



全国人大代表围绕建设农业强国目标建言 助绘乡村全面振兴“路线图”

□ 本报记者 浦晓磊

正值春耕时节，各地农民群众和“三农”工作者抢抓农时、抓田管，热火朝天投身到农业强国建设中。一幅乡村振兴壮美画卷，正在广袤的神州大地铺展开来。如何绘就乡村全面振兴“路线图”，也是今年全国人大会议期间多名代表关心的话题。 调动农民种粮积极性，夯实我国粮食安全根基；加大支持力度，推动产业富民；实施乡村人才培育工程，壮大乡村人才队伍；加强法治乡村建设，提升法治乡村治理水平……多名全国人大代表围绕建设农业强国目标，加快推进乡村全面振兴建言，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

多举措调动种粮积极性

粮食安全是“国之大者”。 2024年政府工作报告要求，各地区都要扛起保障国家粮食安全责任。我们这样一个人口大国，必须践行好大农业观、大食物观，始终把饭碗牢牢端在自己手上。 全国人大代表、黑龙江海伦市向秋蔬菜种植农民专业合作社理事长高向秋建议，通过大力推广单产提升技术，不断扩大土地托管规模，增加国家政策性收储比例，给予粮食加工企业政策支持，提高生产者补贴标准，抓紧出台横向利益补偿政策等举措，调动农民种粮积极性，实现粮食增产和农民增收。

“农牧业是国民经济的基础，在保障国家粮食安全、促进乡村振兴、推动经济社会发展等方面发挥着重要作用。”全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增说，为推动农牧产业高质量发展，必须大力发展新质生产力，以此来提高农业生产效率，提升农产品质量，不断推动农牧业高质量健康持续发展。 为此，王连增建议加大对农牧业科技创新投入力度，确保对农牧业科创投入力度不低于国家高科技研发投入，加快发展农牧业新质生产力，加快农牧业科创的革命性突破和结构的深度转型升级，建立健全农牧业科技成果转化推广机制，加快农牧业科技成果转化应用。

加大支持推动产业富民

产业振兴是乡村振兴的重中之重。 2024年中央一号文件指出，提升乡村产业发展水平，促进农村一、二、三产业融合发展，推动农产品加工业优化升级，推动农村流通高质量发展，强化农民增收举措。 全国人大代表、江苏固城湖青松水专业合作联社党委书记、理事长邢青松建议，国家有关部门进一步加大对特色产业产业发展的支持力度，全力支持农业特色产业链发展，推动产业富民。抓乡村产业发展，不能单独以农业思维来谋划发展，而要以工业化思维来抓现代农业发展，发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加快农业与现代农业要素跨界配置。 全国人大代表、好医生集团董事长耿福能认为，发展

新质生产力助推乡村全面振兴，培育新产业是重点任务。为此，建议在确保国家粮食安全的前提下瞄准乡村战略性新兴产业、未来产业——以乡村康养为主要需求的大健康产业，发展农业全产业链。要让互联网、物联网、区块链、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术深度覆盖农业全产业链的各个环节，整合新型生产要素，用好北斗导航、无人机等新型生产工具，根据不同区域禀赋发展农产品精深加工、乡村文旅、电子商务等新业态，探索出智能、融合、高效、绿色的发展路径。

实施乡村人才培育工程

人才振兴是乡村振兴的基础。 2024年中央一号文件要求，壮大乡村人才队伍，明确了“实施乡村振兴人才支持计划，加大乡村本土人才培养，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务，全面提高农民综合素质”等多项具体工作。 全国人大代表、河北省武安市淑村镇白沙村党委书记侯二河指出，推进乡村全面振兴，关键在人，根本在人。在一些地方，农业农村人力和人才资源仍然较为缺乏，成为制约推进乡村全面振兴的突出瓶颈。为此，建议国家在加强农村基础设施建设和公共产品服务的同时，大力实施乡村人才培育工程，通过壮大农业产业，强化农民培训、激活乡村人才等措施，促进乡村人才振兴。 全国人大代表、河北省广平县南阳堡镇后南阳堡村党支部书记王建广认为，从实际工作来看，乡村人才



的培育引进工作是一个系统工程，单靠一村一镇一县之力，短时间内难以得到有效解决。为此，建议切实改善人才生活工作环境，搭建优秀人才施展才华载体，健全完善人才“引育用留”工作机制，推动打造一支强大的乡村振兴人才队伍。

