

## 为建设人民满意的政府提供坚实法治保障

### 解读新修订的国务院组织法

#### 说新法

□本报记者 朱宁宁

3月11日，十四届全国人大二次会议通过新修订的国务院组织法。

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作的基本法律。1982年12月，五届全国人大五次会议通过了现行宪法，也是在这次会议上，通过了国务院组织法。国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神，对国务院的组织制度和工作制度作出规定，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。施行40多年来，国务院组织法一直没有修改过。

为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验的基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现，进一步健全国务院的组织和工作制度，确保正确政治方向，全面加强政府自身建设，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。

修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障，是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。

#### 明确指导思想坚持中国共产党的领导

2018年宪法修正案明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的二十大对坚持和加强党中央集中统一领导提出明确要求。《中共中央关于加

强党的政治建设的意见》明确提出，将坚持党的全面领导的要求载入国家机构组织法，健全党的领导的制度规定，确保其在党的领导下积极主动、独立负责、协调一致地开展工作。

“修改国务院组织法的首要政治要求，就是明确国务院坚持中国共产党的领导，明确党和国家的指导思想特别是习近平新时代中国特色社会主义思想作为国务院各项工作的指导思想。”全国人大常委会法工委宪法室负责人说。

落实党的二十大精神 and 2018年宪法修正案规定，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的要求，贯彻全过程人民民主重大理念，新修订的国务院组织法明确，国务院坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持依法行政，依照宪法和法律规定，全面正确履行政府职能。

#### 建设人民政府贯彻全过程人民民主理念

新修订的国务院组织法明确，国务院坚持以人民为中心，全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

“这是首次在法律中对法治政府进行明确。”中国政法大学校长马怀德认为意义重大。

马怀德指出，法治政府建设，首先就是坚持依法行政。党的十八大以来，我们全面推进依法治国，加强法治政府建设，着力发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。此次修订国务院组织法，进一步健全国务院的组织和工作制度，加强政府的自身建设，是建设法治政府的战略部署，为提高政府立法质量，依法行使权力，严格规范执法，保障权责明晰，依法



监督问责提供了法治保障。

马怀德指出，此次修订国务院组织法坚持全心全意为人民服务提供了制度保障。“法治政府建设取得新成效，意味着政府行为更加规范，依法行政水平不断提高，人民群众的获得感、幸福感、获得感也会随之增强。”

#### 贯彻落实宪法相关规定明确性质地位

宪法第三章对国务院的性质地位等作了具体规定。“此次修订国务院组织法的一个重要任务，就是贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神。”全国人大常委会法工委宪法室负责人说。

适应新形势新要求，新修订的国务院组织法在立法目的中明确，为了健全国务院的组织和工作制度，保障和规范国务院行使职权，根据宪法，制定本法。

根据宪法对国务院性质和地位的规定，新修订的国务院组织法规定：“中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。”同时，根据宪法关于国务院对全国人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作的规定，新修订的国务院组织法明确，国务院对全国人民代表大会负责并报告工作；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。国务院应当自觉接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。

#### 健全工作制度坚决维护党中央权威

为了进一步健全工作制度，保障国务院依法全面正确履行职能，新修订的国务院组织法将有关法律、行政法规、规范性文件中之行之有效的重要制度措施加以体现。

新修订的国务院组织法规定，国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全行政决策制度体系，规范重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，提高决策质量和效率；国务院健全行政监督制度，加强行政复议、备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，自觉接受各方面监督，强化对行政权力运行的制约和监督；国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责，加强协调、密切配合，确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实。

新修订的国务院组织法还规定，国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导，模范遵守宪法和法律，认真履行职务，带头反对形式主义、官僚主义，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

“这是健全党的全面领导制度体系的必然要求，有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实和有效执行。”全国人大常委会法工委宪法室负责人说。

#### 完善会议制度全面加强政府自身建设

国务院全体会议和国务院常务会议等是坚持中国共产党的领导、贯彻民主集中制原则，适应国务院工作特点的重要组织形式和工作制度。

结合《国务院工作规则》和实践做法，新修订的国务院组织法明确，国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告，国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项，部署国务院的重要工作；国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案，审议行政法规草案，讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项；国务院全体会议和国务院常务会议，除依法需要保密的外，应当及时公布；国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。

