

□ 本报记者 张维

近日，国务院总理李强签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，对8部行政法规的部分条款予以修改，对13部行政法规予以废止，自2024年5月1日起施行。

在国务院新闻办公室今天举行的国务院政策例行吹风会上，司法部副部长王振江介绍，为贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，落实党和国家机构改革精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，根据国务院部署，司法部牵头对全部现行有效行政法规进行集中清理后，抓紧推进一揽子修改和废止有关行政法规工作。2023年已开展两批一揽子修法工作，本次为第三批。

据王振江介绍，《决定》主要有5个方面内容：一是切实贯彻党中央决策部署，修改教学成果奖励条例等4部行政法规中涉及的已不使用的机构名称、已调整的机构名称、职责划转过及的机构名称等；二是持续推进政府职能转变，修改外国企业常驻代表机构登记管理条例，删去其中关于外国企业申请代表机构注销登记时需提交外汇部门证明文件的规定。三是优化处罚方式，修改标准化法实施条例，删去已取消或者已被其他规定替代的罚款事项相关规定，修改企业信息公示暂行条例，增加信用修复相关规定，赋予执法人员必要的行政检查手段，强化法律义务的落实。四是与上位法做好衔接，修改货物进出口管理条例，与2022年修正的对外贸易法关于取消对外贸易经营者备案登记制度相衔接，对该条例中撤销对外贸易经营许可的法律责任等内容作相应修改。五是废止煤炭送货办法等13部与经济社会发展不相适应的行政法规。

“这次修改和废止部分行政法规，遵循一个总体思路，是落实党和国家机构改革精神，进一步推进政府职能转变，优化处罚方式，做好与上位法的衔接，使行政法规更加符合社会实际需要。”王振江说。

本次修改、废止部分行政法规采用了一揽子打包处理的方式，这种修法模式广受社会关注。王振江对此解释说，这属于“小快灵”的一种方式。“小快灵”立法模式具有切口小、周期短、形式灵活等特点，有利于聚焦突出问题，重要任务和重点工作，能够更好地坚持问题导向、目标导向，做到及时、精准、管用、务实、可操作。

“这次采取这种模式，主要目的是通过打包方式对修改幅度较小、修改内容比较成熟、各方面意见相对比较一致的行政法规项目进行一揽子修改和废止，在工作流程上更加简便快捷、协同高效，在体例内容上更加灵活务实、精准管用，在自身优势上，既能够维护法规的权威性和相对稳定性，又能快速有效适应经济社会的变化和改革发展的需求，解决面临的一些新问题或者出现的一些新情况。”王振江说。

王振江进一步解释，随着中国特色社会主义法律体系的不断完善，法律法规的修订、废止和解释工作在立法活动中的占比将越来越大，需要统筹各种行之有效的立法方式加以运用，以增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

王振江表示，这段时间以来，司法部坚持立改废释并举，用好用足多种方式，在推进“大块头”立法的同时，更加注重“小快灵”立法，切实提高政府立法质效，以高质量立法促进高质量发展。

据了解，司法部在接下来的工作中，将立足职能，坚持以人民为中心的发展思想，积极回应人民群众对政府立法工作的新要求、新期待，坚持分类施策、分期分批、精准发力，有序推进行政法规后续修改和废止等工作。一方面，坚持突出重点、急用先行，综合考虑社会关注度、条件成熟度、实践需求等因素，将需要全面修改的行政法规分批列入国务院年度立法工作计划推进落实。另一方面，继续按照“成熟一批、修改一批，成熟一部、修改一部”的原则，尽量采用“小快灵”方式，及时组织开展相关行政法规一揽子修改和废止工作，为贯彻落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供有力的法治保障。

本报北京3月29日讯

## 第33个全国税收宣传月启动

本报北京3月29日讯 记者徐强 今天，国家税务总局举行第33个全国税收宣传月启动仪式暨2024年重点税收宣传项目推介活动。以“税助发展 向新而行”为主题的第33个全国税收宣传月正式启动。

