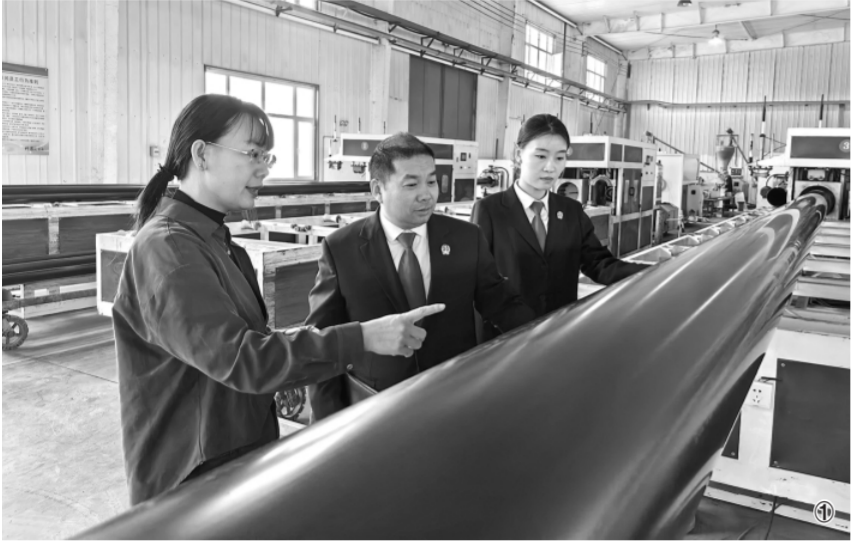




新疆伊宁巴彦岱法庭激活基层治理“新动能”



□ 本报记者 潘从武 文/图
□ 本报通讯员 张婷 克拉拉·艾肯

“真没想到这么快就解决了我的大难题,既省钱又省力!”3月12日,在新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁市人民法院巴彦岱法庭“老法官”调解室,当事人范某向特邀调解员、退休老法官韩林不住地致谢。

近年来,巴彦岱法庭坚持源头治理理念,充分发挥诉源治理前哨作用,促进矛盾纠纷源头化解、实质性化解,努力做到案结事了人和。

“多元解纷”推进基层治理

去年6月,刘某因急需用钱,向范某借款20万元,并出具借条,承诺两个月后偿还借款。借款到期后,刘某却迟迟不还,范某多次催要无果后,来到巴彦岱法庭寻求帮助。

法庭委派调解员韩林受理此案。3月12日,韩林邀请双方当事人来到“老法官”调解室开展诉前调解。在

韩林对面耐心调解下,最终双方达成调解协议,刘某在今年6月前,分两期还清借款。

“韩林退休前是我们的庭长,特别善于做群众工作,群众也都非常信任他。”巴彦岱法庭法官南飞燕说。

巴彦岱法庭将退休法官作为重要调解力量,充分发挥老法官业务能力强、群众威信高、熟悉当地情况的优势,打造“老法官”特色调解品牌。挂牌至今,案件调解撤率达85.21%。与此同时,法庭主动融入党委领导的基层治理体系,在法庭设立巴彦岱镇社会矛盾纠纷调处中心,推行“3+X”工作机制,常设受理登记、法律咨询、多元化化解3个固定席位,派驻信访、劳动保障、医疗卫生等“X”个流动调解员轮班坐岗,搭建行业调解实质化运行平台,为群众提供一站式、多元化纠纷解决渠道。在辖区4镇29村(社区)10园区建立30个法官工作站(联系点),充分发挥网格员、巷道长、联户长作用,将调解工作延伸至群众家门口。

今年以来,巴彦岱法庭采取跟案锻炼、集中培训等方式,开展人民调解员培训15场次,排查纠纷420起,诉

图① 巴彦岱法庭法官前往伊宁市某管业公司实地参观生产车间,了解企业生产经营状况。

图② 巴彦岱法庭“巴扎法庭”摆摊“普法”,为群众提供法律咨询。



前调解纠纷412起,辖区收案数同比下降21.6%。

“特色服务”满足多样需求

一面国徽、一条横幅、三张桌子,3月17日,“巴扎法庭”的“摊位”在热闹的巴扎里“支棱”起来,这个普法“显眼包”吸引着众多群众赶来围观。

“我把钱借给别人,但是没有打借条,怎样把钱要回来?”法官,邻居家的墙建在了我家的院落里,有什么办法维权?……法官古丽娜·吐逊别克详细解答了居民的法律咨询,并结合与群众生活息息相关的法律问题开展典型案例宣传。

