推动法治政府建设取得新成效

陈旭东
广东省司法厅党委书记、厅长

法与时转则治，治与世宜则有功。今年政府工作报告令人鼓舞、催人奋进。其中，法治的内容占据很重要的一部分，对司法行政工作提出了更高要求，让我们深感重任在肩、使命如磐。

广东省司法厅坚决扛起以高水平法治服务保障广东经济社会高质量发展的责任担当，聚焦法治政府建设、新质生产力发展、粤港澳大湾区建设、高水平对外开放等全局性工作，找准找齐法治工作切入点、发力点、突破点，精心谋划部署今年全面依法治省和司法行政工作，以法治政府建设新成效回应人民群众新期盼。

一、推动建设人民满意的法治政府

我们将锚定法治政府建设持续走在全国前列的总目标，更好推动全省各级政府行为全面纳入法治轨道。

坚持人民有所呼、立法有所应。加强营商环境、科技创新、生态文明、民生保障等重点领域立法，持续加大人工智能、大数据等新兴领域立法力度。加快出台广东省政府立法工作规定，推进政府立法基层联系点规范化建设，构建政府立法“全过程人民民主”新模式，让立法更接地气、更合民意。

推动依法全面履行政府职能。深入开展法治政府建设示范创建活动，全面落实法治政府建设年度报告制度。按照县（市、区）“点菜”，省、市“上菜”等赋权方式，全力做好扩权强县、强县扩权改革措施的法制协调工作，确保相关行政职权放得下、接得住、管得好、有监督。加快制定加强行政规范性文件制定和监督管理工作的意见，推动政府法律顾问合法性审查嵌入各级政府及其部门办文办事流程。

严格规范公正文明执法。深入开展提升行政执法质量三年行动，推动出台广东进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作实施意见。强化对乡镇（街道）行政执法体制改革的法治协调，牵头编制全省镇街综合行政执法事项指导目录。探索推行行政执法案件“一案一码”制度，积极推进行政执法数据共享互认。

积极推进行政复议和应诉工作。加强行政复议与行政诉讼、信访的联动配合，加强行政复议调解与人民调解、司法调解的有效衔接，深入开展行政复议官试点工作，探索建立行政复议基层联系点。加强行政应诉工作规范化建设，深化府院联动和协同化解行政争议工作机制，不断增强行政争议诉源治理工作合力。

二、为新质生产力发展提供法治保障

新质生产力是以科技创新为主导的生产力。我们将坚持先立后破，不断完善支持创新、鼓励创新、保护创新的法规政策体系，加快广东省科技创新条例等重要立法项目进程，以“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链为主线，着力构建广东特色的科技创新体系。推动研究制定广东省数据条例，在健全数据基础制度上持续发力。

知识产权是新质生产力中的关键要素。我们将健全完善知识产权调解、仲裁等多元化纠纷解决衔接机制，强化知识产权全链条法律保护；坚持“安全与发展并重”治理理念，针对人工智能、自动驾驶等业务场景，开展“沙盒监管”、包容监管等制度机制创新，让创新的“种子”在法治的“土壤”中生根发芽、茁壮成长。

企业是新质生产力发展的重要参与者和有力推动者。我们将完善强企法律服务，发展更多“量身定做”式生产性法律服务，全力推动法律服务行业精准对接科技企业需求，与新产业新业态嵌套融合发展；完善多元纠纷化解机制，鼓励市场主体选择商事调解机构和商事仲裁机构解决商事争议纠纷；推广公共法律服务进园区、进商圈，支持有条件的地区探索建立法律服务聚集区。