据介绍，自1992年开始，税务系统每年定于4月围绕税收重点工作，集中开展全国税收宣传月活动。今年全国税收宣传月活动的主题是“税助发展 向新而行”，旨在通过统筹税务系统内外优质资源，加大税费政策效应和税收普法宣传力度，深入解读税收服务高质量发展新成效，大力推广便民办税新举措，积极构建税收普法新格局，让税费优惠红利更好地直达千家万户，让便民举措更好地落到千家万户，让税收法治理念更好地走进千家万户，充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，全力支持加快培育发展新质生产力和推动高质量发展。

今年的全国税收宣传月活动首次将重点税收宣传项目推介纳入启动仪式。来自税务系统14家单位的有关负责人，通过视频短片，介绍了今年税务部门围绕“服务高质量发展 唱响中国经济光明论”“高效办成一件事 持续优化税收营商环境”“提升税法遵从度 积极构建税收普法新格局”三方面即将推出的重点税收宣传项目的核心内容和亮点特色。

来自国家税务总局、最高人民法院、中央网信办、司法部、共青团中央等部门的有关负责同志和新闻媒体代表参加今天的启动仪式。

## 《节约用水条例》将于5月1日起施行

本报北京3月29日讯 记者刘欣 《节约用水条例》由国务院常务会议审议通过，于3月20日正式公布，将于5月1日起施行。3月28日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，介绍《条例》有关情况。

近年来，水利部门与各有关部门深入实施国家节水行动，强化水资源刚性约束，建立健全节水制度政策，持续推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，用水效率大幅度提升。同时也应看到，我国水资源短缺形势依然严峻，用水管理有待加强，节水措施有待完善，激励政策有待健全，监督力度仍需加强。制定《条例》是全面建设节水型社会、保障国家水安全、推进生态文明建设、推动高质量发展的客观要求。

《条例》从坚持和落实节水优先方针，加强用水管理，完善节水措施，强化保障和监督，严格法律责任等五个方面进行规定，共六章五十二条。下一步，水利部将完善配套规定，加强协同配合，强化用水监管，鼓励和推动节水产业发展，提升水资源节约集约利用水平，为推进中国式现代化提供有力的水安全保障。

据介绍，水利部将结合工作实际，全面梳理《条例》配套制度建设需求，协同相关部门有序推进水资源刚性约束、全国节水规划、用水定额、节水统计调查、发展节水产业、金融支持节水等配套制度建设，指导地方开展配套规章、规范性文件的制修订，推动相关配套制度逐步完善。

## 文旅部发布清明节假期出行提示

本报北京3月29日讯 记者朱宁 清明节假期即将来临，民众出游热情高涨。文化和旅游部今天对外发布春季游客出行提示。

一是做好出行规划。合理规划旅游线路和时间，不前往未开发开放、缺乏安全保障的区域。二是筑牢安全意识。驾乘机动车或乘坐公共交通工具出游时，全程系好安全

带。自驾游要杜绝疲劳驾驶和酒后驾车，文明行车。三是注重消防安全。户外活动注意防火防灾，不在易燃物聚集地或有防火提示的地方吸烟、烧烤或使用明火。四是文明绿色出行。遵从场所参观游览提示，爱护生态环境，保护文物古迹，爱惜公共设施。理性消费不浪费，积极践行“光盘行动”，做到低碳节约、绿色出游。

## 司法部亮出2023年法治政府建设成绩单

# 统筹推进法治政府建设取得新发展新成效

□ 本报记者 张维

司法部今天公布《司法部2023年法治政府建设年度报告》(以下简称《报告》)。《报告》显示，2023年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，司法部党组深入学习贯彻习近平法治思想，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，对标对表《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》各项目标任务，统筹推进法治政府建设取得新发展新成效。

