



“美丽中国哪儿美，监测数据告诉您”

锚定美丽中国建设目标 建立现代化生态环境监测体系步伐加快

环保在行动

□ 本报记者 张维

生态环境监测是生态环境保护的基础，是生态文明建设的重要支撑。

“要以有力支撑全面推进美丽中国建设为根本目标，围绕‘美丽系列’建设工作，全面强化监测支撑，实现‘美丽中国哪儿美，监测数据告诉您’。”在生态环境部近日召开的生态环境监测工作会议上，生态环境部部长黄润秋对生态环境监测工作提出如是要求。

黄润秋指出，全国生态环境监测体系要锚定美丽中国建设目标，加快建立与之相适应的现代化生态环境监测体系，为建设人与自然和谐共生的现代化提供支撑保障。

建立现代监测体系

“加强生态文明建设”，已被《政府工作报告》明确为今年的重点工作任务之一。2024年，要深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

“美丽中国”这一概念，自党的十八大首次提出后，已经成为重大规划和报告中的高频词。

按照十四届全国政协人口资源环境委员会副主任、中国工程院院士王金南的说法，最早期的环境保护工作相当于“给一个脸很脏的人洗脸”，主要是治理那些污染最严重的企业。到后来，环境保护工作不断向前推动，特别是党的十八大之后，全国环境质量有了很大的改善。同时，生态环境保护与国家的经济社会发展阶段密切相关，党的十八大明确提出，到2020年要全面建成小康社会，“打好污染防治攻坚战”就是和这个目标相匹配。党的十九届五中全会提出，到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，与之匹配的是到2035年美丽中国目标基本实现。

经过多年的积淀，出台一个有关美丽中国建设项

核心阅读

全国生态环境监测体系要锚定美丽中国建设目标，加快建立与之相适应的现代化生态环境监测体系，为建设人与自然和谐共生的现代化提供支撑保障。



层设计的文件，明确时间表，路线图的时机已经成熟。今年1月，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》（以下简称《意见》）正式发布。《意见》指出，到2027年，美丽中国建设成效显著；到2035年，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，美丽中国全面建成。

《意见》发布后，美丽中国建设新征程全面开启，成为进一步加强生态环境保护，推进生态文明建设的目标和方向。

“美丽中国，怎么看不美，最核心的是看生态环境质量好不好，这就需要建立衡量生态环境质量的监

测体系。”王金南说。

这一点，在《意见》中被明确提及。《意见》将加快建立现代化生态环境监测体系作为一项重要任务，要求健全天空地海一体化监测网络，加强生态、温室气体、地下水、新污染物等监测能力建设，实现降碳、减污、扩绿协同监测全覆盖。

此前举行的全国生态环境保护大会也强调，要加快建立现代化生态环境监测体系，健全天空地海一体化监测网络，为新征程推进生态环境监测工作标定了新坐标、指明了新方向、提出了新要求。

什么是现代化生态环境监测体系？黄润秋在生态环境监测工作会议上指出，现代化生态环境监测体系是包含完善的监测网络、先进的监测技术、系统的监测业务、严格的质量控制、高效的监测管理等的有机系统，具有布局合理要素全面、精准科学运行高效、制度健全监管有序、发现问题洞察规律、创新科技培养人才等五方面鲜明特征，能够客观准确反映生态环境状况及变化趋势，及时发现环境污染和生态破坏问题，有效支撑管理决策。

监管力度持续加大

新时代以来特别是近五年以来，全国生态环境监测系统全方位推动生态环境监测工作，建成全球规模最大、要素齐全、布局科学合理的监测网络体系，监测质效有效提升，技术能力持续增强、监管力度持续加大，队伍建设有力加强，为生态环境保护工作取得举世瞩目巨大成就提供了重要支撑。

记者在生态环境部了解到，“十四五”以来，我国现代化生态环境监测体系建设已经取得积极进展，监测网络更加先进全面，数据质量更加真实可靠。

3.3万个，这是目前国家直接监测的各类环境监测点位总数，天上有卫星，空中有无人机，水里有监测船，地面有走航车，基本实现了环境质量、生态质量和污染源监测的全覆盖。

“当前和今后一个时期，是美丽中国建设的重要时期。要切实抓好生态环境监测重点工作，推动生态环境

监测高质量发展，发挥好监测的基础支撑作用。”黄润秋说。

“在新征程上，建立美丽中国生态环境‘颜值’监测体系十分迫切。”王金南说。

生态环境部3月15日发布了《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》（以下简称《实施意见》）。《实施意见》明确，未来5年我国将加快推进生态环境监测数字化转型，创新监测手段，逐步建成现代化生态环境监测体系。