三、促进落实大湾区“一点两地”全新定位

成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地，是粤港澳大湾区的使命任务。我们将紧扣大湾区这一定位，以更大力度、更实举措纵深推进法治保障新阶段粤港澳大湾区建设。一方面，以制度探索深耕湾区立法先行“试验田”。坚持立法与改革相衔接，聚焦粤港澳大湾区改革创新发展需要，在积极争取国家授权的同时，立足自身用好立法“工具箱”，加强“小切口”立法，在管理机制、要素跨境流动等方面率先探索，为大湾区高质量发展提供更加有效的制度供给。另一方面，以规则衔接共筑湾区法律服务“同心圆”。我们将继续用好大湾区法律部门联席会议、大湾区调解工作委员会等工作机制，推动大湾区法律服务领域形成更多“一事三地”“一策三地”“一规三地”的实施安排，推进大湾区法治人才协同培养，推动形成统一的大湾区调解员名册、仲裁员推荐名册，携手港澳积极推动规则机制“软联通”向更广的法治领域拓展。复制推广更多深圳法治先行示范城市建设经验，高标准建设横琴、前海、南沙等重大合作平台国际法务区，努力把粤港澳大湾区打造成法律服务最优的湾区。

四、以涉外法治助力形成开放新格局

广东作为第一外贸大省、华侨华人大省，对加强涉外法治建设有着更加迫切的需求。我们必须抢抓机遇、迎难而上，进一步发挥独特资源优势和实践先发优势，凝心聚力“打造三个一流，建设一个平台”（即建设一流的涉外法治人才队伍、一流的国际仲裁机构、一流的涉外法律服务机构，建设依法治省办牵头的广东涉外法治工作综合平台），推动更多涉外法治领域改革和法治创新事项孕育生长，扩大对外法治交流“朋友圈”，以法治助力广东形成开放新格局。

我们将强化统筹协调，加强与现有涉外工作机制的衔接联动，构筑起涉外法治大协同工作格局。加快建设广东省涉外法律服务网，以“小切口”研发涉外法律服务产品，促进涉外法律服务更加精准有效，助力我国公民和企业更好“走出去”。加快提升国际商事纠纷解决能力，深入推进国际商事仲裁中心建设，培育优质商事调解组织，发挥大湾区法律服务资源的集聚效应，努力将广东打造成国际商事争议解决优选地。

人才是涉外法治工作的基础。我们将深入实施涉外律师人才培养“粤律工程”，用好涉外法治人才库、青年人才库，建好高水平涉外法治人才协同培养创新基地。同时，积极创新探索，推动省内涉外法治智库建设，开展涉外实务部门工作人员同堂培训，推动大湾区涉外法治人才协同培养项目落地。

做优『三庭一院』能动司法新模式

陈志君
浙江省杭州市中级人民法院
党组书记、院长

浙江是法治中国建设重要实践地，承担着“勇当先行者、谱写新篇章”的新使命。人民法院作为党领导下的审判机关，必须置身党和国家事业发展大局，以能动司法履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，以高质量司法服务保障高质量发展。

杭州拥有“三庭一院”，即杭州知识产权法庭、杭州破产法庭、杭州国际商事法庭及杭州互联网法院，是全国少有浙江独有的专业化审判矩阵。经济社会发展推进到哪里，司法服务保障就要跟进到哪里，“三庭一院”的设立与杭州产业发展和对外开放息息相关，充分体现了法院服务中心大局的思想自觉和行动自觉。

杭州法院秉持能动司法理念，围绕“公正与效率”主题，聚力浙江省委三个“一号工程”和政务服务增值化改革，围绕杭州市委“深化改革、强基固本”主题年活动和“十大攀登行动”，积极探索并做优“三庭一院”能动司法新模式，发布司法服务增值行动、“开放提升”护航行动等十大行动方案，制定十张清单，突破带动杭州法院现代化建设，为杭州在全省“勇当先行者、谱写新篇章”中勇攀高峰、勇立潮头贡献法院智慧。

一、追求更高水平更高层次的公平正义

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。“流程最少、用时最短、办案最公、服务最优、体验最好、兑现最实”是浙江法院现代化的重要内容和鲜明标识，这六个维度的目标体现了浙江法院自我加压、拉高标杆、担当作为、先行示范，是一个更高水平更高层次公平正义的目标要求。杭州法院提出并持续优化“三庭一院”能动司法新模式，就是要深入贯彻“以人民为中心”的发展思想，坚持办案与服务并行、惩治与保护并重、打击与防范并举，从审判理念、审判机制、审判体系、审判管理等方面加以完善、加快提升，引领法院工作主动服务和融入后亚运时代杭州新发展格局，以更高站位、更高水平、更优机制服务保障创新深化改革攻坚开放提升；就是要切实转变被动办案理念和方式，耐心倾听群众利益诉求，准确把握矛盾争议焦点，寻求案件处理的最佳方案，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，切实增强当事人的司法获得感。

