



引入事前干预 约束科技巨头

欧盟《数字市场法案》已全面实施

□ 本报记者 王卫

欧盟《数字市场法案》(DMA)自本月7日起已全面实施。报道称,作为精确瞄准IT巨头的“超级反垄断法”,这一法案旨在针对IT巨头在数字市场的垄断问题,通过明确数字服务提供商责任,遏制大型网络平台恶性竞争行为,确保消费者有更多选择。

精确瞄准IT巨头

DMA2020年12月由欧盟委员会向欧洲议会及欧洲理事会提交,2022年9月获欧盟成员国批准,向欧盟境内提供服务的企业都属于其管辖对象。2023年9月,DMA将大型IT企业作为“守门人”进行限制。

“守门人”企业的衡量标准是,股票市值超过750亿欧元,在欧洲年销售额达到75亿欧元、拥有4500万终端活跃用户以及上万家企业用户。被列为第一批限制对象的企业有经营搜索和智能手机安卓系统业务的谷歌母公司——“字母表”公司、运营应用程序市场的苹果公司、运营社交网站的元宇宙平台公司等。此外,亚马逊和微软公司等也是限制对象。它们大部分是美国IT巨头,这些企业提供的22项核心平台产品及服务被要求在法案正式生效前完成整改。

具体来讲,DMA禁止IT企业采取以下措施:优待自有品牌商品和服务、捆绑销售自有软件、非法利用和囤占个人信息。以谷歌的搜索服务为例,研

发安卓智能手机的制造商,被强行要求默认使用谷歌的搜索服务,这在很早以前就被欧盟委员会视为垄断行为,DMA实施后,此类行为将被禁止。

较之传统反垄断法,DMA的优势在于,即使企业不存在不正当提价等显而易见的违法行为,根据欧盟委员会的判断,亦可以对企业的行为进行检查。根据DMA的提示,如果企业未达到销售额等标准,欧盟也可以对其进行基于市场调研的个别调查。DMA规定当局拥有更大的裁量权。

相关负责人表示,DMA这一新规旨在彻底解决IT巨头具有超出反垄断法管制范围的优越地位的问题,可以说是精准狙击平台公司的专门法律。若企业违反DMA规定,将面临高达其全球年营收10%的罚款,如果再犯这一比例则提高至20%,威慑效果巨大。

应对数字市场垄断

欧盟之所以保持了一贯的对数字科技企业的强监管态势,背景因素是,欧洲对企业垄断数字市场抱有强烈危机感。

“字母表”、苹果、元宇宙、亚马逊和微软这五家企业推出多项服务,各项用户数量达数亿人,其业务范围急速扩大,逐渐涉足医疗、金融、防卫产业等领域,产业史上罕见的横向式垄断现象也日益凸显。欧盟认为,这种现象的根源在于各公司收集的庞大个人信息。大型数字平台以极低的成本剥夺了广大用户的数据权利,阻碍了数据的确权、定价和流转,如果任由它们集中式地掌握,可能影响社

会公平和稳定。

目前,谷歌已放弃将安卓手机和搜索引擎捆绑之举,各企业正加紧采取措施应对DMA。有消息称,受DMA影响最大的是苹果公司。在该法案的压力下,苹果被迫开放封闭的生态系统。该公司将从2024年3月开始允许欧洲的iOS用户从第三方下载应用,而不仅仅局限于其自家的App Store。同时,欧盟地区的iOS App手续费也将降低,从原先的30%降至17%,或从折扣后的15%降至10%。用户还可以使用其他支付方式,并更容易地选择新的默认网络浏览器。

但是,苹果也在尝试“反击”。当地时间3月4日,欧盟委员会执行副主席兼竞争专员维斯塔格在社交媒体上表示,欧盟于当天对苹果公司处以18.4亿欧元罚款,原因是其在音乐流媒体应用分发市场中滥用主导地位。随后苹果公司官网发布长文声明称,欧盟委员会在其新规则生效前夕公布了这一决定,显然无法得到现有竞争法的支持,此举是在DMA成为法律前强行实施此法案。苹果表示,这一决定以竞争之名巩固了一家欧洲企业(Spotify)在数字音乐市场的领跑者地位。

