

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2024年4月3日

今日12版 总第13772期

www.legaldaily.com.cn

## “法治引擎”赋能新质生产力发展

### 衡阳以良法善治绘就城市最美底色

□ 本报记者 阮占江  
□ 本报通讯员 王汝福 聂好

地区生产总值增长5.3%，排全省第二；规模以上工业增加值增长7.2%，排全省第一；连续三年上榜先进制造业百强城市，连续两年入选全国城市创新能力百强榜、全国数字百强市，连续多年上榜“中国外贸百强城市”……2023年，湖南省衡阳市上交了一份亮眼的成绩单。

经济社会的高质量发展，离不开法治的护航。近年来，衡阳依法治市步履铿锵，法治建设交出累累硕果。作为湖南省唯一参与全国行政执法“三项制度”试点改革的试点城市，衡阳2023年被命名为湖南省第二批“法治政府建设示范市”；市政府12345热线荣获全国“公共服务先锋典范”称号；耒阳市“湾村明白人”入选全国乡村治理典型案例；石鼓区人民法院“情理法融合”化解信访工

作入选全国“枫桥式工作法”……一个个响亮的法治工作品牌，为衡阳经济社会高质量发展绘就了最美底色，注入了蓬勃力量。

#### 细化重大行政决策程序

在衡阳高新区核心片区公办初中招生划片听证会上，42名听证会代表充分发表意见，政府相关部门负责人现场解答。充分听取民意，广泛凝聚共识，小升初招生工作平稳，教育公平得到充分体现。

重大行政决策往往关乎国计民生，影响重大。衡阳市政府十分重视行政决策的透明度，推动重大行政决策在阳光下运行。为确保科学决策、民主决策、依法决策，衡阳市在落实《重大行政决策程序暂行条例》基础上，又制定了重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论决定、实施情况评估五项配套制度，细化重大行政决策“五个必经程序”。全市286家党政机关、人民团体配

备了法律顾问，列席政府重要会议、审查重要文件、参与重要决策，在重大招商引资项目法制审查、重大问题法治把关方面发挥重要作用。

行政复议体制改革以来，衡阳坚持高位推进、多措并举，积极践行“复议为民”的服务宗旨，以行政复议质量提升年为契机，健全复议便民为民举措和配套工作机制，不断推进行政复议体制改革向纵深发展，聚力打造复议体制改革“衡阳样板”。2023年，全市复议首选率达58.18%，近90%的行政争议在复议阶段得到有效化解，复议公信力显著提升，市场主体、人民群众优先选择通过行政复议解决行政争议，行政复议成为化解行政争议的主渠道。坚持“刀刃向内”，2023年，全市复议纠正违法或不当行政行为134件，有力促进全市各级行政机关严格规范公正文明执法。

下转第三版

### 张军在最高法党组会上强调

## 持之以恒把为基层减负抓紧抓实抓出成效

本报北京4月2日讯 记者张昊 4月2日，最高人民法院召开党组会，研究最高人民法院2024年机关会议和论坛计划，结合法院实际，认真贯彻落实党中央关于“党政机关要习惯过紧日子”要求和为基层减负决策部署的具体工作作出安排。最高人民法院党组书记、院长张军主持会议。

会议指出，党的十八大以来，习近平总书记一直高度重视解决形式主义突出问题为基层减负。日前，习近平总书记在湖南考察时再次强调为基层减负。全国法院要深入学习贯彻，更加自觉地把思想行动统一到

到习近平总书记的重要指示和党中央的决策部署上来，巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，持之以恒把为基层减负工作抓紧抓实抓出成效。

“会海”泛滥是基层反映的突出问题。根据党中央精神和最高法党组要求，办公厅力商有关部门对机关各单位报送的年度会议和论坛计划进行了大幅“瘦身”；能与赴基层调研、座谈结合的工作会议，不单独召开；能与法官培训结合的条线会议，不另行举办；能合并或者套开的，予以合并或者套开；能以视频形式召开的尽量以视频形式，线下会