二、彰显能动履职主动服务的司法理念

能动司法是审判理念现代化的重要内容，也是人民法院工作思路的创新与发展。司法审判工作要取得新成效，必须树牢能动司法理念。

能动司法理念要贯穿到案件办理的全过程中。通过法院内部的审判协同、工作联动、机制创新等，促进案件的妥善办理，确保实现政治效果、社会效果、法律效果有机统一。如杭州法院统筹兼顾诉讼阶段各环节，着力构建立案前端源头治理、多元化解，审判环节跨部门协同、实质解纷，执破融合有效衔接，立审执破一体协同联动的闭环模式。

能动司法理念要体现到社会治理的大场景中。坚持办理与治理并重，主动延伸司法职能，通过府院联动、司法建议等形式，做好办案“后半篇文章”，实现办理一案、治理一片。如针对办案中发现的家政服务业管理短板问题，杭州中院联合市检察院向市商务局共同发送司法建议，推动20余家相关单位就进一步规范家政服务业发展达成共识。

能动司法理念要融入到法院现代化建设的新篇章中。强化政治自觉、思想自觉和行动自觉，以“三庭一院”为突破带动，在推动法院工作与服务保障企业高质量发展、助力新技术创新和新产业创新、主动回应新质生产力新命题等中心大局工作上紧密融合，充分发挥好法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

三、展示司法服务保障高质量发展的优势能力

杭州互联网法院是改革创新的典范，是全省法院乃至整个浙江的一张金名片；杭州知识产权法庭是全国“人民满意的公务员集体”这一至高荣誉的获得者；杭州国际商事法庭获评全国法院涉外商事海事审判先进集体；杭州破产法庭是杭州市一流营商环境创建工作突出贡献集体。“三庭一院”的工作走在全国全省前列，既是具有杭州辨识度的工作品牌，也是杭州法院能动履职的理念引领和工作标杆。如杭州法院协同司法局、律协等开展以律师调解为主的市场化解纷机制试点，两年来律师调解员化解纠纷2.4万件，为市场主体减时降费提效，就是杭州法院在深化诉源治理、优化法治化营商环境中能动司法的一个很好例证。杭州法院要充分发挥“三庭一院”的示范引领作用，在理念、机制、能力、业绩等方面向“三庭一院”对标看齐，不断放大优势叠加、倍增裂变的整体效应，全面构建杭州法院各项工作新跃升的新格局、新体系、新机制，推动整体工作走在前、作示范。

四、构建系统思维协同联动的机制方法

坚持系统观念，践行系统思维，需要强统筹、聚合力，善于进行前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。面对新技术新业态的蓬勃发展，面对跨部门、跨领域、跨地域的交叉融合案件不断增多的态势，杭州法院不断强化系统观念，坚决摒弃单打独斗、机械司法、就案办案，坚持“跳出法院看法院”“跳出审判看审判”，更加自觉地融入和促进国家治理和社会治理。牢固树立全市法院一盘棋思想，找准工作切入点和着力点，以十大行动为抓手，周密部署落实十张行动清单，将系统思维、大局意识贯穿于法院工作的全过程各方面。善用协同一体方法，加强工作联动、机制衔接、资源融合，注重上下一体、内外联通，从全局高度敏锐识别和集成响应各种协同事项需求，为推进法院工作现代化注入强大动力。

做优“三庭一院”能动司法新模式是杭州法院司法理念的重塑、机制方法的变革和境界格局的提升，是以能动司法践行“公正与效率”，做实为大局服务、为人民司法的杭州实践探索。实践永无止境，理论创新永无止境。在推进中国式现代化的新征程中，我们将持续坚持问题导向，发扬斗争精神，牢固树立正确的司法理念，以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。

