。公安机关将始终保持对此类违法犯罪的高压严打态势，切实维护人民群众生命财产安全。公安机关提醒广大群众提高防范意识，自觉抵制赴境外或在网参赌，高度警惕跨境赌博和电信网络诈骗犯罪的新手法新特点，切实维护自身合法权益。

甘肃司法厅开建“司法行政法治林”

本报讯 记者赵志锋 甘肃省司法厅近日在兰州新区开展2024年义务植树活动，并同步启动“司法行政法治林”建设，来自省司法厅机关、省监狱管理局、省戒毒管理局机关、省律师协会、兰州市律师协会的400余名干部干警和律师代表共栽植1300余株树木，以实际行动推动生态文明

建设。

据悉，从今年起，省司法厅计划利用两到三年时间，汇聚厅系统力量，初步建成占地300亩、纵深1.8公里的“司法行政法治林”，充分展现在推进国土绿化、共筑美丽甘肃、呵护生态环境方面的责任担当，为建设山川秀美幸福美好新甘肃贡献司法行政力量。

青海推进“法律明白人”培养工作

本报讯 记者徐鹏 青海省委全面依法治省委员会守法普法协调小组、省司法厅近日召开“法律明白人”培养推进工作会议。青海省委统战部、省妇联、省民宗委分管领导及8个市(州)司法局主要负责人参加会议。

会上宣读了《关于开展“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动的实施方案》(关于公布青海省首届“十佳法律明白人”评选结果的通知》，海东市、海南州和省妇联、省民宗委分别围绕“乡村法律明白人”“巾帼法律明白人”“宗教活动场所法律明白人”培养工作发言；“1+N”行动代表青海省观青律师事务所律师就贯彻落实工作情况表态发言；青海省首届“十佳法律明白人”代表就履职情况发言。

据了解，青海把村(居)法律顾问专

业优势和“法律明白人”乡土优势结合起来，以“1+N”行动为抓手，突出地方工作重心和特色，积极拓展人员队伍覆盖面。青海省司法厅会同省委统战部、省民宗委、省妇联分别印发《青海省宗教活动场所“法律明白人”培养工程实施意见》(在全省实施“巾帼法律明白人”培养计划的意见)、分领域组建了乡村、巾帼、宗教活动场所三类“法律明白人”队伍，进一步夯实了“法律明白人”队伍基础。

青海司法厅党组成员、副厅长孙青海就下一步开展好“法律明白人”培养推进工作指出，要提高站位，进一步凝聚推进培养工程的共识；突出重点，进一步把握推进培养工程的关键环节；规范运行，进一步健全推进培养工程的标准体系；加强领导，进一步优化推进培养工程的组织保障。

据介绍，此次演讲比赛自2023年10月启动，全兵团近200余名司法所长经过视频初赛、现场复赛等环节，有10名选手进入决赛。决赛中，选手们结合自身经历真挚的情感、质朴的语言、生动的案例和独有的视角，向大家讲述了兵团司法行政干警忠诚向党、矢志不渝、面对群众诉求，要春风化雨及时记之芝松，上海市检察院检察长陈勇，最高检察院委员会副部级专职委员史卫忠陪同调研。

严从实开展党纪学习教育，结合上海实际抓实警示教育，完善一体推进“三不腐”，防治“灯下黑”机制，纵深推进全面从严治党。上海检察机关各级领导干部要以身作则，从“严”自律，带头严于律己，严负其责，严管所辖，切实做到忠诚干净担当。

调研期间，上海市委书记陈吉宁与应勇进行了工作交流。上海市委常委、浦东区委书记朱芝松，上海市检察院检察长陈勇，最高检察院委员会副部级专职委员史卫忠陪同调研。

机关共同签署了《秦岭生态环境保护检察监督跨区域协作协议》，与省高级人民法院、省公安厅、省生态环境厅等联合出台《关于加强协作推动陕西省黄河流域生态环境保护的意见》等，推动建立服务保障黄河流域生态环境保护“行政法+检察监督+司法审判”的综合治理模式。