新修订的国务院组织法还对国务院机构及其职权相关规定进行了完善。

制图/李晓军

## 数字经济成为经济社会发展关键引擎 全国人大代表建议

### 以高质量立法保障数字经济高质量发展

□本报记者 隋晓磊

近年来，我国数字经济取得了举世瞩目的发展成就，总体规模连续多年位居世界第二位，成为经济社会发展的重要引擎。特别是过去一年，数字经济加快发展，5G用户普及率超过50%。

2024年政府工作报告在布置今年政府工作时提出，深入推进数字经济创新发展，并明确了“制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合”等多项具体工作。

多名全国人大代表在今年的全国人大会议上提出，以数字化推动中国经济高质量发展，为推进中国现代化注入强劲动能。为此，要积极推动数字经济这一新兴领域的立法，推动数字经济在发展中规范、在规范中发展，以高质量立法保障数字经济高质量发展。

#### 推动新质生产力加快发展

值得注意的是，关于“深入推进数字经济创新发展”的内容，是在2024年政府工作任务第一项“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”中提出的。

多名代表认为，政府工作报告的相关任务部署，彰显了数字化、智能化与中国式现代化和产业转型升级的重要关系。促进数字经济和实体经济深度融合，是发展新质生产力的题中之义。

全国人大代表、中兴通讯高级副总裁苗伟认为，数字经济对新质生产力的推动作用体现在两个方面：一是以“数”谋“新”，数字时代，数据成为新的生产要素，以5G、人工智能、区块链为核心的新型基础设施建设将加速信息流通，优化资源配置，提升生产效率，为经济增长注入新的动力；二是加“数”向“实”，利用新兴数智技术对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造，通过数实深度融合，以“鼎新”带动“革故”，以“增量”带动“存量”，促进传统产业转型升级，构筑新的发展优势。

“作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性的技术，人工智能技术将有力促进数字技术和实体经济

深度融合，催生新产业、新模式、新动能。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰说。

全国人大代表、中国铁塔党委书记、董事长张志勇认为，要把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，应借鉴5G等新兴产业领域的成功经验，统筹技术创新、规模化和应用场景建设，努力抢占全球产业竞争制高点。

#### 完善数字经济治理体系

2022年10月提请全国人大常委会会议审议的《国务院关于数字经济发展的报告》指出，我国数字经济发展取得显著成效的同时，还存在大而不强、快而不优等问题，突出表现在关键领域创新能力不足、传统产业数字化发展相对较慢、数字鸿沟亟待弥合、数字经济治理体系还需完善等四个方面。

在“数字经济治理体系还需完善”方面，适应数字经济发展的规则制度体系有待健全，数据要素基础制度体系尚在建设，既能激发活力又能保障安全的平台经济治理体系需要完善，与相关法律法规配套的各类实施细则亟待出台，数字经济国际治理参与度需进一步提升，跨部门协同、多方参与的治理机制还需完善，治理能力仍需持续提升。

苗伟指出，近年来，数字技术已逐渐渗透经济社会民生领域，新质生产力势必需要社会构建与此相适应的法律制度上层建筑。全国人大及其常委会一直以来高度重视数字经济立法工作，顺应数字经济发展规律和需要，不断推动数字经济领域多项立法，为数字经济的发展提供了法治保障。

“然而我们也意识到，数字经济发展迅猛，日新月异，立法空白有待填补，立法前瞻性有待加强。尤其是网络犯罪越发复杂，对经济良性发展和公共安全都造成了较大影响。未来也需要我们重点健全完善。”苗伟说。

“我国数据市场繁荣，但仍存在数据应用不充分、数据要素流通技术不成熟等现象。”全国人大代表、长虹控股集团董事长柳江认为，应进一步加速数字技

术研发，建立完善数据分析体系，并加强数据应用场景的创新开发，推动数据在各领域的应用和价值实现。

#### 积极推动人工智能领域立法

值得注意的是，十四届全国人大常委会立法规划将数字经济促进法列入第二类项目，属于“需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案”。

