



阜新规范行政行为跑出合法性审核“加速度”

□ 本报记者 韩宇

近日,辽宁省阜新市司法局出台《阜新市行政合法性审核操作手册》,结合近年来全市合法性审核工作中存在的起草部门报送材料不规范、补证材料不及时、内部审核有缺失、审核机构不专业等突出问题,创造性提出合法性审核“三步走”制度设计:第一步解决送审问题,第二步解决审核问题,第三步解决培训考核问题,形成“一单十五项”“十步工作法”“内部审核规程”等合法性审核工作方法。

这本手册是阜新市强化法治保障,稳步推进合法性审核工作的一个缩影。

近年来,阜新市行政合法性审核工作始终坚持在制度建设上规范,在运行机制上创新,在服务保障上聚力,形成行之有效的合法性审核制度体系、标准体系、工作体系和一系列具有阜新辨识度的制度成果,实现“小切口、大牵引”,让“红头文件”不再任性,从源头上规范行政行为、预防矛盾纠纷,为经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

规范化建设夯实基础

实践中,阜新市通过拓宽范围、健全机制、制作模板,全面保障政府行政行为在法治轨道上运行,促

出台操作手册 强化制度设计

进经济社会良性发展。

阜新市司法局副局长陈佐铭说:“我们在审核行政规范性文件的基础上,聚焦中心工作,将审核范围扩大至政府重大行政决策、合同协议、政府常务会议议题、权责清单、内部文件、会议纪要等8大类,将政府决策和集体审议事项全部纳入合法性审核范围。”

同时,阜新市创新性提出“一单十五项”标准化模板,“一单”即送审材料“一次性告知单”,“十五项”即送审材料需要提交的十五项工作模板,直观展现事项名称、所需材料、文书样式等要素信息,为送审部门提供一目了然的服务“导航”,确保文件实现“即收即审”。

在“十五项”标准化模板中,以材料目录为主线,包括程序层面和起草层面,提供科学规范、便捷可行的参考范本,使送审前的工作程序统一明确,送审部门只需做好“填空题”,便可解决“报什么”“怎么报”的问题。

自推行“一单十五项”标准化模板以来,合法性审核工作时限由原来的5个工作日平均压缩至两个工作日以内,审限率提高约60%。

全闭环审核提高质效

将合法性审核工作从制度设计变为具体行动,从原则规定变为精细举措,做到“一事一策”,也是阜新市的亮点之一。

“从审核依据、文件属性、送审材料、制定主体、制定依据、制定程序、文件内容、文件形式、补证材料和出具审核意见10个步骤进行逐项审核,步步有标准、事事有指引,构建合法性审核全闭环、高效率运行机制。”陈佐铭说。

值得一提的是,阜新市将公平竞争审查作为行政规范性文件合法性审核的前置要件,并以立法形式在《阜新市优化营商环境条例》中明确审查机构。同时,建立涉经济发展特别是助企纾困、招商引资、项目建设等政策优先审核机制,对于涉企合法性审核文件1天内完成审核。

为坚持审慎原则,阜新市采取“起草部门+司法行政部门”双重把关形式,严把审核质量关。针对审核中比较复杂的事项,适时启动阜新市司法局内部合法性审核联席会议机制,同时,积极征求法律顾问意见,做到有错必纠,杜绝文件“带病出台”,推动重大行政决策政治效果、社会效果、法律效果“三合一”。

多层次保障依法决策

工作中,阜新市在将合法性审核机制建设情况纳入法治政府建设督察内容和考评指标体系的基础上,以合法性审核为抓手,进一步加大法治保障力度,切实当好参谋员、质检员。

□ 本报记者 姜东良 李娜 □ 本报通讯员 张雷

「背包警务」把五大类三十八项业务背进山

在山东省枣庄市山亭区,境内山地丘陵面积占全区总面积的88.6%,有大小山头5000多个。全区有38万余人生活在山区丘陵地区,占总人口的74.7%。

群众在哪里,警务触角就延伸到哪里。枣庄市公安局山亭分局以“背包警务”为载体,将涉及民生的5大类38项公安业务事项“打包”办理,为民警背包进村入企上门服务。

民警变身“背包客”,将服务送到群众身边,也将矛盾纠纷化解,安全隐患排查做细做实。2023年,“背包客”化解各类矛盾纠纷5000余起,消除安全隐患1100余处。

“把群众装在心里,把民情装在包里。我们把‘背包警务’作为做好工作的切入点,搭建起服务群众的‘连心桥’,在警民互动中更好地化解矛盾,更有力地推进平安建设。”山亭区副区长、公安分局局长王琦告诉《法治日报》记者。

为群众办实事的“贵客”

民警变身“背包客”,背包里有什么?

