



# 为乡村振兴提供全面法治保障



林鹏 海南省三亚市委常委、政法委书记

党的二十大报告擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,明确了新时代新征程农业农村现代化的前进方向,提出了全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的重大任务。推进乡村全面振兴,加快农业农村现代化,必须发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。近年来,海南省三亚市政法系统深入学习贯彻“千万工程”经验,着力夯实基层基础,着力建设平安乡村,着力强化法治保障,有力有效推进乡村全面振兴。

### 一、夯实基层基础,筑牢平安乡村安全底座

乡村治,国家安。推进基层治理,建设平安乡村,是全面实施乡村振兴战略的关键一环,关系到农村改革发展、关系到农村社会稳定安宁。我们认真贯彻落实“十四五”平安海南基层基础攻坚方案,把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举,以党建引领基层治理,将基层党组织的政治优势、组织优势转化为高水平平安乡村治理效能。

坚持以加强组织建设为抓手,创新构建全



董晓飞 山东省威海市副市长、市公安局局长

区域统筹、各领域融合、全方位联动的党建引领基层治理格局。建立市级、区级党员干部抓农村党建工作联系点制度,推行党员到村(居)报到参与社会治理,提升基层党组织战斗力和基层治理能力。创新“党务+警务+村务”融合发展模式,推广“民警兼任村官”制度;发挥驻村第一书记和乡村振兴工作队作用,推行“一村一法官”联系机制,健全“一村一律师”村居法律顾问团队服务机制,不断加大基层治理骨干力量。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强对重点领域矛盾纠纷联席联判,健全多诉对接、公调对接、诉调对接的多元化矛盾纠纷化解机制,纵向建立市、区、村(社、居)、村小组四级矛盾纠纷多元化解组织,横向整合司法、信访等多个部门的矛盾纠纷多元化解体系,打造出游民宿产业“品牌解纷”“稻田原野议事台”等一批特色工作方法,创新推出“网格员+人民调解员+村法律顾问+五老人员”调解模式,持续深入排查化解矛盾纠纷。

针对不设乡镇的实际情况,我们首创社区党委委员兼任政法委员,实现党管政法向基层最末端延伸。村重大事项决策推行“两委”两公开,强化对村级权力的群众监督,深化落实村“两委”成员资格联审机制和村“两委”成员近亲属回避要求,把农村基层组织政治关、法律关。

### 二、强化打击整治,打造平安乡村样板示范

农村稳则全局稳,农村安则全局安。整治农村社会治安,推进平安乡村建设,是实现乡村全面振兴的必然要求和重要保障。

游体验。创新“无人机+救生机器人+视频监控+沿海快艇”四位一体近岸救援技战法,防溺水工作经验在全国推广交流。

深化低空警务。搭建实战应用平台,创新“低空非现场执法”等十大技战法,赋能超视距指挥、专项打击、低空安全、健全“政府吹哨、警航报到”警务政务飞行深度融合机制,快速响应、妥善处置突发事件40余次。

### 三、聚力突出“优”的实效,精益化提升规范执法水平

公正司法是维护社会公平正义的最后防线。威海市公安局坚持把推进社会公平正义这一核心价值取向,基本价值追求融入公安工作的各方面,全过程、扎实推进法治公安建设,不断提升依法履职能力和执法公信力。

优化素质提升机制。开办云端讲堂、小微课堂、专业讲堂、公安夜校、实景课堂“五类讲堂”,搞好法律知识测试、刑辩大赛、数据建模竞赛、现场执法抽测“四类竞赛”,用好正反面典型案例宣讲,不利结果案例剖析,责任追究典型案例“三个案例”,有针对性地加强执法培训,深化以案促学促训,引导民警多办案、快办案、办好案。

优化执法监督体系。深入开展“案有责任人,零违法违纪,零安全事故”等“零所队”创建,创新“日周月季”省市县所“公检法司”“巡防查”四个联动机制,以零缺陷管理理念推动及时纠错。强化执法办案管理中心机制建设和实践化运转,依托信息化手段强化节点控制,闭环管理,以强制入轨倒逼规范执法。

