

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2024年3月21日

今日8版 总第13759期

www.legaldaily.com.cn

## 守护平安显担当 良法善治促发展

### 重庆司法行政系统助推平安建设走深走实

□ 本报记者 吴晓峰 战海峰

重庆市江津区隆盛镇的李大爷，家住场镇公路附近。

以往，每天有400辆大货车途经场镇中心运输建筑材料，大量扬尘让李大爷苦不堪言。

最近一段时间，李大爷发现，过往车辆有序了，路面扬尘变少了，生活环境改善了。聚焦群众急难愁盼问题，隆盛镇的变化

得益于重庆正在纵深推进的乡镇(街道)综合行政执法改革。

“过年亲戚来家里，都说现在环境好多了。”谈到生活变化，李大爷高兴地说。

平安是民心所向、和谐之源、发展之基，以法治之名守护平安，维护国家安全、社会安定、人民安宁，是司法行政机关义不容辞的职责与使命。

一年来，重庆司法行政系统全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，努力推动党的二十大精神在巴渝大地落地生根、开花结果，

法治重庆、平安重庆建设蹄疾步稳。

#### 夯实平安建设基础

“警官，我忘带户口本了，怎么办啊？”2月6日，在永川监狱会见中心大厅内，一位老人带着孙子正焦急地向民警求助。

“别着急，忘带证件没关系，可以通过新的监狱亲情会见系统，网上预约亲情会见。”了解情况后，民警亲切地安慰着祖孙俩。

下转第八版

## 习近平主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会强调 在更高起点上扎实推动中部地区崛起

### 李强蔡奇丁薛祥出席

新华社长沙3月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平20日下午在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话。他强调，中部地区是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，在全国具有举足轻重的地位。要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实，形成推动高质量发展的合力，在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、山西省委书记唐登杰、安徽省委书记韩俊、江西省委书记尹弘、河南省委书记楼阳生、湖北省委书记王蒙徽、湖南省委书记沈晓明先后发言，就推动中部地区崛起汇报工作情况，提出意见建议。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他指出，上一次推动中部地区崛起座谈会召开5年来，中部区域经济社会总体平稳，创新发展动能不断增强，产业基础明显改善，改革开放迈出新步伐，社会事业全面发展，人民生活水平持续提升，绿色低碳转型步伐加快，中部地区发展站到了更高起点上。同时要看到，推动中部地区崛起仍面临不少困难和挑战，要切实研究解决。

习近平强调，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。要更加重视科技创新和产业创新的深度融合，加强重大科技攻关，增强产业创新发展的技术支撑能力，强化企业创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，促进产学研融通创新，加快科技成果转化向现实生产力转化。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力。

习近平指出，要加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支持新发展格局。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接，加强与长江经济带发展、黄河河流域生态保护和高质量发展的融合联动。有序承接产业梯度转移，优化产业布局。加强现代化交通基础设施体系建设，强化中部地区的大通道格局。建立健全区域内省际合作机制，提升区域协同发展水平。大力促进长江中游城市群和中原城市群发展，加强都市圈之间协调联动，更好辐射带动周边地区发展。

习近平强调，要统筹推进深层次改革和高水平开放，持续打造更具竞争力的内陆开放高地。深化要素市场化改革，完善市场经济基础制度，全面清理纠正地方保护行为，推动各种生产要素跨区域合理流动和优化配置，更好参与全国统一大市场建设。稳步扩大制度型开放，深度融入共建“一带一路”，主动对接



3月20日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话。

新华社记者 王晔 摄

新亚欧大陆桥、西部陆海新通道，高标准建设自由贸易试验区，打造更多高能级对外开放合作平台，在联通国内国际双循环方面发挥更大作用。加强市场化法治化国际化营商环境建设，增强对国内外要素资源的吸引力。坚持“两个毫不动摇”，支持国有企业做强做优做大，进一步优化营商环境。

习近平指出，要协同推进生态环境保护和绿色低碳发展，加快建设美丽中部。持续深入打好污染防治攻坚战，加强大江大河和重要湖泊生态环境系统治理、综合治理、协同治理，加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板。推进产业、能源、交通运输结构绿色低碳转型，加快培育壮大绿色低碳产业，加强资源节约集约循环利用。完善流域横向生态保护补偿机制和生态产品价值实现机制，推进产业生态化和生态产业化。

习近平强调，要坚持城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动，推动城市基础设施和公共服务向农村延伸。进一步改善农村基础设施，加强乡村环境整治，推进农业适度规模经营，促进一二三产业融合发展。进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，充分激发农业农村发展活力。大力发展县