### 党的领导贯穿到全过程各方面 坚持立改废释并举高质量立法

在《报告》所呈现的司法部法治政府建设各项成绩中，坚持把党的领导贯穿到法治政府建设全过程各方面，位列首位。

从《报告》可以看出，司法部党组始终坚持和加强党对法治政府建设的领导，强化政治建设和业务工作深度融合，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落到实际工作中，确保法治政府建设正确方向。坚持用党的创新理论凝心铸魂，健全党领导法治政府建设制度机制，抓实走深习近平法治思想学习贯彻。

行政立法是作为国务院法制部门的司法部的一项重要职责。2023年，司法部紧扣高质量发展立法需求完善依法行政制度体系，坚持科学立法、民主立法、依法立法，提升统筹协调能，丰富创新立法形式，提高立法质效，以高质量立法服务高质量发展。

具体而言，司法部强化法律法规供给。制定加强重点领域、新兴领域立法工作意见及规划，拟订并执行国务院2023年度立法工作计划，审查完成立法项目51件。把粮食安全保障法、传染病防治法(修订)、关税法、学前教育法、非银行支付机构监督管理条例、未成年人网络保护条例等党中央、国务院确定的重点立法项目作为重中之重，保证高质高效完

成，围绕推动高质量发展、增进民生福祉、完善国家安全法治体系等，推动制定修改保守国家秘密法、无人驾驶航空器飞行管理暂行条例、人体器官捐献和移植条例、领事保护与协助条例等一批重要法律法规。坚持突出重、急用先行，强化立法审查和统筹协调，更多采用“小快灵”立法模式，提前介入或直接牵头，组织起草法律法规草案。按照党中央部署牵头成立专班组织起草民营经济促进法，广泛听取民营企业、专家学者和各方面意见，受到全社会高度关注和热切期盼。加快完善涉外法律法规体系，高质量完成外国国家豁免法等6项重点立法项目，充实法律法规工具箱，审核世贸组织《渔业补贴协定》等条约16件。

此外，司法部坚持立改废释并举。对604部行政法规开展全面集中清理，已公布3批一批一揽子修改和废止成果。组织开展涉及黄河流域保护、青藏高原生态保护、行政复议等相关法规规章行政规范性文件专项清理，有力维护国家法治统一。并扎实开展备案审查和合法性审核工作，从源头上有效防止不当文件制定出台。

### 示范创建与法治督察“两手抓” 积极营造公平法治化营商环境

在立足职能扎实推进依法行政方面，司法部交出的成绩单同样亮点纷呈。

2023年，司法部紧紧围绕构建新发展格局，推动高质量发展，扩大高水平开放等国家重大战略，全面提升依法履职能力，更好发挥司法行政职能作用。

根据《报告》，司法部坚持示范创建与法治督察“两手抓”。扎实开展第三批全国法治政府建设示范创建活动，加大示范创建成果宣传推广、转化运用，充分发挥示范地区和项目引领带动作用。探索开展精准化、“小切口”法治督察，部署各地区开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治。

促进依法行政水平提升，依法指导协调推进综合执法改革，推进建立省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。部署提升行政执法质量三年行动，重点加强涉企行政执法监督力度，依法纠正不作为、乱作为、粗暴执法、执法不规范等问题。指导有关地方和部门完善行政执法与刑事司法衔接机制，努力克服有案不移、以罚代刑等现象。印发行政执法量权基准制定和管理工作指引，指导地方和部门健全行政执法量权基准制度。积极推进政府法律顾问和公职律师工作，公职律师发展到11.48万人。

推进法治化营商环境建设。起草并报请国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范，积极营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。起草并报请国务院印发《关于取消和调整一批罚款事项的清单》，取消和调整9个领域33个罚款事项，切实减轻经营主体负担。持续深化减证便民，指导各地区、各部门全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。印发公证证明材料清单管理工作指导意见，规范33类81项公证事项、删减116项证明材料，有效解决循环证明、无谓证明。

### 有效发挥行政复议主渠道作用 着力提升司法行政规范化水平

2023年，司法部致力于有效发挥行政复议主渠道作用，取得了优异成绩。

根据《报告》，2023年，各级行政复议机构始终以维护群众合法权益为落脚点，全国新收行政复议案件31.5万件，同比增长17.1%；依法办结行政复议案件29.3万件，同比增长14.45%。其中司法部办结国务院行政复议案件464件。

