



苏州虎丘分类分级观护帮教罪错未成年人

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 王敬瑶

一芽一叶,轻捏上提,将最嫩的芽头放入筐中,18岁的小豪在苏州市虎丘区通安镇树山村茶园中认真地采摘茶叶,勤劳工作的样子让人很难将他与一个涉罪未成年人联想在一起。如今的小豪已完全融入新的工作环境,从游手好闲的“问题少年”到踏实勤劳的“新农人”,这一转变得益于江苏省苏州市虎丘区人民法院创新探索的乡村型观护帮教机制。

2022年以来,在苏州市人民检察院的指导下,虎丘区检察院创新探索罪错未成年人观护帮教工作矩阵,联合辖区企业、特色乡村以及社工组织激活运转、转型升级一批高水平观护基地,构建工作机制,完善帮教措施,保障机制,助力罪错未成年人“重启人生”。观护帮教机制运行推广以来,已对近30名罪错未成年人开展社会化观护,经观护帮教,16人顺利通过观护期无一再犯。

融合

2022年底,小豪因涉嫌盗窃罪被苏州市公安局虎丘分局移送虎丘区检察院审查起诉。承办检察官经审查卷后发现,小豪出生于一个幸福美满的家庭,但父母先后去世致使其封闭自我,逐渐断绝与其他亲属的沟通,选择独自在外打工谋生,因缺乏稳定生活来源而误入歧途。

鉴于小豪尚未成年,办案后有坦白、认罪认罚、赔偿并取得被害人谅解等情节,2023年1月,虎丘区检察院依法对小豪作出附条件不起诉决定,并设置6个月的考察期,委托第三方机构指派专业社工对其进行联合帮教。

在帮教过程中,小豪的一篇思想汇报引起了承办检察官的注意。汇报中,小豪表示,自己十分感谢检察官的帮助,尽管他一直想找份工作,但由于没有技术也没有工作管理经验,一直找不到合适的工作,准备回老家务农。

虎丘区检察院第三检察部检察官助理刘章昭告诉《法治日报》记者,“像小豪这样的涉案未成年人,不少都存在辍学、缺乏谋生技能等实际困难情况,难以找到合适的实习和工作机会,此外,他们的求职意

愿强烈,意向呈现多元化,传统观护帮教基地目前难以满足日益个性化、多样化职业发展需求。”

在一次走访中,虎丘区检察院了解到辖区通安镇树山村拥有特色农产品产销、生态旅游、艺术文创等多元产业,已然形成文旅融合发展的新局面,也成为青年人创新创业的新舞台。如果将观护帮教工作与乡村振兴战略结合起来,即可以为“小豪”们提供实践平台,也能给乡村振兴吸纳更多年轻力量。

说干就干。经过多轮实地走访、磋商会谈,2023年3月10日,虎丘区检察院与树山村合作社建成全市首个乡村型未成年人观护帮教基地。该基地构建了集职业培训、技能培训、专岗实习、创业帮扶为一体的帮教体系,打造以乡村振兴“新农人”为特色的就业帮教项目。

经虎丘区检察院与树山村合作社共同协商评估,小豪成为树山村观护帮教基地的首位被观护对象。之后,树山村合作社为小豪安排了合适的实习岗位,指派茶艺师、茶艺师、助农直播员等组成“茶艺帮教团”对他提供全程帮带。

延伸

“根据茶艺帮教项目经验,我们还携手树山村合作社探索民宿管理员、助农直播员等各类新型帮教项目。”苏州市虎丘区检察院第三检察部主任朱晓丹介绍,树山村观护帮教基地将依托村内丰富多元的产业体系,综合罪错未成年人的个性特征、兴趣爱好、职业素养,为其提供丰富多样的实习机会,定制个性化的职业发展路径。

据悉,“新农人”帮教项目根据被帮教未成年人个人特点、职业意愿等提供多行业、多类型实习岗位选择,如咖啡店、酒店服务、民宿管理、农产品及文创产品销售、游客咨询服务等。实习期结束后,被帮教人可以综合实践经验、职业规划等,自主选择是否继续留在树山村就业。

