



# 《新疆维吾尔自治区中医药条例》将施行 打造新疆道地中药材知名品牌

□ 本报记者 潘从武

中医药是我国独特的卫生资源,在新疆维吾尔自治区,各民族医药发挥各自特色和比较优势,为维护人民健康发挥着重要作用。为继承和弘扬中医药文化,保护人民群众身体健康,3月31日,新疆维吾尔自治区第十四届人大常委会第九次会议审议通过了《新疆维吾尔自治区中医药条例》(以下简称《条例》)。(《条例》共九章56条,将于5月1日起实施。

自治区人大常委会法制工作委员会社会立法处处长刘琛介绍,《条例》的出台,有利于进一步规范新疆中医药资源配置,加大中医药人才培养力度,加强中药资源保护,对保障新疆中医药守正创新、传承发展,促进中西医相互补充、更好结合,全面推进健康新疆战略,更好保障人民健康提供了坚实的法治保障。

## 鼓励社会力量举办中医医疗机构

《条例》明确,县级以上人民政府应当加强中医药服务体系,举办规模适宜的中医医疗机构。县级人民政府举办的中医医院一般应当达到二级以上中医医院建设标准,自治区和州、市(地)人民政府(行政公署)举办的中医医院一般应当达到三级中医医院建设标准。

为鼓励社会力量举办中医医疗机构,《条例》提出社会力量举办的中医诊所和只提供传统中医药服务的中医门诊部不受医疗机构设置规划布局限制,社会力量举办的中医医疗机构在准入、执业、等级评审、公共卫生、基本医疗保险、科研教学、医务人员职称评定和继续教育等方面,享有与政府举办的中医医疗机构同等的权利。

《条例》强调,在医疗联合体建设过程中,不得变相取消、合并中医医院,或者改变其功能定位。县级以上人民政府应当采取措施,发展中医治未病、老年健康、中医康复等中医药特色服务,鼓励中医药养生保健服务发展,支持社会力量举办中医养生保健机构。

同时,开展中医养生保健服务应当符合国家中医养生保健服务规范,标准。鼓励中医医疗机构与养老机构合作开展具有中医药特色的医养结合服务,引导社会力量举办具有

中医药特色的医养结合机构。支持有条件的医疗机构建立中西医结合诊疗模式,促进中西医服务优势互补。

此外,《条例》还特别明确,县级以上人民政府应当将中医医疗机构纳入突发公共卫生事件应急管理体系,建立疾病预防控制机构与中医药主管部门信息共享机制,加强中医药应急物资、设备、设施、技术与人才资源储备,发挥中医药在突发公共卫生事件应急处置中的作用,实行中西医结合救治,建立中医药全程参与机制。

## 探索建立中药材标准质量评价体系

为发挥新疆中药资源优势,加快中药产业高质量发展,加强野生中药资源的保护与发展,《条例》明确,自治区人民政府应当制定中药保护和产业发展规划,完善分级保护制度,促进野生中药资源可持续发展。县级以上人民政府应当组织有关部门加强中药资源保护和利用,组织开展中药资源动态监测和资源普查、整理、挖掘,加强对中药资源就地和迁地保护,建立中药资源数据库,做好种质资源保护。

为打造新疆道地中药材知名品牌,《条例》要求自治区人民政府中医药主管部门应当会同有关部门制定发布新疆道地中药材目录并探索建立标准质量评价体系,制定种植规划,优化生产基地布局。县级以上人民政府应当采取措施对新疆道地中药材进行产地保护,扶持产业示范基地建设,培育龙头企业,推动产业化发展,鼓励新疆道地中药材申报地理标志产品和国家食药物质目录。

自治区人民政府应当建立覆盖全品种、全过程、

可追溯的中药材质量监管体系。商务、市场监督管理、林业和草原、农业农村等部门应当加强中药材种植养殖、生产、流通、使用等环节的中药材质量监督管理,保障中药材质量安全。中药企业和经营者应当建立质量管理体系,如实记录、提供可供追溯的相关信息。中药企业和医疗机构炮制中药材应当执行中药饮片炮制规范,保证中药饮片的质量和安全性。