深入学习宣传贯彻新修订的行政复议法。会同有关部门高效完成行政复议法修

工作，加大新修订的行政复议法宣传解读力度，举办首届全国行政审判行政复议工作同堂培训，对全国2.5万名行政复议工作人员开展线上全员培训，推动各地区各部门更好贯彻落实行政复议法的新要求新规定。

持续提升行政复议质效。开展行政复议质量提升年活动，指导各级行政复议机构依法办理涉及民生领域行政复议案件638万件，涉企行政复议案件3万余件。2023年，全国各级行政复议机构通过调解、和解方式结案3.7万件，一大批行政争议得到实质性化解。加强行政复议与行政诉讼衔接配合，形成深化诉源治理工作合力。加快行政复议信息化建设，全国行政复议“一张网”基本形成。

加大依法行政监督力度。加大个案监督力度，各级行政复议机构全年作出撤销、变更、确认违法和责令履行决定等纠错决定2.73万件，纠错率达12.83%。全国共制发行政执法意见书、建议书3800余份，实现“办理一案、规范一片”，从源头上有效促进依法行政。

此外，司法部着力提升司法行政工作规范化水平。健全完善制度机制，不断加大政务公开和监督力度，使司法行政工作始终体现人民意志、接受人民监督。扎实做好政府信息公示、规范工作流程，提高工作效率，为人民群众依法获取政府信息提供便利。做好人大议案、建议和政协提案工作，并加大公众参与监督执法力度。

2024年，司法部将深入实施《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》，努力在建设市场化法治化国际化一流营商环境，推进重大行政决策科学化规范化，加强行政执法协调监督，促进行政争议实质性化解等方面取得新突破，以更大力度、更实举措统筹推进法治政府建设，为新时代强国建设、民族复兴伟业贡献法治力量，以优异成绩迎接新中国成立75周年！

本报北京3月29日讯

## 博鳌亚洲论坛2024年年会闭幕

新华社海南博鳌3月29日电 记者赵叶

华 周慧敏 29日下午，为期4天的博鳌亚洲论坛2024年年会在海南博鳌落下帷幕。60多个国家和地区的近2000名代表参会，商讨亚洲和世界形势，凝聚合作发展共识。

今年年会是自新冠疫情暴发以来，博鳌亚洲论坛首次举行的全线下午会。4天的会期中，举行了40多场分论坛、110多场媒体

采访及发布会。

博鳌亚洲论坛秘书长李保东在年会闭幕新闻发布会上表示，与会各方对年会主题“亚洲与世界：共同的挑战，共同的责任”表达了高度认同，认为反映了当前世界重大问题，体现了论坛为促进国际合作所做的努力。

本次年会达成诸多共识：只有团结合作才能更好地应对挑战；亚洲正在引领可

持续发展的新时代；中国是世界经济可持续发展的中流砥柱；创新是应对挑战、推动发展的不竭动力；必须积极应对气候变化行动等。

各方认为，国际社会必须展现出智慧、勇气和包容，把政治意愿和经济合作很好结合起来，同心协力，相互尊重、克服障碍，为人类创造繁荣和可持续的未来。



为进一步加强春季铁路治安管控力度，确保辖区铁路运输安全，江苏省宜兴市公安局环科园派出所会同南京铁路公安处宜兴站派出所民警近日深入辖区铁路沿线，开展隐患排查及法治宣传，向沿线村民宣讲铁路、防火、防诈骗等安全知识。图为民警向沿线果农宣讲铁路安全法律法规。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 赵振伟 摄