与自然资源部第一地理研究院等3个单位合作建立数字检察与空间信息融合创新中心，建立9个生态司法基地，探索构建“1+N”生态环境检察多元共治机制，充分发挥“益心为公”检察云平台作用，积极构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和个人共同参与的现代环境治理体系。

数据显示，2022年以来，陕西跨行政区划“两级五院”共摸排案件线索263个，立案218件，发出检察建议141份，提起公益诉讼61件，形成社会治理成果33个。其中，4个案件入选最高检发布的典型案例，打造的“秦岭生态检察卫士”文化品牌获评“全国检察机关优秀文化品牌”。

“陕西检察靠改革创新走到现在，也要靠深化改革走向未来，我们将坚持守正创新，真抓实干，深耕生态环境检察业务集中统一履职，积极探索“特殊案件在跨行政区划检察院办理”的法律监督机制，努力为跨行政区划检察改革系统积累“陕西经验”。”陕西省检察院党组书记、检察长王旭光信心满满地说。



4月20日，安徽省舒城县公安局交警大队舒茶交管中队深入辖区沟二村开展“一盔一带”交通安全宣传，积极引导群众自觉佩戴安全头盔、使用安全带，努力营造文明出行的浓厚氛围。图为交警辅警向群众宣传“一盔一带”知识。

辽宁举办心理咨询师职业资格颁发典礼

本报讯 记者张国强 韩宇 近日，辽宁省司法厅社区矫正管理局与省心理咨询行业协会举办心理咨询师职业资格颁发典礼暨战略合作协议签约仪式。双方为2023年取得心理咨询师三级职业资格的社区矫正工作者代表颁发心理咨询师三级职业资格证书，并签署心理咨询师培训战略合作协议。

据介绍，辽宁省司法厅社区矫正管理局已连续8年采取政府购买服务的方式开展心理咨询师技能培训，为全省社区矫正队伍培养了450多名三级心理咨询师和具备心理咨询技能的业务骨干。2023年，省司法厅社区矫正管理局与省心理咨询行业协会合作，为全省46名社区矫正工作人员开展心理咨询师职业技能培训，培训课程以基础心理学、社会心理学、发展心理学等6门理论课程和心理咨询技术、绘画心理分析、沙盘游戏疗法等6门实践课程相结合的方式进行，45名参训学员全部通过结业考试并

获得心理咨询师三级职业资格。

2024年，辽宁省司法厅与省心理咨询行业协会签订战略合作协议，计划在未来3年，每年培训100名社区矫正工作人员，力争每个县(市、区)社区矫正机构配备5名以上具备三级职业资格心理咨询师社区矫正工作者。

上接第一版 不断擦亮新时代新征程检察机关坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。要立足检察职能，充分运用法治力量服务上海“五个中心”建设，促进中国特色超大城市治理现代化。营商环境是上海的金字招牌，是城市软实力。要更加有力服务高质量发展，不断健全完善工作机制、工作规范，为全国检察机关服务市场化、法治化、国际化营商环境建设提供更多经验。金融和科创是上海的核心功能。上海检察机关有基础、有条件、

上接第一版 在多方配合下，目前水污染、土壤污染已基本整改到位。该人选最高检发布的全国公益诉讼检察公益诉讼典型案例。

“实践中，陕西检察机关坚持诉前实现保护公益目的是最佳司法状态的理念，发挥跨行政区划检察机关中管轄与行政区划检察机关相衔接一体履职的机制优势，通过诉前磋商、公开听证、诉前检察建议等非诉方式，督促协同行政机关开展前端治理，推动绝大多数案件在诉前环节得以解决。”陕西省检察院副检察长高浩介绍。

两年来，陕西检察机关先后办理督促整治泾渭黑臭水体行政公益诉讼案，督促赵氏河国家湿地公园保护案等一批具有开创性、示范性、引领性的典型案例，推动建立环境执法信息共享、涉环保征收协作等机制，与相关部门联合成立西安水资源保护基地，铜川朱鹮种群和栖息地司法保护与研究基地等，实现系统治理、源头治理。

深化治理 注重做好“后半篇文章”

