



全面践行总体国家安全观



刘文华 江西省九江市委书记

九江市地处江西省“北大门”，溯江抚湖，承东启西、引南接北，是江西省唯一的国际贸易口岸城市，做好新时代国家安全工作至关重要。近年来，九江市聚力“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，以高标准建设长江经济带重要节点城市为总抓手，统筹推进发展和安全两件大事，牢牢守住不发生系统性风险的底线，营造安全稳定的政治社会环境。

一、坚决把政治安全摆在首位

政治安全是国家安全的根本，是国家生存和发展的基础条件。政治安全的核心是政权安全和制度安全，最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位，维护中国特色社会主义制度。我们毫不动摇坚持和巩固党的领导地位和执政地位，着力强化政治领域风险防范、防范和处置，严厉打击各类渗透、破坏、颠覆、分裂活动；严格落实意识形态责任制，加强对报纸、广播、电视、新媒体的监督管理，牢牢守住网络、高校、文化等意识形态阵地，不断夯实“三级网络

两级责任制”，坚决防止影响政治安全事件发生。

二、坚决把经济安全底线守牢

经济安全是国家安全的基础，确保重要产业链、粮食、能源安全是维护经济安全的重要内容。九江市作为长江经济带中的重要一环，始终坚持以发展促安全，以安全促发展，主动服务和融入新发展格局，着力提升传统、培育新兴、布局未来，加快打造临港型先进制造业基地，努力构建体现九江特色和优势的现代化产业体系，全力保障重点产业链供应链安全；坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”，强化藏粮于地、藏粮于技，推进提升“一乡一园”建设，千方百计稳住面积、主攻单产、力争多增产，持续巩固粮食主产区地位，牢牢守住粮食安全底线；积极推进光伏、风电、水电等清洁能源建设，为全国能源结构优化、保障能源安全作出贡献。

全面落实防范化解地方债务风险方案，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量。认真落实“过紧日子”要求，千方百计盘活存量资金，大力压减一般性支出，守住基层“三保”底线。严厉打击非法金融活动，抓好金融机构存量风险化解和增量风险防范。

三、坚决把社会安全贯彻始终

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。维护国家安全，必须做好维护社会和谐稳定、预防化解社会矛盾工作。九江市始终把人民生命安全放在第一位，全面加强危化行业、交通运输、非煤矿山、建筑施工等重点行业、重点领域安全监管，切实防范重特大安全事故发生；坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展全国市域社会治理现代化试点，在全省率先打造矛盾

纠纷多元调解服务中心，实现“小事不出社区、大事不出街道、难事不出城区、矛盾不上交”；秉承“警力有限、民力无限”理念，吸纳蓝天救援队、反诈联盟、外卖骑手等社会力量，创新组建“九江志警”，有效形成警民共建共治共享共治治安防控合力；创新房地产市场商会协调机制，加大问题楼盘攻坚化解力度，依法处置房地产企业债务风险，促进房地产市场平稳发展；常态化推进扫黑除恶斗争，加快推进智能安防小区建设，建设更高水平法治九江、平安九江。毫不放松抓好安全生产，加强校园、医院、城中村、工业园区、城乡接合部等重点领域、重点部位排查整治，及时消除各类安全隐患，确保安全生产形势稳定。

四、坚决把生态安全优势放大

生态安全是国家内社会安与政治治理福祉，我们不断加强生态保护和修复，努力让子孙后代留下山清水秀的生态空间。始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高标准打造美丽中国的九江样板。

深入打好蓝天、碧水、净土提升攻坚战，实施重点行业大气污染治理，推进县级城市建成区黑臭水体排查整治，加强土壤污染源头防控，全面推进“无废城市”建设，持续巩固扩大长江生态保护修复成果，重点抓好长江干流江西段崩岸应急治理，不断提升流域防洪减灾能力。九江市公安局深化长江护渔警务合作，积极联动与长江航运公安局九江分局、湖北省黄冈市公安局、安徽省安庆市公安局四家共同打造“一江三省四警”长江联合执法模式，有效解决属地管辖权争议问题，实现长江水域打击非法采