实施效果有待观察

苹果的这“反击”,是长期以来外界对欧盟从监管大型科技公司寝食难安的体现。

有观点认为,从监管保护了市场活力和用户隐私,避免大型科技公司借助垄断地位破坏市场竞争。日本就追随欧盟加紧讨论出台新法规,对



图为在德国柏林,一名男子从谷歌公司标识前走过。

新华社发

IT巨头垄断地位进行约束。《纽约时报》认为,DMA具有里程碑式意义,其落地意味着“监管大型科技公司的转折点”。曾经参与起草《数字市场法案》的欧洲议会议员安德烈亚斯·施瓦布称,随着时间的推移,如果法案相关规定得到有力执行,那么将为科技行业新进入者的出现和发展提供空间。

也有观点认为,监管过严限制了企业正常发展,是欧洲缺少大型科技公司的重要原因之一,也阻碍了欧洲互联网科技进步,让欧盟在全球竞争中逐渐失去主动权。DMA通过采取一种产业管制的思路来对待数字经济的创新发展,引入产业管制的事前监管模式,容易出现监管谬误,因为不能保证事前监管一定是最优的,在这种情况下,就可能出现对企业的“误伤”。

专家指出,DMA反映出两个趋势:在数字领域

有关安全与效率平衡的考量中,欧盟更侧重安全问题。关于数字主权的探索则呈现出市场化特征,即让国家、企业和个人在一段时间内充分互动博弈,最后由欧盟来进行调整确认。

人工智能等高科技崛起之势显著,根据使用方式的不同,IT巨头的产品和服务既可能带来便利,也可能带来危害。需要强调的是,公平交易、公平竞争的市场环境是数字经济健康持续发展的基础,只有让数字经济能够持续健康发展下去,该领域的大中小企业才能获得创新经营的空间与时间,广大消费者也才能从中获益。

韩国医政对峙持续 民众成最大受害者



图为在韩国大邱庆北大学医院,医护人员转送患者。

新华社发

□ 本报驻韩国记者 王刚

自从韩国第一批住院医师2月19日递交辞职信到现在,大范围的“辞职潮”还在持续,而且事态还在加剧。就在这场危机即将满月之际,又传出首尔大学医学院教授将集体提交辞呈的消息。当地时间3月14日,韩国总统办公室表示,政府将“毫不动摇”地推进医改,呼吁韩国医政矛盾加剧,不少重症患者受到影响,呼吁医生返岗的声音越来越多。

医疗一线陷入混乱

针对愈演愈烈的医疗危机,韩国医学院教授们认为韩国医生面临大缺口的说法没有科学依据,因此要求委托海外专业机构进行评估。

3月12日,首尔大学医学院教授协会紧急对策委员会方在胜公开表示,应该委托海外有公信力的

第三方机构进行分析,并以此为依据在一年后再次决定医学院扩招的问题。方在胜指出,2012年经过经合组织(OECD)一年的委托评价,结果显示韩国医疗人力迅速增加,已经赶上OECD国家平均水平,十年后的今天,可以再次进行类似评价。他还表示:“目前比起医学院扩招,半导体、低出生率、理工科研发预算削减等紧迫的国家课题更多,医学院扩招可以在一年后根据研究结果作出决定。”

3月11日,首尔大学医学院教授协会紧急对策委员会就实习住院医师辞职事表示,若政府不拿出合理方案,全体教授将提交辞呈。当日,大韩医师协会紧急对策委员会媒体公关委员长、医协前会长朱秀虎批评称,政府向上级综合医院派遣军医和公共卫生医师之举是对偏远地区居民和军人生命健康的轻视,让那些刚毕业就进入军营服役、连临床实习都没完成的普通医师从事专业科室工作的想法本身就是对医疗的无知,这将导致医疗一线混乱。

政府坚持扩招计划

韩国总统3月11日表示,政府在国民的支持和期待之下,推进医疗改革的决心毫无变化。对于韩国医学院教授们的主张,韩国政府以“医政迫在眉睫”为由明确表示无法接受。

尹锡悦政府对首尔大学医学院教授们的建议表示担忧,称“包括增加医生在内的医疗改革难以推迟”。考虑到持续增加的医疗需求,如果推迟一年,损失会更大。考虑到基础医疗不足给国民带来的痛苦,别无选择”。韩国政府正在研究,如果教授们也集体辞职,就和住院实习医生辞职时一样下达维持治疗的命令。福祉部第二副部长朴敏亨还宣