以先进文化引领司法办案实践

何建明
江苏省连云港市人民检察院
党组书记、检察长

文化兴则国家兴，文化强则民族强。宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。2023年10月召开的全国宣传思想文化工作会议，对当前和今后一段时期宣传思想文化工作作出重要部署。这也为检察机关做好新时代新征程宣传思想文化工作指明了方向。江苏省连云港市检察机关要持之以恒用社会主义先进文化汇聚奋进力量，久久为功提升检察履职办案质效，在推动文化繁荣、建设文化强国中贡献更大检察力量。

一、深刻学思践悟，坚持在学用贯通中坚定文化自信

全市检察机关要从全局和战略的高度深刻认识宣传思想文化工作的重要性，加强对党的创新理论的学习、研究，以苍梧讲堂、青年学习社等为载体，邀请专家开展党的创新理论专题讲座，悟规律、明方向、学方法、提能力，从中华优秀传统文化中汲取智慧和力量，把文化自信融入检察干警的精神气质与文化品格，不断坚定中国特色社会主义法治道路、检察制度和法治文化自信。

同时，将学思践悟的成果体现在依法能动履职的行动上，将中华优秀传统法律文化更好融入司法办案实践，传递法治理念、弘扬法治精神。要结合检察工作实际，加强和改进检察宣传文化工作，确保检察工作与推动文化繁荣、建设文化强国同频共振、同向发力。

二、主动担当作为，强化对司法办案的文化浸润

要找准检察实践的坐标和行动方向，坚持从政治上着眼、从法治上着力，一体履职、综合履职、能动履职，充分运用法治力量，坚决维护文化安全，以检察履职弘扬社会主义核心价值观、引领社会主义法治风尚。

依法惩治意识形态领域犯罪和网络犯罪。全市检察机关要立足意识形态领域风险更加错综复杂的实际，管好守住检察机关意识形态主阵地，对错误思潮和错误论调主动亮剑、敢于发声，正确引导思想舆论。增强检察办案的政治敏锐性，依法严惩利用网络实施的涉政治、涉意识形态类犯罪，把意识形态工作当作为国家立心、为民族立魂的重要工作，牢牢把握意识形态工作主动权。

营造利于文化产业发展的法治化营商环境。法治是最好的营商环境。要加强知识产权综合司法保护，建立融合四大检察的知识产权专业办案团队，开展“检润创新、益企同行”知识产权综合履职专项工作，依法守护“世界水晶之都”“汤沟”等品牌文化，助力文化事业和文化产业繁荣发展。

以检察之力赓续城市历史文脉。依法能动保护优秀传统文化，深入开展文物和文化遗产保护领域专项监督活动，督促相关部门加大文物和文化遗产保护工作力度，推动文物保护部门创新文物安全管理机制，为连云港市创建国家历史文化名城作出检察贡献。

三、坚持以文育检，发展中国特色社会主义检察文化

检察文化是社会主义先进文化的重要组成部分，在检察工作中发挥着教育、导向、激励、约束等重要作用，因此要坚持文化润检、文化兴检，助推检察工作高质量发展。

打造理念文化，坚定理想信念。要注意挖掘、传承、借鉴传统文化中的合理内核，以此丰厚检察文化的底蕴，传承运用到检察文化建设中。通过党课培训、重温入党誓词等多种形式，使检察干警自觉加深对先进检察文化理念的认识，引领干警在办案中准确把握中华优秀传统文化与当代法治建设之间的契合点，更好实现法、理、情相统一。

打造环境文化，营造浓厚氛围。环境文化是直观反映检察文化建设成果的重要窗口。要围绕中国历史文化、连云港山海文化、西游文化等内容，打造检察文化长廊、政治忠诚教育馆等，让检察文化有“形”，激发干警的职业使命感、荣誉感和归属感，培育向上向善检察文明风尚。

打造制度文化，规范干警行为。“无规矩不成方圆”，要把制度文化作为推动检察工作和检察队伍建设高质量发展的内在源泉和不竭动力，既要以加强规范化建设为载体，完善各项机制，规范工作流程，实现用制度管事、管人，又要让规章制度涵养人、培育人、锻铸人，调动干警工作积极性。

