



2023年我国低空经济规模超5000亿元 低空经济开启万亿规模新赛道

□ 本报记者 刘欣

低空经济是以各种有人驾驶和无人驾驶航空器(俗称无人机)的各类低空飞行活动为牵引,辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态。低空经济作为战略性新兴产业,发展空间极为广阔。据测算,2023年我国低空经济规模超5000亿元,2030年有望达到2万亿元。

高度重视低空经济发展

民航局综合司副司长孙文生介绍,党中央、国务院高度重视低空经济发展,在宏观层面和顶层设计上不断作出战略部署。

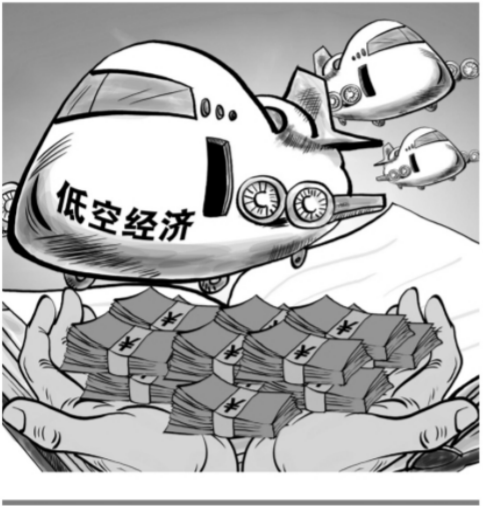
2021年2月,中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》,将低空经济纳入了发展规划。2023年底召开的中央经济工作会议,明确提出要“打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业”。今年1月1日实施的《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》,进一步规范了低空经济无人机产业发展。今年2月23日,中央财经委员会第四次会议围绕降低全社会物流成本,强调鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式。

今年《政府工作报告》提出“积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎”。孙文生说,这是低空经济首次写入《政府工作报告》。

孙文生表示,下一步,民航局将立足自身职责,在航空器适航审定、低空飞行服务保障、基础设施建设标准、市场准入、安全监管等方面加强研究和谋划。

核心阅读

低空经济作为战略性新兴产业,发展空间极为广阔。下一步,中国民用航空局将立足自身职责,在航空器适航审定、低空飞行服务保障、基础设施建设标准、市场准入、安全监管等方面加强研究和谋划。



据介绍,民航局将继续配合做好国家低空改革相关工作,加快推进空域分类管理落地实施,落实好《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》,健全完善民用无人驾驶航空器综合管理平台功能,协调相关部门共同加强低空飞行服务保障体系建设,持续改善低空飞行活动的计划审批、空管、气象、通信、监视等服务保障。

同时,针对低空经济发展对基础设施的新需求,进一步完善通用机场建设和运行标准,推动通用机场和临时起降点建设;进一步提升适航审定能力,优化航空器适航标准、审定模式与技术,加强无人机适航审定体系和能力的建设,探索创新无人机适航审定模式,更好地适应低空经济发展所需的适航审查需求;总结通用航空管理改革相关经验,组织协调传统通用航空、无人驾驶航空等低空经济各业态的市场发展政策;迭代升级低空飞行的安全监管体系,针对未来低空运行态势,健全完善运输航空、通用航空、无人驾驶航空等融合运行场景下各类飞行活动的安全运行规则、标准以及相关监管政策,进一步提升安全监管效能,在奋力开辟低空经济新赛道中贡献民航力量。

通用航空实现较快发展

近年来,民航局聚焦新时代通用航空高质量发展,做好加强组织领导、树立分类管理理念、刀刃向内深化改革、试点创新、建设低空飞行服务保障体系、协同联动等方面工作,开创了通用航空工作新局面。

通用航空与运输航空共同构成了民用航空运输体系的“两翼”。据民航局运输司副司长商可佳介绍,2016年《国务院办公厅关于促进通用航空业发展的指导意见》(以下简称《意见》)印发以来,民航局将“两翼齐飞”纳入总体工作思路,成立通用航空工作领导小组,编制十三五、十四五通用航空发展专项规划,分解任务,压茬推进。

商可佳表示,在通用航空领域,大幅放宽市场准入,引入告知承诺制审批,建立诚信体系,倡导行业自律,试点推广经营许可和运行许可双证联合审定,降低制度成本,开展行业督查,聚焦督查发现的问题一揽子制修订30余部民航规章,改变了套用运输航空标准监管