称:“教授们表达集体辞职的意向对解决问题没有多大帮助。为了不通过对抗使问题恶化,呼吁大家采取具有智慧和勇气的行动。”

韩国总统办公室官员3月14日对外放话,政府将继续坚持推进医学院2025年扩招2000人的医疗改革计划,并于近期完成扩招名额分配工作。他表示,韩国政府为医政扩招医学院的立场不变。根据医政计划,韩国政府将通过医学院扩招消除地区之间的医疗差距,完善基本医疗体系,同时加大对地区重点医院的扶持力度,降低民众对首尔五大医院的依赖度。五大医院是指首尔大学附属医院、首尔峨山医院、首尔圣母医院、三星首尔医院、延世大学附属世福兰斯医院。

据韩国政府和医疗界消息,截至3月8日,保健福祉部共向4944名拒绝扩招的实习和住院医师发送吊销医师执照的预告通知,并正在向其罢业医生逐一发送该通知。为了弥补医疗空缺,政府近日完善并实施护士代行部分医师职能的试点项目,并从当天起四周内向全国20家医院调派军医和公共卫生医师。

民众不满医生辞职

随着实习住院医师的“辞职潮”的掀起,韩国各大医院的医疗缺口也越来越严重,癌症患者等急需治疗患者的投诉也纷至沓来。

有食管癌患者表示,医生看了自己的检查结果后,仅说“病情严重,剩余日子不多了”,然后就让自己回家,不再进行化疗等治疗。还有癌症患者抱怨在首尔一家大医院确诊癌症,但是因为医生不足,化疗一直被推迟,非常担心癌细胞继续扩散。首尔市的一名70多岁胆管癌患者,在首尔大医院进行治

疗的过程中遇到医生罢工,被强行要求出院,结果转到一家疗养院后没过几天就去世了。还有病患吐槽,现在韩国政府和医疗界的对峙已经严重影响重症患者接受治疗的时间和机会,很多病患对此感到无助,病人焦虑和痛苦不亚于。

一民调机构2月16日发布的民意调查结果显示,76%的民众支持扩招计划,同时超过80%的民众支持政府对罢工医生采取强硬态度。一些人指出,医疗界人员真正担心的是医学院扩招导致他们收入减少。

韩国重症患者社会团体召开记者会表示,政府与医学界“死磕”,受到伤害最大的是患者,要求医生立即回到患者身边。韩国重症患者社会团体强调,最需要保护的重症患者正在成为冲突双方谈判的人质和工具,“这种无耻的情况必须立即停止”。

医生罢工仍在持续产生连锁反应。首先是韩国五大医院的就诊患者数量持续下降,这直接导致医院周边的商贩生意陷入困境。有首尔某大医院附近的面包店主吐槽表示,来店里的很多是熟客,现在因为治疗推迟等原因,生意已经大不如前。还有医院附近的快餐店老板表示,现在营业额比往常下降了30%左右,面对高房租,很担心经营不下去而关门。作为医院“命运共同体”的药房,现在也面临困境。因为大医院正在减少门诊治疗,且不再接受新的入院患者,这导致处方药购买量大幅下滑。不少医院附近的药店工作人员表示,购药人员比以往下降至少20%以上。医疗器械经销商也大同小异。在首尔大学附属医院正门前经营医疗器械的店主表示,销售额已经减少一半,而且现在不知道政府和医生的对峙何时结束,这尤其令人沮丧。

日本利率政策调整尚存不确定性

□ 本报记者 苏宁

近期,日本央行举行2024年度第二次货币政策决定会议(每年举行8次)。本次会议日本央行是否作出重大政策调整,终结持续近十年的负利率政策,受到外界关注。为摆脱本国经济的通货紧缩,日本央行近十多年来采取了包括负利率政策在内的超宽松货币政策,该非传统货币政策工具在刺激经济增长的同时也带来各种副作用,当前,全球主要经济体中仅日本央行仍在执行负利率政策。