四、坚持守正创新，提升检察文化传播力影响力

党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，检察机关要坚持守正创新，巩固壮大主流思想舆论，开创检察宣传思想文化工作新局面。

着力构建大宣传格局。深化“一盘棋”思想，盘活全市两级院宣传资源，建立新闻宣传部门与检察业务部门信息沟通协作机制，努力打造检察融媒体多元矩阵。要加强新闻舆论宣传人员的选拔配备，着力建设一支政治坚定、理论素养高、组织协调能力强的检察新闻宣传队伍，不断提升做好新闻宣传工作的能力和水平。

做优做强正面宣传。要紧扣“高质效办好每一个案件”这一主线，加强检察新闻宣传策划，讲好检察故事，展现连云港检察机关为大局服务、为人民司法、为法治担当的实绩实效，以生动鲜活的检察实践和检察人物增强检察新闻宣传工作的感染力、传播力、影响力。要加大先进典型采访宣传力度，以案写人、以事感人、以情动人，让公众对新时代检察人的群体形象有更加直观的认识。

深化普法宣传教育。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，把办案作为检察机关最好的名片，综合运用检察开放日、办案故事讲述、公开听证会等形式，推动普法进社区、进学校、进企业等，开展丰富多样的法治宣传活动，不断提升公民法治意识和法治素养，凝聚公平正义的正能量。要探索“互联网+普法”新模式，打造群众喜闻乐见的普法作品，让检察新闻宣传有“意义”也有“意思”，把法治宣传做到老百姓的心坎上。

全面加强公安派出所建设

刘国明
内蒙古自治区包头市副市长，
市公安局党委书记、局长

公安工作最突出最尖锐的矛盾问题在基层，最强大最现实的力量支撑也在基层。全方位落实公安机关重心下移、警力下沉、保障下倾要求，全面强化公安派出所现代化建设，是公安机关增强基层实力、激发基层活力、提升基层战斗力的必由之路，也是公安机关应对风险挑战、承担历史责任的必然选择。

内蒙古自治区包头市公安局立足本地实际，扎实推进强基工程，创新提出15个“聚焦向一线”和相关具体改革措施，持续提升派出所警务工作主动性、融合性、实用性，为推进基层公安工作高质量发展探索出有益经验。

一、贯彻新发展理念，凸显堡垒作用

派出所处于维护安全稳定最前沿、联系服务群众第一线，工作成效直接关系辖区社会治安稳定，直接影响党群关系和政府形象。

党建引领是核心，聚焦“党建”向一线。积极争取属地党委、政府支持，推动派出所所长、社区（驻村）民辅警“进班子”，倡导基层党组织与辖区单位党组织开展融合共建工作，提升整体质效；高标准打造基层党建活动阵地，落实党员“积分制”，推行政治轮训、政治体检，确保基层党建工作与时俱进，让党的政治优势、组织优势转化为公安服务优势、发展优势。

理念革新是前提，聚焦“主防”向一线。鲜明“大抓基层、大抓基础”导向，坚持“人往基层走、钱往基层投、干部从基层出”原则，引导各级公安机关把加强派出所工作置于全面深化公安改革全局中统筹谋划、推动落实，坚定不移贯彻执行好派出所建设的刚性要求和制度化安排。

组织统筹是关键，聚焦“领导”向一线。领导干部要开展事关发展的战略性、对策性调研，积极探索加强公安派出所工作的最佳路径；常态包联督导派出所，解决警营建设、装备配备等实际困难，确保实现基础牢、出事少、治安好、党和人民满意的工作目标。

警力充足是保证，聚焦“民警”向一线。固化新警优先补充派出所机制，新录取民警最大限度充实到派出所；落实派出所警力“两个40%以上”（派出所民警占全局民警数40%以上，社区民警占派出所警力40%以上）要求，协调落实行政村专职辅警定额问题，常态化开展包联支援工作，确保派出所警力达标；大力推进社区警务团队建设，推动形成问题联治、工作联动、平安联创的基层治理新格局。