据生态环境部生态环境监测司有关负责人介绍，《实施意见》以监测先行、监测灵敏、监测准确为导向，以更高标准保证监测数据“真、准、全、快、新”为目标，以科学客观权威反映生态环境质量状况为宗旨，全面推进监测网络、技术、业务、管理等优化升级，更好发挥生态环境监测对污染治理、生态保护、应对气候变化的支撑、引领和服务作用，为建设人与自然和谐共生的美丽中国贡献监测力量。

“建立现代化监测体系是一个循序渐进、久久为功的过程。”这位负责人说。《实施意见》明确了“两步走”目标：第一步，未来五年集中力量推进现代化监测体系建设取得重大进展，实施天空地海一体化监测网络建设工程、监测科技创新工程、强基层补短板能力提升工程、监测人才培养工程等“四大工程”，加速生态环境监测数字化转型，提升生态环境监测整体能力。第二步，再用五年左右时间，到2035年，现代化生态环境监测体系基本建成，生态环境监测综合实力达到世界先进水平，为中国式现代化贡献更多监测力量。

按照“两步走”路径推进

在本次生态环境监测工作会议上，黄润秋重申了“两步走”的路径安排。

黄润秋强调，建立现代化生态环境监测体系是一项系统工程，要统筹兼顾、蹄疾步稳，按照未来五年和到2035年“两步走”的路径安排，有力有序、扎实推进。黄润秋要求，以多元参与、良性互动为基本要求，

构建政府主导有力有为、部门协同顺畅有效、企业责任压实到位、社会参与规范有序的生态环境监测格局。以一体网络、互联互通为主攻方向，在全覆盖、一体化、高质量上下功夫，持续健全天空地海一体化监测网络，建立生态环境监测数据集成共享机制，最大程度释放监测数据价值，要以科技赋能、数智转型为动力引擎，推动传统监测向智慧监测转型升级，实现全链条数智化、新技术标准化、新装备自主化，以监测准确、数据真实为重要根基，不断强化监测数据质量管理，始终以“零容忍”的态度严厉惩治监测数据弄虚作假。

值得注意的是，近年来，生态环境部会同最高人民法院、最高人民检察院、公安部，连续扎实开展深入打击危险废物违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动，重拳打击篡改、伪造自动监测数据行为，产生了很好的社会效果，起到了震慑和警示作用。

王金南认为，相比美丽中国建设目标，监测体系提升还有一定空间。目前已建成的生态环境站，大多数专注于单一或少数方向的监测研究，而综合监测和联动能力不足。王金南同时表示，新污染物、噪声、温室气体等领域监测网络基础相对薄弱，监测网络智能化水平有待提升，遥感、传感器等感知手段应用尚有不足。

黄润秋指出，新征程上，做好生态环境监测工作责任重大，使命光荣。要正确处理政府主导与市场参与、垂直管理与支持属地、整体推进与因地制宜的关系，强化组织、政策、经费、人才等各方面保障措施，抓实抓细各项工作，将建设现代化生态环境监测体系的蓝图变为路线图、施工图。

同时，要抓住科技职责划转的政策窗口，实施好生态环境监测科技创新工程，研究制定现代化生态环境监测体系建设实施方案。要打通预算保障渠道，统筹制定本省（区、市）生态环境监测能力建设标准，推进强基层补短板能力建设工程，配齐配强监测机构人员，实验场所、仪器设备、经费等。

要完善监测人才“选育管用”机制，实施监测人才培养工程，建立监测人才培训体系，强化专业监测力量，加强监测干部培养使用，全力打造高素质专业化人才队伍。

为网络消费新问题提供解决路径

慧眼观察

□ 杨东

在数字经济高速发展的背景下，电子商务与网络消费已成为推动经济增长的重要力量。然而，随着数字经济规模的不断扩大，消费者权益保护问题也愈发突出。《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》（以下简称《条例》）的出台，不仅是对现有消费者权益保护法律体系的完善，更是对互联网领域消费者权益保护的有力加强，为解决网络消费中的新技术、新业态、新问题提供了明确的路径，为新质生产力的发展提供有效制度供给。