## 加强中医药知识产权保护

《条例》提出,自治区人民政府中医药主管部门应当会同相关部门组织收集、整理、保护中医药古籍文献,推动中医药古籍数字化,培养古籍文献研究和保护专业的人才,采取措施保护中医药文物古迹、名医故居。

为加强中医药知识产权保护,《条例》强调,县级以上人民政府中医药主管部门应当组织遴选本行政区域的中医药学术传承项目和传承人,保护、整理、挖掘、研究维吾尔医药、哈萨克医药、蒙医药等中医药专家的学术思想、诊疗经验、老药工传统技艺以及民间中医药技术方法。会同市场监督管理等部门,指导有关单位和个人申请中医药专利、商标、地理标志、药用植物新品种等知识产权,对中医药特色技术、方法、产品等进行保护。

自治区人民政府还将建立中医药科技创新激励制度,《条例》明确,支持中医药科研平台建设,鼓励科研机构、高等院校、医疗机构和企业协同建立中医药科技创新平台或者新型研发机构,运用现代科学技术和传统中医药研究方法,开展中医药科学技术研究。支持科研机构、高等院校、医疗机构、企业自主研发基



漫画/高岳



## 推进水资源节约集约利用

为促进全社会节约用水,保障国家水安全,推进生态文明建设,推动高质量发展,近日,国务院公布《节约用水条例》,将于5月1日起施行。这是我国国家层面首次对节水进行专门的立法,着力构建全面系统、科学合理的节水制度体系。

### 实行用水定额管理

- 国务院水行政、标准化主管部门组织制定全国主要农作物、重点工业产品和服务业等的用水定额
- 用水定额应当根据经济社会发展水平、水资源状况、产业结构变化和技术进步等情况适时修订

### 规范用水量和水价制度

- 用水应当计量。对不同水源、不同用途的水应当分别计量。任何单位和个人不得侵占、损毁、擅自移动用水计量设施,不得干扰用水量
- 用水实行计量收费,建立促进节水的水价体系
- 城镇居民生活用水和具备条件的农村居民生活用水实行阶梯水价,非居民用水实行超定额(超计划)累进加价
- 农业水价应当依法统筹供水成本、水资源稀缺程度和农业用水户承受能力等因素合理制定,原则上不低于工程运行维护成本。对具备条件的农业灌溉用水,推进实行超定额累进加价

### 支持农业节水增效

- 引导农业生产经营主体合理调整种植养殖结构和农业用水结构,积极发展节水型农业,因地制宜发展旱作农业
- 发展节水灌溉,推广节水灌溉技术,提高灌溉用水效率
- 加强农村生活供水设施以及配套管网建设和改造,推广使用生活节水器具

### 推广工业节水减排

- 工业企业应当加强内部用水管理,采用先进、适用节水技术、工艺和设备
- 高耗水工业企业应当逐步推广废水深度处理回用技术措施,用水水平超过用水定额的,应当限期进行节水改造
- 新建、改建、扩建工业企业集聚区应当统筹建设供水、排水、废水处理及循环利用设施,实现一水多用和循环利用

### 强调城镇节水降损

- 建立供水、用水管网设施漏损控制体系,超出供水管网设施漏损控制国家标准的漏水损失,不得计入公共供水企业定价成本
- 把节水作为推广绿色建筑的重要内容,推动降低建筑节水消耗
- 水资源短缺地区城镇园林绿化应当优先选用适合本地区的节水耐旱型植被,严格控制人造河湖等景观用水

### 明确激励和保障措施

- 健全与节水成效、农业水价水平、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制和节水奖励机制。对符合条件的节水项目,按照国家有关规定给予补助
- 鼓励金融机构加大融资支持力度,引导社会资本参与节水项目建设和运营
- 鼓励发展社会化、专业化、规范化的节水服务产业
- 培育和规范化水权市场,支持开展多种形式的水权交易

### 落实监督与考核

- 县级以上人民政府水行政、住房城乡建设、市场监督管理等主管部门应当按照职责分工,加强对用水活动的监督检查
- 对浪费水资源的,任何单位和个人有权向有关部门举报,接到举报的部门应当依法及时处理
- 实行节水责任制和节水考核评价制度,将节水目标完成情况纳入对地方人民政府及其负责人考核范围