砂、非法采矿等违法犯罪活动全覆盖。

坚定推进长江“十年禁渔”，加大长江和鄱阳湖重点水域禁捕退捕力度，强化生态环境司法一体化保护，创新建立4个跨行政区域的专门环境资源法庭，通过有效保护，九江鄱阳湖水域“四大家鱼”以及刀鲚等珍稀鱼类种类提升16.7%，越冬候鸟种类多达400余种。我们充分发挥在全国率先成立的生态产品价值转换中心示范引领作用，稳步推进碳排放权、用能权、用水权、排污权市场化改革，探索推进排污权储备交易向全要素、全领域、全行业和跨区域拓展。

五、坚决把非传统安全统筹抓好

当前，百年未有之大变局加速演进，各类非传统安全领域威胁和风险层出不穷。这要求我们必须坚持完整、准确、全面贯彻总体国家安全观，聚焦科技、资源、海外利益等非传统安全协同发力。

深入实施科技强市战略，增强技术自主供给能力。大力开展未来产业培育专项行动，聚焦生命健康、大数据、氢能、机器人、核科技、低空经济等前沿领域，创建一批未来产业先导试验区和未来技术产业研究院。深入实施国家级创新平台攻坚行动，高标准建设高层次人才产业园，引导重点骨干企业加大研发投入。推动全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点走深走实，探索“两山”转换新路径，不断提升林长制首创品牌知名度，全力维护林业资源安全。加快打造九江水运口岸港区，积极发展跨境运输、仓储配送、流通过关、口岸通关等口岸现代物流业，培育壮大航空交易服务、技术服务、跨境电商、航运金融等新业态，以共建“一带一路”高质量发展为契机，扩大对中东、拉美、非洲地区的贸易规模，不断开拓国际市场，切实维护海外利益。



王晓东 河南省漯河市中级人民法院党组书记、院长

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。对人民法院来说，要把强化司法政策供给和依法公正审理案件结合起来，找准以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化的结合点，持续抓实问题整改，自觉接受监督，确保各项决策部署在司法审判工作中得到有效落实。

一、正确把握形势任务，增强推进法院工作现代化的责任感

对于人民法院来说，必须准确把握当前法院工作面临的任务、重点难点、急事要事，切实增强做好各项工作的责任感、紧迫感。

一是护航经济高质量发展的要求更高。面对当前经济有效需求不足、部分行业产能过剩，市场预期偏弱、风险隐患仍然较多、不确定性上升等困难和挑战，需要人民法院坚持能动司法，做好应对更为复杂形势、更为困难局面的充分准备，以法治的确定性应对外部环境的不确定性。



李军 重庆市云阳县县委常委、组织部部长

近年来，重庆市云阳县坚持以党建为引领，深入推进“党建领航·治理结网”现代化改革，持续固根基、补短板、强弱项，探索基层治理体系和治理能力现代化建设新实践。

一、坚持党建引领，构建高效贯通新格局

社会治理的重心在基层。云阳县因三峡移民工程整体搬迁新建而成，现有城市社区25个，常住人口26.2万人，社区人员构成复杂，治理任务艰巨。党的领导是最大的“压舱石”，我们始终坚持以党建为引领，构建上下贯通、高效顺畅、整体联动的治理格局。

注重顶层设计。社区治理是一项复杂的系统工程，回答好这个重大课题，必须坚持顶层设计，高位部署。我们纵向贯通“县委—街道党工委—社区党组织—网格党组织”四级“动力主轴”，横向向上抓