优化法治营商环境。打造集网上与网下政务服务、民生诉求闭环办理与研判回访、政务信息公开与“放管服”于一体的为民服务中心,出台护航企业发展30条措施,对379个项目实行“一项目、一警长”,跟进帮助企业纾困解难。全市9处公安综合服务大厅全部推行“全科窗口”模式,超三分之二的户籍派出所实行“户籍+服务”,148项业务实现“一窗通办”。

### 四、聚力激发“活”的动能,精益化提升全警综合素质

队伍强则事业兴。建设一支充满活力的公安队伍,是推动公安工作现代化的根本保障。威海市公安局锚定“四个铁一般”(铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的纪律作风)标准,聚精会神、有根、有魂、有情、有声、有廉“六有”发展,着力锻造高素质过硬公安铁军。

锻造清廉廉队。以“红心向党、红领领航、红护砺剑、红线立规”为抓手,创新打造“党旗领航、平安万家”党建品牌,全面铸牢对党忠诚的政治灵魂。构建“党委牵总、权责明确、上下贯通、协调高效”的特色大监督格局,打造全链条、全周期、全覆盖的监督管理模式。

锻造素质强警。高标准建设人民警察训练中心,坚持政治素质和业务能力两手抓、共进退,推行推出“小时间”,利用“小场地”,培养“小教官”,制作“小课程”,训练“小单元”,随时、随地、随问、随答,“五小五随”练兵模式,常态化组织“红蓝对抗”、演练实训,在实战实训中补短板、强能力。

锻造活力警队。常态化开展职级晋升,倡树有能力、看资历、看平常、看战时“四看”标准,扩大民警职级晋升空间。开展创新经验、创新能手“双创”评选活动,激励民警写出来、讲出来、干出来、唱出来、看出来,营造比学赶超浓厚氛围。出台急警措施,激励民警依法履职尽责、勇于担当作为。

## 以精益化提升助推精致城市发展



胡建锋 湖南省衡阳市中级人民法院党组书记、院长

立场、观点、方法和把握世情国情党情,准确理解、深刻领会并高度认同党的理论、路线、方针、政策、重大决策部署,自觉对标对表,经常校正偏差,在任何时候任何情况下都要坚持以党的旗帜为旗帜,以党的方向为方向,以党的意志为意志。

### 二、守心,就要修大德,重实干

守心的关键在于抓落实,以实实在在的司法业绩取信于民、造福于民。人民法院是国家司法机关,通过行使审判权保平安、护发展、促和谐是应尽职责。我们要胸怀“国之大事”,更加积极主动地把司法审判工作融入经济社会发展中,在更好统筹发展与安全中展现更大作为。

### 三、守心,就要明大德、讲忠诚

守心的基础和前提是行正道,坚定理想信念,对党绝对忠诚。人民法院是党领导下的政治机关,坚持党的绝对领导是人民法院工作的最高原则,最大优势,要把党的绝对领导贯穿到人民法院工作全过程、各方面。

在思想上紧跟党的理论创新新前进一步,理论武装就要跟进一步。要认真落实党组会“第一议题”、党组理论学习中心组学习等制度,常态化长效化开展党史学习教育,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。在思想上紧跟,要善于运用马克思主义的

## 用钉钉子精神答好“守心”之卷

维护市场秩序公平竞争秩序,要强化破产案件实质化审理,依托破产审判府院协调机制,帮助危重企业找寻“新机”。

以高水平司法助力高效能治理。要统筹推进个案纠纷化解和矛盾标本兼治,以能动司法促推良法善治。要以打造“枫桥式人民法庭”为契机,做深做实支持和指导人民调解工作,积极推广无讼村(社区)创建,将更多矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要主动延伸审判职能,深入研究分析多发高发的类案背后的社会治理短板,有针对性地相关部门和企业发出司法建议,助力不同领域、行业、系统提升制度补丁,堵塞监管漏洞,降低社会治理成本,提升社会治理效能。

### 三、守心,就要修大德、重实干

守心的价值追求是公平正义,而坚持以人民为中心是实现公平正义的根本前提。人民法院是维护公平正义的核心价值追求,始终牢记感受公平正义的主体是人民群众,始终把人民群众对公平正义的向往作为奋斗目标,全力解决人民群众司法获得感、满意度、幸福感的堵点难点问题,把“法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民”落到实处。