# 畅游《江河之上》,还需有法护航

## 追剧学法

近日,环保司法题材电视剧《江河之上》热播,引发大家对环保的关注和讨论。剧中,因环保案件相识的罗远、耿念和林海岚三位法官形成了“行政、民事、刑事”三合一审判小组,组成了一个全新的环境保护审判庭。环保庭成立后,三位法官在环境专家、陵江大学环境工程教授夏未冬的帮助下,积极审理一连串环保案件,创新司法审判理念,维护环境生态,捍卫公众权益。

本期【追剧学法】由《法治日报》律师专家库成员、北京市京都律师事务所律师李波带大家一起来学习《江河之上》中的法律知识。

**场景一:**大学生袁笑哭得知有一只金雕正在被买卖,因为担心金雕在运输途中出现意外,便决定买下这只金雕。虽然明知买卖金雕涉嫌犯罪,但袁笑哭认为自己是为了保护金雕,没有在其中赚钱就不是买卖。买卖野生保护动物,有何后果?如果遇到危害珍贵、濒危野生动物行为应该如何处理?

危害珍贵、濒危野生动物罪,是指非法猎捕、杀害国家重点保护的珍贵、濒危野生动物的行为,或者非法收购、运输、出售国家重点保护的珍贵、濒危野生动物及其制品的行为。在量刑上将面临轻则五年以下有期徒刑,重则十年以上有期徒刑。剧中,环保庭认为,

袁笑哭虽本意是救下金雕,但仍然造成了对生态系统的破坏,最终被判三年有期徒刑。

现实中,如果遇到危害野生动物的事件,不建议采取直接救助措施,可以通过以下方式向负有野生动物保护职责的机构进行反映:(一)可以拨打110报警电话;(二)可以拨打中国野生动物保护协会的电话010-84238313;(三)可以拨打当地林业部门电话;(四)可以拨打当地森林公安电话进行求助;(五)可以拨打当地野生动植物救助中心电话进行求助。

**场景二:**村民胡勇在无证照伐木时被森林公安抓获,其声称是在村主任廖强军的指派下砍伐树木,并以为廖强军已经替自己办好了采伐许可证。经查,因全县采伐指标有限,采伐许可证并未通过,廖强军为了私利仍让胡勇无证砍伐,无证砍伐将面临什么法律后果?

根据刑法规定,盗伐森林或者其他林木,数量较大的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;数量巨大的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金;数量特别巨大的,处七年以上有期徒刑,并处罚金。违反森林法规定,滥伐森林或者其他林木,数量较大的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;数量巨大的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。

剧中,胡勇作为完全刑事责任能力人,砍树前应

先行确认自己是否已取得采伐许可证。胡勇在未取得采伐许可证的情况下砍伐杨树206棵,数量较大,其行为已构成盗伐林木罪,依法应承担相应刑事责任。

**场景三:**黄卫龙在禁渔期使用地笼网捕鱼,被检察院以非法捕捞水产品罪提起公诉,可能面临刑事责任。哪些情形下捕鱼会构成非法捕捞水产品罪?

根据刑法规定,违反保护水产资源法规,在禁渔区、禁渔期或者使用禁用的工具、方法捕捞水产品,情节严重的,构成非法捕捞水产品罪,处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者罚金。也就是说,只要在禁渔区或禁渔期内使用禁用渔具进行捕捞作业,无论渔获物数量多少,均构成非法捕捞水产品罪。

同时,根据《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》规定,在陆域水域,违反保护水产资源法规,在禁渔区、禁渔期或者使用禁用的工具、方法捕捞水产品,具有下列情形之一,应当认定为刑法规定的“情节严重”:(一)非法捕捞水产品五百公斤以上或者价值一万元以上的;(二)非法捕捞有重要经济价值的水生动物苗种、怀卵亲体或者在水产种质资源保护区内捕捞水产品五十公斤以上或者价值一千元以上的;(三)在禁渔区使用电鱼、毒鱼、炸鱼等严重破坏渔业资源的禁用方法或者禁用工具捕捞的;(四)在禁渔期使用电鱼、毒鱼、炸鱼等严重破坏渔业资源的禁用方法或者禁用工具捕捞的;(五)其他