“很多矛盾纠纷都是邻里之间的小事”,讲明法律是一方面,最重要的还是解开邻里之间的心结,把普法工作真正做到群众心里。”古丽娜·吐逊别克说。

巴彦岱法庭利用每周“巴扎日”入流量大的特点,在集市设立“巴扎法庭”,组建法治小分队,为群众开展普法宣传和法律咨询,就地组织矛盾纠纷调解,法治小分队还深入田间地头,“入村入户”开展巡回审判,上门

北京门头沟法院发布建工领域法律风险解答

本报讯 记者张雪泓 北京门头沟“23·7”灾后重建工作正如火如荼开展,建设工程项目数量多、金额大,应重点关注哪些法律风险?3月25日,门头沟人民法院向社会发布《建设工程领域法律风险防范问题解答》(以下简称《解答》),从建设工程的招投标、合同效力、工程款支付、工程质量责任、农民工权益保障等合同周期的关键节点,列举30个易发风险问题及焦点问题并逐一解答。

据门头沟法院副院长胡羽介绍,“23·7”特大洪灾对域内的道路、水利等基础设施及民房民居造成严重破坏,一批工程即将或已经启动,项目数量多,动用资金巨大。同时,随着109国道高速公路开工建设,文旅科创及民宿休闲产业快速发展,带动相关基础设施项目进一步增多,大量建工纠纷进入诉讼。建工领域法律关系,事实认定复杂,各方法律需求明显。门头沟法院充分调研了本院2020年至2023年审结的建设工领域案件,并调研相关单位,尤其是108、109国道沿线相关部门及群众的司法需求,形成此次《解答》。

什么是“挂靠”行为?挂靠施工情形下如何认定合同效力?《解答》指出,挂靠一般指单位或个人以其他有资质的施工单位的名义承揽工程的行为;有资质的施工单位借用资质承揽工程,包括资质等级低借用等级高的、资质等级高的借用低的、相同资质的资质登记相互借用,也属于挂靠行为。挂靠行为的实质为借用他人资质,属于无效行为。

此次发布的一起涉及违法转包分包的典型案件中,一项目的总承包人将项目的劳务违法分包给刘某,刘某又转包给于某,于某转包给张某。现张某向法院起诉要求于某支付工程款及滞纳金,并要求刘某、总承包人、总发人对债务承担连带清偿责任。由于张某通过多层转包和违法分包成为实际施工人,并不符合合同相对性原则,法院对于张某要求总承包人、总发人、刘某承担责任的诉讼请求不予支持,只能由于某向刘某支付工程款。

门头沟法院民二庭副庭长张恒提示,转包、违法分包的建设工程分包合同因违反法律强制性规定而无效。有资质的公司作为承包人需严格遵守法律规定,对合作方进行严格选择,签订合同时,可在合同中约定不得转包、再次分包,约定相应的违约条款及合同解除条款。

合肥经开区精准打击街面侵权违法犯罪

本报讯 记者范天娇 通讯员张小红 今年以来,安徽省合肥市公安局经开区分局巡警大队从优化警力资源配置、巡防模式着手,建立“一警多能、多警联动、屯警街面、快速反应”的工作模式,有效化解警力不足的问题,切实强化社会治安防控和应急处置能力水平。据了解,经开区分局巡警大队注重精准巡防和精准打击,强化巡警大队步巡组、警犬巡邏组、特巡警铁骑等街面巡防力量,严格落实快速响应机制,同时组建了以民辅警组成的“闪电”抓捕组,会同相关警种部门做好街面传统侵权类警情,案件的专题研判与追踪、蹲守、抓捕工作,实现街面巡防网络的全覆盖。今年以来,“闪电”抓捕组共抓获各类违法犯罪嫌疑人76人,有效压降了街面侵权类警情和发案。

佛山公安四维着力护航经济社会高质量发展

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 魏巍

“新能源中型厢式货车不用办理通行证后,我们送货的车辆不受时间、区域影响,企业的物流时长大大缩短,为我们节省了大约10%的成本。”3月18日,广东省佛山市禅城区某品牌童装公司负责人高兴地说。

为优化城市配送货车通行管理工作,助力民营经济高质量发展,自2月15日零时起,佛山市公安局对禅桂新中心城区部分中型厢式货车的通行管理措施进行调整优化,整车长度不超过6米、宽度不超过2.2米、高度不超过2.8米的新能源中型厢式货车,在中心城区通行不受限制,无需办理货车通行证(码)。