让公平正义更加可感。要着力优化群众诉讼体验,以“如在诉”的意识持续深化一站式多元解纷和诉讼服务体系,推行繁简分流和诉调对接,让公平正义以更快速度实现。要严格落实立案登记制度,严肃整治限制立案、强制调解等问题,切实保障当事人诉权。

让公平正义更有保障。要全面准确落实司法责任制,完善审判权力和责任清单,健全独任法官监督机制,严格规范合议庭、审委会运行,压紧压实院庭长等“关键少数”的审判监督责任,深入推进司法公开,健全完善绩效考核、通报问责、法官惩戒等制度,以全过程监督、强有力问责规范审判权行使。

让公平正义更有温度。要树牢“民生无小事,小案不小办”理念,妥善办理教育、就业、医疗、养老、婚姻家庭等涉民生案件,强化妇女、儿童、老年人合法权益保护,持续攻坚执行难问题,以法治力量守护人民群众美好生活。要将社会主义核心价值观融入司法办案全过程,注重裁判文书释法说理和判后答疑,做到既解个案当事人“心结”,又回应社会关切,引领法治进步。

### 四、守心,就要修大德、重实干

守心的关键在于抓落实,以实实在在的司法业绩取信于民、造福于民。人民法院是国家司法机关,通过行使审判权保平安、护发展、促和谐是应尽职责。我们要胸怀“国之大事”,更加积极主动地把司法审判工作融入经济社会发展中,在更好统筹发展与安全中展现更大作为。

事,小案不小办”理念,妥善办理教育、就业、医疗、养老、婚姻家庭等涉民生案件,强化妇女、儿童、老年人合法权益保护,持续攻坚执行难问题,以法治力量守护人民群众美好生活。要将社会主义核心价值观融入司法办案全过程,注重裁判文书释法说理和判后答疑,做到既解个案当事人“心结”,又回应社会关切,引领法治进步。

### 四、守心,就要修大德、重实干

守心的关键在于抓落实,以实实在在的司法业绩取信于民、造福于民。人民法院是国家司法机关,通过行使审判权保平安、护发展、促和谐是应尽职责。我们要胸怀“国之大事”,更加积极主动地把司法审判工作融入经济社会发展中,在更好统筹发展与安全中展现更大作为。

常修政治智慧。要增强政治自觉,把政治要求、法的精神融入案件办理,善于通过个案办理传递政策导向,要提高政治敏感性和政治鉴别力,准确把握矛盾纠纷背后凸显的政治影响和风险隐患,用法律手段解决好带有政治敏感性的问题,用政治意识处理好疑难复杂的法律问题,实现办案政治效果、社会效果和法律效果有机统一。

常修法治智慧。要严格执行法律,遵循司法规律,坚持运用法治思维和法治方式想问题、作决策、办事情,以能动履职不断丰富中国特色社会主义法治实践,助力法治中国建设,助推时代发展。

常修审判智慧。要注重提升专业素质,讲求司法艺术和方式,坚持情理法相融合,在管不管、是与否、宽与严等法官依法行使自由裁量权的范围内秉持司法良知,作出精品裁判。要绷紧廉洁自律之弦,自重自省自警,慎独慎微,以自身正自身净赢得群众理解和信任,更好传递法治精神,厚植法治信仰。

## 能动履职护航民营经济高质量发展

求,顺应社会主义市场经济发展规律,以高质量办好每一个案件的法治理念为引领,能动司法,服务保障民营经济高质量发展。

### 一、强化法治保障,营造良好营商环境

法治是最好的营商环境。通过建立和完善法治体系,有助于降低经营者的成本,增加经营的安全性,增强投资者的信心,提高民营企业决策的科学性,同时能够确保民营企业营商环境中公平竞争,提高资源配置效率。我们按照“检察护企”专项行动工作方案要求,依法严厉打击侵犯民营企业合法权益的犯罪行为,加大对侵犯企业财产权、侵犯知识产权、破坏市场竞争秩序、金融领域等犯罪行为的打击力度。同时,我们根据具体案件办理情况,积极推动企业合规改革。坚持平等保护各类市场主体,拓展涉民营企业合规案覆盖面,探索推动涉案企业合规在案件办理全过程适用,充分利用第三方监督评估机制,依法、严格、谨慎做好羁押必要性审查,最大限度保障民营企业有效运转,实现“办理一起案件,扶助一批企业、规范一个行业”的效果。