情节严重的情形。

剧中,黄卫龙在禁渔期使用禁用方法或者禁用工具捕捞的犯罪行为,应当认定为“情节严重”,以非法捕捞水产品罪定罪处罚。

**场景四:**超级人力公司的办公室装修后,员工们接二连三被确诊了癌症。而公司为了逃避法律责任,在员工确诊癌症时,通过变相裁员的方式让这些员工离职。原本站在公司利益的人事经理也因确诊乳腺癌遭谅解,为了维权,她决定提起诉讼,也为之前受害的员工们发声。若因公司装修导致员工生病,员工如何维权?

根据民法典规定,因污染环境、破坏生态造成他人损害的,侵权人应当承担侵权责任。

剧中,超级人力公司即使在接到起诉状后进行了紧急改装,但其室内各项检测数据仍超标,且公司明知办公室存在空气污染,还开除患病员工,据此可认定其应承担环境污染侵权责任。

邹星云 蒲清慧



更多精彩内容请参见《法治日报》微信公众号

# “数字生命”不应没有边界

□ 曹慧

随着ChatGPT、元宇宙、AlphaGo、Sora等AI技术问世,人工智能在多个领域有了前所未有的发展,并与人们生活交融越来越密切。技术的创新进步,让更多人可以从简单的重复性劳动中脱离出来,创造更大价值;也在部分领域突破了人类无法操作的限制。然而,技术的发展不应让法律、道德让步。近日,AI复活已故的公众人物和个人的话题引起了社会广泛争议,有人对AI复活大为称赞,称此举为死者家属带来了抚慰和温情。也有部分家属要求下架AI视频,认为此举给家属带来了心灵的伤害。

对此,笔者认为,以数字技术复活死者应有边界,如果没有经过家属同意,或者复活后的视频内容不要造成负面评价的,此时利用AI复活已故的公众人物和个人的则涉嫌违法侵权。我国民法典规定,死者肖像等受到侵害的,配偶、子女、父母等近亲属有权依法请求行为人承担民事责任。也就是说,死者的肖像是受法律保护的。AI复活,是以死者的照片、视频等数字遗迹为基础,基于数据基础的“演绎”进行深度伪造。一旦基础数据混乱、虚假、侵权、导向错误,那么伪造生成的内容和结果即会出现偏差,造成违规、虚假等内容传播,引发数据安全风险,对个人个人信息和人格权的侵害。

同时,《互联网信息服务深度合成管理规定》

指出,深度合成服务提供者和技术支持者提供人脸、人声等生物识别信息编辑功能的,应当提示深度合成服务使用者依法告知被编辑的个人,并取得其单独同意。在未经他人或家属同意的情况下,不得擅自使用肖像权人脸、人声等生物识别信息。因此,未经家属同意,擅自“复活”死者,也涉嫌违法侵权。

此外,擅自使用AI复活死者,还可能给相关人造成幻觉恐慌。尽管借助技术“重见”逝去的亲人表面上看似安慰人心,但如果过度依赖人工智能生成的影像,产生现实与虚拟之间的界限模糊,容易造成更多的混乱和压力,甚至引发心理健康问题。

目前,虽然有相关的法律法规对深度合成进行了原则性的规范,但是对于各方的义务、责任,

以及监管措施等未予以明确,因此,笔者建议,应通过立法进一步细化和明确提供服务者责任、互联网平台责任、监管者责任,做到权责明晰,统一。同时,行业内部应强化自律,健全统一标准、准则和自律管理制度,督促指导深度合成服务提供者和技术支持者制定完善业务规范、依法开展业务,接受社会监督。而作为直接实施深度合成的服务者,应当遵守法律法规,尊重伦理道德,坚持正确价值取向,才能促进深度合成服务向上向善。只有在法律和伦理道德要求范围内,符合社会大众的价值导向运行发展,才能让社会公众对AI技术的未来给予更美好的期盼。

(作者单位:北京市房山区人民法院)