2023年3月,佛山公安出台《佛山市公安机关服务高质量发展十六项举措》(以下简称《举措》),从“高水平安全”“高质量执法”“高品质改革”“高便捷服务”四个维度着力,全力打击涉企违法犯罪,全面加强知识产权保护,全面加强安全生产监管,常态化开展企业周边治安秩序清查整治,建设高效能治理体系,全力营造安全稳定的社会治安环境,服务保障全市经济社会高质量发展。

优化政务服务

2月23日,一开年,佛山市副市长、市公安局党委书记、局长宁惠军就马不停蹄带队到南海区里水镇企业调研,开展“企业暖春行动”。宁惠军深入广东一方制药有限公司等企业实地考察,并与南海10家企业负责人座谈,详细了解企业发展经营情况和发展遇到的相关问题。

宁惠军要求公安机关等职能部门加大相关保障政策的宣传覆盖,把各项政策措施做细做到位,把企业的事当作大事来办,能办立即办、尽快办,全力为企业发展创造良好的环境,助力企业实现一季度稳增长“开门红”。

人才是引领企业高质量发展的强大引擎。如何引入高端人才?如何让人才在佛山落户?如何便利与港澳客户见面磋商?面对企业在引入人才和对外发展方

上接第一版

为增强说服力,执行法官会同乡党委书记和“正道讲和团”党支部书记一起前往某家中释法说理,又与30余名申请执行人一一沟通协商,最终全部申请执行人同意减免部分款项,由王某某一次性履行完毕,历时十余年的30件陈年旧案成功化解。

在七里乡,“正道讲和团”党支部书记、高铁新城警务室主任和人大代表,分别担任调解指导员、业务指导员和社会参与者,形成了人民调解、社会治理、人民参与共同发力的三维联动体系。

在执行攻坚行动中,引入“正道讲和团”乡贤人民调解模式,共享400余名各领域乡贤人才名录,充分发挥乡贤人民调解和、说理、促调作用,组织行政村和14名金牌调解员“一对一”精准结对,为执行清提供“全天候”调解服务,推动纠纷就地化解、柔性化解、高效化解。

标本兼治

为不断增强人民群众司法获得感,缙云法院围绕“公正与效率”,聚力实现“感受公正”,立足新建镇涉民生案件占比较大的实际情况,坚持“结一案,解一忧”,以正面引导的柔性方式鼓励被执行人从“要我履行”到“我要履行”。在乡政府的支持下,法院梳理出“确有困难案件名录”,帮助经济困难、态度积极的被执行人寻找工作岗位,增加收入来源,对老年体弱、行

面的需求,佛山公安想企业之所想,主动深化公安出入境管理工作,走访相关科研机构、企业宣传人才签证相关政策,为相关人才开设绿色办证通道,高质量服务大湾区建设。

2023年9月27日,在第二个“佛山市企业家日”“佛山市人才日”当天,为便利粤港澳大湾区人才从事科研学术交流活动,进一步服务湾区高质量发展,佛山公安出入境管理部门开设服务专场,为佛山科学技术学院40余名专家、教授办理“文教”类人才签证。

据了解,佛山公安试点实施往来港澳人才签证政策便民措施,全面落实外籍人才“停居留”便利措施,进一步放宽部分区域稳定居住就业人员条件。2023年,共办理人才类申请2240人次,受理新政策人才4947户9538人。

在政务服务方面,佛山公安大力推广便民惠企“一窗通办”,目前已开通市、区两级政务服务“一窗通办”窗口32个,实现多警种业务一窗一次办,全年累计受理群众业务约3.8万宗;推出“延期办”“上门办”便民利企措施,2023年累计办理相关业务14万余宗,抵押登记等高频业务办理量提升20%;联合多部门优化完善“开办企业一件事”全流程,全年累计为66万多家新开办企业办理免费刻章服务,直接为企业节省成本1000多万元。

严打涉企犯罪

1月9日,佛山公安对1起销售假冒注册商标的商品案开展集中收网,抓获章某等犯罪嫌疑人27名,查获假冒知名品牌燃气灶、热水器产品,制假设备及违法经营流水账目等涉案物品一批,涉案价值达200万元。

今年以来,佛山公安聚焦主责主业,以打开路,为企业高质量发展创造更安全稳定环境。探索建立公安、行政和企业联络制度,畅通企业报案渠道,重拳打击各类涉知识产权违法犯罪,严打侵犯商标权、著作权、商业秘密等影响创新发展的犯罪行为。