议首先考虑安排在国家法官学院及各分院。

“这两个会是同一领域的，虽属不同条线，但参会人员差不多，可以套开”“这两个会是同一条线的，参会人员有交叉，时间上协调一下，可以合并召开”“这两个会研究的是机关内部工作，不必扩大参会人员范围，可直接减掉”“这三个论坛是否有必要，请庭里再研究一下，可以考虑合并或者减掉”“这两个论坛的内容要调整，重在共商解决实际问题，少一些空泛的、没有实质意义的‘论文’”

下转第二版

## 最高检部署2024年检察机关常态化扫黑除恶斗争工作

本报北京4月2日讯 记者董凡超 近日，最高人民法院召开党组会，研究最高人民法院2024年机关会议和论坛计划，结合法院实际，认真贯彻落实党中央关于“党政机关要习惯过紧日子”要求和为基层减负决策部署的具体工作作出安排。最高人民法院党组书记、院长张军主持会议。

会议指出，党的十八大以来，习近平总书记一直高度重视解决形式主义突出问题为基层减负。日前，习近平总书记在湖南考察时再次强调为基层减负。全国法院要深入学习贯彻，更加自觉地把思想行动统一到

案件准确认定问题，提升案件质量。

如何进一步完善办案机制，提升办案质效？要深入推动数字检察赋能法律监督，加强线索发现核查以及风险排查，对黑恶组织惯常实施的犯罪警情、线索、案件，重点审查、串并分析、建模深挖，及时发现掌握“乱生恶”的动向，“恶变黑”的线索、信号，督促公安机关及时查处、查深查透。持续开展“专项”专项行动，聚焦金融放贷、工程建设、市场流通等经济领域，重点打击惩治侵犯民营企业合法权益的非法高利放贷、恶意阻工、插手企业经济纠纷等涉黑恶势力，依法惩治严重破坏营商环境和经济金融秩序的黑恶势力犯罪，深挖严查涉黑洗钱犯罪，维护公平公正的经济秩序。要完善办案机制，重点解决涉黑恶

坚持以案促治，结合办理的涉黑恶案件，用好检察建议机制，开展黑恶势力犯罪破坏营商环境调研，持续巩固深化征地拆迁、矿产资源、信息网络、金融放贷、市场流通、交通运输、工程建设、教育医疗等重点领域整治成果，定期开展检察建议“回头看”，配合职能主管部门构建防范黑恶势力长效机制。

2024年，最高检将把发挥检察侦查职能查处“保护伞”情况作为扫黑除恶专项斗争重要考核项目。该负责人强调，检察机关要聚焦惩治突出黑恶犯罪，切实加强法律监督，高质效办好每一个案件，深入参与社会治理，不断提高扫黑除恶的法治化、规范化、专业化水平，助力更高水平平安中国建设。



进入春茶采摘季，近日，江西省横峰县公安局交警大队组织民警走进茶园开展道路交通安全知识宣讲。图为民警向茶农讲解交通安全法律法规。

本报记者 黄辉 本报通讯员 薛南 摄

## 习近平同美国总统拜登通电话

新华社北京4月2日电 4月2日晚，国家主席习近平应约同美国总统拜登通电话。两国元首就中美关系以及双方共同关心的问题坦诚深入交换了意见。

习近平指出，去年11月，我和总统先生在旧金山会晤，开启了面向未来的“旧金山愿景”。这几个月，双方团队认真落实我们达成的共识，中美关系出现企稳态势，受到两国各界和国际社会欢迎。另一方面，两国关系中的消极因素也有所增加，需要引起双方重视。

习近平强调，战略认知问题始终是中美关系必须扣好的“第一粒扣子”。中美这样两个大国，不能不来往、不打交道，更不能冲突对抗，应该相互尊重、和平共处、合作共赢，继续沿着稳定、健康、可持续的道路向前走，而不应走回头路。