域经济，形成新的增长点。高度重视革命老区和欠发达县(市、区)振兴发展，补齐公共服务短板，发展壮大特色产业，增强内生发展动力。健全防止返贫监测帮扶机制，防止出现规模性返贫。大力推进乡村文化振兴，推动移风易俗。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现扫黑除恶常态化，营造积极健康的社会生态。

习近平指出，要坚持高质量发展和高水平安全相互促进，努力提升粮食能源资源安全保障能力。高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，打造一批绿色农产品生产加工供应基地，确保粮食等重要农产品稳定安全供给。进一步提升煤炭、稀土等资源开发利用水平，增强煤炭等化石能源兜底保障能力，加快建设新型能源体系，注重传统能源与新能源多能互补、深度融合。

习近平最后强调，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促指导，中央有关部门要加大支持力度，研究提出新时代推动中部地区崛起的政策举措。地方党委和政府要扛起主体责任，坚决贯彻党中央决策部署，推动重点工作任务、重大改革事项落实落地。要巩固拓展主题教育成果，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建立健全考核激励制度，激励干部大胆开拓、担当作为。

李强在讲话中表示，要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把中部地区放到整个国家版图中考量，放到支撑构建新发展格局中来定位思考，努力把区位优势、资源优势转化为发展优势。中部地区要主动对接其他区域发展战略，积极引进东部地区产业创新资源，增强对西部地区的辐射带动作用，提升对外开放水平。要着力锻长板补短板，在新型城镇化、绿色低碳发展等方面发挥优势，释放潜能，推动区域内加强合作、整体联动，提升中部地区整体实力和竞争力。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻党的二十大精神，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿始终，把高质量发展要求，推动中部地区崛起不断取得新成效。加强科技创新和产业创新深度融合，因地制宜加快发展新质生产力。大力提升粮食、能源资源安全保障能力，实现高质量发展和高水平安全良性互动。深化全国统一大市场建设和高水平开放合作，不断增强发展内生动力和活力。持之以恒抓好生态环境保护，厚植高质量发展的绿色底色。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

## 立足新起点 谱写新篇章

### 重要讲话指明发展方向、激励担当作为

#### 习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话

3月20日下午，习近平总书记在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话，强调在更高起点上扎实推动中部地区崛起。

时隔五年，习近平总书记再次主持召开座谈会，为新征程上推动中部地区崛起指明方向。广大干部群众表示，将以习近平总书记重要讲话精神为指引，锐意进取、担当作为，在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章。

#### 加快崛起，发展新成效振奋人心

中部地区是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，在全国具有举足轻重的地位。

“习近平总书记在座谈会上充分肯定了中部地区取得的新成效，中部地区发展站到了更高起点上。这让我们更加坚定了发展信心。”江西省发展改革委副主任邱俊说，“过去五年江西省GDP年均增长6%左右，总量突破3万亿元，产业结构持续优化，改革开放迈出新步伐。下一步我们将坚决贯彻党中央决策部署，推动重点任务落实落地，扛起主体责任，发挥自身优势，继续在推动中部地区崛起上奋勇争先。”

位于安徽合肥的科大量子技术股份有限公司，科研人员正争分夺秒进行项目攻关。“总书记说中部地区‘创新发展动能不断增强’，我们感受很深。这几年创新要素加快集聚，我们企业牵头和参与制定多项量子通信国际标准。”公司总经理殷勇说，“总书记要求强化企业创新主体地位，我们接下来将在加快关键技术攻关的同时，推动科研成果向现实生产力转化，助力新一代信息基础设施建设。”

中部六省份中五个是粮食主产区。五年来，惠农政策、高标准农田建设等让种粮效益不断提高，粮食安全基础更加稳固。湖南省常德市澧县安乡镇中坪村的种粮大户戴宏告诉记者：“去年我们流转480多亩土地，粮食亩产量超过2200斤。我要继续学习新技术，优化‘管理经’，多种粮、种好粮，为端稳中国饭碗出力。”

下转第二版

## 李强签署国务院令 公布《节约用水条例》

新华社北京3月20日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《节约用水条例》(以下简称《条例》)，自2024年5月1日起施行。

《条例》总结党的十八大以来节水工作的丰富实践，将行之有效的经验做法转化为制度规范，全面、系统规范和促进节水活动，为保障国家水安全，推进生态文明建设，推动高质量发展提供有力的法治保障。《条例》共6章52条，主要规定了以下内容。

一是坚持党的领导。明确规定节水工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全。

二是加强用水管理。对主要农作物、重点工业产品和服务业等实行用水定额管理；按行政区域对年度用水实行总量控制；对用水达到一定规模的单位实行计划用水管理；对节水潜力大、使用面广的用水产品实行节水标识管理；水资源严重短缺地区、地下水超采地区应当严格控制高耗水产业项目建设。