摆脱通缩终见希望

综合日本媒体报道,日本越来越多的分析人士认为,日本近期迎来了摆脱通缩的历史性机遇。日本内閣府政策统括官林悛子认为,当前日本工资物价水平明显有别于从前,多项指标数据显示重要时机的到来。

日本内閣府3月11日公布的二次统计报告显示,2023年第四季度日本实际国内生产总值(GDP)环比增长0.1%,由于去年第三季度日本实际GDP环比下降,第四季度数据扭转了日本经济连续两个季度负增长,意味着日本勉强摆脱了技术性衰退。

物价指数方面,截至今年1月,日本的消费者物价指数(CPI)已经连续22个月同比上升超过2%的央行设定目标。经合组织(OECD)2024年《对日经济调查报告》指出,日本CPI在2024年可维持2%。

工资上涨方面,3月13日是今年“春斗”(日本每年一度的劳资双方就待遇问题的有组织性协商谈

判)的资方集中答复日,日本最大的劳工联合会表示,今年劳方的加薪要求为5.85%,达到31年来最高水平。受物价上涨、劳动力不足等因素影响,在今天的“春斗”中,资方为吸引人才纷纷全额或超额满足了劳方提出的加薪要求。业内人士预测,今年将延续去年的工资上涨势头,且很可能高于去年。

日本央行在1月举行的本年度首次货币政策决定会议上,决定继续维持当前的负利率等超宽松货币政策,原因是需要进一步对物价及工资上涨情况进行确认。近两个月以来的经济数据进一步坚定了央行终结负利率政策的决心。一旦决定,日本央行将执行2007年以来的首次加息。

此前,日本经济自20世纪90年代开始陷入通缩,2001年3月,日本政府月度经济报告正式认定经济处于通缩状态。2013年1月,日本政府和日本央行发表联合声明,确定了早日摆脱通缩,实现2%稳定物价涨幅的政策目标,并开始采取超宽松货币政策。2016年1月,日本央行进一步宣布实施负利率政策,但始终无法走出通缩困境。

经济数据尚存隐忧

尽管数据指标显示,日本似乎将要走出通缩,但当前日本经济尚存诸多不确定性。日本央行总裁植田和男12日在参议院财政金融委员会会议上谈及日本经济现状判断时称,“部分统计数据有走弱的迹象”。

首先,今年的工资涨幅还需进一步观察。虽然在此前的“春斗”中首批企业纷纷满足了劳方加薪要求,但涨薪潮能否从大企业扩大至中小企

业尚不确定。中小企业不具备大企业雄厚的资金实力,为留住员工而被迫加薪将进一步加重中小企业的负担。据东京商工调查统计数据,2024年度计划加薪的中小企业占比为84.9%,小于企业的93.1%。另据帝国数据银行的调查,日本2023年度有260家中小企业破产,同比增加86%。有分析人士指出,从数量来看,日本企业的大多数是中小企业,中小企业相对实力薄弱,很难提供超过物价涨幅的加薪。

其次,工资上涨能否带动消费上升尚需进一步观察。当前的工资上涨尚未覆盖物价上涨幅度,即扣除物价上涨因素的劳动者实际工资收入仍然在下降。根据厚生劳动省的“每月勤劳统计调查”,截至今年1月,日本劳动者实际收入为连续22个月负增长。如果涨薪力度不够,普通国民的生活实际感受并未因工资上涨而改善,那么国民消费就无法提振,涨薪与通胀就不能形成良性循环,经济复苏就难以持续。

日本经济形势出现反复或反转的可能性尚不能完全排除。根据日本财务省和内閣府12日发表的1至3月份法人企业景气预测调查,大企业全产业的景气判断指数(BSI)为-0.018,时隔4个季度再度转负。此外,尽管2023年日本第四季度GDP修正后勉强转正,但由于今年初以来日本经济遭遇车企停产、能登地震等负面因素影响,2024年一季度经济仍可能陷入负增长。

时机选择慎之又慎

有关日本央行终结负利率政策的时机,日本《每日新闻》13日报道称,由于“春斗”的涨薪潮高于

预期,3月的货币政策决定会议上作出决定的可能性增大,但也有不少观点认为最有可能是4月25、26日举行的货币政策决定会议,但3月的货币政策决定会议会有进一步的进展。