习近平指出，今年的中美关系要坚持几条大的原则。一是以和为贵，坚守不冲突不对抗的底线，不断提升对中美关系的正面预期。二是以稳为重，不折腾、不挑事、不越界，保持

中美关系总体稳定。三是以信为本，用行动兑现各自承诺，将“旧金山愿景”转为“实景”。双方要以相互尊重的方式加强对话，以慎重的态度管控分歧，以互惠的精神推进合作，以负责担当加强国际协调。

习近平强调，台湾问题是中美关系第一条不可逾越的红线。对于“台独”势力分裂活动和外部纵容支持，我们不会听之任之。希望美方把总统先生不支持“台独”的积极表态落实到行动上。美国针对中国的经贸科技打压措施层出不穷，制裁中国企业的单子越拉越长，这不是“去风险”，而是制造风险。如果美方愿意开展互利合作，共享中国发展的红利，中方的大门始终是敞开的；如果美方执意打压中国的高科技发展，剥夺中国的正当发展权利，我们也不会坐视不管。

习近平阐述了中方在涉港、人权、南海等问题上的立场。

拜登表示，中美关系是世界上影响最深远的双边关系。旧金山会晤以来中美关系取

得的进展表明，双方可以积极推进合作，同时负责地管理分歧。我重申，美方不寻求进行“新冷战”，不寻求改变中国体制，不寻求通过强化同盟关系反对中国，不支持“台独”，无意同中国发生冲突。美方奉行一个中国政策，中国发展有利于世界，美国不寻求遏制中国发展，不寻求同中国“脱钩”。愿安排耶伦财长、布林肯国务卿近期访华，同中方加强对话沟通，避免误判，推进合作，推动两国关系稳定发展，共同应对全球性挑战。

两国元首就乌克兰危机、朝鲜半岛局势等交换了意见。

两国元首认为，这次通话是坦诚、建设性的。双方同意继续保持沟通，责成双方工作团队落实好“旧金山愿景”，推进外交、经济、金融、商务等领域磋商机制以及两军沟通、在禁毒、人工智能、应对气候变化等领域开展对话合作，采取进一步措施扩大两国人文交流，就国际和地区问题加强沟通。中方欢迎耶伦财长、布林肯国务卿近期访华。

## 中央政法委发布2024年第一季度见义勇为勇士榜

本报北京4月2日讯 记者蔡长春 4月2日，中央政法委在京发布2024年第一季度见义勇为勇士榜。根据网络关注度和各地各单位选树及综合评审，共有55位勇士光荣上榜。

上榜勇士中，有舍身价值几十万元蟹笼海中救人的沈华忠；有在深水中连救两人的花甲老人程国利；有在断桥处拦车避免更多事故发生的黄福林、唐群祥、王国梁群体；有阻止凶犯持刀行凶的医生单国国际、韦仲谋；有从15米高的桥上跳水救人的外卖

小哥陈迎博……更有在水中多次救人英勇牺牲的19岁小伙李国超；有为抢救火场献出生命的阿强、阿强、阿强；有进入沼气井救人不幸遇难的张生圆……勇士们的事迹震撼人心，催人奋进，他们不怕困难和艰险，冲锋在前，见义勇为，用实际行动传承和弘扬了中华民族传统美德，践行了社会主义核心价值观。

这些先进典型经各级见义勇为工作机构及时推动确认，及时奖励慰问，社会主流媒体和广大网民给予持续关注，网络浏览量超过

13亿人次，他们纷纷留言——“平凡英雄心里深处蕴藏着伟大的精神，让我们热泪盈眶”“每一位英雄在的那一刻都作了同样的选择，感谢你们的出现，让意外降低，让悲剧减少，英雄在人间”。