不仅有“新农人”,虎丘区检察院还以企合作方式,与苏州精雕精密机械工程有限公司共建企业型观护帮教基地。通过借助该公司“学训练产”一体化实践教学体系,为观护对象提供高端装备制造职业技能培训、专岗实习、学历提升等服务,综合帮教对象学习水平、职业兴趣等因素,为其搭建技能蓝领、

规范

如何让建好的观护基地有序规范运转,2023年7月,虎丘区检察院升级出台《社会化观护帮教运行管理办法》,明确检察机关、观护基地、司法社工等主体在观护工作中的具体职责,全面提升社

似交通安全隐患。

团风县检察院遂向有关部门制发行政公益诉讼检察建议,督促职能部门迅速在相应路段设置减速带和交通安全标识。在办理该案过程中,团风县检察院检察官发现宾馆、KTV存在违规接纳未成年人等问题,遂迅速实地调查,摸排走访,向公安、文旅等职能部门制发诉前检察建议,督促加大强制报告宣传力度,同时开展行业整顿,对涉案宾馆、KTV予以行政处罚。

收到检察建议后,相关职能部门及时督促整改,规范监管,并联合检察机关开展旅馆行业和娱乐场所专项检查,有效筑牢预防侵害未成年人犯罪的社会屏障。该案获评湖北省检察机关未成年人综合保护典型案例。

“保护未成年人是一项全面、系统的工程,家庭、学校、社会、网络、政府、司法六位一体的未成年人保护机制,任何一块出现短板都会带来‘木桶效应’。”团风县检察院党组成员、副检察长钟文介绍,“未·爱”工作室坚持融合履职模式,把办案与治理相融合、共促进,打造未成年人司法保护升级版。

用“教育心”普法

“完全没想到,法律知识还可以通过VR眼镜、射击游戏等形式来学习,太有趣了。”这样的参观感受,经常出现在团风县检察院未成年人法治教育基地留言墙上。

为让学从被动受教者变为主动参与者,团风县检察院依托未成年人法治教育基地,挑选30余名对法律知识感兴趣的“小小法治讲解员”进行培养,通过“学习一参观一讲解一带动”模式,组织4000余名未成年人开展法治研学,沉浸式体验法律,促进法治入脑入心。

团风县检察院未成年人法治教育基地是黄冈市唯一被省法制办办公室授予首批“全省法治宣传教育基地”称号的基地,已有6万余人次学习“打卡”。

抓前端、治未病,这是“未·爱”工作室为满足青少年法治教育需求,提供具有趣味性普法服务的生动实践。“未·爱”工作室成立后,结合团风县涉未成年人犯罪案件凸显出的民众法律盲区,选派13名检察官担任中小学法治副校长,开学季同时走进中小学校,以案普法,集上好开学法治“第一课”。

与此同时,检察官按需“派送”开课,从“你听我讲”单向灌输式普法到“你需我讲”双向互动式普法。去年以来,聚焦不同年龄段青少年的身心特点和常见犯罪类型,“未·爱”工作室自主研发“幼、小、中、高”4种类型的特色保护,打造出涵盖“暴力、网络、性侵、自我保护”等8个专题法治教育课。目前,该特色课程已在团风县10个乡镇16所学校开展普法宣传活动,覆盖师生3万余人。

“未·爱”寓意守护“未”来,“未·爱”引路。我们将探索更加契合新时代未成年人检察工作特点的多维度、集成式履职方式,携法治长风,相伴未成年人健康成长。”团风县检察院党组书记、检察长张晓蓉说。

技术欠债和应用型技师多元化职业发展路径。

自设立至今,树山村观护帮教基地已入驻罪错未成年人11人。目前,虎丘区检察院已对9人作出相对不起诉或附条件不起诉决定,其中7人经过企业推荐已至高新技术企业上下游公司就业,无人重新犯罪。

记者了解到,为了满足罪错未成年人多样化及个性化发展需求,自2022年以来,虎丘区检察院积极链接各类社会力量,持续探索建立各有侧重、各具特色的观护帮教基地,探索打造学校型、企业型、社区型、乡村型四种类型的观护帮教矩阵,分级分类为不同问题、不同需求的罪错未成年人匹配相应的观护帮教场所。虎丘区检察院会根据观护对象犯罪成因、成长经历、个性特征等情况确定个性化观护方案,观护期限一般为自决定之日起6个月以内。检察机关联合企业观护基地共同落实日常考察、教育引导、生活保障、档案管理等服务工作,观护期满后定期跟踪回访其复学、就业等情况。