对此，多名代表提出，要加快数字经济立法，为支持数字经济高质量发展提供法治保障。在应用基础较好的人工智能等细分领域，制定具体技术方面的法律，引导产业创新发展。

“数据是数字经济和信息社会的核心资源，只有明确数据权属关系，才能在数字经济与实体经济深度融合过程中明确数据的所有、使用、管理、分配等权利，促进数字经济健康、安全、可持续发展。”全国人大代表、深圳市桑达无线通讯技术有限公司软件测试组组长陈淑贤建议，尽快出台全国性数据产权相关立法，并构建全国一体化的数据要素登记体系，以促进数据有效保护和充分利用，提升数据要素对经济增长的贡献中心。

全国人大代表、国家区块链技术创新中心主任董进建议，加快推动区块链等新兴技术立法，有效防范和化解技术发展过程中的风险，为企业和个人提供更加清晰的法律指引和政策环境，引领数字经济健康高质量发展。

全国人大代表、中国移动河南公司党委书记、董事长、总经理楼向平认为，人工智能领域法律法规有待完善，同时缺乏统一的可信人工智能技术标准和评估体系，是当前存在的主要问题。为此，建议在国家层面积极推动人工智能领域立法，既要约束不当行为也要营造产业优良发展环境，从而促进人工智能产业健康发展。

“自动驾驶作为人工智能最活跃领域之一，其发展应用必将助推新质生产力发展。”全国人大代表、西安建筑科技大学校长赵祥模指出，自动驾驶的大规模应用还面临标准体系不统一、法律法规不健全、伦理规则不明确等一系列现实难题。建议多部委协同，通过完善立法和制定规范统一的标准来破题。

## 31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成

本报讯 记者朱宁宁 经全国人大常委会统一部署，各省(自治区、直辖市)人大常委会积极推进，3月15日，全国31个省级法规规章规范性文件数据库已全部建成并上线运行。目前，各省(自治区、直辖市)人大官网已设置专门栏目链接数据库，向社会公众开放使用。这是继2021年2月国家法律法规数据库开通后，我国规范性文件数据库建设又一有力举措。

全国人大常委会高度重视省级法规规章规范性文件数据库建设，将推动省级法规规章建设列入年度有关工作计划，并在今年全国人大常委会工作报告中作了阐述。

“全面建设省级法规规章规范性文件数据库，是贯彻落实党中央重大决策部署的重要举措，是加快法治中国建设的基础工程，是提高备案审查工作质量的有效切入点，也是破解规范性文件规范化难题的有效路径，具有里程碑意义。”全国人大常委会法工委相关负责人表示，省级法规规章规范性文件数据库的全面建成，有利于进一步贯彻落实党中央“把所有规范性文件纳入备案审查范围”的要求，实现规范性文件备案全覆盖；有利于进一步提高备案审查工作能力和质量，促进

规范性文件制定工作的法治化、规范化进程；有利于践行全过程人民民主，保障人民群众通过数据库平台提出意见、参与监督；有利于更好服务于国家治理体系和治理能力现代化，助力推进全面依法治国。

自2021年上半年开始，全国人大常委会在国家法律法规数据库(第一期)建成基础上，着力部署推动浙江、广东、重庆、宁夏四地作为试点省份开展省级法规数据库建设。2022年9月在四个试点省份率先建成省级数据库的基础上，全国人大常委会法工委开始推动在全国范围内全面建设省级法规规章规范性文件数据库。

各级人大常委会高度重视数据库建设工作，认真部署，抓紧行动，攻坚克难，积极协调各级人民政府、监委、法院、检察院等各方力量共同努力，持续推进数据库建设，如期完成全国31个省级法规规章规范性文件数据库(第一期)建设任务，为下一步备案审查工作提质增效打下坚实基础。