网络消费中的问题多种多样，网购退货、直播营销、个人信息保护等方面的问题尤其引人关注。一些电子商务平台的退换货政策不够明确，扩大不适用无理由退货的范围，导致消费者在购买商品后不清楚如何退换，或者在退换货过程中遭遇各种障碍。部分电子商务平台设置的退换货流程过于繁琐，需要填写大量信息、等待审核等，给消费者带来不便。不过，亦有个别消费者滥用无理由退货政策，利用无理由退货政策进行恶意购买和退货，以获取不正当利益。

直播营销近年来非常火热，其具有很强的互动性，使得营销更加生动有趣，从而更容易吸引消费者的注意。不过直播营销也存在一些问题，一些主播或商家为了销售产品，过度夸大产品功效，甚至进行虚假宣传，误导消费者，而消费者无法直接体验和试用商品，因此很难判断商品的质量是否与主播描述的一致。部分主播或商家在直播营销后，对于售后服务请求采取忽视或推诿的态度，导致消费者维权困难。

网络消费中个人信息保护是一个日益严重的问题。随着网络购物的普及，消费者在享受便捷购物的同时，也面临个人信息泄露的风险。一些不法商家或平台可能会在未获得消费者同意的情况下，非法收集和消费者的个人信息，包括姓名、电话、地址、邮箱等，可能会被用于广告推广、诈骗等非法活动。数字经济已由平台经济时代进入大模型时代，数据要素价值实现达成了质的飞跃，成为经济增长的新动能，这就更需要加强企业用户信息保护。

《条例》进一步明确了针对电商无理由退货制度的阐释和适用。经营者通过网络、电视、电话、邮购等方式销

售商品时，必须遵守消费者权益保护法的相关规定，不得擅自扩大不适用无理由退货的商品范围。经营者应明确标注不适用无理由退货的商品，并在消费者购买时提醒其确认，不能默认消费者同意不适用无理由退货的选项。消费者退货的商品应当保持完好，如果因检查商品而打开包装，或因确认商品品质和功能进行的合理调试且不影响商品原有品质、功能和外观的，经营者应接受退货。消费者在行使无理由退货权利时，应遵循诚实信用原则，不得滥用此规则损害经营者和其他消费者的权益。

《条例》进一步明确了了对网络直播营销活动的监管，经营者若通过网络直播等方式提供服务，必须依法履行消费者权益保护的相关义务。直播营销平台应建立和维护消费者权益保护制度，并明确消费争议的解决方式。当消费争议发生时，平台应根据消费者要求，提供直播间运营者、直播营销人员的详细信息及相关经营活动记录。直播营销也应当遵守广告法的相关规定。

《条例》完善了对于保护消费者个人信息的规定。经营者在提供商品或服务时，必须依法保护消费者的个人信息，不得过度收集，也不得使用强迫或变相强迫的方式要求消费者同意收集与其经营活动无直接关联的个人信息。加强了对于处理敏感信息以及未满十四周岁的未成年人个人信息的要求。今后可以在《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》及国家数据局等17部门联合印发的《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》等指引下，结合中国原创的共荣理论，探索个人数据账户等措施，推动实现数据互联互通，优化消费者分享个人信息收益的制度路径，更好推动数字经济创新发展。

《条例》的出台对于推动数字经济持续健康发展具有重要意义。完善互联网领域消费者权益保护是促进数字经济健康发展的重要措施。通过完善网络消费方面的消费者权益保护规定和提供多元化的解决路径，《条例》有助于营造一个更加安全、诚信、公平的网络消费环境，增强消费者的消费信心和满意度，这将进一步激发消费者的消费潜力，促进数字经济持续健康发展。同时，还将提升我国在国际消费者权益保护领域的形象和地位，为我国参与全球经济合作与交流提供有力支撑。