据了解,虎丘区检察院还在辖区5个街道的精神康复驿站、日间照料中心等设立观护工作站,定期组织被观护对象开展各项公益志愿服务,不断提升被观护对象社会责任感。

漫画/高岳

如何让建好的观护基地有序规范运转,2023年7月,虎丘区检察院升级出台《社会化观护帮教运行管理办法》,明确检察机关、观护基地、司法社工等主体在观护工作中的具体职责,全面提升社



声称要流浪的女孩回家了

□ 本报记者 张海峰

“当我们再次见到小敏时,她正忙着和奶奶在地里收榨菜,已经变回了一头黑发,眼神里没有了叛逆和不屑,多了一份乖巧和懂事。”近日,重庆市垫江县司法局矫正中心主任张瑜满是欣慰地说。

2022年10月,未满16岁的小敏受到社会不良少年的裹挟,对他人实施抢劫行为,犯抢劫罪,被法院判处有期徒刑一年六个月,缓刑两年执行。初次到县司法局时,小敏因车祸摔断了腿,拄着拐杖,染着黄色的头发,眼神里满是不屑,言语里满是抵触……

在小敏两岁时,父母就离了婚。小敏在被判处抢劫罪时,父亲正因涉嫌罪在监狱服刑,爷爷奶奶便成了小敏的临时监护人,但在小敏执行社区矫正期间,爷爷奶奶以年事过高、家庭困难为由不愿继续履行监护职责,并拒绝小敏回家居住。小敏也因此和爷爷奶奶及其他亲人产生隔阂,拒绝回家,声称要在外流浪。

小敏接受社区矫正期间由谁来担任其监护人,如何让她和家人化解隔阂,如何让小敏得到交通事故赔偿成为亟须解决的问题。垫江县委政法委、县法院、县检察院、县司法局、县民政局、县龙镇政府等相关单位召开了协调会,提出了问题的解决方案。

在小敏的家人不愿意接纳她的这段时间,县司法局协调县民政局将她暂时安置在救助站,以避免她和社会不良少年再次接触,由司法所所长和救助站站长担任她的临时监护人。县司法局矫正中心负责人每周去救助站探望小敏,给她做思想工作,逐渐缓和与家人之间的关系。一段时间后,小敏表示愿意回家和爷爷奶奶一起共同生活。

对于小敏乘坐醉酒车辆受伤的问题,垫江县检察院检察五部支持小敏起诉肇事者赔偿人身损害。县司法局法律援助中心为小敏提供法律援助。垫江县民政局和长龙镇政府按照相关规定为小敏办理低保,解决小敏的家庭困难问题。县司法局法律援助中心为小敏提供法律援助。垫江县民政局和长龙镇政府按照相关规定为小敏

办理低保,解决小敏的家庭困难问题。县司法局法律援助中心为小敏提供法律援助。垫江县民政局和长龙镇政府按照相关规定为小敏

“感谢您对我的帮教,我认识到了,不该去做违法犯罪的。”这是天津市宝坻区人民法院开展的临界预防教育训诫会上,未成年人李小(化名)拉着该院检察官李珊珊的话。

李珊珊介绍,“临界预防”即未成年人犯罪预防,是指对参与犯罪,因未达刑事责任年

化观护基地制度化、规范化水平。根据该办法,对观护帮教基地采取“特色化建立,规范化管理,常态化运行”方针,将罪错未成年人观护帮教工作深度融入乡村振兴、智能制造、非物质文化遗产保护传承等国家战略,因人施策打造观护帮教创新亮点项目。同时,检察机关还要与观护基地签订《社会观护基地设立协议》,观护基地与被观护对象签订《观护教育监督考察协议》,明确检察机关、被观护对象和观护基地的权利义务,推动项目落实。

此外,检察机关与观护基地将根据观护对象表现进行综合研判评估,并按照“安全、预警、危险”三层风险等级呈现绿、黄、红三色“观护码”,据此及时动态调整帮教措施和帮教方案。