二、立足新发展阶段，优化工作布局

进入新发展阶段，解决部分基层公安派出所发展不平衡、不充分、不完善问题，保障派出所工作体系科学高效运转，是各级公安机关无法回避的课题。

用保障到位强化凝聚力，聚焦“保障”向一线。加强派出所标准化建设，在经费、装备等方面向派出所倾斜；落实爱警惠警举措，开展全员家访、心理健康辅导等活动，用心做好慰问帮扶，贴心解决子女看护、紧急就医等后顾之忧，切实传递组织温暖，提高全警凝聚力。

用机制健全确保执行力，聚焦“机制”向一线。持续优化“两队一室”警务运行机制，做精案件办理队、做实社区警务队、做强综合指挥室；完善110与12345联动机制，明晰非警务警情分流流程，依托“智慧大脑”动态分配警力，确保“情指行”一体化警务运行机制在派出所末端得到落实。

用导向鲜明激发战斗力，聚焦“奖励”向一线。牢固基层优先导向，建立“一事一奖、一案一奖、同功同奖、提线即奖”奖励机制，派出所民警待遇、立功受奖比例要高于机关民警，提拔遴选干部一律要具备基层工作经历。

用典型示范提升引领力，聚焦“选树”向一线。坚持“一地一品牌、一所一特色”原则，积极选树培养标兵能手、先进典型，形成“头雁效应”；用好盘活现有警力，推行所长交流、民警轮岗，形成新老结合、优势互补，助力派出所工作提质升级。

三、把握新发展机遇，强化能力建设

绳短不能汲深井，浅水难以负大舟。新形势新任务带来新机遇，也提出新要求，持续加强派出所基层组织、基础工作、基本能力，打造一支敢打善战的派出所铁军刻不容缓。

坚持高效用警，聚焦“指导”向一线。设置多警种合成作战单元，实时提供精准指导，推行“捆绑作业”“同奖同惩”，实现警种与派出所能力同提升、战果同分享、打击同在场、责任共担当。

坚持科学育警，聚焦“培训”向一线。突出实战导向，举办业务培训班，搭建“线上+线下”交流学习平台，打造实训基地、组建“蓝军”教官团队，持续开展实战大练兵、红蓝对抗，精准送教工作，拓宽培训渠道，切实解决民辅警“说不过、追不上、打不赢”的问题。

坚持考核强警，聚焦“考核”向一线。坚持“一网考核”，科学设置考评指标，解决多头考核、标准不一的问题；实体化运行“基础管控中心”，规范派出所业务内容，杜绝层层加码、多头下达，切实为基层派出所减负。

坚持从严治警，聚焦“纪律”向一线。构建大监督格局，形成“党委抓总，纪检、督察牵头，多部门共建”的监督合力；制定派出所廉政风险清单，建立违纪违法典型案例曝光通报机制，不定期开展明察暗访和专项督察检查，抓严抓实民辅警队伍。

四、构建新发展格局，提升创新水平

创新是引领发展的第一动力，推动新时代公安派出所工作高质量发展，必须将创新作为取得突破的原动力。

在依法履职上求创新，聚焦“规范”向一线。常态化开展执法质量“查改评”活动，紧盯“案、物、卷”等核心要素，强化全流程全要素监督闭环管理；发挥执法办案管理中心作用，落实专兼职法制员制度，充实派出所执法监督力量，全力增强一线民辅警执法办案能力水平。

在实战应用上求创新，聚焦“服务”向一线。整合数据资源和专业力量，最大限度向派出所下放权限，为派出所推送警情数据、处置指引等“精准成品”；加大智能安防小区建设力度，将物联网、人工智能等新技术与社区警务有机融合，科学布建智能采集控制终端，为研判预警、核查处置提供有力支撑。

在为民服务上求创新，聚焦“民生”向一线。深化户籍管理制度改革，全面落实“跨省通办”“一站通办”；搭建“互联网+政务服务”平台，建强网上派出所，助推审批服务“网上办”“掌上办”；打造警务、反诈、法律服务站，延伸派出所服务触角；建设“自助服务厅”，赋能车驾管、户政、出入境等业务权限，满足群众办事需要；推行“上门办”“专场办”“延时办”“帮办代办”等举措，用无处不在的暖心服务彰显党对人民群众无微不至的关怀。