



司法部、水利部、住房城乡建设部、国家发展改革委负责人就《节约用水条例》答记者问

□ 本报记者 张维

2024年3月9日，国务院总理李强签署第776号国务院令，公布《节约用水条例》（以下简称《条例》），自2024年5月1日起施行。日前，司法部、水利部、住房和城乡建设部、国家发展改革委负责人就《条例》的有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》的出台背景。

答：水是事关国计民生的基础性自然资源和战略性经济资源。我国人多水少，水资源供需矛盾突出，节水是解决水安全问题的关键。近年来，我国持续推进节水工作，开展节水型社会建设，取得积极成效。与此同时，我国水资源短缺形势依然严峻，水资源刚性约束不足，节水工作仍面临用水管理有待加强、节水措施有待完善、激励政策有待健全、监督力度有待加大等问题，需要采取有力措施切实加以解决。根据加强节水工作的实际需要推进节水立法，制定节水的专门行政法规，全面、系统规范和促进节水活动，是贯彻落实习近平总书记关于治水重要论述精神和党中央、国务院决策部署的重要举措，是全面建设节水型社会、保障国家水安全、推进生态文明建设、推动高质量发展的客观要求。

问：制定《条例》的总体思路是什么？

答：《条例》制定坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，在立法总体思路上主要把握了以下几点：一是立足我国基本

国情，针对节水工作存在的突出问题和薄弱环节，从加强用水管理、完善节水措施、强化保障监督、严格法律责任等方面，着力构建全面系统的节水制度体系。二是认真总结党的十八大以来以来节水工作的丰富实践经验，将行之有效的经验做法转化为制度规范。三是做好与水法等相关法律、行政法规的衔接，形成制度合力。

问：《条例》从哪些方面来加强用水管理？

答：一是加强用水定额管理。规定国务院水行政、标准化主管部门组织编制主要农作物、重点工业产品和服务业国家用水定额；省级人民政府有关行业主管部门组织编制本行政区域的行业用水定额；用水定额应当根据经济社会发展水平、水资源状况、产业结构变化和技术进步等情况适时修订。二是加强用水总量控制和计划用水管理。规定县级以上地方人民政府水行政主管部门会同有关部门制定年度用水计划，实行业务总量控制；对用水达到一定规模的单位实行计划用水管理。三是规范用水量和水价制度。规定不同水源、不同用途的水应当分别计量并实行计量收费；任何单位和个人不得侵占、损毁、擅自移动用水计量设施；建立促进节水的的水价体系，根据经济社会发展水平、水资源利用、用水定额、供水成本、用水户承受能力和节水要求等，完善水价形成机制。四是控制高耗水产业项目建设。规定水资源严重短缺地区、地下水超采地区应当严格控制高耗水产业项目建设。

问：《条例》在完善节水措施方面作了哪些规定？

答：一是推进农业节水增效。规定调整种植养殖结构和农业用水结构，发展节水型农业和旱作农业；推广节水灌溉技术；加强农村生活供水设施以及配套管网建设改造。二是推进工业节水减排。要求工业企业采用先进、适用节水技术、工艺和设备；高耗水工业企业推广废水深度处理回用技术措施，用水水平超过用水定额的限期进行节水改造；新建、改建、扩建工业集聚区统筹建设相关设施，实现一水多用和循环利用。三是推进城镇节水降损。规定全面推进节水型城市建设；建立供水、水管网设施漏损控制体系，支持老旧供水管网设施改造；推动降低建筑运行水耗；要求水资源短缺地区城镇园林绿化优先选用节水耐旱型植被，采用节水灌溉方式，严格控制人造河湖等景观用水。四是促进非常规水利用。要求县级以上地方人民政府将非常规水纳入水资源统一配置，水资源短缺地区制定非常规水利用计划；统筹规划建设污水资源化利用基础设施；城市绿化等优先使用再生水；提高雨水资源化利用水平；积极开发利用海水资源。

问：《条例》对节水的保障和监督措施作了哪些规定？

答：激励和保障方面，规定县级以上地方人民政府健全农业用水精准补贴机制和节水奖励机制；对符合条件的节水项目给予补助；鼓励金融机构加大融资支持力度，鼓励引导社会资本参与节水项目建设运营；鼓励发展节水服务产业，引导推动节水服务机构与用水单位或者个人签订节水管