“在观护期间,基地每两个月将根据观护对象的表现出具阶段性考核报告,这将是检察机关对观护对象作出终期处理决定的重要参考。”朱晓丹介绍,观护帮教期限届满后,检察院对观护对象保持3个月的后续联系扶持,通过定期开展跟踪回访,掌握其再犯罪、复学、就业等情况,保证观护帮教效果有效性、连续性。

“在此前的实践基础上,我们与苏州市卢福英刺绣培训学校商定今年上半年合作推出观护基地,旨在发挥非遗刺绣文化育人功能,增强未成年人文化自信,帮助未成年入健康、全面发展。”朱晓丹说,虎丘区检察院将继续立足于本地多元产业、文化、资源优势,不断丰富观护帮教形式、措施、资源及载体,为罪错未成年人提供更多实践平台,打造“重启人生”起航点。



□ 本报记者 徐伟伦
□ 本报通讯员 杨延兴 姚一帆

未成年人保护法规定,营业性歌舞娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动场所的经营者,不得允许未成年人进入。

然而,当前部分网吧还提供棋牌、密室等非电脑上网服务,这些场所可否允许未成年人进入?近日,北京市延庆区人民法院就审理了这样一起行政案件,判决认定互联网上网服务营业场所接纳未成年人进入,无论是否提供上网服务,均构成违法违规,据此支持行政机关对允许未成年人进入网吧棋牌室的经营者予以处罚。

2022年1月,某派出所民警在日常检查工作中发现某公司经营的网吧内设棋牌室里,有4名未成年人在打麻将,遂将该情况反映至延庆区文化和旅游局。

延庆区文旅局接到线索后,从派出所调取现场视频光盘及相关询问笔录等材料,并针对涉案公司接纳未成年人进入互联网上网服务营业场所的行为开展进一步调查取证工作。事后,延庆区文旅局对某公司作出《责令改正通知书》(《行政处罚事先告知书》),责令该公司停业整顿并告知其拟处罚事项。2022年3月,延庆区文旅局依某公司申请组织听证,但该公司当天未按时出席听证会,并在电话中表示放弃听证。

经过集体讨论和法制审核等程序后,延庆区文旅局以某公司作为互联网上网服务营业场所接纳4名未成年人进入营业场所棋牌室打麻将,构成接纳未成年人进入营业场所的违法行为为由,根据《互联网上网服务营业场所管理条例》等,对某公司作出吊销《网络文化经营许可证》的行政处罚。

某公司不服行政处罚决定,向延庆法院提起行政诉讼,请求法院撤销该行政处罚决定。某公司认为,其经营范围包括提供棋牌服务,打麻将的行为应当归体育局或派出所管,延庆区文旅局不具有涉案执法主体资格;公司并没有向未成年人提供上网服务,因此不构成接纳行为。

延庆法院受理后认为,延庆区文旅局作出的被诉处罚决定认定事实清楚,适用法律正确,程序合法,判决驳回原告某公司的诉讼请求。某公司对判决不服,提起上诉。二审法院对此案受理后,判决驳回上诉,维持一审判决。

负责审理该案的延庆法院法官表示,依据《互联网上网服务营业场所管理条例》第四条规定,延庆区文旅局作为区文化行政部门,具有对其辖区内从事互联网上网服务的营业单位进行监督管理并对违法行为作出相应处理的法定职责,某公司诉称延庆区文旅局不具有涉案查处职权的理由不能成立。

“互联网上网服务营业场所接纳未成年人进入,无论是否提供上网服务,均构成违法违规。”对于该案的主要争议,法官表示,是否为未成年人提供上网服务并非违法裁判标准。据介绍,除未成年人保护法有相关规定外,《互联网上网服务营业场所管理条例》第二十一条也规定,互联网上网服务营业场所经营单位不得接纳未成年人进入营业场所。本案中,经营场所的外观具有明显的“网吧”特点,4名未成年人进入棋牌室过程中,需要经过上网区域,“网吧”内只有一个前台,某公司将网络服务与其他经营业务分开,棋牌室当属互联网上网服务营业场所的一部分。