见义勇为勇士选树活动由中央政法委主办，中华见义勇为基金会承办。2022年9月以来，共发布6次见义勇为勇士季度榜，340名见义勇为勇士获上榜单奖励。

2024年第一季度见义勇为勇士榜名单见二版，事迹见法治网

## 乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫会见王小洪

本报北京4月2日讯 记者张晨 当地时间4月1日，乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫在塔什干会见国务委员、公安部副部长王小洪。

王小洪转达了习近平主席对米尔济约耶夫总统的亲切问候和良好祝愿。他表示，中乌是命运与共的好邻居、好朋友，两国人民传统友谊源远流长。在两国元首的战略引领下，中乌关系步入快速发展的“黄金期”。中

方愿同乌方以两国元首重要共识为根本遵循，落实“四个坚持”原则，践行全球安全倡议，全面深化执法安全领域务实合作，在打击“三股势力”和跨国犯罪，加强执法能力建设等方面提升合作水平，筑牢共同发展的安全屏障，为发展新时代全天候全面战略伙伴关系，在更高起点上推动构建中乌命运共同体作出更大贡献。

米尔济约耶夫请王小洪转达对习近平主席的诚挚问候和美好祝福，表示乌方坚定支持中方在核心利益问题上的立场，愿同中方共同维护两国地区安全稳定。

访问期间，王小洪还分别会见了乌兹别克斯坦安全会议秘书马赫穆多夫、内务部部长博博约诺夫，并签署相关合作文件。

## 最高人民检察院与国家金融监督管理总局举行首次工作交流会商会 加强执法司法协作 携手维护金融安全

本报北京4月2日讯 记者董凡超 防范金融风险，惩治金融犯罪，维护金融安全，促进金融高质量发展，服务金融强国建设，是金融监管部门和检察机关肩负的共同政治责任。4月2日，最高人民检察院、国家金融监督管理总局举行首次工作交流会商会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的二十大精神，围绕加强金融领域执法司法合作，共同防范化解金融风险，惩治金融领域犯罪，深入交流互鉴，进一步凝聚维护金融安全合力，更好服务金融高质量发展。最高检党组书记、检察长应勇，金融监管总

局党委书记、局长李泽出席会议并讲话。

应勇强调，金融是国民经济的血脉，维护金融安全，促进金融高质量发展，建设金融强国，是中国式现代化的重要内容。检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关，以检察履职防范金融风险，惩治金融犯罪，服务金融强国建设，是必须承担的重要责任。检察机关将携手金融监管部门，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平法治思想，深入贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述精神，进一步加

办案能力和水平，共同推动金融高质量发展，服务金融强国建设。最高检将会同金融监管部门进一步完善刑行双向衔接机制，推动与有关部门联合出台银行业、保险业行政执法与刑事司法衔接工作办法，研究制定刑行衔接案件移送通报具体规范，探索与有关部门共建数字化刑行衔接平台，建立新型、重大金融犯罪案件联合挂牌督办制度等，更好发挥金融管理部门的专业优势和检察机关的司法优势，一体提升金融领域执法司法工作质效，推动金融领域违法犯罪源头治理。

下转第二版

## 国新办介绍坚定不移推进长江十年禁渔工作意见情况 优机制强保障严执法固生态

本报北京4月2日讯 记者刘欣 国务院新闻办公室今天举行国务院政策例行吹风会，介绍《国务院办公厅关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见》（以下简称《意见》）有关情况。

按照党中央、国务院部署，自2021年1月1日起在长江干流、大型通江湖泊、重要支流和长江口部分海域实行为期十年的禁渔，常年禁止天然渔业资源的生产性捕捞。按照国务院的要求，从2019年起，农业农村部牵头成立了国家发展和改革委员会、公安部、人力资源和社会保障部、市场监管总局等12个部门组成的工作协调机制，沿江各地也都成立了领导小组和工作专班，按照“一年起好步、管得住、三年强基础、顶得住、十年练内功、稳

得住”的总体思路，上下联动，协同配合，持续新闻办公室今天举行国务院政策例行吹风会，介绍《国务院办公厅关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见》（以下简称《意见》）有关情况。