提升法治乡村建设水平

全面推进乡村振兴，法治是重要保障。 2024年中央一号文件在“建设平安乡村”部分提出，要做好“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制”“加强法治乡村建设，增强农民法律意识”等工作。 全国人大代表、浙江省义乌市后宅街道李祖村党支部书记、村委会主任方豪龙建议，进一步加强司法服务助力乡村共同富裕建设，持续完善多元化纠纷解决机制。通

过全域数字法院建设，打造“枫桥式人民法庭”，共享法庭，帮助当事人高效、实质、低成本化解矛盾纠纷。 全国人大代表、江苏省靖江市新桥镇德胜中心村党委书记、村委会主任杨恒俊指出，种子、农药、化肥等农资质量关系国家粮食安全和乡村振兴，关系农民群众切身利益。为此，建议持续开展农资打假，维护农民切身利益。 全国人大代表、山东文康(临沂)律师事务所主任程萍建议，从推进涉农重点领域立法，提升法治文化建设渗透力，充分利用好包括律师在内的法律服务队伍等方面，加强法治乡村建设，提升法治乡村治理水平。“比如，要通过加大普法力度，健全乡村普法机制，用好法治宣传教育阵地，创新普法教育方式等举措，不断提升村民的法治意识和法治素养，推动在乡村形成办事依法、遇事找法，解决问题用法，化解矛盾纠纷的良好氛围。”

制图/李晓军

筑造全过程人民民主雪域丰碑

□ 本报记者 刘玉璜

今年是西藏民主改革65周年，也是西藏自治区人大设立常委会45周年。在中国共产党的领导下，西藏自治区通过建立和完善人民代表大会制度，有效保障了西藏各族人民当家作主。 1959年，党领导西藏各族人民平息武装叛乱，进行民主改革，结束了政教合一的封建农奴制度在西藏黑暗统治的历史，广大翻身农奴用“投石子，投豌豆”这样直观生动的方式，自下而上选出了自己的代表和政权组织。 1965年9月，西藏自治区一届人大一次会议在拉萨隆重召开，标志着人民代表大会制度在西藏全面实施。 1979年西藏自治区三届人大二次会议选举产生了西藏自治区人民代表大会常务委员会，各族人民在闭会期间，开始通过人大常委会行使管理国家和地方事务的民主权利。 西藏自治区人大常委会秘书长边巴拉姆表示，西藏自治区人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，多措并举把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，不断把制度优势转化为治藏稳藏兴藏效能，为西藏实现长治久安和高质量发展提供重要制度保障。 党的十八大以来，西藏进行的两次换届选举中，90%的选民参加了县、乡直接选举，有的地方参选率达

100%。目前，西藏共有24名十四届全国人大代表，其中藏族和其他少数民族代表占66.7%，门巴族、珞巴族等人口较少民族也有自己的代表。全区四级人大代表42153名，藏族和其他少数民族占89.2%。435名自治区十二届人大代表中，藏族和其他少数民族共275人，占63.2%，妇女133人，占30.5%。 西藏自治区人大常委会代表人事选举工作委员会办公室主任陈尧介绍，人大代表既是代表人民利益和意志的光荣使者，又是党和政府联系人民群众的桥梁纽带，他们通过出席人民代表大会，对各项议案、报告进行审议、表决，提出议案和建议，从而代表人民参与国家各项事务的决策。在闭会期间，代表们在参加生产、工作和社会活动中，通过专题调研、视察、走访、座谈、代表小组活动等方式了解和反映人民群众的呼声期盼，从而督促“一府一委两院”有效地解决就业、教育、医疗、住房、卫生、生态环保等人民群众最关心最直接最现实的利益问题，切实起到下情上达的作用。 西藏自治区人大常委会办公室主任次旦坚参介绍，自治区人大常委会坚持把积极发展全过程人民民主作为新时代人大工作的必然要求和重大使命，充分发挥人民代表大会制度重要作用，最大程度吸纳民意、汇集民智，坚持把立法作为全过程人民民主的重要实践，在监督中体现全过程人民民主的要求，发挥人大代表在全过程人民民主中的作用。

