

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2024年3月15日

今日8版 总第13753期

www.legaldaily.com.cn

推动文明交流互鉴 凝聚全球合作共识

写在全球文明倡议提出一周年之际

□ 新华社记者

“在各国前途命运紧密相连的今天，不同文明包容共存、交流互鉴，在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。在此，我愿提出全球文明倡议。”

2023年3月15日，中共中央总书记、国家主席习近平在中国共产党与世界政党高层对话会上，面向世界首次提出全球文明倡议。

着眼推动不同文明交流互鉴，增进各国人民相知相亲，凝聚国际社会合作共识……全球文明倡议提出一年来，中国和国际社会一道，努力开创各国人文交流、文化交融、民心相通的新局面，为推动人类文明进步、应对全球共同挑战贡献中国智慧、激发精神力量。

丰富构建人类命运共同体的实践路径

“我提出全球文明倡议，就是要推动国际社会解决物质和精神失衡问题，共同推动人类文明不断进步。”当地时间2023年11月15日，习近平主席在旧金山出席美国友好团体联合举行的欢迎宴会并发表演讲时，指明提出全球文明倡议的要旨所在。

人类生活在同一个地球村，乘坐在同一

条大船上。面对扑面而来的各种全球性挑战，各国理应超越历史、文化以及地缘和制度的差异，共同呵护好、建设好这个人类唯一可以居住的星球。

2013年3月，习近平主席提出构建人类命运共同体理念，对建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界给出中国方案。

为破解发展难题，习近平主席2021年9月在联合国大会首提全球发展倡议；为应对持续复杂变化的国际安全局势，习近平主席2022年4月在博鳌亚洲论坛年会开幕式上提出全球安全倡议；着眼人类文明进步，习近平主席2023年3月提出全球文明倡议……自此，全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议彼此呼应、相辅相成，从发展、安全、文明三个维度为推动构建人类命运共同体提供坚实支撑。

——共同倡导尊重世界文明多样性；
——共同倡导弘扬全人类共同价值；
——共同倡导重视文明传承和创新；
——共同倡导加强国际人文交流合作。

习近平主席用四个“共同倡导”对全球文明倡议的主要内容进行概括，为推动文明交流互鉴，促进人类文明进步指明路径。

文明如水，润物无声。

历史上，中华民族自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾谱写万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾创造万国衣冠

会长安的盛唐气象。

当人类又一次站在历史的十字路口，植根于中华优秀传统文化土壤的全球文明倡议应时而生。

全球文明倡议既充分尊重文明多样性的客观现实，又努力寻求各种文明间的最大公约数；既重视文明传承，又鉴往知来，合力探索构建全球文明对话合作网络，加强国际人文交流合作，促进各国人民相知相亲。

埃及前总理萨拉夫说，习近平主席提出的共建“一带一路”倡议和三大全球倡议，为世界提供了重要公共产品。当这些倡议被追求和平与发展的人们所接受时，一条通向共同繁荣的道路就出现了。

为不同文明交流互鉴注入中国力量

“千百年来，中国同中亚人民互通有无、互学互鉴，创造了古丝绸之路的辉煌，书写了人类文明交流史上的华章。”

2023年5月18日晚，习近平主席和夫人彭丽媛在陕西省西安市大唐芙蓉园为出席中国-中亚峰会的中亚国家元首夫妇举行欢迎仪式和欢迎宴会。深厚的历史渊源、悠久的文明传承、共同的伟大梦想，将中国同中亚五国团结在一起。

下转第二版

应勇在全国检察机关学习贯彻全国两会精神电视电话会议上强调 以新的更优业绩加快推进检察工作现代化更好支撑和服务中国式现代化

本报北京3月14日讯 记者董凡超 3月14日，最高人民检察院召开电视电话会议，深入学习贯彻习近平总书记在两会期间的重要讲话精神，部署检察机关贯彻落实举措。最高检党组书记、检察长应勇出席会议并讲话强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记在两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，坚持党对检察工作的绝对领导，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，坚持“高质效办好每一个案件”，坚持

全面从严治检，持续推进习近平法治思想的检察实践，以新的更优业绩加快推进检察工作现代化，更好支撑和服务中国式现代化。

应勇指出，今年全国两会是在新中国成立75周年、实现“十四五”规划目标任务关键之年召开的一次十分重要的会议。习近平总书记出席会议期间发表的重要讲话，深刻阐明事关中国式现代化建设的重大问题，为党和国家事业发展进一步指明了方向，提供了根本遵循。大会审议通过的各项报告、决议等都关系到党和国家事业长远发展。各级检察

机关要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，与贯彻中央经济工作会议和中央政法工作会议以及全国检察长会议部署要求紧密结合起来，持续擦亮新时代新征程检察机关坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色，持续推进习近平法治思想的检察实践。