理合同；培育和规范水权市场，支持开展水权交易；对节水成绩显著的单位和个人给予表彰奖励。监督考核方面，要求政府有关部门加强监督检查，明确监督检查措施；建立举报制度；强化监督考核，将节水目标完成情况纳入对地方人民政府及其负责人考核范围。

问：《条例》对违法行为的法律责任作了哪些规定？

答：对侵占、损毁、擅自移动用水计量设施或者干扰用水计量，高耗水工业企业用水水平超过用水定额且未按期进行节水改造等违法行为，规定了罚款、吊销取水许可证等严格的行政处罚。对使用国家明令淘汰的落后的、耗水量高的技术、工艺、设备和产品等违法行为，规定依照水法的有关规定给予处罚。

问：为确保《条例》顺利实施，有关方面还将开展哪些工作？

答：为确保《条例》顺利实施，有关方面将着重开展三方面工作：一是持续抓好宣传贯彻。采取多种形式做好《条例》的宣讲解读和培训等工作，使有关各方充分知晓和准确把握《条例》内容，为《条例》顺利实施营造良好社会氛围。二是及时跟进配套制度建设。《条例》确立了节水管理的基本制度框架，要及时出台更为具体、操作性更强的相关配套规定，进一步细化制度措施，确保《条例》落地落实。三是加强监督检查。不断加强执法队伍建设，提升执法能力和水平，加大执法监督力度，严格依法查处违法行为，切实做好《条例》的贯彻实施。

问：《条例》对节水的保障和监督措施作了哪些规定？

答：激励和保障方面，规定县级以上地方人民政府健全农业用水精准补贴机制和节水奖励机制；对符合条件的节水项目给予补助；鼓励金融机构加大融资支持力度，鼓励引导社会资本参与节水项目建设运营；鼓励发展节水服务产业，引导推动节水服务机构与用水单位或者个人签订节水管

理合同；培育和规范水权市场，支持开展水权交易；对节水成绩显著的单位和个人给予表彰奖励。监督考核方面，要求政府有关部门加强监督检查，明确监督检查措施；建立举报制度；强化监督考核，将节水目标完成情况纳入对地方人民政府及其负责人考核范围。

问：《条例》对违法行为的法律责任作了哪些规定？

答：对侵占、损毁、擅自移动用水计量设施或者干扰用水计量，高耗水工业企业用水水平超过用水定额且未按期进行节水改造等违法行为，规定了罚款、吊销取水许可证等严格的行政处罚。对使用国家明令淘汰的落后的、耗水量高的技术、工艺、设备和产品等违法行为，规定依照水法的有关规定给予处罚。

问：为确保《条例》顺利实施，有关方面还将开展哪些工作？

答：为确保《条例》顺利实施，有关方面将着重开展三方面工作：一是持续抓好宣传贯彻。采取多种形式做好《条例》的宣讲解读和培训等工作，使有关各方充分知晓和准确把握《条例》内容，为《条例》顺利实施营造良好社会氛围。二是及时跟进配套制度建设。《条例》确立了节水管理的基

本制度框架，要及时出台更为具体、操作性更强的相关配套规定，进一步细化制度措施，确保《条例》落地落实。三是加强监督检查。不断加强执法队伍建设，提升执法能力和水平，加大执法监督力度，严格依法查处违法行为，切实做好《条例》的贯彻实施。

安徽司法行政系统推进党风廉政建设

本报讯 记者李光明 安徽省司法行政系统党风廉政建设和反腐败工作会议日前召开，全面贯彻落实中央和省委、省政府有关党风廉政建设和反腐败工作的决策部署，总结回顾去年工作，部署今年重点任务，要求全系统以彻底自我革命精神纵深推进正风肃纪反腐，持续巩固讲政治、守规矩、正作风的态势，营造愿担当、敢担当、善担当的浓厚氛围。