法官介绍,原国务院法制办对文化部关于提请就执行《互联网上网服务营业场所管理条例》有关问题进行解释的函》的复函(国法函[2004]13号)中指出:《互联网上网服务营业场所管理条例》第二十一条中的“接纳”,是指互联网上网服务营业场所接受未成年人进入营业场所的行为,无论未成年人是否上网。因此,某公司虽然没有为该4名未成年人提供上网服务,但是其接受未成年人进入其经营场所的行为,构成了《互联网上网服务营业场所管理条例》中的“接纳”行为。

《文化部关于加大对网吧接纳未成年人违法行为处罚力度的通知》(文市函[2010]458号)规定,对一次接纳3名以上(含3名)未成年人以及在规定的营业时间内以外接纳未成年人的,依法吊销《网络文化经营许可证》。

保护未成年人,应当坚持最有利于未成年人的原则,适应未成年人身心健康发展的规律和特点。据介绍,我国未成年人保护法、《互联网上网服务营业场所管理条例》等法律法规对于经营者不得允许未成年人进入“网吧”均作出了明确规定,旨在保障未成年人合法权益。

“近年来,随着执法监管力度的不断加强,对未成年人保护法等法律法规的宣传力度、广、深度不断加大,经营者的法律意识不断增强,互联网经营场所接纳未成年人的违法行为越来越少,但个别经营主体抱有侥幸心理,导致触碰到法律红线。”对于该案的判决,华北电力大学政法系副主任、副教授李雷认为,延庆区文旅局作为辖区文化行政部门,通过依法行使职权,对互联网上网服务营业场所接纳未成年人的违法行为进行查处,为未成年人网络保护提供了执法保障。人民法院通过对案件进行审理进而作出公正裁判,以支持行政机关依法行政的方式为未成年人网络保护提供了强有力的司法保障。

李雷表示,该案的办理,有利于杜绝互联网上网服务营业场所经营单位存在侥幸心理,进而有助于预防、干预未成年人沉迷网络,保护未成年人身心健康。

天津宝坻检察院拓宽临界预防渠道

不久后,由公安民警、专职律师、检察官、妇联工作人员等多方参与的临界预防教育训诫会在宝坻区检察院开展。教育训诫结束后,李小满足思孝李小多次实施放火行为的深层原因是什

么?在征得其监护人同意后,宝坻区检察院邀请区妇联专业心理咨询师张颖对李小进行心理疏导与测评。“李小内心对社会存在敌视心理,极度缺乏安全感,具有自我封闭倾向。”经过交流,张颖发现上述原因是李小多次实施放火行为的根源所在。

这背后的原因呢?李辛满说,经过调查了解,发现李小的父母共有三子,其排行老三,与二哥哥双胞胎。因李小父母忙于生计,平时对孩子疏于管教,且家中老二性格较活泼,平时更受大人喜爱,李小则性格比较内向。

针对李小父母监护不力的情况,宝坻区检察院与区妇联为其家庭设计了个性化家庭教育指导方案,帮助其改进多孩家庭的教育监护思路,引导其“因材施教”,注重发现不同子女的个性特征与优点,充分发挥家庭教育对未成年人健康成长的重要作用。

“我们一定会履行好监护职责,加强与孩子的沟通交流,承担起抚养责任。”在宝坻区检察院与区妇联的帮助下,李小父母认识到在教育孩子方面存在的问题,并承诺为此改变。此外,宝坻区检察院与区妇联还决定对李小开展为期一年的心理疏导,帮助其走出心理困境。经过一年的心理疏导,李小敞开了心扉,学会了合理释放压力,生活状态、人际交往等方面都有较大进步,并表示今后会认真学习,以积极阳光的心态面对生活。

清理“法律意识淡薄”之石,“心理认知障碍”之石,“不正当家庭教育”之石,这是宝坻区检察院在开展临界预防工作中探索出的“搬石头”工作法。李辛满说:“最终目的是引导未成年人树立法治意识,树立正确的人生观、世界观、价值观,将阻挡在未成年人成长道路上的‘障碍石头’一块块清理干净,促使其在正确道路上继续前进。”

宝坻区检察院提供的一组数据显示,截至目前该院已对80余名未成年人开展临界预防教育,有效降低了辖区内未成年人的再犯率。