在日常工作中,警务背包里通常放有办公手提电脑、为群众办理居民身份证采集人像信息的照相机、各类安全防盗知识彩页以及办理户籍、出入境、车驾管业务的“明白纸”等。春节期间,背包里还装着送给群众的平安挂历和“福”字、春联等。

3年来,山亭公安民警背着警务背包走访群众3万余户,组织治安防范和安全宣传4000余次。

“小耿,你是俺家的‘贵客’,再忙也要在俺家吃顿饭!”今年1月23日,涝坡村村民徐成凤从冯卯派出所户籍民警耿彬手里接过户口簿激动地抹着眼泪,她拉着耿彬的手执意要杀鸡款待“贵客”。

去年8月,耿彬背着警务背包走访时,了解到50多岁的徐成凤一直为未落户烦恼。徐成凤老家在贵州省,年轻时离开家乡,嫁到冯卯镇30多年,一直未去原籍办理迁户手续。根据徐成凤提供的家人信息,耿彬帮她联系上了家人,又与她户籍所在地派出所积极沟通,为她恢复了户口,解决了困扰她30多年的难题。

徐成凤的故事只是“背包客”为群众办实事的故事之一。2023年以来,山亭公安通过走访为群众解决实际困难400余人次,提供上门服务1200余人次。

把平安送到群众身边

1月6日上午,水泉派出所民辅警背着警务背包在辖区李庄农贸市场巡逻时,看到一位坐着轮椅的中年男子正在抹眼泪,赶忙上前细问详情。原来,这名男子刚刚在银行取了7880元残疾补助金,路上竟被全部偷走。水泉派出所刑侦大队民警立即展开侦查破案工作。经过连续10天的昼夜奋战,终于将犯罪嫌疑人张某抓获归案并追回被盗现金。

山亭公安下大力气更多破小案,组建“1+7+10”小案侦防专业队伍,即分局成立1个小案侦防领导小组,联合指挥中心、政工室、刑侦、治安、特警、法制、新型犯罪研究作战中心7个小案侦防警种服务队和10个派出所小案侦防队,形成破案合力。2023年,共追回被盗电动车、手机、家电、家禽家畜等涉案财物100多万元,最大限度为群众挽回经济损失。

为做好案件防范,山亭公安成立巡逻防控领导小组,制定全区巡逻防控方案,统筹特巡警、交警、派出所、机关警务力和“岗乡义警”志愿者电警街面,启动“领导带队巡、多警联动巡、全域全时巡、空地一体巡”的大巡防工作新模式,有力挤压犯罪空间。

有效化解各类矛盾纠纷

山亭公安将“背包警务”与坚持和发展新时代“枫桥经验”相结合,拓宽工作思路,创新工作方法,积极探索建立矛盾纠纷多元化调处机制,有效化解各类矛盾纠纷,促进社会和谐稳定。山亭公安选聘有权、有亲、有信、有公信力的人员为公安特邀调解员,配合派出所开展治安案件调解工作。行政村、警务室、派出所三级治安调解机构联动,提高案件调解成功率。在有条件的派出所推行“流动调解室”模式,对未造成人员伤亡和财产损失,案情简单,群众要求调解的矛盾纠纷,由110民警组织当场调解,现场联合接访调解,“三长”联合接待群众来访,联手调处矛盾纠纷,有效解决农村热点、难点问题,各派出所加强与镇街、信访、司法、民政等有关职能部门,以及社团组织的协调配合,实行联动问题“联排”,矛盾纠纷“联调”,最大限度消除排查化解工作盲区。



近日,江苏省淮安市公安局洪泽分局交警大队组织开展“安全教育进校园”活动,民警向洪泽区实验小学湖滨校区二年级学生讲解交通安全和消防应急知识。图为民警组织学生开展应急逃生演练。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 殷潮 摄

庆元检察力促回收企业健康发展守护生态安全

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 林鑫

“以前我们是贪图省力,也确实缺乏相应的法律知识,现在我们回收的废旧电动自行车铅酸蓄电池都按照要求规范贮存了。”近日,面对上门回访的检察官,某电动自行车临时回收代办经销商如是说道。

2023年5月,浙江省庆元县人民检察院屏都检察室通过无人机对辖区永久基本农田进行常态化巡查发现,位于某乡镇一处隧道口附近的永久基本农田里堆放有大量电动自行车车架、塑料外壳等固体废物,经进一步调查取证,发现上述废物系再生资源回收公司在该地块违规拆解废旧电动自行车时堆放。因长时间遭受雨水浸泡和高温暴晒,电解液、废机油等危险废物大量渗漏、沉积地面,渗入土壤,污染面积达300余平方米,对土壤和地下水体安全造成极大威胁。