通航的制度环境,取消通航企业赴境外作业审批、非经营性通航活动登记、通用航空器引进审批等许可事项,为企业减负,释放市场活力。

在多方合力共促下,通用航空近年来实现较快发展,传统通航稳中有进,无人机新业态蓬勃发展,保障能力不断提升,安全水平稳定可控。其中,在传统通航方面,截至2023年末,全国注册通航企业690家,运营航空器2900架,月均飞行11.4万小时,分别是2015年的2.5倍、1.5倍和1.8倍。

在通用机场建设方面,商可佳介绍,近年来,民航局扎实推进通用机场管理改革,成效明显。通用机场数量快速增长,由《意见》发布前的61个增加到目前的453个。

为做强通用机场建设,民航局下一阶段将加快推动《通用机场管理规定》等行业管理规章发布实施,进一步优化通用机场分类分级管理框架,明确机场建设、许可、备案、运行和监管要求;研究出台通用机场样板间建设指南,有序引导地方政府合理规划,因地制宜建设低成本、简易型通用机场;进一步完善标准体系建设,抓紧推进《民用水上机场飞行场地技术标准》《通用机场建设指南》等标准制修订,联合相关管理部门,推进规范航空障碍物和障碍灯标识。同时,民航局还将协助各地方政府,进一步做好通用机场规划布局、选址、建设、审批、运行环境保护等方面工作。

普遍看好无人机应用前景

值得注意的是,近年来无人驾驶航空器飞行活动在我国发展呈现良好态势。截至2023年底,国内注册无人机126.7万架,同比增长32.2%;无人机运营企业1.9万家;持无人机操控员执照19.4万人;有统计的民用无人机全年飞行2311万小时,同比增长11.8%。

关注国企改革深化提升行动

□ 本报记者 李立娟

近日,国务院国资委全面深化改革领导小组召开2024年第一次全体会议。会议指出,今年是深入实施国有企业改革深化提升行动承上启下的关键一年,要聚焦重点难点问题全力攻坚,紧盯重点任务和关键节点,全力以赴抓好各项任务落实。

全面落实党中央、国务院关于深入实施国企改革深化提升行动的部署要求,听取有关工作进展情况,深入研究现阶段需要加大力度协调推动的重点难点问题,全力以赴抓好国企改革深化提升行动攻坚,为高质量发展增添动力添活力。

重点任务取得进展

会议认为,国资央企以更大力度、更实举措推动全面深化改革各项重点任务取得一系列重大进展。中央企业一大批关键核心技术攻关取得重要进展,战略性新兴产业产业发展呈现崭新业态,考核导向更加鲜明,政策保障更加精准,体制机制改革持续深化,形成了上下联动、高效协同抓改革落实的强大合力。

在国务院国资委研究中心研究员胡迟看来,今年是国企改革深化提升行动的关键一年,国企改革深化提升行动在国企改革三年行动成功实施的基础上,针对国有企业发展的难点和堵点问题展开,乘势而上,展开新一轮的国企改革行动,旨在更好地符合党中央、国务院在党的二十大精神指引下需要完成的任务。这是相对于国企改革三年行动,深化提升行动在目标完成方面有所更新和提升的内涵。

一般来说,此类行动以三年为周期,第一年进行全面部署,第二年加速推进并完成大部分目标,第三年进行收尾和总结。从机制来讲,第二年是关键之年,需要完成70%的任务。此次会议也强调了今年是承上启下的关键一年,需要聚焦重点难点问题,全力攻坚。

据了解,对今年要聚焦重点难点问题,会议指出,积极开展“两非”“两资”相关处置出清工作,强化跟踪监测和考核约束,建立健全识别预警长效机制和部门联动绿色通道;推动中央企业存量土地盘活利用,遴选试点项目,协调政策支持,提高企业存量土地盘活积极性;强化统筹谋划,优化配置资源,指导中央企业因地制宜、因企制宜发展战略性新兴产业。

“十四五”以来,各地政府持续加大战略性新兴产业布局力度,陆续出台战略性新兴产业的相关发展规划,目标把战略性新兴产业打造成为区域经济增长新引擎。清华大学中国现代国有企业研究院研究总监周丽莎说。

确定首批启航企业

值得注意的是,会议同时指出,深化精准考核,树立更加鲜明的价值创造导向,深入推进“一业一策、一企一策”考核,对原创性技术、基础性技术等研究开展中长期考核激励;充分激发科技人员能动性,提高科技研发效率和成果质量,使更多科技人员在创新中受益;推动重点领域关键核心技术攻关,以国家战略需求和产业升级需要为方向,精准施策,用好考核指挥棒,助力打通产业链堵点。

