

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2024年4月11日

今日8版 总第13780期

www.legaldaily.com.cn

## 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强社区工作者队伍建设的意见

(2024年3月28日)

加强社区工作者队伍建设,事关保障人民安居乐业,事关维护社会安定有序,事关巩固党的长期执政根基,对于加强基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。为进一步加强社区工作者队伍建设,党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、总体要求

加强社区工作者队伍建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,坚持和加强党的全面领导,坚持为民服务,坚持专业化方向,坚持激励和约束并重,着力健全职业体系,加强能力建设,完善管理制度,强化激励保障,打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍,为加强和完善社区治理提供坚实人才支撑。

用5年左右时间实现以下主要目标:社区工作者职业体系基本建立,能力建设不断加强,管理制度更加科学,激励保障机制健全,关心关爱社区工作者氛围日益浓厚;社区工作者政治素质、履职能力、工作作风全面加强,队伍结构持续优化,收入待遇合理保障,职业认同感和自豪感切实增强,为民爱民、干事创业的情感和自豪感进一步增强。

### 二、健全职业体系

1.明确人员范围。本意见所称社区工作者,是指在社区从事党建、

管理、服务等工作的专职工作人员。本意见所称社区工作者,是指在社区从事党建、

## 李强签署国务院令

# 公布《生态保护补偿条例》

新华社北京4月10日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《生态保护补偿条例》(以下简称《条例》),自2024年6月1日起施行。

生态保护补偿制度是生态文明制度的重要组成部分。《条例》全面贯彻习近平生态文明思想,坚持绿水青山就是金山银山的理念,将党中央、国务院关于生态保护补偿的规定和要求以及行之有效的经验做法,以综合性、基础性行政法规形式予以巩固和拓展,确立了生态保护补偿基本制度规则,以充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。《条例》共6章33条,主要规定了以下内容:

一是明确生态保护补偿的内涵。生态保护补偿是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制,对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。

二是明确工作原则,健全工作机制。生态保护补偿工作坚持中国共产党的领导,坚持政府主导、社会参与、市场调节相结合,坚持激励与约束并重,坚持统筹协调推进,坚持生态效益与经济效益、社会效益相统一。县级以上政府应当加强组织领导,国务院有关部门依据各自职责负责相关工作。

三是规范财政纵向补偿。国家通过财政转移支付等方式,对开展重要生态环境保护要素保护以及在生态功能重要区域开展生态保护的单位和个人予以补偿。地方政府及其有关部门应当将补偿资金及时补偿给开展生态保护的单位和个人;由地方政府统筹使用的资金,应当优先用于自然资源保护、生态环境治理和修复等。

四是完善地区间横向补偿。鼓励、引导、推动生态受益地区与生态保护地区人民政府通过协商等方式建立生态保护补偿机制。对在生态功能重要区域开展生态保护补偿的,中央财政和省级财政可以给予引导支持;对补偿机制建设取得显著成效的,国务院发展改革、财政等部门可以在规划、资金、项目安排等方面给予适当支持。

五是鼓励推进市场机制补偿。充分发挥市场机制作用,鼓励社会力量以及地方政府按照市场规则,通过购买生态产品和服务等方式开展生态保护补偿。鼓励、引导社会资本建立市场化运作的生态保护补偿基金,依法有序参与生态保护补偿。

六是强化保障和监督。政府及其有关部门应当及时下达和核拨生态保护补偿资金,对截留、占用、挪用、拖欠或者未按照规定使用资金且逾期未改正的,可以缓拨、减拨、停拨或者追回资金。生态保护补偿工作情况应当依法及时公开,资金管理使用情况由审计机关依法进行审计监督。

《生态保护补偿条例》全文见法治网

# 习近平会见马英九一行

王沪宁蔡奇等参加会见



4月10日下午,中共中央总书记习近平在北京会见马英九一行。新华社记者 鞠鹏 摄

4月10日下午,中共中央总书记习近平在北京会见马英九一行。新华社记者 谢环驰 摄

新华社北京4月10日电 中共中央总书记习近平10日下午在京会见马英九一行。

习近平表示,两岸同胞同属中华民族。中华民族是世界上的伟大民族,创造了源远流长、辉煌灿烂、举世无双的中华文明,每一个中华儿女都为之感骄傲和自豪。中华民族5000多年的漫长历史,记载着历代先民迁居台湾、繁衍生息,记载着两岸同胞共御外侮、共光复台湾。中华民族一路走来,书写了海峡两岸不可分割的历史,刻划着两岸同胞血脉相连的史实。