据介绍，当前正值长江禁渔从“三年强基础”向“十年练内功”阶段推进的关键节点，《意见》主要从优机制、强保障、严执法、固生态等方面，对十年禁渔工作进行再部署再强调。在优机制方面，要求建立健全纵向联动、上下统一的工作机制，横向协调、相互配套的协调机制，督促指导、压实责任的问责机制。在强保障方面，针对23万多退捕渔民，充实完善了就业、养老等方面的“工具箱”，

下转第三版

## 安徽推出百条措施创优营商环境 着力实现重法度不失温度

本报合肥4月2日电 记者范天娇 今天，安徽省政府新闻办召开新闻发布会，对新出台的《创优营商环境对标提升举措（2024版）》（以下简称《提升举措》）进行解读。据了解，《提升举措》坚持法治是最好的营商环境，在优化营商环境、执行合同、知识产权保护等方面，综合提升等领域推出多项举措，着力实现重法度不失温度，重程序不失效率，重真情不失分寸。

近年来，安徽省采取了一系列举措优化营商环境，实现全省营商环境明显改善、稳居全国第一方阵。此次出台的《提升举措》聚力打造便捷高效的政务环境，保障有力的要素环境、公平公正的市场环境、良法

善治的法治环境、践诺守信的社会环境，制定了主文件，推出了100条具体措施。

其中，在打造良法善治的法治环境方面，《提升举措》围绕办破破产、执行合同等领域推出16条举措，包括推行善意文明司法，建立企业财产处置宽限期等新机制，最大限度减轻对企业的负面影响；完善涉企诉讼绿色通道，加快提升涉企案件办理质效，深入推进“法院院长接待企业家”；坚持知识产权同等保护，强化知识产权全链条保护；高标准推进安徽（合肥）创新法务区建设，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的法律服务新高地等。

### 法治时评

□ 林楠特

近日，国务院食品安全委员会办公室、公安部等部门联合印发《关于开展严厉打击肉类产品违法犯罪专项行动的通知》（以下简称《通知》），部署各地开展为期8个月的严厉打击肉类产品违法犯罪专项行动。《通知》要求对畜禽养殖、屠宰、无害化处理、肉及肉制品生产经营全链条开展专项整治。

近年来，我国肉类产品质量安全状况持续向好，但仍有一些不法分子唯利是图，在肉类产品上动歪脑筋，如有的在动物饲料中掺入“瘦肉精”或给活牛注水；有的在猪肉上涂抹鲜血后假冒新鲜牛肉进行销售；还有的私屠滥宰猪肉、销售未经检验检疫或检验检疫不合格的牛羊肉。

当前，肉类产品违法犯罪也呈现出一些新特点，如犯罪手段更新升级，作案地点较为隐蔽，犯罪产业化、链条化趋势明显，潜在危害大等。现实中，一些人把违法经营点选在农村、城乡结合部等地点，以逃避打击；有人借助合法公司的外衣掩盖犯罪行为，且生产销售“一条龙”，或通过网络直播方式层层销售，这些情况给查处工作带来了不小难度，迫切需要各方面通力合作，紧盯重点，全链条发力予以惩治。

此次四部门部署各地开展专项整治工作，明确要求紧盯重点地区和重点场所，开展排查和暗访，建立问题线索清单，这将让一些隐藏的违法线索难以隐身。同时，只有不放过违法犯罪链条上的每一个环节，

下转第二版

## 全链条打击涉食品违法犯罪

近日，国务院食品安全委员会办公室、公安部等部门联合印发《关于开展严厉打击肉类产品违法犯罪专项行动的通知》（以下简称《通知》），部署各地开展为期8个月的严厉打击肉类产品违法犯罪专项行动。《通知》要求对畜禽养殖、屠宰、无害化处理、肉及肉制品生产经营全链条开展专项整治。

下转第二版