今年全国两会期间,国务院国资委党委书记、主任张玉卓在十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上表示,新质生产力主要还是要把创新放在突出位置,创新和质优是重中之重。

值得注意的是,国务院国资委近日按照“四新”(新

赛道、新技术、新平台、新机制)标准,遴选确定了首批启航企业,加快新领域新赛道布局,培育发展新质生产力。

据了解,去年以来,国务院国资委围绕加快培育创新型国有企业,启动实施启航企业培育工程,聚焦国家重大战略领域、战略性新兴产业和未来产业,重点遴选一批有潜力有基础的初期企业,在管理上充分授权、要素上充分集聚、激励上充分保障,加快塑造新动能新优势,打造未来“独角兽”企业和科技领军企业。

此次遴选出的首批启航企业多数成立于3年以内,重点布局人工智能、量子信息、生物医药等新兴领域,企业核心技术骨干平均年龄35岁左右。例如,中电信量子信息科技有限公司加快推动量子计算的新型安全基础设施,积极推动量子通信产业化和量子计算实用化;西安煤科透明地质科技有限公司致力于以新一代信息技术重塑传统地质业务形态,正全力研发地质垂直领域大模型产品,有望赋能我国煤矿安全、智能、绿色开发和地下空间综合利用;航天新长征医疗器械(北京)有限公司与北京协和医院开展医工结合,积极推进面向重症急救领域的“人工肺”等高端生命支持设备研制攻关。

构建新型生产关系

会议强调,要优化机制进一步加大工作推进力度,增强责任感、使命感和紧迫感,敢于啃硬骨头、敢于动真碰硬,有力推动全面深化改革各项工作任务落地落实。完善国资国企体制机制,打通发展战略性新兴产业,推动科技创新的堵点、断点,构建新型生产关系,培育和发展新质生产力。

“通过构建新型生产关系,推动社会生产力进步和产业结构优化升级。充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加快推进新型工业化,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,促进社会生产力实现新的跃升,推动产业链供应链优化升级。”周丽莎说。

她进一步表示,新质生产力强调了创新性和变革性。新质生产力通过推动科技创新和生产方式的变革,为经济社会发展注入新的动力;布局战略性新兴产业则是以颠覆性技术为基础,引领经济社会变革的重要力量。

中国企业发展研究会研究员吴刚同样认为,生产关系必须与生产力相适应。构建新型生产关系,就是要形成一种能够适应和促进新质生产力发展的生产关系。对国资国企来说,就是要进一步深化改革,解决当前制约新质生产力发展的各种体制机制弊端。

会议同时指出,压实企业主体责任,引导企业主动加大改革力度,持续深入推进“压缩管理层级、减少法人户数”工作取得积极成效;突出加强外部董事队伍建设,着力完善制度体系,不断提升外部董事素质和履职能力;分层分类动态优化党委(党组)前置研究讨论重大经营管理事项清单,发挥好各治理主体的功能作用,形成治理一盘棋合力;加强党的建设,持续深化提升党建工作效能,切实发挥基层党组织战斗堡垒作用,有力推动改革发展。

会议还强调,充分发挥国资委内外协调机制作用,加强沟通协调,积极解决重点难点问题,倒排工期,加快推进,推动问题分层分类及时研究解决。在改革穿透基层上狠下功夫,持续深化双百行动、科改行动等专项工程,结合新一轮改革任务的特点,准确把握各方面改革进度,有针对性地开展督查督办,切实调动各方面的积极性、主动性。

外商持续加码投资中国积极信号不断释放 中国成诸多跨国公司高管造访之地热门之选

□ 本报记者 张维

连日来,中国成为诸多跨国公司高管造访之地的热门之选。

仅仅从中国国际贸易促进委员会主任冯斌的日程来看,美国埃克森美孚公司董事长兼首席执行官伍德德、美国惠普公司总裁兼首席执行官恩里克·洛雷斯、英国阿斯利康公司全球首席执行官苏博科和土耳其TAB食品投资集团首席执行官科尔克·库尔多鲁等,都与其在北京进行了会面。美国辉瑞公司董事长艾伯乐、美国康宁公司董事会主席魏文德、德国西门子公司董事会主席博乐仁、英国太古集团行政总裁施伦,也出现在了国资委的座谈会名单中。