经调查,自2022年底实施非标电动自行车置换以来,县城内淘汰置换的废旧电动自行车都是由电动自行车临时回收代办经销商进行专门回收。但在收集、贮存等相关资料,在转移危险废物时也未依法填写危险废物转移联单,导致大量危废去向不明。此外,全县电动自行车回收代办商在收集、贮存废铅酸蓄电池这一危险废物过程中普遍存在随意堆放、未规范设置危险废物识别标志、危险废物贮存区域等问题。

“废旧铅酸蓄电池不仅被收入《国家危险废物名录》,且根据生态环境等多部门明文规定,废铅酸蓄电池的收集、运输、拆解及再生企业,应当取得危险废物经营许可证后方可进行,回收拆解应当在专门设施内进行,需将塑料、铅板板、含铅物料以及废酸液分别回收处理,且需具备完整的废水、废气净化设施,不得擅自将其排入下水道或环境中。”屏都检察室主任吴茜介绍。

庆元县人民检察院随即对该案立案调查,并向

相关行政部门发出行政公益诉讼检察建议,建议其根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《浙江省固体废物污染环境防治条例》等相关法律法规对本案中废旧电动车回收行业存在的危险废物污染防治问题依法履职,依法做好该行业危险废物污染防治的全链条监管,切实维护社会公共利益。

收到检察建议后,行政部门高度重视,成立工作专班,积极履行职责。对上述涉案公司的违法行为进行立案查处,责令其全面清理危险废物并罚款10万元。同时,联合县公安、市监等部门共同制定《关于进一步规范危险废物管理的通知》等一系列文件,并分门别类开展全域危险废物污染防治专项监督行动。专项行动中,对全县电动自行车、汽修等行业进行系统全面摸底排查,产废单位注册登记由100多家增至349家,发现问题75个,立案查处两家,基本实现产废单位纳入监管全覆盖。

同时,建成规范的危险废物收集转运中心,收集能力达4500吨,解决了庆元小微危险废物收贮不及时不规范问题。截至目前,已有267家小微企业通过危险废物集中转运中心进行转移,入库危险废物366吨。

此外,为形成区域危险废物污染防治长效机制,相关行政部门还组织召开全县电动车行业危险废物规范管理会议,向各经销商、代办点下发废铅酸蓄电池产生单位法律义务与责任告知书,并按行业类别组织开展危险废物规范化管理专题培训及经常性培训,邀请专家对各经销商、代办点进行危险废物申报、处理培训相关法律法规、技术指南等进行解读指导,目前累计组织培训8批次,受训3000余人次,发放宣传解读手册5000余份。

“危险废物处置不当,极易破坏生态环境和人民群众身体健康。下一步,庆元县检察院将依法履行监督职责,发挥公益诉讼检察职能,持续推进日常监管工作,严厉打击环境违法犯罪行为,全力维护生态环境安全。”庆元县人民检察院副检察长陈峰锋说。

以新质公安战斗力护航经济社会高质量发展

深圳八卦岭派出所建立「专业+机制+大数据」新型警务运行模式

□ 本报记者 唐荣 李文茜

近年来,广东省深圳市公安局福田分局八卦岭派出所充分运用大数据赋能派出所实战,建立“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,让新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能公安主责主业,以新质公安战斗力护航经济社会高质量发展,获评全国“枫桥式公安派出所”“全国优秀公安基层单位”称号。

视频巡逻助力 打造“5+N”防控体系

走进八卦岭派出所一楼的视频巡逻室,映入眼帘的是墙上的三块LED屏幕,八卦岭派出所民警刘浩正带领两名队员,目不转睛地聚焦在屏幕视频上。

随着“嗡……”的警鸣声响起,屏幕中一个疑似“打架斗殴”的预警自动跳出来,值班民警迅速打开预警信息,回放视频核实该警情具体情况。

“一旦确认打架警情属实,我们会立即通过综合指挥室向最近的路面警力发送警情信息,实时调度巡逻警力第一时间赶到现场处理,我们通过可视指挥室全面掌握现场情况,避免矛盾纠纷升级。”刘浩告诉《法治日报》记者。

据了解,八卦岭派出所牢固树立“派出所主防”理念,开展主动警务、预防警务,依托“两队一室”警务运行模式,快速建立视频巡逻岗,充分发挥信息科技化、指挥可视化优势,遵循“科技+信息+研判+指挥”思路,对各类风险隐患早发现、早预防、早处置。目前,视频巡逻与步巡、车巡、摩巡等措施共同构成八卦岭派出所“5+N”立体巡逻防控体系,“N”则代表警务室、校园高峰勤务、最小应急单元、十户联防组织等多维巡逻防控举措。

“我们每快一步,群众的损失就少一分。视频巡逻岗的设立,相当于把治安防控工作的触角延伸到最前端。”八卦岭派出所教导员卢怀农说,像醉酒引发的打架警情,以往是发生冲突后,才会有人报警,如今通过视频巡逻,主动发现,提前介入,努力以最快速度把矛盾隐患消除在萌芽状态。