（作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员）

中卫实现行政诉讼案件数小于复议案件数

□ 本报记者 申东

近年来，宁夏回族自治区中卫市聚焦法治政府建设，秉承复议为民理念，率先在全市开展行政复议体制改革，以解决人民群众在行政争议领域“急难愁盼”问题为目标，多层次推动，多角度把关，多维度发力。2023年，全市行政复议案件201件，同期全市两级法院受理一审行政诉讼案件182件，是全区首个实现行政诉讼案件数小于行政复议案件数的地市。

中卫市司法局局长李斌告诉《法治日报》记者，中卫市将市直属部门的行政复议权集中到市政府直接管辖，设立行政复议委员会等机构，配备和引入法律专业人员从事行政复议工作，让专业的人干专业的事。“此外，我们将案件调解前置到复议申请环节，坚持未立先调，应调尽调，并建立了府院联动机制，让行政争议解决在早、化解在小”。

“足不出户就提交了我的行政复议申请，既省时又

省力，太便捷了。”申请人潘某高兴地在电话中对记者说。近日，中卫市政府行政复议委员会工作人员通过全国行政复议工作平台接收到一起行政复议申请，当时便进行审查并电话告知申请人。

近年来，中卫市司法行政部门积极拓宽“线上”行政复议申请渠道，通过市、县（区）政府官网、微信公众号等新媒体公布行政复议申请指引，为群众提供“掌上”便捷服务。同时，拓展“线下”受理途径，依托市、县（区）各级政务服务中心、司法所、专业行业调解室、法律援助、公证、仲裁等窗口，设置“行政复议接待咨询点”70多个，打通复议为民“最后一公里”。

在工作实践中，中卫市各级司法行政部门坚持前置调解，将争议调解前置到复议申请环节，“未立先调，将调解、和解工作贯穿案件受理全过程，协调行政争议解决在早、化解在小”。三年来，经调解终止复议案件54件，占办结案件总数的20.61%。同时，

坚持多元调解，市、县（区）全覆盖成立行政争议协调化解中心，建立府院联席会议工作制度，行政调解与人民调解、司法调解有效衔接，化解行政争议60件，成功28件，成功率达46.67%。

同时，中卫市健全行政复议案件审理机制，建立行政复议委员会和咨询委员会，对复议案件“问诊把脉”“对症下药”，提升案件审理质效。近三年，委员参与案审会、听证会等审议案件37件，市本级复议被诉案件胜诉率100%。

值得一提的是，中卫市积极建立监督纠错机制，创建“行政执法监督+行政复议”监督机制和行政复议信息通报制度，对案件办理中发现的违法或不当行政行为及时纠错，限期整改。对近年来64件纠错案件“回头看”跟踪督办，促进行政执法规范公正文明执法。建立案件公开机制，对办结案件《行政复议决定书》坚持“一案一公开”原则，及时在政府网站予以公开，便捷群众查阅，提升政府公信力。

滨州建立行政执法监督与12345热线合作机制

本报讯 记者曹天健 通讯员牛晨 为贯彻落实司法部试点工作要求，山东省滨州市政府办公室与司法部日前联合印发《滨州市行政执法监督与12345政务服务便民热线建立合作机制工作实施方案》。通过建立信息推送、分类处置、争议协调、分析评价四项机制，推动行政执法监督与12345热线有效衔接。

建立信息推送机制，12345热线负责对涉及行政执法方面的诉求信息进行分类归类，于每月10日前向同级司法行政机关进行推送。推送范围重点聚焦城市管理、交通运输、环境保护、市场秩序、安全生产等与群众生产生活密切相关的行政执法领域。对以上领域行政执法机关作出的行政处罚、行政许可方面的诉求，作为重点推送内容。

建立分类处置机制，司法行政机关收到12345热线推送的行政执法领域问题信息后，对信息进行分析筛选，分类处置。将群众投诉比较集中、反映比较强烈的问题划为A类，进行个案监督；对行政执法部门屡次不改、反复发的问题划为B类，开展专项执法监督；将一般性问题划为C类，通过下发提醒函等方式，督促行政执法部门进一步改进工作方式、规范执法行为。司法行政机关每月10日前，向同级12345热线推送上月分类处理工作情况。