这些正释放出外商持续加码投资中国的积极信号。

政策效应已然显现

切实感受到了中国推进高水平对外开放,持续优化营商环境的决心和行动,并看好中国市场,是众多来华跨国企业高管的心声。

恩里克·洛雷斯表示,中国是惠普全球最重要的市场之一。中国是惠普全球最大、最具活力、最重要的市场之一,中国仍然是惠普灵感和创新的源泉。惠普将继续深耕中国,不断拓展业务,提升能力,扩大本地合作伙伴关系,为中国的长期发展作出贡献。

“我们关注到,中国把加快发展新质生产力放在重要位置,这让创新和可持续发展成为经济和社会发展的关键引擎。”苏博科在中国发展高层论坛会上表示,中国对创新和可持续发展的重视,以及国际一流的营商环境,为跨国企业在中国发展提供了支持,也让阿斯利康对未来充满信心。

近年来,中国推出一系列稳经济、促开放、引外资政策,为吸引外资创造了更有利的条件。如今,政策效应已经显现。根据商务部统计的数据,今年前两个月全国新设立外商投资企业7160家,同比增长34.9%,为近年来最高水平,充分体现了外资对中国市场机遇的热情。中国贸促会发布的《2023年第四季度中国外资营商环境调研报告》显示,认为中国市场吸引力有所上升或持平的受访外资企业占比超90%。

而且,政策红利仍在不断释放。就在近期,国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》(以下简称《行动方案》),强调外商投资是参与中国式现代化建设,推动中国经济与世界共同繁荣发展的重要力量。要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,巩固外资在华发展信心。

加大投资意向明显

《行动方案》要求各地区各部门主动作为,狠抓落实,切实增强外商投资企业获得感。

作为工商界的代言人,企业的“娘家人”,中国贸促会正是其中一支重要力量。

就在《行动方案》公开发布时,中国贸促会组织的品牌活动“外资企业‘地方行’”首站——“海南行”活动正在举行。“这也是中国贸促会拓展服务外资企业工作专班功能,更好服务海南自贸港建设的务实举措。”中国贸促会新闻发言人杨帆说。

杨帆透露,中国美国商会、中国欧盟商会、日本贸易振兴机构等多家外商协会和机构以及高通公司、通用电气医疗(中国)等30多家外资企业代表参与活动,其中有世界500强企业15家。在中国贸促会会长任鸿斌带领下,外资企业在海口、三亚等地开展了政企对话、投资座谈、园区调研、产业考察对接等一系列活动,企业提出的40余项问题诉求均得到海南省相关职能部门的解决或回应。多家外资企业在数字经济、康养产业、装备制造、环保等领域与海南达成合作意向。

在上述活动期间,多家外国在华商协会和机构表示,大多数外资企业仍将中国视为重要投资目的地,对中国经济预期持乐观态度。日本贸易振兴机构表示,近90%的受访日本企业将在中国维持或加大投资。中国欧盟商会表示,77%的受访企业有意扩大在华南地区的业务。中国美国商会表示,大多数美资企业2023年在华盈利水平有所改善,超过50%受访企业将中国视为首个或前三大投资目的地。中国德国商会表示,一半以上德企计划在未来两年内增加在华投资。

支持外企更好发展

对于未来《行动方案》的落实,中国贸促会将如何作为,备受关注。

杨帆表示,下一步,中国贸促会将以《行动方案》为指引,继续拓展专班职能,更好发挥专班作用,坚持办好“地方行”这一品牌活动,完善外资企业座谈会、中外企业交流会等对话常态化机制,定期开展外资营商环境调研并发布报告,及时回应外资企业的诉求建议,不断提升服务的精细化水平,助力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

值得注意的是,在过去两年间,中国贸促会服务外资企业工作专班发挥了重要作用。据杨帆介绍,该专班已主办外资企业地方、外资企业座谈会等重点活动近40场,全国贸促系统推动解决或积极回应外资企业诉求6000多项,中国贸促会“投资中国”平台已发布招商引资项目6152条,政策文件1461个,投资新闻2892条,收录国内重点园区信息20000家,促成了不少外资项目签约落地。