能动履职推动“公正与效率”落到实处

二是应对矛盾风险挑战的要求更高。目前，经济社会的风险点仍然较多，特别是涉金融、房地产领域风险深度关联，且传导性强、危害大。以漯河为例，全市金融借款合同纠纷持续呈现增长态势，风险主要集中在建设融资、下游产业债务、销售终端三个方面，且面临防范风险外溢、统一法律适用、化解房企债务、易引发连锁反应等风险难题。这就需要不断提高自身应对风险挑战的能力，推出更多扎实的举措。

三是践行司法为民宗旨的要求更高。经济社会发展程度越高，人民群众法治意识就越强，对公平正义的需求就越强烈，这对人民法院案件办理的质量和效率提出了更高要求，需要我们久久为功、持续发力，让人民群众有司法获得感。

二、聚焦重点工作任务，更好肩负起新时代人民法院的职责使命

干好法院工作，关键在人，关键在队伍。要以党的政治建设为统领，持续强化法院队伍建设，着力打造忠诚干净担当的过硬法院队伍。

一是旗帜鲜明讲政治。作为新时代的法院人，首先要做到政治忠诚、政治能力强、自觉用党的创新理论指导实践、推动工作。要把对党对法院工作的绝对领导落到实处，严格执行重大事项请示报告制度。讲政治不能停留在口头上，要紧密结合各项决策部署，能动履行好党和人民赋予的政治责任、法治责任、审判责任，切实做到善于从政治上看、精于从法治上办。

二是坚持不懈提能力。推动法院审判执行工作提质增效，需要过硬的业务能力作支撑。当前，一些案件质量不高，与个别法官业务能力不强、疏于学习有很大关系。要持续提升专业能力，常态化开展精品案例、优秀庭审、裁判文书评选，培养一批高层次、专家型法官，以能力提升助推工作提质。着重提升干警综合素质，特别是群众工作能力、调研能力、数据分析应用能力等，促进各类矛盾纠纷更好化解。

三是持续优化法治化营商环境。在审判实践中，要依法平等保护各类企业合法权益，审慎、规范采取刑事强制措施，探索推进涉案企业合规改革。在防止和纠正把经济纠纷认定为刑事犯罪、助力拓宽民营企业融资渠道、善意文明执行等方面加大工作力度，增强民营企业发展壮大信心。做好知识产权审判工作，法院服务保障创新驱动发展战略，最直接、最具体的就是加强知识产权保护。要做实严格保护，特别是加大对恶意侵权的惩治力度，进一步加强惩罚性赔偿适用，做好破产审判工作。深入推进破产案件繁简分流，通过适用简易程序促进破产企业快速退出市场，提高市场“新陈代谢”速度；持续推进“执转破”工作，理顺程序衔接，畅通转化渠道，进一步压缩破产程序耗时。要发挥好破产重整挽救作用，紧紧依靠地方党委、政府，通过预重整、重整等方式，助力企业脱困重生。

四是深化法院联动。助力法治政府建设。行政审判一手托着“民”，一手托着“官”，必须牢固树立和践行“双赢多赢共赢”理念，推动案件办理实现政治效果、社会效果、法律效果有机统一。将支持就是监督贯穿行政争议化解全过程，推动府院联动机制从个案协调、事后化解，不断向源头预防、前端治理延伸。以新行政复议法实施为契机，做好与各级政府复议机构的衔接工作，切实发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。加强与公安、市场监管、自然资源、劳动和社会保障等重点领域行政机关的沟通，助推统一执法尺度和标准，同时总结案件反映出依法行政中存在的问题，及

时向党委报告，促进法治政府建设。

三、以增进民生福祉为追求，努力提升人民群众对公平正义的获得感

法院工作干得好不好，人民群众说了算。人民法院要始终坚持以人民为中心的发展思想，主动向前、多点发力，不断提升人民群众在各类司法活动中的获得感和满意度。

一是提供高质量诉讼服务。立案诉讼服务是群众感受司法、体验公平正义的“第一窗口”，要把诉讼服务工作真正做到群众的心坎上。坚持线上线下“两条腿”走路，既要适应信息化时代群众线上办事需求，也要从实际出发，关注老年人等特殊群体，及时提供线下服务、上门服务，努力让诉讼服务“零距离”，让群众从细微处深切感受到司法的公正与温暖。