在每一部法规的制定过程中，西藏自治区人大常委会坚持通过公开、座谈、论证、咨询等多种方式，广泛征求意见建议，仅《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》这一部法规就征集各方面意见2468条。在制定多部法规时注重面向社会公开征求意见，设立基层立法联系点10个，打造察民情、聚民智、惠民生的“直通车”，不断缩小法治理想与社会现实之间的差距，切实体现为人民立法。 西藏自治区人大及其常委会始终坚持人民至上，聚焦“急难愁盼”，围绕义务教育、医疗卫生、就业创业、生态环保等方面听取审议专项工作报告，开展执法检查 and 专题询问，推动解决人民群众普遍关注的热点难点问题。加强对司法工作的监督，推动解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，更好维护公民合法权益。 同时，牢固树立保障代表依法履职就是保证人民当家作主的理念，完善代表参与常委会工作机制，人大代表联系人民群众工作办法，用制度保证人大常委会、人大代表、人民群众三个主体紧紧相连，人大代表参与常委会工作的广度和深度不断拓宽，人民群众能够更有效地参与人大工作和管理国家、社会事务。加强人大代表之家、代表联络站、代表履职网络服务平台建设，不断完善民主民意表达平台和载体。 目前，全区772个“人大代表之家”和村(居)人大代表联络站、代表活动室成为人民群众反映社情民意、办难事解难题的有效平台。

代表议案

多名全国人大代表关注人工智能技术发展 积极做好立法研究适时制定人工智能法

本报讯 记者朱宁宁 2023年是人工智能技术全面爆发的一年，越来越多的人工智能应用上线并在全中国迅速走红。人工智能为生活和工作带来便利和机遇的同时，也衍生出一系列社会、伦理、安全和法律问题，引发社会公众普遍关注。今年全国人大会议期间，有多名代表提出关于制定人工智能法的议案，建议对人工智能发展和崛起所导致的各类法律问题开展立法研究，适时制定人工智能法。 议案认为，由于人工智能技术迅猛发展，现有的法律制度体系不足以充分应对和衔接人工智能技术所引发的各类问题，出现了明显的滞后和空白。因此，应对相关法律进行及时更新修正。同时，涉及人工智能技术伦理的法律问题处理难度较大，学术界争议较多，应积极做好立法研究工作为相关伦理问题的出现做好法律储备，鼓励

在人工智能立法领域深入开展学术交流探讨，为全面开展人工智能相关问题的立法工作打下坚实的理论基础。 据了解，2023年7月14日，国家互联网信息办公室联合国家发展和改革委员会、教育部、科学技术部、工业和信息化部、公安部、国家广播电视总局发布《生成式人工智能服务管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)，并于2023年8月15日起施行，成为我国现阶段促进生成式人工智能健康发展和规范应用的主要法规。但议案认为，《暂行办法》仍不能较全面地涵盖人工智能所引发的各类问题，不足以做好与现行法律的衔接工作，建议总结完善《暂行办法》的实施经验，适时制定人工智能法，对人工智能法律问题作出全面规定，衔接因人工智能技术兴起而形成的各法律间的空白地带。

多名全国人大代表提出关于修改旅游法的议案 激发市场活力推动旅游业高质量发展

本报讯 记者朱宁宁 在今年全国人大会议期间，有多名代表提出关于修改旅游法的议案，建议以立法充分激发旅游业市场活力，促进旅游业高质量发展。 2013年10月1日起，旅游法施行，我国旅游业发展开启了依法兴旅、依法治旅的新阶段。旅游法施行10余年来，对规范旅游市场秩序，维护旅游者合法权益，调动旅游经营者积极性，促进旅游业持续健康发展起到了重要作用。然而，随着时代的发展，旅游者、旅游业经营者和旅游业都发生了许多重大的变化，旅游法已不能适应旅游业高质量发展要求，修法势在必行。 议案认为，目前旅游业方面存在诸多问题。比如，旅游者的权利和责任规范不够完善，突出表现为：旅游者个人信息权需完善，未明确规定旅游者的评价权，对旅游者实施欺诈的惩戒力度不足，旅游者不文明旅游的法律责任不够明

确等。 此外，议案提出，实践中还存在新兴旅游业态的发展缺乏法律规范和保障、旅游发展规划与国土空间规划衔接不足以及“大旅游、大管理”的格局尚未形成等问题。 鉴于此，议案建议，建立更加完备的旅游法律法规制度，明确旅游者对个人信息使用的知情同意权，完善对旅游经营者惩罚性赔偿的规定，增加对旅游者不文明行为的信用惩戒机制；规范和进一步激活旅游业市场主体活力，以责任保险制度代替质量保证金制度，建立更加合理的导游委派和管理制度，对“不合理低价游”作出更加明确合理的规定；为新兴类型的旅游发展提供法律制度空间，坚持审慎包容监管原则；注重旅游规划与其他规划的衔接与协调；支持行业协会通过行业自律发挥对旅游业的监督作用；增加对旅游纠纷调解的司法确认规定。