过去一年，省司法厅高质量抓好主题教育，严格执行厅党委“第一议题”制度，落实党内政治要件“闭环”办理机制，全系统紧盯“关键少数”，将各单位“一把手”和班子成员作为政治监督重点对象，督促履行全面从严治党责任，推动严于律己、严负其责、严管所辖，政治建设更加坚强有力，作风建设持续深化提

升，监督制约逐步精准高效，正风肃纪反腐工作呈现整体推进，特色鲜明、成效良好，深入发展的良好态势。

省司法厅党委书记、厅长罗建华指出，要把牢政治监督首要任务，找准政治监督着力点，发挥政治监督机制优势，推动“一岗双责”进一步压紧压实。要推动纪检监察走深走实，在健全体制机制上发力，在完善教育体系上用力，在创新内容形式上聚力，将其融入日常、抓住经常、做在平常，构建责任分解、监督检查、考核评价、责任追究的闭环监督体系，保持惩治高压，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，重点查处不收斂不收手的违纪违法问题，努力提高腐败治理效能。

黑龙江开展监狱戒毒场所专项警务督察

本报讯 记者张冲 通讯员高德国 为认真贯彻落实黑龙江省司法行政工作会议会议精神，推动监狱戒毒工作整体水平全面提升，近日，黑龙江省司法厅采取“四不两直”方式，对全省监狱戒毒场所安全稳定工作开展全覆盖、调研式警务督察。

省司法厅采取以会代训形式召开专项督

察工作动员部署会议，会议强调，各督察组要认真履职尽责，把专项督察与调查研究有机结合，认真分析成因，研究破解之策，扎实推进全省监狱戒毒工作高质量发展。各督察组组长、联络员和厅警务督察总队、戒毒二处、厅警务指挥中心和省监狱局警务督察处相关人员参加会议。会后，各专项督察组即赴各地开展工作。

□ 本报记者 邓君

□ 本报通讯员 徐旭宇 梁汉文

3月14日晚，南海出入境边防检查站民警高效办理出境边防检查手续，保障满载电商货物的“振源070”货轮从粤港澳大湾区首条跨境电商组合港快线顺畅通关，得到了当地商务部门和电商企业的一致好评。这是该站根据广州出入境边防检查总站整体部署，积极投身“卓粤·边检”品牌创建的一个缩影。

“广东是全国经济第一大省，又是粤港澳大湾区的核心引擎之一，我们唯有在工作上追求卓越、勇创一流，才能在广东在党和国家工作大局中的战略地位相匹配。”广州边检总站党委在认真传达学习全国两会精神的基础上，牢牢把握主动服务保障高质量发展首要任务，围绕粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，立足广州边检事业之于全国、广东的发展大局，主动对接“走在前列、作示范”的奋斗目标，决定以创建“卓粤·边检”工作品牌引领全总站工作，聚焦促进高水平开放、服务高质量发展，全力“拼”出实干争先新图景。

边检关、卓于粤。“我走过许多国家，中国边检的服务工作真正为旅客着想，服务水平国际一流。”3月初，广州边检总站收到来自刚果（布）石油部经济审计与石油贸易总局局长依卡玛的感谢信。原来，刚果（布）国家石油公司代表团不久前来访问，白云出入境边防检查站民警及时提供专业温暖的服务，使代表团一行深受感动。

作为国家“南大门”，为中外人员提供优质通关体验，便利口岸商贸往来，无疑是对服务国家高水平开放高质量发展的最好注脚。今年以来，广州边检总站共查验出入境人员218.11万人次、交通运输工具2.48余万架（艘）次，同比增长300%、81%，实现“零拥堵、零投诉、零事故”，获国家移民管理局介绍推广经验。

中国免签“朋友圈”扩容，边检服务全流程跟进。为更好应对免签政策带来的客流增长，确保免签入境等新政措施高质量落实，白云边检站严格落实保障旅客通关顺畅六项措施以及货运航班“好来快走”服务举措，完善国际急转国内航班快速通关机制，保障国际航班起飞准点率98%以上；组织开展全方位、多层次的业务专项培训，提高民警对相关免签国家护照及签证特点的知识掌握；提前做好出入境航班客流分析，持续加强与机场航司、海关等部门的沟通协作，科学组织现场执勤力量和机动警力，实施执勤队弹性警力互相支援工作机制，加强对免签人员的前巡引导，增派相关外语专业民警，动态调整查验通道，确保旅客通关舒心顺心。