三是完善节水措施。推进农业节水增效，引导农业生产经营主体合理调整种植养殖结构和农业用水结构；推进工业节水减排，要求工业企业采用先进、适用节水技术、

工艺和设备；推进城镇节水降损，全面推进节水型城市建设；促进非常规水利用。

四是强化保障监督。健全农业用水精准补贴机制和节水奖励机制；对符合条件的节水项目给予补助；引导金融机构加大对节水项目的融资支持力度；鼓励发展节水服务产业；支持开展水权交易；将节水目标完成情况纳入对地方人民政府及其负责人考核范围。

五是严格法律责任。对使用国家明令淘汰的落后的、耗水量高的技术、工艺、设备和产品等违法行为，规定了相应的法律责任。

品种一审案件619件，较2022年增长近40%。

植物新品种权是种业知识产权的重要组成部分，也是种业创新发展的源头活水。但新品种研发周期长、投入大，从当前实践看，侵权案件往往不易被发现，且存在举证难、确定损失数额和因果关系难等问题。从此次最高法院发布的典型案例看，所涉品种经济价值都较大。面对实践中的难点以及纠纷涉及的重大经济利益，如何准确把握知识产权保护制度，正确适用法律，切实保障权利人的合法权益，考验着司法机关的智慧和能力。

下转第三版

### 公安机关深入推进户籍制度改革 户口迁移政策全面放宽 让农业转移人口“进得来”“留得住”

详细报道见五版



## 张军与36名相对薄弱基层法院院长座谈要求 奋力争先不等不靠 抓实法院基层基础工作

本报北京3月20日讯 记者张昊 “都是自己的工作，不需要念稿子。讲突出的问题，谈改变面貌的举措，大家一起研究怎么脱‘薄’。”3月20日下午，最高人民法院组织召开相对薄弱基层法院院长座谈会，最高人民法院党组书记、院长张军同36名到国家法官学院学习培训的薄弱法院院长座谈交流。会议一开始，张军就明确了要求。

“我们院领导班子长期配备不齐，人数最少的时候党组就我一个人。”我们院办案质效偏低，“案一件比”高，调解率低，群众满意度在全省法院是倒数。“我们市委、市政府高度重视涉诉信访工作，选派了一批人民调解员充实各个调解组织，我们的案件量在去年年底有了明显下降，有信心在今年年底脱‘薄’出列”……会上，17名发言

的院长结合本院实际找原因，谈变化、表决心。

“党建强，业务才强，案子不行，政治上肯定就不行”“高院院长都要亲自抓一个工作更薄弱的基层院，总结好经验”“要注意总结同类案件，用好司法建议，携手相关单位共同做好源头治理工作”“可能把发文当落实，把说了当做了，做了当做好了”……针对大家提出的问题，张军随机插话。薄弱院各有各的原因，有些是历史问题，有些是地处边远艰苦地区，有些是基层基础确实差，有些是班子之前出了问题，这些问题都是可以解决的。“大家志不能薄，气不能弱，要给自己上发条，不等不靠，把各项工作往前赶。”

“你来院几年了？”“绩效考核搞没

搞？”“最近三年，你们院领导有没有去你们法院看看？”“用过法答网的举个手”“浏览过案例库的举个手”“每个审委会都主持的举个手”……座谈中，张军还现场点名提问，对薄弱院重点工作的落实情况

进行摸底。“既是一次薄弱问题剖析会，也是脱‘薄’工作调研会，更是相互学习分享会。”张军指出，“大家谈的是问题，体现的是站位，更是积极进取的精神。相信在习近平法治思想指引下，凭着这股精气神，随着一批又一批薄弱院顺利脱‘薄’，全国法院的工作一定会取得明显进步。”围绕抓实法院基层基础工作，夯实审判工作现代化支撑和服务中国式现代化的根基，张军提出三点要求——

下转第三版

## 司法助力种业创新发展

法治时评

□ 林楠特

最高人民法院近日发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例，这些案件所涉植物品种既有小麦、水稻、玉米等主要粮食作物，也有辣椒、甜瓜、大豆等经济

作物，其中多起涉及植物新品种侵权案。种业则关乎粮食安全，种业是农业的“芯片”，事关“中国饭碗”。近年来，我国不断加大育种创新攻关力度，品种选育数量大幅增加，类型不断丰富，主要农作物主导品种中70%以上是保护品种。与此同时，伴随着植物新品种中申请量和授权量的不断攀升，侵犯植物新品种权、侵犯商业秘密等情况也在不断增加。数据显示，2023年，全国法院新收植物新