行政公益诉讼诉前检察建议发出后，行政

当好检察改革创新的排头兵先行者

有责任在金融检察、知识产权检察工作中探索创造更多经验，更好服务保障金融高质量发展，创新驱动发展。要树立国际视野，增强法治思维，对标国际先进水平，在涉外案件办理、国际司法合作、参与国际规则制定、涉外法治人才培养等方面，推出更多有效举措，积极探索与现代化国际大都市相适应的检察涉外法治工作格局。要充分发挥上海改革创新精

神，当好检察改革创新的排头兵、先行者，切实发挥示范引领作用，为加快推进检察工作现代化提供“上海经验”。要聚焦法律监督主责主业，在有效破解制约监督履职的堵点难点问题上下功夫，持续关注“四大检察”的结构比、依程序受案与依职权监督受案之比等，把“高质效办好每一个案件”贯穿“四大检察”全过程，持续推动“四大检察”全面协调发展。要从

数字赋能 构建协同共治新格局

在陕西省检察院生态环境检察指挥中心，技术人员以非法穿越秦岭为例，向记者生动展示了大数据的力量。在秦岭三级保护区底图上，穿越路线经过哪些区域，哪里是一般保护区，哪里是核心保护区，哪块区域谁负责，全都一目了然。

2022年以来，陕西检察机关在办理非法穿越秦岭、子午道遗址保护、渭河流域耕地保护等案件中，依托省检察院生态环境检察指挥中心调度指挥平台，运用卫星遥感技术与人工智能技术辅助办案，突破地域限制并固定关键证据，有效提升了办案质效。同时，运用大数据手段，通过构建大数据法律监督模型，实现了个案办理到类案监督的新突破。

陕西省检察院还积极拓展“检察+”工作格局，持续深化检察机关上下协同、跨省检察协作等机制。与河南、湖北、四川等6省检察

公益诉讼案件的新常态。

“既要善于用检察建议的方式在诉前实现案件的共赢多赢共赢，还要敢于以‘诉’的确认体现司法价值引领。”在陕西跨行政区划检察机关2024年度检察长会议上，陕西省人民检察院党组成员、西安铁路运输分院党组书记、检察长王勇对“两级五院”公益诉讼工作提出了新的更高要求。

数字赋能 构建协同共治新格局

在陕西省检察院生态环境检察指挥中心，技术人员以非法穿越秦岭为例，向记者生动展示了大数据的力量。在秦岭三级保护区底图上，穿越路线经过哪些区域，哪里是一般保护区，哪里是核心保护区，哪块区域谁负责，全都一目了然。

2022年以来，陕西检察机关在办理非法穿越秦岭、子午道遗址保护、渭河流域耕地保护等案件中，依托省检察院生态环境检察指挥中心调度指挥平台，运用卫星遥感技术与人工智能技术辅助办案，突破地域限制并固定关键证据，有效提升了办案质效。同时，运用大数据手段，通过构建大数据法律监督模型，实现了个案办理到类案监督的新突破。

陕西省检察院还积极拓展“检察+”工作格局，持续深化检察机关上下协同、跨省检察协作等机制。与河南、湖北、四川等6省检察

本报通讯员 王可海 摄

河南以高质量党建引领律师行业高质量发展

上接第一版 进一步提升了党建知识水平，开拓了工作视野、思路，激励全省律师行业坚守初心使命，凝聚做好新时代律师工作的奋进力量。

截至目前，河南省各地市律师行业党委普遍建立了党委履行主体责任、党委书记履行第一责任人责任、党委委员履行“一岗双责”责任、领导小组承担统筹协调责任、各党支部扛起直接责任、党员律师担负落实责任的体系，一级抓一级，层层抓落实。全省律师行业共建立党组织996个，其中，党委5个、党总支9个、党支部843个，联合党支部139个，共有党员律师14199名，选派党建指导员202名(覆盖无党员律所326家)。

在破解党建与业务工作深度融合难题上，河南省律师行业党委持续推动党建工作与律师人才培养、业务发展、内部管理深度融合。发挥党组织在强化律师教育培养、执业监督、违规惩戒等方面的作用，组织广大律师认真学习法律法规、党规党纪、行业自律规范，切实增强广大律师法纪意识，不碰执业“底线”“红线”，促进律师行业持续健康发展。