多名全国人大代表提出关于修改就业促进法的议案 规范新业态积极促进推动充分就业

本报讯 记者朱宁宁 就业工作关乎民生、关乎社会稳定，是我国经济高质量发展的基石。党的二十大报告对“实施就业优先战略”作出明确具体的部署，为就业促进工作提供了遵循和指导。今年全国人大会议期间，有多名代表聚焦就业问题，提出了关于修改就业促进法的议案。 就业促进法于2007年8月30日经十届全国人大常委会第二十九次会议通过，并在2015年进行了修正。 议案认为，随着我国经济社会快速高质量发展，市场主体多元化、用工形式多样化、就业需求个性化的特点更加明显，劳动关系领域面临着许多新情况、新问题，呈现出许多新特征、新形态，对就业促进工作提出了新的要求，就业促进法需要及时跟进进行修改。 议案认为，修改就业促进法，进一步完善就业工作体系，规范新业态形态，提高就业服务能力，对推动我国就业工作更加充分更高质量发展意义重大，议案从几个方面对就业促进法作

出修改和完善：规范制度建设，构建完善的促进就业工作体系。明确政府及相关部门职责，建立部门间就业信息共享机制，形成各部门共同做好促进就业工作的格局，构建适应时代发展、符合工作实际的就业促进体系；加强就业服务体系建设，提高就业服务能力。建立完善覆盖各类劳动者群体和用人单位的公共就业服务体系，促进人力资源市场发展，完善就业服务平台，推进公共就业服务信息化；优化职业培训，化解就业结构性矛盾。创新办学机制，优化专业设置，建立专业动态调整机制，提升劳动技能水平，解决就业难和招工难并存等突出问题；强化精准施策，突出重点群体就业创业。立足社会和谐稳定，推进毕业生毕业就业，保障困难群体持续就业，促进特殊群体有效就业，兜牢就业底线；加大政策保障力度，规范、推动新就业形态发展。加强新业态形态行业和社会化管理，建立完善适应灵活就业和新就业形态的技能培训制度和劳动保障制度，加强劳动保障监察，保障新业态人员合法权益。

护非遗传承 助乡村振兴 促省际协作 广东连山人大谱写民族团结新篇章

□ 本报记者 邓君 □ 本报通讯员 潘伟丽 金宇

地处粤西北边缘的广东省清远市连山壮族瑶族自治县，一脚踏三省，与湖南省永州市江华瑶族自治县、广西壮族自治区贺州市八步区接壤，壮、瑶、汉等各民族群众交往密切。 近年来，连山县各级人大代表积极履职尽责，持续写好非遗保护、乡村振兴、区域协作三篇“民族团结”文章，呵护民族团结之花在连山常开长盛。 立法推进非遗保护 以前很多群众不知道国家级非遗瑶族小长鼓舞怎么跳，现在随着小长鼓舞“进企业、进机关、进社区、进家庭、进学校、进课堂”活动的广泛开展，群众会跳了也爱跳了。连山县人大代表、县文化馆馆长赵秀芬表示，自《连山壮族瑶族自治县非物质文化遗产条例》(以下简称《条例》)施行以来，群众对非遗的热情被调动起来了。 瑶族八音、壮族山歌、瑶族小长鼓舞、壮族传统织造刺绣技艺……连山深厚的民族文化底蕴就藏在这些非遗里。为加强非遗保护，传承连山独特的民族历史文化，近年来，连山县人大常委会把非遗保护列为立法项目。赵秀芬作为文化界代表，参与了法规草案起草过程，她建议让群众在开展文化活动中时，接受优秀传统文化的熏陶。