二是要用心用情解决信访诉求。涉诉信访是检验法院审判效果的“晴雨表”，更是反映群众司法获得感、满意度的“风向标”。要认真贯彻落实信访工作法治化要求，把“如我在诉”理念贯穿全过程，着力提升信访工作规范受理、实质办理水平。

三是要坚持发展新时代“枫桥经验”。人民法院要以持续创建“枫桥式人民法庭”为抓手，全面提升参与基层治理、诉源治理实效，加强基层基础建设，坚持人、财、物等司法资源向下倾斜，加大法庭基础设施和信息化建设力度，提升法庭队伍素质，建立人员向案件数量多、基层治理任务重的法庭倾斜的动态调整机制，落实职业保障措施，让人民法庭真正成为培养优秀青年法治人才的实践基地。持续提升人民法庭参与基层治理水平，抓好矛盾源头预防、就地化解，探索符合辖区经济社会发展、地域文化、矛盾纠纷特点的矛盾纠纷预防化解机制，努力打造品牌样板。

党建引领激发社区治理内生动力

实“一中心四板块一网格”基层智治体系建设，即建立镇街基层治理指挥中心，构建党建统领、经济生态、平安法治、公共事务4个工作板块，实施“党建统领网格治理”行动，有效破除条块壁垒、机制障碍，形成基层治理核心业务“一屏掌控、一网通办、一键智达”的工作格局。

注重赋权减负。加强和创新社区治理，关键在于体制机制创新，通过合理方式为基层赋权减负增能，有效推动社区治理常态化长效。我们认清和把握这一关键问题，下好管理体制改革“先手棋”，清单化推进权力下放，通过法定程序对基层集中授权赋权，实现重心下移、资源下放、力量下沉，切实增强基层话语权。通过严格落实部门事项准入制度，杜绝职能部门转移任务、摊派指标现象，清理非必要盖章、建台账等事项，为街道、社区减负，逐步破解“小马拉大车”困境。

注重“赛马比拼”。社区治理千头万绪、任务繁重，来不得半点松劲和懈怠，特别是领导干部要发挥好示范带动作用，把工作抓实抓细。我们把党建引领社区治理作为领导干部考核考察的重要内容，纳入各级党组织书记抓基层党建述职评议和“一把手”例会重要内容，常态化开展“赛马比拼”活动，通过“周督导、月调度、季拉练”，进行量化评比、总结经验、排榜通报，打造最佳实践案例，营造比学赶超氛围，推动各级党组织在争先创优中提升治理效能。

二、坚持网格治理，把握数字赋能新趋势

网格是基层治理的底座，发挥着“第一道防线”作用，只有加快推动网格服务精细化治理、数字化

转型，才能让社区治理提质增效。

全域健全体系。社区治理是基层治理最频繁、最活跃的场景，要健全完善“高效协同、实战实效”的网格体系，发挥好网格的“探头”“哨前”作用。我们以推进“多网合一”改革为抓手，动态优化网格设置，配强培育网格员力量，推动城市管理、公共服务等工作进入网格，提升“一网统管”服务效能。同步夯实网格数据底座，细化核心业务，编制完善重大改革清单、重大需求清单、多跨场景清单，实现数据要素“一库库”、数字资源“一本账”，以“智”促“治”数字化赋能网格治理。

全链条重塑机制。网格治理要实现高效多跨协同、迅速平转转化，就要健全网格运行机制，以机制完善推动治理向“智”理转变。我们打通县乡两级吹哨报到机制，联通相关职能部门，联动应急管理队伍，推动社情信息“云上流转”，社会治理“全网联动”。通过建立“网格吹哨—板块处理—逐级研判—评价回访”闭环处置流程，推动问题分级分类办理，提高事件按期处置率，切实做到“小事不出格，大事不出社”。