利剑出鞘扬帆护航，美好愿景通达八方。广州南沙港对开水域位于粤港澳大湾区地理几何中心，是通江达海的“黄金航道”。随着船舶出入境业务量不断增多，为了更好地维护这片水域的平安和谐，南沙出入境边防检查站联合海巡执法部门开展常态化巡航执法，并启用无人机同步配合多维度巡查，既保障了来往货轮的安全通行，又有效震慑了走私偷渡等不法行为，使“黄金航道”成色更足。

为纵深推进“卓粤·边检”工作品牌创建，更好对接驻地党委、政府和服务对象实际需求，1月以来，广州边检总站主要负责同志主动向广东省、广州市领导汇报服务地方经济社会发展情况，与广东机场集团、广州港集团和广东省港航集团等单位负责同志进行座谈交流，协商推动为政企解难题、为群众办实事，有效搭建警政、警企沟通平台。同时，广州边检总站精准对接广东省委“1310”具体部署，广州市委“1312”思路举措，深度参与白云机场国际商务合作区顶层设计和总体规划，积极保障白云机场T3航站楼建设，广州港扩大开放等标志性项目，研究边检机关助推营造一流营商环境服务举措，为“再造一个新广州”“广东二次创业再出发”贡献广州边检智慧力量。



连日来，山东省各地消防救援部门结合学校实际，组织开展以火灾预防、应急逃生为主题的消防安全进校园宣传活动，让师生们通过零距离感受、沉浸式体验等方式，学习基本应急自救和火灾预防常识。图为消防员在菏泽市单州中学指导师生进行灭火演练。

本报通讯员 季龙 摄

强打击 固防范 优服务

柳州深化警务机制改革成效显著

□ 本报记者 马艳

□ 本报见习记者 吴良艺

□ 本报通讯员 韦崇结 王勇俊

2023年度广西壮族自治区改革攻坚十佳成果名单近日揭晓，“树敌防之”威” 锻主战之“矛” 铸主防之“盾” 汇数据之“湖”全力打造警务机制改革“柳州模式”“上榜。

作为广西公安机关警务机制改革的先行者和探路者，柳州市公安局以警情日研判和“创人民满意公安”为抓手，先行先行“市县主战，派出所主防”警务机制改革，打造市县两级“1+4”情指行一体化实战中心，做强派出所“两队一室”，创新“五合一窗通办”服务机制，主战水平、主防能力和服务质效均明显提升。

锻造主战之“矛”

2023年2月，自治区公安厅党委决定在柳州市公安局开展“市县主战、派出所主防”警务机制改革试点，为广西公安机关开展改革当好探路先锋。

听令而行，柳州市公安局针对警务工作的问题，大刀阔斧开展改革。

柳州市公安局打造“1+4”情指行一体化实战中心，下设案件侦查、基础管控、情报研判、执法监督等4个分中心。实行多警种实战化协同作战，相关警种派员进驻全时值守，解决警种条块分割、信息不畅、合成不力等问题。

同时，柳州市公安局实行日警情研判机制，对每日发生的刑事、治安案件，追踪、分

析、研判当日未破案案件，紧盯24、48、72小时破案“黄金时间”3个时段展开督导，实现案件快侦快破。

一体化合成作战新体系的构建，树起鲜明实战导向，主战警种去“机关化”，强“实战化”，所有民警以“战斗员”身份入场，按责任清单办理案件，打击效能有了新提升。

大案要案攻坚有力。2023年，柳州市公安局侦办部厅督办案件24起，破获了全国首起生产、运输、贩卖、吸食依托咪酯全链条的集群收网案件和“7·29”制售假冒某网红品牌螺蛳粉案等大案要案。

民生小案快侦快破。2023年，柳州市刑事破案率提升至70.58%，治安办结率提升至58.02%，传统盗抢骗案件破案率达78.73%，其中24小时内快侦快破案件达84%。

铸牢主防之“盾”