2023年11月1日，《条例》经广东省人大常委会会议批准后施行。《条例》对连山非遗保护人才队伍建设、代表性项目扶持、资金支持、贡献奖励等方面作了具体规定。 《条例》让文化传承工作者有了更大的动力。为此，赵秀芬与团队策划了以非遗产品展销、非遗节目展演为主题的文化夜市活动。 “现在逛文化夜市，品非遗美食、跳民族篝火舞成为越来越多连山群众欢度周末的新选择。”赵秀芬说，文化夜市不仅带动了“夜经济”，也使非遗与现代生活相连接，增强了群众对民族文化的认同感和自豪感。 助力乡村改革发展 “没想到，荒废了几十年的老房子不但变美了，还能收租金。”对于如今村子的蜕变，永和镇石坪村村民喜笑颜开。而在一年前，这个村子里还有大量的老房子长期闲置。 连山县人大代表、永和镇人大主席卢存毅在走访接待群众的过程中，把石坪村村民的呼声记下来，并多方了解和学习因地制宜的发展模式。得知县里要开展“1+3+1”土地活化改革工作，他积极牵头推动石坪村作为项目试点村，为助力土地活化改革工作顺利开展，连山县人大常委会及时成立了以常委会领导牵头，县镇两级人大联动的协调工作机制。 卢存毅等人大代表积极架起“连心桥”，多方联系在外乡贤并发动村民成立村民理事会，提升乡村治理能

力，又主动上门为项目第三方公司送服务送政策，及时协调解决困难。 走进如今的石坪村，宽敞的柏油路、美丽的小花园、古朴的民居、栩栩如生的民族特色非遗墙绘等景观，令人耳目一新。通过土地活化改革，石坪村由原来破落的小村庄变身成为既留住乡愁又看得见未来的“壮瑶文化村落”，曾经无人问津的小村子，变成了远近闻名的“打卡点”。 促进省际区域协作 “我想了解一下福堂珊瑚种植的情况”“我想知道南乡麻鸭的进货渠道”……每逢广东福堂镇和广西南乡镇圩日，福堂·南乡省际人大代表联络站的接待室便成为两地群众了解资讯的好去处。 近年来，连山县人大常委会积极探索新时代人大工作的区域协作模式，充分利用连山“三省通衢”的区位优势，主动与广西八步、湖南江华3县10镇人大共建人大代表联络站平台。通过区域协作，促进三地人大双向交流，共同开展各类活动，联手解决相关社会经济问题。 如今，在三地人大的共同努力下，“粤桂省际共建林下经济示范基地”的千亩珊瑚瑚长势喜人，二广高速广东连山至广西贺州的“连贺”支线通车在即，长江流域湘江源水生态环境治理成效显著，省际四好农村路建设全覆盖，湖南省道县至连山的“道连”高速公路成功立项……

克拉玛依市人大常委会设立经济工作监督联系点

本报讯 记者潘从武 通讯员王浩 李全华 近日，新疆维吾尔自治区克拉玛依市人大常委会为全市首批人大经济工作监督联系点授牌。这是克拉玛依市人大常委会为充分发挥人民代表大会制度优势，打造克拉玛依市全过程人民民主实践高地的进一步深化，也是继基层立法联系点、基层民主示范单元挂牌后，对践行全过程人民民主的又一次探索。 近年来，为使经济工作监督联系点的建立符合实际、富有成效，克拉玛依市人大常委会以经济工作监督为核心，突出分层分类、循序渐进，统筹实施“13+N”的

经济工作监督联系点工作机制，多维度赋予联系点工作职能。以13个街道人大代表联络站为“前哨哨”，完善街道人大代表联络站经济工作监督功能，全覆盖建立经济工作监督联系点机制；以4个区的各工业园区作为“排头兵”，建立经济工作监督会议机制，定期召开经济运行分析会，建立经济工作监督领域反映情况、提出问题建议的“快速通道”；以800余名人大代表作为“发言人”，围绕年度经济工作监督相关议题，邀请代表深度参与监督调研，通过人大代表广泛听取人民群众和社会各界的意见，并及时反馈，在决策、执行、监督各个环节都能听到

来自人民的声音。 克拉玛依市人大常委会财经委主任董智斌表示，此次设立经济工作监督联系点，主要是在当前经济形势错综复杂、企业生产经营面临更多困难的大背景下，紧密结合市人大常委会基层立法联系点、基层代表工作站及基层示范单元，充分利用现有站点对经济领域法律法规、政策文件和党委政府重大决策部署实施成效进行评估，开展监督，为经济领域地方立法提出建议，提供支持，更加广泛、及时地听取社情民意，为打造具有克拉玛依市辨识度的全过程人民民主实践高地添砖加瓦。