目前，数据库已收录地方性法规、规章和其他各级各类规范性文件超过35万件，入库文件横向覆盖地方人大、政府、监委、法院、检察院五大系统，纵向覆盖省市县乡四级，入库文件数据持续动态更新中。

#### 陈宏斌代表建议

### 建立爱国主义教育长效保障机制

本报讯 记者隋晓磊 “青少年学生是爱国主义教育的重点群体，学校是加强爱国主义教育的重要阵地。爱国主义教育法规定，国家将爱国主义教育纳入国民教育体系，明确了教育部门和各级各类学校应当履行的职责。”全国人大代表、江苏省盐城市第一小学督导室主任陈宏斌说，为进一步推动爱国主义教育走深走实，应建立中小学爱国主义教育长效保障机制。

陈宏斌建议，建立协同保障机制。开展爱国主义教育，各级教育部门是主要责任单位，但是还需要文旅、安全、应急等部门协同工作，将爱国主义的内在要求和外在社会资源对接好，配置好，保障中小学爱国主义教育实施到位。因此，应在政府层面进行统筹，进行顶层设计，形成政策制度，并成为对各级学校的考核目标之一。

会关切的重要举措。

每年全市两会期间，张掖中院都安排院班子成员、部门负责人到大会各代表团面对面听取代表委员对法院工作的意见和建议。

张掖中院建立“办理前联系、办理中沟通、办理后回访”制度，以最快速度、最佳的方式实现最优的办理效果，努力做到让代表委员满意，让人民群众满意。

对代表委员日常关注案件的办理，建立了“院长负总责、分管院领导督办、职能部门落实、研究室反馈”的层级负责制，确保案件公正高效处理。通过规范建议、提案的办理流程，明确责任人和办理期限，及时反馈落实情况，做到“件件有落实、事事有回音”。

“代表委员联络站是个绿色通道，设置了专门的交流场所，可以在这里了解情况、交流工作，开展监督。”张掖中院党组成员、政治部主任王彬在介绍代表委员联络站时说。

为着力提升建议办理质效，张掖中院成立“代表委员联络站”，努力将代表委员的意见转化为提升工作质效的有力举措，满足人民群众的新要求、新期待。

□本报记者 赵志锋

代表委员联络工作是审判机关接受人大监督、政协监督、人民监督的重要途径，是推进法院工作高质量发展的强大动力，也是保障人民当家作主的具体体现。

近年来，甘肃省张掖市两级法院紧紧围绕“公正与效率”工作主题，紧密结合法院工作实际，持续完善代表委员联络工作机制，自觉接受监督，不断改进法院工作。

#### “一对一”联络全覆盖

2023年12月14日，张掖中院党组书记、院长王小鹏走访全国人大代表白晓艳，向她介绍法院近期的重点亮点工作，听取她对法院各项工作的意见建议。

“张掖法院在依法履职，优化法治化营商环境、服务乡村振兴等方面做了大量的工作，在维护社会稳定、参与基层社会治理等方面发挥了积极的作用。”白晓艳表示，通过此次深入交流，她对法院工作有了更进一步的了解。

#### 张掖两级法院实现人大代表政协委员联络全覆盖

### 搭建“连心桥”畅通“民意路”

进一个门，最多跑一次”，这是法院为群众办实事的好措施好工程。”近日，60余名人大代表、政协委员走进甘州区法院，实地参观甘州区法院一站式建设成果后如是说。

自觉接受监督，是践行全过程人民民主的必然要求，是实现司法公正的重要保障。张掖法院坚持“走出去”与“请进来”相结合，全方位、多渠道为代表委员了解、监督、理解和支持法院工作“搭桥梁”，助推法院工作高质量发展。

2023年以来，张掖市两级法院主动邀请代表委员参加视察座谈、见证执行、参与调解，“法院开放日”等活动40场次。同时，借助“两微一端”推送法院亮点举措和优秀经验，定期向代表委员邮寄《张掖审判》专刊，让代表委员全流程了解法院工作，零距离见证法院发展成

#### 全方位畅通民意渠道

“现代化的诉讼服务体系，让老百姓打官司‘只