全方位激发活力。网格员是网格化管理的生力军，只有最大限度激发和调动他们的积极性、主动性，才能促进网格治理有效实施。我们通过建立合理的激励机制，将网格治理工作纳入基层党组织“评星定级”，严格落实网格员责任，定期评选一批示范网格和“最美网格员”，对获得荣誉表彰的优秀网格员给予评优入党、评优评先、社区专职干部考录加分等方面优待，有效激发网格员干事创业热情。

三、坚持靶向发力，展现联建共治新成效

城市在开放中发展，社区治理必然在开放中加强。提升社区治理能力和水平，要以开放的理念，推动社区各类组织、各方面力量共驻共建、互联互通、协同发力做好社区治理各项工作。

融合共建带全局。做大做强党建资源“集群网”，推动组织共建、资源共享、成果共享，有助于补齐社区治理短板、弱项。我们建立“需求、资源、服务”三张清单，形成居民点单、社区接单、街道派单、单位领单的工作运行机制，同步整合共驻共建单位优势资源，积极在资金、项目、人才等方面为社区治理提供助力支持，切实把群众的“民意清单”变成了“满意清单”。

多元共治解难题。居民群众生活呈现多样化、差异化、个性化，要满足各类需求，解决各种问题，多元参与、协同共治是关键所在。我们健全“网上民声”“三事分流”等群众参与社会治理引导机制，在小小区成立居民理事会、监事会等自治组织，指导制定社区居民公约、自治团章章程等规范，组织群众自家说事、议事、主事，形成“自己的事自己办，大家的事一起干”的良好氛围。

先锋带动聚民心。基层党员是基层党组织在群众中的代言人，深受广大基层群众的支持和信赖，在治理工作中扮演着重要角色，发挥着重要作用。我们建好用好党群服务中心，新时代文明实践站所等，创新“社区一家亲”“党员奉献日”等活动载体，深化在职党员“编组入网”行动，设立红岩党员先锋岗、责任区，一大批党员走在前、示范化，把“干部干”变为“千群干”“大家一起干”的良好局面。



高仁宝 安徽省蚌埠市中级人民法院党组书记、院长

近年来，安徽省蚌埠市中级人民法院锚定“皖北一流、全省领先、全国有位”发展目标，同步推进“党建标准化、审判专业化、执行规范化、管理一体化、队伍职业化”建设，连续开展“审判效率、审判质量、司法作风、司法能力”提升年专项行动，整体工作持续向好。今年，全市法院将以“司法形象提升年”行动为牵引，在持续塑形中不断提升人民法院“新”力。

一、坚持讲政治与讲法治，提升为民司法新形象

法治是治国理政的基本方式。人民法院是政治机关，旗帜鲜明讲政治是根本要求；人民法院也是业务机关，毫不动摇讲法治是底线标尺，必须坚持讲政治与讲法治，善于从政治上看法治、精于从法治上讲政治，为大局服务、为人民司法。

要把党的绝对领导落到实处。坚持党对司法工作绝对领导，建立政治理论党组领导带头学、中心组创新示范学、党支部集中深入学、青年理论学习小组引领学、党员教育基地实践学、网络平台自主学“六学”机制，健全“第一议题”“首要内容”制度，贯彻落实《中国共产党政法工作条例》。

要把大局服务落到实处。着力营造一流法治化营商环境，精准落实企业司法需求快速响应、涉案企业合规等制度机制，依法护航企业高质量发展；建立健全“早发现”常态化机制，深入推进轻微犯罪治理，推动刑罚处罚和综合整治有机衔接；助力法治政府建设，推深做实府院联动。

要把为人民司法落到实处。用心用情解决好人民群众的“急难愁盼”，推进社会主义核心价值观融入司法实践，以公正权威裁判引领社会法治风尚。

二、坚持创新与创优，提升能动司法新形象

创新是人民法院努力跟上、适应新时代新要求的不二法门，创优就是创优创新，创优就是创优。在创新破解难题举措上好中求好，人民法院必须坚持创新与创优，依法能动履职，主动担当作为，定分止争、维护公正。