建立部门信息壁垒，确保行政执法建设维护到位，抓好源头和末端管理是重要抓手。《办法》提出，政府有关部门在组织编制涉及市政消火栓的有关规划时应当征询消防救援机构意见；建设单位在验收城市道路工程时应当同步查验市政消火栓，并通知消防救援

群众诉求有人管、管得好。

建立分析评价机制，司法行政机关根据12345热线推送的信息情况，深度分析群众对行政执法的意见建议，构建行政执法效能群众满意度指标体系，对行政执法部门的执法情况进行专项绩效评价。通过12345热线归集的行政执法数据，分析研究行政执法工作总体情况和动态趋势，为党委、政府科学决策，行政执法部门依法履职，人民群众普遍性诉求有效解决提供数据支撑。

滨州市司法局局长王东说，下一步，滨州市将以司法部试点为契机，切实发挥行政执法监督与12345热线职能优势，着力解决群众反映强烈、关系人民群众切身利益的行政执法难点、热点问题，持续提升群众对行政执法工作的满意度。

南昌出台市政消火栓管理办法

本报讯 记者黄辉 通讯员杜静怡 为加强市政消火栓的建设、管理和维护，提高灭火救援保障水平，更好地维护人民群众生命财产安全和社会稳定，近日，江西省南昌市人民政府着眼“小快灵”“小切口”立法，出台全省首部市政消火栓方面的政府规章《南昌市政消火栓管理办法》（以下简称《办法》）。《办法》全文共22条，将于5月1日起施行。

随着经济社会的快速发展，城市道路配建的市政消火栓在规划、建设、验收、维护等方面问题逐渐暴露，突出表现在市政消火栓建设缺建率、损坏率较高。

针对新建道路未配建市政消火栓的问题，《办法》从规划、设计、图审、施工、验收、维护等方面作了闭环管理制度设计，落实、落细市政消火栓与城市新建道路同步规划、同步设计、同步建设，有效避免新建道路重复开挖。

对于已建成的城市道路未配建市政消火栓或建设的消火栓不符合技术标准的，《办法》要求市、县（区）人

民政府应当组织补建或者技术改造。

关于车辆停放影响市政消火栓使用的问题，《办法》规定相关部门在划定道路两侧停车位时，应当避开市政消火栓，停放机动车影响市政消火栓正常使用的，由公安机关交通管理部门依法处理。

《办法》明确了市、县（区）人民政府组织领导，建立健全市政消火栓管理工作机制、经费保障等职责，同时对应市政消火栓的规划、建设、施工、管理等环节，厘清消防救援、自然资源和规划、发改、住建等部门职责，压实部门责任，构建分工合作、各司其职的工作体系，形成监管合力，把牢市政消火栓管理的各道关口。

《办法》提出，政府有关部门在组织编制涉及市政消火栓的有关规划时应当征询消防救援机构意见；建设单位在验收城市道路工程时应当同步查验市政消火栓，并通知消防救援

机构进行功能测试；市、县（区）人民政府供水主管部门应当明确本辖区内的市政消火栓维护管理单位。

值得一提的是，《办法》要求，消防救援机构每半年应当对市政消火栓开展一次普查，在日常训练和使用过程中对市政消火栓缺失、损坏的，应及时报告本级人民政府并抄告所在地供水主管部门和市政消火栓维护管理单位。

据了解，在制定《办法》的过程中，南昌市司法局、市消防救援支队坚持问计于民、问需于民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到规章制度中，通过网络问计、书面征集、实地走访、专家论证等方式，多渠道、广范围收集群众立法意见建议。

南昌市司法局有关负责人表示，《办法》的出台，将为南昌市市政消火栓管理和人民群众生命财产安全提供坚实的制度保障，同时为全市经济社会高质量发展贡献法治力量。



近日，红其拉甫海关关员来到驻地辖区学校，给同学们带去了科普图书、宣传海报和知识小手册，通过图文并茂的PPT展示、播放宣传动画、观看动植物标本、开展有趣的有奖互动问答等，深入浅出地为同学们讲解了外来物种入侵的危害、保护生物多样性的重要意义，引导同学们自觉维护国门生物安全，保护生态环境。图为海关关员向学生讲解科普知识。

本报记者 潘从武
本报通讯员 刘晓梅 摄