在任鸿斌和外资企业的座谈中,也可以看到工作专班的重要性。任鸿斌表示,未来将继续发挥服务外资企业工作专班作用,以更大力度支持外资企业在华实现更好发展。

一切刚刚好。“中国正稳步推进制度型开放,持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以更高水平开放链接世界。”任鸿斌表示,中国贸促会作为中国最大的贸易投资促进机构,聚焦贸易投资促进,商事法律服务,参与全球经济治理,应用型智库建设等业务主线,始终把服务中外企业作为立身之本,为中外经贸合作牵线搭桥。中国贸促会作为立足自身职能,搭建务实合作优质平台,继续助力跨国企业在华发展。

国际经贸大环境也有所改善。据中国贸促会近日发布的2023年全球经贸摩擦指数,从综合指数看,全球经贸摩擦指数全年持续处于高位,但指数月均值同比下降15.9个百分点。“这表明2023年全球经贸摩擦形势较往年有所缓和。”杨帆说。值得注意的是,2023年全年中国的全球经贸摩擦指数始终处于低位,表明中国引发的全球经贸摩擦冲突较小。

深化法治企业建设 提升价值创造能力

中国诚通部署世界一流法治企业建设试点工作

□ 本报记者 吕斌 文/图

4月10日,中国诚通控股集团有限公司召开世界一流法治企业建设试点工作启动会暨2024年法治工作会。

中国诚通集团党委副书记、总经理郭祥玉对建设世界一流法治企业作出动员部署,提出三方面工作要求。一要提高政治站位,深刻领会世界一流法治企业建设的重要意义。世界一流法治企业建设既是贯彻全面依法治国的战略部署的使命责任,又是推动集团可持续高质量发展、对标世界一流提升价值创造能力的必然要求,也是进一步筑牢安全底线、提升依法合规经营能力、更好服务国资央企改革发展的迫切需要。二要强化目标导向,加快世界一流法治企业建设步伐,以世界一流法治企业建设引领集团法治工作在推动第一责任人履职尽责、推动现代企业治理体系建设、推动企业依法合规管理、推动运营公司功能作用发挥、推动法治人才队伍建设五个方面取得突破。三要加大组织保障,在组织领导、整体协同、对标提升、指导督促等方面下功夫,确保高质量完成世界一流法治企业建设试点工作。

郭祥玉指出,要将世界一流法治企业建设试点工作作为建成一流中国特色国有资本运营公司的重要契



图为中国诚通“世界一流法治企业建设试点工作启动会暨2024年法治工作会”会议现场。

机,让法治理念贯穿改革发展全过程,让法治思维融入企业经营管理各环节,为进一步提升中国诚通基金投资、股权投资、资产管理、金融服务和战略性新兴产业培育“4+1”业务板块核心竞争力赋能,加快建设世界一流企业提供有力支撑。

据民航局空管行业管理办公室副主任骆洪江介绍,我国民用无人机已在农林牧渔和娱乐航拍领域率先实现行业普及;城市物流系统和物流应用的管理模式与技术标准已初步具备广泛推广的基础,海岛、山区、沙漠等运行实践持续开展,有人/无人协同运行、载人飞行等已进入试验验证阶段;当前,无人物流配送业务已延伸至城市商圈与社区,电动垂直起降(eVTOL)机型的适航审定工作也正在稳步推进,无人机应用的前景被社会普遍看好。

“通过信息化、数字化管理技术赋能,将实现以智慧空中出行(SAM)为代表的综合立体交通和低空融合飞行,成为推进中国式现代化建设的新引擎。”骆洪江说。

近年来,民航局按照“面向运行场景,基于运行风险实施分级管理”的思路,在运行安全风险评估的基础上开展多项无人机试运行,从实际需求出发,逐步规范安全风险较高的无人机运行。民航局推出《民用无人驾驶航空器试验区(试验区)建设工作指引》政策文件,截至目前,累计批准建立民用无人驾驶航空17个试验区和3个试验基地,实现了城市市场、海岛场景、支线物流和综合应用拓展等典型运行场景和应用的覆盖。

骆洪江表示,下一步,民航局将加强规划、资源和业务统筹,以城市市场为重点开展城市空中交通试点示范;结合传统空管保障体系和通航飞行服务保障体系,加强无人驾驶航空器空中航行服务体系构建,不断提升我国低空航行服务能力;进一步加强国际合作,优先加强与“一带一路”沿线国家和亚太地区的技术合作,力争形成区域性的技术同盟,扩大“朋友圈”,多层次参与国际组织工作和国际合作,逐步实现“技术、产品、标准、国际化”四位一体系统推进。