两岸同胞都是中国人,没有什么心结不能化解,没有什么问题不能商量,没有什么势力能把我们分开。海峡的距离,阻隔不断两岸同胞的骨肉亲情。制度的不同,改变不了两岸同属一个国家、一个民族的客观事实。外部的干涉,阻挡不了家国团圆的历史大势。两岸同胞一路走来,始终一脉相承,心手相连,守望相助。

青年是国家的希望,民族的未来。两岸青年好,两岸未来才会好。两岸青年要增强做中国人的志气、骨气、底气,共创中华民族绵长福祉,续写中华民族历史新辉煌。

习近平强调,两岸同胞有共同的血脉,共同的文化,共同的历史,更重要的是我们对民族有共同的责任,对未来有共同的期盼。我们要从中华民族整体利益和长远发展来把握两岸关系大局。

第一,坚定守护中华民族共同家园。中华民族、中华文明几千年来历经沧桑,饱受磨难,却生生不息、绵延不断,关键在于中华民族始终有着国土不能分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念。一个坚强统一的国家始终是包括台湾同胞在

内的全体中华儿女的命运所系。两岸同胞要坚决反对“台独”分裂活动和外部势力干涉,坚定守护中华民族共同家园,共同追求和平统一的美好未来,把中华民族的命运牢牢掌握在中国人民自己手中。

两岸同胞都盼望家园和平安宁,家人和谐相处,为此就必须推动两岸关系和平发展。关键是坚持体现一个中国原则的“九二共识”,核心是对两岸同属一个国家、一个民族的基本事实有共同的认知。只要不分裂国家,只要认同两岸都是中国人,一家人,两岸同胞完全可以坐下来,就家里人的事先接触交流起来,增进了解,累积互信,化解矛盾,寻求共识。

第二,坚定共创中华民族绵长福祉。为两岸同胞谋福祉是我们发展两岸关系的出发点和落脚点。共创中华民族绵长福祉,这个目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是实现两岸同胞对美好生活的向往,让包括台湾同胞在内的全体中国人过上更好的日子,共同实现中华民族伟大复兴的中国梦。我们有能力带领14亿多大陆同胞过上好日子,也完全有能力同台湾同胞一起共创美好未来。

第三,坚定铸牢中华民族共同体意识。中华民族在漫长历史中,共同建设了包括宝岛台湾在内的祖国疆域,共同书写了中国历史,共同创造了中华文化,共同培育了民族精神,两岸同胞从来都是一家人,应该常来常往,越走越近、越走越亲。

第四,坚定推进祖国统一大业。国家统一是中华民族的根本利益所在,也是全体中华儿女的共同愿望。要坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂活动和外部势力干涉,坚定守护中华民族共同家园,共同追求和平统一的美好未来,把中华民族的命运牢牢掌握在中国人民自己手中。

第五,坚定推动两岸关系和平发展。两岸关系和平发展是两岸同胞的共同期盼。要坚持体现一个中国原则的“九二共识”,核心是对两岸同属一个国家、一个民族的基本事实有共同的认知。只要不分裂国家,只要认同两岸都是中国人,一家人,两岸同胞完全可以坐下来,就家里人的事先接触交流起来,增进了解,累积互信,化解矛盾,寻求共识。

第六,坚定共创中华民族绵长福祉。为两岸同胞谋福祉是我们发展两岸关系的出发点和落脚点。共创中华民族绵长福祉,这个目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是实现两岸同胞对美好生活的向往,让包括台湾同胞在内的全体中国人过上更好的日子,共同实现中华民族伟大复兴的中国梦。我们有能力带领14亿多大陆同胞过上好日子,也完全有能力同台湾同胞一起共创美好未来。

第七,坚定铸牢中华民族共同体意识。中华民族在漫长历史中,共同建设了包括宝岛台湾在内的祖国疆域,共同书写了中国历史,共同创造了中华文化,共同培育了民族精神,两岸同胞从来都是一家人,应该常来常往,越走越近、越走越亲。

第八,坚定推进祖国统一大业。国家统一是中华民族的根本利益所在,也是全体中华儿女的共同愿望。要坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂活动和外部势力干涉,坚定守护中华民族共同家园,共同追求和平统一的美好未来,把中华民族的命运牢牢掌握在中国人民自己手中。

第九,坚定推动两岸关系和平发展。两岸关系和平发展是两岸同胞的共同期盼。要坚持体现一个中国原则的“九二共识”,核心是对两岸同属一个国家、一个民族的基本事实有共同的认知。只要不分裂国家,只要认同两岸都是中国人,一家人,两岸同胞完全可以坐下来,就家里人的事先接触交流起来,增进了解,累积互信,化解矛盾,寻求共识。