尽管终结负利率政策大有山雨欲来之势,但日本央行对终结负利率的时机选择慎之又慎。有日本央行官员认为,涨薪的初步数据不足以反映真实薪资趋势,无法确认劳动者的实际工资收入是否更多更全面的数据出台后再作决定。

另外,日本政府对于判断日本经济已经摆脱通缩尚持谨慎态度。5日,财务大臣铃木俊一否认政府正研究宣布摆脱通缩;经济财政大臣新藤义孝也表示,对于日本央行解除负利率和政府宣布摆脱通缩的先后顺序问题,“当前尚未具体考虑”。

13日,日本首相岸田文雄在参议院预算委员会会议上表示,尽管日本经济在股市、投资、涨薪等方面呈现出好的迹象,但是还不能说物价走势已不会再次回到通缩,摆脱通缩的判断完全基于对物价走势的综合研判,与货币政策的调整没有必然联系。

日本央行和政府的谨慎态度不难理解,终结负利率将对物价、投资、汇率等产生影响,当前日本经济仍然面临劳动力紧缺、消费需求不旺、经济增长动力不足等问题,任何对形势的误判和政策失误都可能导致日本经济出现新的问题。

为实现平稳过渡,日本央行已经开始就终结负利率之后的政策措施向市场吹风,可以预计,即使终结负利率,日本央行在一定时期内仍然会通过其他政策工具维持较宽松的货币政策。

立法动态

意大利将制定人工智能监管法

当地时间3月12日,意大利总理梅洛尼表示,该国政府正在制定一项人工智能监管法律,称这将是正在批准中的欧盟《人工智能法案》的补充。据意大利安莎社报道,梅洛尼在人工智能会议上表示,意大利正在制定一项人工智能监管法律,旨在确定一些原则与规则,使其与正在批准中的欧盟《人工智能法案》相补充,并确定最有效的措施来促进该国生产力提升。她还表示,意大利国家贷款机构的风险投资部门正在创建10亿欧元的人工智能投资基金,以帮助该行业发展。据法新社报道,梅洛尼表示,人工智能技术只有在以“人类的权利和需求”为中心的道德规则范围内发展,才能释放出它所有的积极潜力。去年12月,欧洲议会、欧盟成员国和欧盟委员会三方就《人工智能法案》达成协议,该法案将禁止人工智能技术的某些应用,并对被认为是高风险的人工智能系统施加严格限制。

希议会通过法案 解禁私立大学

当地时间3月8日晚,希腊议会以微弱优势通过备受争议的允许建立私立大学的法案,在300名议员中,158名新民主主义党议员以及独立议员卡齐瓦拉斯投下共159张赞成票,其余反对党包括激进左翼联盟、泛希社运等均投下反对票。希腊取消对建立私立大学的禁令,这一举措被认为是具有历史意义的一步。希腊总理米佐塔基斯表示,允许设立私立大学“是一项可能加强公立大学的举措”,同时称它创建了一个框架,以便非国有、非营利教育机构最终能够在希腊运作。他还强调,允许私立大学在希腊运营将有助于吸引更多外国学生。此外,他指出,每年约有4万名希腊学生前往国外接受高等教育,而这项改革将为他们提供留在国内学习的机会。他相信,这一改革将为希腊经济作出重要贡献。

新西兰恢复抵押贷款 利息减免政策

新西兰政府已确认,在上届工党政府逐步取消利息扣除政策后,房东将再次能够从租金收入中扣除抵押贷款利息成本。目前,投资者只有在在其房产是新建的情况下才能扣除利息费用。上届工党政府2021年宣布更改抵押贷款利息扣除规则,目的是缓解住房危机,但引发了人们对租金价格上涨的担忧。抵押贷款利息减免政策是新西兰国家党、行动党和优先党政府去年底宣布的税收改革中所承诺的。行动党领袖兼财政部副部长大卫·西摩3月10日在一份声明中表示,从2024年4月1日起,房东将能够申请80%的利息支出,从2025年4月1日起,房东将能够申请100%的利息支出。“房东和租客都将得到帮助,政府恢复利息扣除将缓解租金压力并简化税法。”预计这些变化将被添加到目前正在特别委员会审议的税收法案中。(本报记者 王卫整理)