同时依法从重从快打击涉企黑恶势力犯罪,依法

动不便的被执行人,积极帮助申请,提高低保、伤残等补助,获得群众一致好评。

被执行人陈某某是本次执行攻坚行动的“受益人”之一。一年前,陈某的丈夫因病去世,一家仅靠她打零工维生日常开销,原本分期还款的计划不得已中断。

得知情况后,该村共享法庭庭务主任主动牵线,为陈某介绍了一份相对稳定的手工活,并帮助申请预支部分工资。在乡镇、村委会、法院的共同推动下,陈某提前还清了债务,“未来的日子又有盼头了!”拿到结案通知书的陈某说道。

“如果没有‘共富工坊’,我这些债务不知要何时才能还清。”被执行人丁某某终于将他法院的最后案子履行完毕,利用新建镇“共富工坊”的经济带动作用,缙云法院对照执行名单,筛选出履行意愿强、诚信履行记录好但生活困难的被执行人,以诚信为优先竞标“诚信摊位”,通过缓交免交租金,助力被执行人通过自创自收还清款项。开业以来,共有8名被执行人通过“共富工坊”创造营业额15.35万余元,成功化解积案9件。

模范引领

“在我们村,大家都知道‘诚信奶奶’陈金英和‘信义少年’叶石云的事迹,近期,法院又报道了我们缙云退休教师李小青的诚信故事,触动了不少村民,现在

调解,以案说法,发挥庭审示范作用,将便捷高效优质的司法服务送到群众家门口,不断增强基层干部群众遇事找法、依法办事的能力。

去年以来,巴彦岱法庭在旅游景点、巴扎集市、村队社区、学校等场所开展普法宣传54场次,巡回审判15次,受教育群众4.8万余人次。

“法治体检”助力乡村振兴

“春耕季节正是我们企业销售高峰期,法官不但快速高效解决了我们的‘麻烦事’,还想办法帮助我们梳理法律风险,真是一场‘及时雨’。”3月17日,伊宁市某管业公司销售经理赵梅梅对法庭暖心又安心的司法服务竖起大拇指。

2022年3月,某管业公司与某建设公司签订产品购销合同,向某建设公司提供一批管材,该公司收到货物后,未支付货款28.88万元。双方多次协商未果,今年3月1日,某管业公司来到巴彦岱法庭寻求解决办法。庭长朱庆当即前往企业了解纠纷事实,考虑到双方本是业务合作关系,为减轻企业诉累,助力企业发展,朱庆又通过电话、微信的方式多次与双方进行沟通,帮助双方企业权衡利弊,拉近双方距离。3月13日,在朱庆一场“走心”的调解下,双方逐渐放下对立情绪,达成一致意见:拖欠货款分两期还清。

“俗话说和气生财,诚信为本,你们是业务合作关系,不能因为这次纠纷堵了自己的后路,有问题我们一起想办法解决,今后还可以好好合作。”朱庆说。

3月17日,朱庆再次来到该管业公司开展案件回访,查看企业档案,参观生产车间,详细了解企业生产经营状况,为企业开展了一场全面的“法治体检”,让企业真切感受到司法的温度。

巴彦岱法庭精准掌握企业法治需求,搭建庭企沟通机制,将辖区81家企业纳入矛盾纠纷预警系统,在伊宁园区设立法官工作站,定期指派法官前往企业开展“法治体检”,帮助企业切实解决急难愁盼。同时,开通涉农、涉企纠纷“绿色通道”,以有力度、讲速度、显温度的个性化司法服务,擦亮乡村振兴的“法治底色”。

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 张友志

“大家在工地上能不能按时拿到工资?”“我们工资发得挺及时的,每个月5日,老板都会把工资打进我们的卡里,平时也基本没有拖欠工资的情况。”3月21日,在河南省尉氏县某建筑工地,面对尉氏县人民检察院检察官朱永宏的回访,农民工代表笑着说。

“这是我第三次跑到工地上向农民工兄弟询问工资发放情况。我们检察院之所以对农民工工资的发放问题如此上心,当好农民工兄弟‘护薪人’,与之前办理的一个案件有关。”朱永宏说。

2021年3月,某建设工程公司作为总承包单位,负责尉氏县某住宅小区住宅楼的建设工程,但该公司从工程施工以来,未依法开立农民工工资专用账户,部分农民工工资未足额支付。该住宅小区建设项目的另外一家承包单位,自2021年5月施工以来,直至2022年9月才开立农民工工资专用账户,账户内未存储工资保证金,无金融机构保函,无工资支付信息,侵犯了劳动者合法权益,致使社会公共利益受到损害。