第十,坚定共创中华民族绵长福祉。为两岸同胞谋福祉是我们发展两岸关系的出发点和落脚点。共创中华民族绵长福祉,这个目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是实现两岸同胞对美好生活的向往,让包括台湾同胞在内的全体中国人过上更好的日子,共同实现中华民族伟大复兴的中国梦。我们有能力带领14亿多大陆同胞过上好日子,也完全有能力同台湾同胞一起共创美好未来。

## 张军在最高法承办代表建议、政协提案交办会上强调 以求极致的精神把建议提案办好

本报北京4月10日讯 记者张昊 4月10日,最高人民法院召开承办代表建议、政协提案交办会,认真落实习近平总书记在两会期间系列重要讲话和全国两会精神,落实全国人大、全国政协交办会精神,研究安排最高人民法院今年的建议提案办理工作。

最高人民法院党组书记、院长张军就高质量做好建议提案办理工作,深化与代表委员的沟通联络提出要求。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓明庭主持会议并通报了最高法2023年建议提案办理情况和2024年承办情况。2024年,最高法承办建议提案530件,比去年

增加13%,充分反映出代表委员对法院工作更关注,有新期待,新要求。这些建议提案的内容聚焦服务创新驱动发展,加强对相关群体司法保护,助推民营经济高质量发展等方面,将由最高法27个部门具体办理。

“建议提案办理工作政治性、人民性、专业性极强,从落实政治要求,履行法治责任,推动审判事业发展看都必须进一步做实做好,关键是用心用情。”张军指出,“要从坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的政治高度,增强接受人民监督的自觉,以质量为核心,以问题为导向,以制度为保障,以求极致的精神把建议提案办好,以高

质量建议提案办理牵引和推动司法审判工作高质量发展。”围绕抓实抓好530件建议提案的办理工作,张军提出3点要求——

牢记“国之大者”,站稳人民立场。要切实提高政治站位,真正从内心深处认识到建议提案办理工作的重要意义,通过更深更实、更富成效的办理工作,更好展现全过程人民民主的真实管用、生机活力,要从代表委员意见建议中精准把握人民群众期盼、关切,落实好、转化好民意民智,在审判工作中充分体现人民意志,保障人民权益,激发人民群众创造活力,把厚植党的执政根基落到实处。

下转第三版

增加13%,充分反映出代表委员对法院工作更关注,有新期待,新要求。这些建议提案的内容聚焦服务创新驱动发展,加强对相关群体司法保护,助推民营经济高质量发展等方面,将由最高法27个部门具体办理。

“建议提案办理工作政治性、人民性、专业性极强,从落实政治要求,履行法治责任,推动审判事业发展看都必须进一步做实做好,关键是用心用情。”张军指出,“要从坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的政治高度,增强接受人民监督的自觉,以质量为核心,以问题为导向,以制度为保障,以求极致的精神把建议提案办好,以高

质量建议提案办理牵引和推动司法审判工作高质量发展。”围绕抓实抓好530件建议提案的办理工作,张军提出3点要求——

牢记“国之大者”,站稳人民立场。要切实提高政治站位,真正从内心深处认识到建议提案办理工作的重要意义,通过更深更实、更富成效的办理工作,更好展现全过程人民民主的真实管用、生机活力,要从代表委员意见建议中精准把握人民群众期盼、关切,落实好、转化好民意民智,在审判工作中充分体现人民意志,保障人民权益,激发人民群众创造活力,把厚植党的执政根基落到实处。

下转第三版

## 应勇在最高检党组理论学习中心组(扩大)学习暨专题辅导报告会上强调 以数字检察赋能法律监督

本报北京4月10日讯 记者董凡超 4月10日,最高人民检察院党组理论学习中心组围绕履行检察职能,更好融入和服务数字中国建设,举行扩大学习暨专题辅导报告会,邀请国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏作专题辅导报告。最高检党组书记、检察长应勇主持并强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于数字中国建设的重要论述精神,牢牢把握数字时代

新趋势新机遇,坚持从政治上着眼,从法治上着力,高质量履行法律监督职责,深入实施数字检察战略,切实承担起检察机关服务、促进数字中国建设的职责使命,更好以检察工作现代化支撑和服务中国式现代化。

刘烈宏以“释放数据要素价值,助力高质量发展”为题,围绕深刻理解和把握数字中国建设战略部署、数据要素的作用规律、数据事业发展的形势任务等,作了一场专业性、前瞻性、针对性很强的辅导报告,并就加强国家数

据局与最高检的协同协作,推进数字检察工作等提出意见建议。

在认真听取辅导报告后,应勇指出,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化,构筑国家竞争新优势的有力支撑。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视数字中国建设,党中央、国务院专门印发《数字中国建设整体布局规划》,专门组建国家数据局。检察机关作为党绝对领导下的法律监督机关和司法机关,