强化诉源治理。认真践行新时代“枫桥经验”，主动融入党委领导的社会治理大格局，推深做实村居微法庭建设，全力实现矛盾不上交、案件降下来。

强化多元解纷。在党委领导、多元共治下，不断扩大诉源治理“朋友圈”，整合人民调解、行政调解、司法调解和专业性调解等解纷力量，一体化提升调解质效。高效衔接“立审执访”各环节，推进诉源、案源、执源、访源一体治理。开展“枫桥式人民法庭”创建，因“庭”施策，“一庭一品”，彰显特色。

强化涉诉信访。建立案访比质比效分析制度，认真落实院领导信访轮值、带案下访、联合接访工作机制，做好来信必复，强化信访衔接，依法办好案件，行政“三合一”审判机制建设；提升涉企案件办理温度，真心实意送法进园入企，主动回应所需所盼，形成良性互动。

三、坚持公正与效率，提升公正司法新形象

公正与效率是司法工作的价值追求。公正是前提和基础，效率是保障和要求。面对新形势新任务和人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、权益等方面的新要求新期待，人民法院必须切实将公正与效率统一到新的司法实践中。

要把据刑事审判之“势”。精心打造诉讼以审判为中心、审判以庭审为中心、庭审以证据为中心的刑事诉讼新格局，在认真落实刑事诉讼法改革任务上“乘势而上”；依法惩治危害国家安全、严重暴力、涉黑涉恶等犯罪，在维护国家安全、社会安定、人民安宁上“大张声势”；加强对认罪认罚从宽案件事实认定、法律定性及程序适用进行终局性审查，在坚持治罪与治理并重上“因时因势”。

要把据民事审判之“度”。提高案件办理精度，发挥专业法官会议职能，确保案件办理高效率、高质量；提升法官办案精度，严控案件审理时长，杜绝出现长期未结案件；提升特色审判力度，加强少审、环资、破产审判等民事、行政“三合一”审判机制建设；提升涉企案件办理温度，真心实意送法进园入企，主动回应所需所盼，形成良性互动。

要把据行政审判之“质”。强化行政一审案件集中管辖“新质”，树立依法“一判到底”理念，持续释放品牌效应；严把行政案件质量“特度”，加强时间节点管控，避免久调不决、久拖不决，实现均质办案；畅通府院联席渠道“诚质”，做好行政协议、行政公益诉讼衔接配合，形成诉源治理合力。

要把据执行工作之“效”。狠抓执行规范效力，优化节点管控，开展“一案双查”，全力攻坚积案；狠抓综合管理效能，规范终本终结，畅通“执行110”运转，强化集中执行、限执“终本清仓”“执破融合”效率，促进一批无财产可供执行案件彻底退出；强化善意文明执行效果，制定工作指引，做好当事人、案件外释法说理、执行答疑工作。

四、坚持严管与厚爱，提升廉洁司法新形象

廉洁司法是公正司法的基本前提和有力保障。人民法院必须坚持严管与厚爱，锻造过硬法院铁军，树立廉洁司法形象。

一以贯之全面从严管党治院。严格落实抓抓实、紧盯“关键少数”，扛起主体责任，责任分解细化传导到岗、到案、到人；严肃纪律律引导，开展集中性纪律教育，全面正风肃纪；严把关键抓防范，以最大力度推动“有问必录、应报尽报”；严惩不贷抓整治，深入整治“庸懒散乱”。

一以贯之强化内外监督制约。加强“四类案件”识别监管，压实院庭长阅核制度和监管职责；加强代表委员联络，依托“代表委员会客厅”平台，进一步畅通联络渠道，丰富监督形式，确保代表委员亲历庭审、见证司法成为常态。

持续提升人民法院向“新”力