尉氏县检察院发现问题线索后,经初步调查,确认相关主管部门存在怠于履职情形,经向开封市检察院请示同意后,对相关主管部门开展立案调查,立案检察官向县住建局调取了施工许可审批档案,从银行调取了施工公司的开户信息,查看现场并走访了部分农民工,对该公司的相关项目

负责人进行调查核实,发现两家承包单位在办理建筑工程施工许可证时,都书面承诺该工程各项保障资金到位。工程开工以后,为降低资金投入,两家单位并未按照承诺存储农民工工资保证金,未开立农民工工资专用账户,农民工工资也未按照施工合同约定周期及时足额支付。

“在全面摸排走访过程中,我还从农民工处了解到,县城内多家建设项目普遍存在农民工工资未足额支付情况,有的甚至拖欠长达数年。”朱永宏说,根据相关规定,工程建设领域施工总承包单位应当在银行设立农民工工资专用账户,并按照施工合同约定的一定比例存储工资保证金或者金融机构出具保函,专项用于支付农民工工资,由相关主管部门负责组织实施农民工工资保证金制度并开展监察执法。

“办案检察官认为,农民工工资普遍支付不到位,足以说明相关主管部门存在履职不到位情形。”尉氏县检察院党组书记、检察长陈军波说,2023年1月9日,检察机关向相关主管部门发出诉前检察建议,督促相关部门依法履职,及时采取行政监管措施,督促施工单位落实工资保证金制度并对拖欠农民工工资问题进行核查。同时,健全完善农民工工资支付监控预警平台,加强对农民工工资支付情况的监管,及时查处拖欠农民工工资案件,依法保护劳动者合法权益。

相关主管部门收到检察建议后,成立工作专班积极开展整改,在尉氏县检察院及时跟进监督,协同该部门对全县在建工地农民工工资支付情况进行核查。2023年以来,尉氏县检察院就农民工工资专用账户监管问题多次回访相关建设单位和主管部门,向县城内建设单位发放宣传册6000余份,先后督促11家建筑企业完善农民工工资专用账户,工资保证金和金融机构保函全部落实到位。同时,协同处理欠薪案件38件,为876名农民工追回被拖欠的工资款共计2197万余元。

数千遗失证件物品从这个小岗位“回家”

上接第一版

在孟超的手里,有10多个失物招领的工作群。民警在实地查找、调取监控的同时,还会通过工作群向保洁员、商铺工作人员人员核查情况。

机场公安分局向多家驻场单位发起警企合作,共同研究制定物品遗失、行李错拿、无人认领行李、机舱遗留等多项处置流程规范,返还率相比机制建立前提升一倍以上,真正做到为旅客提供便利。

让旅客感受城市温度

“我毕业后要留在大连奋斗,这里让我感到很温暖!”拿回已丢失了7天的平板电脑,大学生小刘激动地说道。

去年8月,派出所接到小刘的求助,7天前候机时,小刘不慎将平板电脑丢下,里面保存了很多重要的论文。民警立即根据小刘的描述实地走访,调取视频反复回看,由于丢失时间过长,经过大半天的查找也没有发现踪迹。

民警一边让小刘先回去休息,一边继续开展查找,终于在当晚23时找到了拾拾者,民警主动驾车将平板电脑取回,完整无缺交到小刘手上。

一张笑脸、一声问候、一句提醒,在来自四面八方的游客眼里,机场警察是他们了解大连、体验大连的一扇窗,在游览的第一站就能感受到大连的城市温度。“派出所接到的求助类警情占比更高,我们设立‘党员先锋岗’,让遇到困难旅客,第一时间能够看到有警察,想到找警察。”孟超介绍,“只要接到求助,责任民警要做到首接负责,一跟到底,不让群众跑冤枉路。”

1月19日,派出所民警收到了一面自称是“南方小土豆”邮寄来的锦旗。这位游客前几天在登机口附近,不慎遗失了一副价值2000元的无线耳机,由于飞机马上就要起飞,她不得已带着遗憾登机离开了大连。

“放心吧,我一定帮你找回来!”游客走后,民警马上开展了紧张的工作,沿着她的行走路线一点点寻找,终于发现耳机被另一名旅客捡到,旅客返还后,民警立即给她寄了回去。

“破解执行难不再是法院一家的事,乡镇(街道)在矛盾纠纷的最前沿发挥着至关重要的作用,有效协助法院解决了一批执行难案、积案,让‘纸上权利’变成‘真金白银’,同时帮助被执行人卸掉历史包袱,解除‘枷锁’,实现‘双赢’。”缙云法院执行局局长虞波说。

河南尉氏县检察院当好农民工“护薪人”