在主战之“矛”更加锐利的同时，主防之“盾”也在日益坚固。

柳州市公安局重基强防，对基层下沉警力提供指导和保障支撑，让派出所主防有人有时间、有招有信心。工作中，实战中心、下达督办单加强防范，基础管控分中心巡查指导派出所“两队一室”运行和民警在社区工作，并督导做好电诈预警劝阻、社会面巡控等工作。全局下沉机关警力286人，解决基层警力紧缺问题，所有派出所按“一社区一民警一辅警”“一村一民警一警务助理”配齐社区警务力量。127个派出所还组织成立义警队1016个，社区警务团队62个，增加群防群治力量18200余人。

立足新起点 谱写新篇章

部地区加快崛起指明了路径，也对地方产业发展提出了新要求。我们将在实施创新驱动发展战略、发展战略性新兴产业上更大功夫，重点打造具有全国影响力的科创中心核心承载区、世界级新兴产业引领地、省市经济增长的强引擎等，加快建设武汉新城，进一步开拓高质量发展的动力源。”

新兴产业聚“势”，传统产业也要跃“级”。“深入学习总书记重要讲话，我认识到传统产业改造升级，不仅限于量的扩张，更在于质的提升和结构优化。”山西华阳集团董事长王永革说，将继续大力实施产业创新工程，通过加快智能化建设，煤炭全入洗的提质工程规划，提高煤炭利用率，推动煤炭产业向高端化、智能化、绿色化改造升级，培育发展新质生产力的新动能。

数字化升级是发展新质生产力的重要体现。中部地区优越的区位优势，万亿级的市场规模、海量的数据资源，可为数字经济发展提供广阔空间。

河南省数据局局长郑华卿说：“按照总书记提出‘培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业’的要求，今年河南将加快实施国家超算互联网核心节点、超聚变全球总部基地及研发中心等引领性项目，打造一批数字化转型优秀企业，建设150个左右智能工

厂或智能车间，完善数字经济生态，建设数字经济强省，更好支撑和推动高质量发展。”

奋发有为，开创高质量发展新局面

新征程蕴含新期待，新部署呼唤新作为。

习近平总书记指出，要与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局。

武汉大学中国中部发展研究院院长宋敏认为，总书记反复强调“协同”“联动”，中部地区将打开更大发展空间，迎来更多发展机遇。“要把中部地区放到整个国家版图、放到支撑构建新发展格局中来定位思考。既要加强与京津冀、长三角等其他区域发展战略对接融合，也要加强区域内部分合作、整体联动，如强化中部地区大通道路格局，坚持城乡融合发展等，把承东启西、连接南北的区位优势转化为‘左右逢源’的发展优势，提升整体发展能级。”宋敏说。

春日的江西南昌国际陆港，一列列铁海联运班列鸣笛启程，满载服装、电器等货物，奔向越南、泰国、印尼等东盟国家。

“目前南昌国际陆港已开通运行11条国际直达班列和12条铁海联运外贸班列，覆盖

30多个国家和地区。”南昌市向塘开发区党工委副书记万耀华说，习近平总书记强调要“持续打造更具竞争力的内陆开放高地”，我们将按照这一要求，进一步扩大班列开行版图，联动南昌空港、姚湾码头等重点开放平台，推进“铁公水空”多式联运，推动优质产能和装备不断走向世界大舞台、国际大市场。

强化粮食安全保障，提升能源资源供应保障能力，中部地区挑大梁。山西省能源局局长邓维元表示，将认真落实总书记关于提升能源资源安全保障能力的要求，加快推进山西能源革命综合改革试点建设任务，扛牢能源保供首要责任，增强煤炭等化石能源兜底保障能力，加快建设新型能源体系，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

蓝图已经绘就，奋斗正当其时。“习近平总书记的重要讲话为我们在更高起点上推动中部地区崛起提供了根本遵循。”国家发展改革委区域协调发展司副司长李平说，下一步将充分发挥中央区域协调发展领导小组办公室的协调服务职能，着力推动中部地区科技创新和产业发展，不断提升内陆开放发展水平，持续提高国家安全发展保障能力，进一步强化区域战略对接融合，促进中部地区加快崛起。

新华社北京3月20日电