近日,八卦岭派出所视频巡逻队员在开展工作时,发现辖区一路口有六七名男子聚集,疑似发生争吵,立即向综合指挥室反馈上述情况,综合指挥室指派车巡、摩巡警力前往现场处置。民警快速到达现场了解情况,其中3人因琐事正发生争执,现场气氛紧张,到场民警第一时间介入处置进行化解,争吵双方经过调解,先后离开现场,成功阻止事态进一步升级,有效制止治安事件的发生。

数据赋能警务 让风险隐患止于未发

能否有效预警管控化解各类风险,是对新质公安战斗力的重要检验。对此,八卦岭派出所给自己的答

案——数据赋能实战,构建智慧警务。

“我们结合辖区实际,构建符合八卦岭辖区特点的大数据研判模型,达到事半功倍的效果。”卢怀农介绍,八卦岭派出所立足实战实用实效,围绕“人、地、物、事”等基本治安要素进行分析研判应用,尽早发现各类风险隐患苗头,有针对性地采取预防措施并进行动态管控、高效处置,切实为警务实战赋能,实现社会治安的良性循环。

每当夜幕降临,八卦一路逐渐人声鼎沸,这里就是深圳知名美食街——八卦岭美食街。为给市民提供安全和谐的生活消费环境,八卦岭派出所将夜经济消费活跃区等人员密集场所作为社会面治安防控重点,一旦发现风险隐患苗头,立即指派美食街巡逻警力出警处置,及时化解。

2月7日21时许,八卦岭派出所视频巡逻至红岭北地铁站附近时,发现一名男子走路摇晃,疑似醉酒,存在安全隐患,于是立即调度警力赶赴现场处置。经了解,该男子已喝醉,无法辨清回家方向。随后,在场警力通过多种方式成功与男子家属取得联系,家属将其平安接回家中。

矛盾提前介入 践行新时代“枫桥经验”

近年来,八卦岭派出所积极探索基层治理新模式,坚持和发展新时代“枫桥经验”,结合辖区实际,深化“情指行”一体化运行机制,助推警务工作提质增效,让大数据赋能平安“枫”景。

八卦岭派出所联合园岭街道创建平安建设中心,设立基础建设、社情调度、司法服务、纠纷调处4个平台,建立矛盾纠纷等非警务警情联合处置机制,打破部门壁垒,可以对街道、司法、社区工作站等部门进行调度,多元共治,为群众提供法律咨询等服务,实现非警务警情高效流转和纠纷调处。

“矛盾纠纷一旦产生,如果没有得到及时有效解决,容易上升为极端事件。为此,我们通过大数据研判模型,对辖区内可能存在的矛盾纠纷,提前介入、主动跟进,邀请当事双方来到派出所平安建设中心,及时有效地调处矛盾。”卢怀农说。

矛盾早发现,纠纷早解决。通过平安建设中心这一“民心桥”,八卦岭派出所切实构建便民为民的接警服务体系,取得良好成效。据统计,自2021年平安建设中心成立以来,八卦岭派出所共调处纠纷1600余件。

“基础牢,出事少,治安好,党和人民满意”,八卦岭派出所坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极构建多元化化解矛盾,全时守护平安,零距离服务群众的作模式,辖区治安环境得到进一步优化,刑事治安警情持续大幅下降。2023年,八卦岭派出所刑事治安警情同比下降24%。

林芝利用旅游文化节开展禁毒宣传

本报讯 记者刘玉璋 通讯员旦增白云 近日,西藏自治区林芝市桃花旅游文化节开幕,林芝禁毒办紧抓众多游客和当地群众赏花的有利时机,以抖音直播的方式开展了一场别开生面的禁毒宣传活动,有效扩大禁毒宣传覆盖面和影响力。活动以线上直播答题互动的形式吸引8000余人

次观看,同时,在开幕式现场设立禁毒宣传点,以摆放禁毒宣传展板,发放禁毒宣传资料的方式吸引500余人前来咨询禁毒知识,禁毒民警重点讲解了毒品的种类、危害,特别是防范“依托咪酯”等新型毒品的危害等相关禁毒知识,活动现场共发放宣传资料6000余份。

内蒙古阿尔山看守所党建促队建

本报讯 记者颜爱勇 通讯员闫翠 为进一步规范公安监所安全管理,内蒙古自治区阿尔山市公安局看守所党支部始终坚持以党建为引领,筑牢思想根基,将党建作为基础工作的核心,以党建引领为方向,激发全体干警的创造力和服务意识,提

升党组织的战斗力和凝聚力。通过党建引领,阿尔山市看守所稳健前行,为构建高素质公安队伍奠定坚实的思想基础。据了解,阿尔山市公安局看守所实现连续26年零监所安全事故,队伍零违纪的“双零”目标。