通全天候企业诉求表达渠道,对涉专项工作案件先行优先受理,快速办理,加强案件受案审查、分类流转、结案审核、质量评查等工作。

### 三、创新工作机制,提升护航效能

检察机关作为民营经济的服务者,应当始终紧跟企业发展脚步,探索出与企业相适应的工作机制。

顺应数字时代发展,向科学技术要检察“生产力”。我们紧跟数字检察战略,充分利用现代信息技术手段,推动智慧检务和大数据办案模型建设,通过建设电子检务平台,运用大数据分析等技术手段,挖掘数据价值,打破数据壁垒,发现涉企案件线索。一方面,严厉打击破坏社会主义市场经济的违法犯罪行为;另一方面,将数据分析结果作为依据,向有关主体制发社会治理检察建议,有效推进民营经济健康发展。

不断更新法律监督理念。在对司法机关和行政机关的涉企司法和行政行为进行监督时,不能就案办案,必须树立着眼于民营经济、发展大局的理念。我们加强涉企刑事案件办

理和监督,确保案件办理流程合法、证据确凿、定罪准确、量刑适当。加强对涉民事、行政案件监督,依法纠正不当裁判和行政行为,维护民营企业合法权益。从案件受理到案件执行阶段,始终将挽救和维护企业发展放在重要位置。

案件办理更注重争议实质性化解,履职更加主动和务实。我们坚持和发展新时代“枫桥经验”,将矛盾纠纷化解,助力企业恢复生产经营贯穿办案始终,促成民事案件和解息诉和行政争议实质性化解。办案模式由“坐堂办案”变为“主动出诊”,通过现场复勘、询问、调取证据等方式,开展全方位的调查核实工作。积极运用制发检察建议,召开听证会、支持起诉等方式,切实为企业解决问题。

### 四、加强队伍建设,提升专业素养

检察机关护航民营经济发展,离不开一支高素质、专业化的检察队伍。加强检察队伍建设,提升检察人员的专业素养和业务能力至关重要。

我们始终坚持以对检察人员的业务培训和考核,使其掌握最新的法律知识和办案技能,提高处理涉民营企业案件的能力和水平。同时,注重培养检察人员的职业道德和廉洁自律意识,确保在办案过程中,坚持公正司法、廉洁奉公。加强与民营企业

济发达地区检察机关的交流合作,不断提升自身的专业素养和为民营企业服务水平。

### 五、强化社会监督,增强透明度和公信力

检察护航民营经济做了什么、效果怎么样,还得由企业和社会来评判。通过社会监督,可以让全社会参与到检察机关护航民营经济发展的全过程,同时提高社会治理的效率和透明度,增强公众对护航民营经济发展的重视度和参与度,推动形成民营经济保护共建共治共享的社会治理格局。

我们通过办案信息公开,召开新闻发布会等方式接受社会监督,让民营企业和社会公众更加了解检察机关的工作内容和成效。回应社会关切和民营企业诉求,及时解答疑虑,回应质疑,增强民营企业和社会公众对检察机关的信任和信心。定期向“四大家”汇报护航民营经济工作开展情况,主动接受领导监督和监督,争取高位支持,从而护航民营经济工作,取得更深层次进展,真正将政策实惠落到民营企业上。

护航民营经济高质量发展并非一蹴而就,需要久久为功。在下一步工作中,我们将进一步强化检察司法供给,提升为高质量发展服务的水平,持续发挥法律监督职能,推动司法各环节护航民营经济发展的举措落地生根。



金亦杰 贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院党组书记、检察长

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,在推动经济增长、促进就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用。检察机关是国家法律监督机关,肩负着维护社会公平正义、保障民营企业和企业家合法权益的重要职责。近年来,贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院严格遵循服务大局的政治要