## 学思践悟习近平法治思想 推进审判理论研究现代化

上接第一版 要注重深化理论层面的研究论证，为审判实践行稳致远、深化推进提供理论依据、逻辑支撑、路径选择。

“审判理论研究必须锚定时代发展，聚焦中心任务。”张军指出，要聚焦司法促进中国式现代化深化研究，准确把握司法服务党和国家中心工作中遇到的实践性很强的理论问题，自觉破题、深化研究。要聚焦推进审判理念现代化深化研究，坚持问题之所在就是审判理论研究之所向，在深度阐释、规则提炼、廓清思想误区上下功夫。要聚焦推进审判机制现代化深入研，加强对司法改革的系统研究，持续深入研究全面准确落实司法责任制，完善公正高效权威的社会主义司法制度作出贡献。要

聚焦推进审判体系现代化深入研究，借助审判理论研究擦亮“专业化”名片，促推“三合一”改革、创新“数字化”举措，要聚焦推进审判管理现代化深入研究，持续深化对管住“案”的规律性认识、对管住“人”的规律性研究，为优化审判指标、完善管理措施提供有力指导。

“加强审判理论研究是审判工作提质增效的基础。”张军强调，每一名法官都是审判理论研究的主体责任。要注重理论研究与实践相结合，把解决实际问题作为审判理论研究的出发点和落脚点，要注重目标导向与问题导向相结合，把“法官问”收集的问题、社会关注的典型案例事件反映的问题作为研究对象，把“问题清单”转

化为“成果清单”。要注重内部挖潜和借助外脑相结合，推动四级法院理论研究条线贯通联通融通，做实与法学院校、研究机构、知名法学期刊强强联手，强化与检察机关、公安机关、司法行政部门、律师协会以及有关学会、研究会的学术交流和理论探讨，持续提升研究的水平和实效。要注重领导带头和全员参与相结合，各级法院领导干部要高度重视理论学习和研究，鼓励广大法官、司法人员积极参与，共同为审判理论研究繁荣和推进审判工作现代化贡献智慧力量。

专家学者以及中央和国家机关有关部门、最高法院有关部门、地方法院代表参加研讨。

上接第一版

洪森表示，柬高度重视发展与华友好关系，两国“铁杆”友谊不断巩固和发展。柬方愿同中方加强各领域交流合作，深入推进柬中命运共同体建设。

在会见奥韦尔丘克时，赵乐际表示，在习近平主席和普京总统战略引领下，中俄关系保持健康稳定深入发展。今年是中俄建交75周年，双方要围绕这条主线，继续本着平等互信、互利共赢精神推进各领域合作，用丰硕合作成果不断充实中俄新时代全面战略协作伙伴关系内涵。中国愿同中方将进一步密切同俄联邦会议的交往合作，互学互鉴立法等领域成功经验，为双方合作提供更完备的法律保障。

奥韦尔丘克表示，俄中合作呈现良好发展势头，俄方愿同中方落实好两国元首达成的重要共识，深化各领域务实合作，把中俄新时代全面战略协作伙伴关系提升到更高水平。

## 在中国式现代化进程中切实履行好“双重责任”

上接第一版

应勇强调，检察机关作为党绝对领导下的法律监督机关、司法机关，必须切实做到司法工作方向由党指引，司法工作原则由党确定，司法工作决策由党统领，持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。

应勇指出，以检察工作现代化支撑和服务中国式现代化，关键要把“双重责任”落到实处：既要依法履行法律监督职责，在法治轨道上维护稳定、促进发展、守护民生、保障善治，为推进中国式现代化提供有力法治保障；也要自觉融入中国式现代化进程，以检察工作理念、体系、机制、能力现代化为重点，深化改革，推进检察工作自身现代化。

应勇强调，支撑和服务中国式现代化，推进检察工作现代化，最终要体现在落实到履职办案上。要聚焦“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持不懈朝着“高质效办好每一个案件”的目标努力，进一步从实体上、程序上、效果上深化做实，把这一检察履职办案的基本价值追求贯彻到监督办案全过程，各环节，真正把习近平法治思想对公正司法的原则性、基础性要求落到实处。

应勇强调，要一体推进政治建设、业务建设，纵深推进全面从严治党，统筹加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，锻造忠诚干净担当的过硬检察队伍。