下转第三版

加快推进检察公益诉讼立法,加强行政检察等工作进行深入研究。

应勇指出,检察机关在党的绝对领导下,自觉接受人大监督,是践行全过程人民民主的重要体现,既是宪法要求,也是政治责任。过去一年,全国人大监察司法委坚持“寓支持于监督之中”,在专项监督,推进检察公益诉讼立法,重点督办建议办理等方面,给予最高检有力指导和推动,推动检察工作高质量发展。最高检坚持以人民为中

心,把厚植党的执政根基落到实处。

下转第三版

心,把厚植党的执政根基落到实处。

下转第三版

## 司法部党组研究部署党纪学习教育工作

本报北京4月10日讯 记者赵健 4月10日,司法部党组书记、部长贺荣主持召开党组扩大会议,深入学习贯彻习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神,传达学习中央党的建设工作领导小组会议和中共中央办公厅《关于在全党开展党纪学习教育的通知》精神,研究部署司法部党纪学习教育工作。

会议指出,在全党开展党纪学习教育,是

加强党的纪律建设,推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。要进一步深化对加强党的纪律建设重要性的认识,结合司法行政工作实际扎实开展党纪学习教育,从“从实抓好党的纪律建设,切实把党纪学习教育”两个确立”,坚决做到“两个维护”落到实际工作中。

会议强调,要坚持把政治纪律作为最重要、最根本、最关键的纪律,带动各项纪律全面从严、一严到底,要原原本本学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》,把党纪学习教育融入日常,抓在经常,学纪、知纪、明纪、守纪,坚决做到忠诚干净担当。要深刻汲取工作失职失责典型案例教训,深入开展警示教育,以案为鉴,以案明纪,警钟长鸣。要把开展党纪学习教育同落实党中央关于全面依法治国的决策部署紧密结合起来,以党纪学习教育的实际成效加快推进司法行政工作高质量发展。

下转第三版

到,科技作用明显,社会力量积极参与的现代化社区矫正工作体系,呈现出监督管理有实效,教育帮扶有成效的良好工作局面。

完善制度体系实现“管得住”

玉溪市新平彝族傣族自治县社区矫正对象白某及时学习农业种植、

下转第八版

## 云南构建现代化社区矫正工作体系 用心用情为社区矫正对象铺设“心的归途”

□ 本报记者 石飞  
□ 《法制与新闻》见习记者 陆敏

近日,一场别开生面的集体教育活动在云南省昆明市五华区普吉街道办事处展开,70余名社区矫正对象在区司法局与云南银杏社会工作服务中心的组织下共同学习帮

助信息网络犯罪活动的危害与刑罚。此次活动的主讲人小华(化名)既是帮助信息网络犯罪活动的受害者,也曾帮助信息网络犯罪活动罪,他的真实经历,让全体学员学有所感有所获。

近年来,云南立足实际,构建组织领导有力、规章制度完备,部门分工明确、经费保障

到位,科技作用明显,社会力量积极参与的现代化社区矫正工作体系,呈现出监督管理有实效,教育帮扶有成效的良好工作局面。

完善制度体系实现“管得住”

玉溪市新平彝族傣族自治县社区矫正对象白某及时学习农业种植、

下转第八版

## 法治时评

□ 林楠特

为加强电动自行车行业管理,工业和信息化部消费品工业司起草了《电动自行车行业规范条件(征求意见稿)》(以下简称《规范条件》)及《电动自行车行业规范公告管理办法(征求意见稿)》(以下简称《公告办

法》),近日向社会公开征求意见。

送外卖,上下班,接送孩子……如今,电动自行车已成为人们出行的常备工具。随着使用场景和需求增多,其安全问题也愈发受到关注。一方面,电动自行车引起的火灾事故多发且呈上升趋势,据国家消防救援局统计,2023年全国共接报相关火灾21万起,较2022年上升17.4%。另一方面,市场上出售的有关产品,包括蓄电池、充电器、头盔等配件质量参差不齐,还存在电池篡改、坐垫加长、电

源接口与合格证参数不一致等问题,不仅给消费者选购和使用带来一定困扰,更埋下不少安全隐患。

电动自行车安全问题,既是民生,也是行业问题。目前,我国已制定了多项强制性国家标准,对电动自行车的充电器、头盔、充电器、电气安全等方面进行了严格规定。此次《规范条件》作为指导性文件,从产品质量与管理、安全生产、消费者权益保障等多个方面对电动自行车企业、行业主管部门、市场监管等各方提出了具体要求,对于促进电动自行车企业规范化生产和管理无疑具有积极意义。

下转第三版