应勇强调，要坚持稳中求进工作总基调，贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破要求，与宏观政策取向保持一致，统筹高质量发展和高水平安全，

下转第三版



安徽省宣城市旌德县是全国第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，全国生态文明建设示范区。近日，中央驻皖新闻单位组织开展“我在旌德有棵树”活动。图为各媒体记者在该县兴隆镇三山村村种植桂花树。

本报记者 李光明 摄

依法治理预付式消费乱象

法治时评

□ 马树娟

在“3·15”国际消费者权益日到来之际，中国消费者协会发布了《2023年预付式消费领域消费者权益保护报告》。《报告》显示，经营者违规办卡、服务承诺兑现差及变相涨价、消费者办卡容易退费难等，仍是预付式消费领域侵害消费者权益的主要问题。

预付式消费是广泛运用于商业领域的一种模式，对消费者而言，支付更加便捷，且能获得价格优惠；对商家来说，则可以快速回笼资金、稳定客源，可以说是一种双赢的消费模式。但在现实生活中，一些商家在使用这一模式时却逐渐走了形、变了样：有的商家在销售时极尽营销之能事，但到了兑现承诺环节，不是商品质量缩水，就是服务质量大打折扣，有的干脆卷款跑路，玩起了失诺，让消费者只能吃“闭门羹”。从《报告》来看，过去一年预付式消费仍是消费投诉的热点领域之一。

对于上述问题，相关方面也在不断探索应对之策：河北、山西等地在修订地方消费者权益保护条例时，特别就预付式消费作出细化规定；北京、上海等地针对预付式消费进行了专项立法。这些积极探索，都将为国家层面相关法律法规的制定或完善奠定良好基础。

消费者权益能否得到有效保障，直接关系到消费者是否敢消费、愿消费。因此，依法加强对预付式消费领域的规范，督促商家恪守诚信经营准则，是优化消费环境，让预付式消费乱象无所遁形的必答题。毕竟，消费者一旦对预付式消费模式丧失信心，那么对商家乃至整个消费市场而言，都将是不小的损失。

各位代表：

我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，顶住外部压力、克服内部困难，顽强拼搏、勇毅前行，新冠疫情防控实现平稳转段，经济持续回升向好，社会大局保持稳定，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

过去一年，是十四届全国人大常委会依法履职的第一年。常委会全面贯彻党的二十大精神，准确把握新时代新征程赋予人的使命任务，主动适应发展大势和时代要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，守守人大工作的大方向、大原则、大道理。一是坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行；二是自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于加强和改进人大工作的论述作为履职的重要思想作为依法履职的基本功；三是坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度；四是践行和发展全过程人民民主，保证人大各项工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向；五是坚持全面依法治国，弘扬社会主义法治精神，全面推进国家各方面工作法治化；六是稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神和习近平总书记在全国人大一次会议讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，推动人大工作取得新进展新成效，实现良好开局。

一、弘扬宪法精神，履行宪法使命，提高宪法实施和监督水平

宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。常委会认真履行保证宪法实施、加强宪法监督的法定职责，把宪法实施和监督，宪法宣传教育贯穿到立法、监督、决定、任免、代表等各方面工作中，坚定维护宪法权威和尊严，维护国家法治统一。

健全保证宪法实施的法律制度。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施，全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。常委会坚持依宪立法，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。完善宪法相关法律制度，制定爱国主义教育法，坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一，落实宪法关于开展爱国主义教育、维护国家统一和民族团结等规定，培育和增进全体人民对中华民族大家庭和伟大祖国的情感，铸牢中华民族共同体意识；两次审议国务院组织法修订草案，并决定提请本次大会审议，这是落实国家机构组织法定原则，保障国务院依法履行职责、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

加强宪法监督工作。宪法是国家政治和社会生活的最高法律规范，一切法律法规和规范性文件都不得同宪法相抵触，一切违反宪法法律的行为都必须予以纠正。合宪性审查、备案审查是人大加强宪法监督的重要抓手。常委会深入推进合宪性审查工作，对所有提请审议的法律案进行合宪性审查，对法规、司法解释等规范性文件中的合宪性、涉宪性问题进行审查研究，推动制定机关纠正不符合宪法规定、原则、精神的规范性文件。加强备案审查工作，作出关于完善和加强备案审查制度的决定，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，对报送备案的1753件行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、司法解释、特别行政区本地法律等规范性文件进行主动审查，对公民、组织提出的2878件审查建议逐一研究，督促制定机关修改或废止规范性文件260多件。为保证黄河保护法、青藏高原生态保护法有效实施，推动有关方面对相关规范性文件开展集中清理，探索备案审查案例指导工作，推动地方人大法规规章规范性文件数据库建设。

深化宪法宣传教育。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。常委会坚持宪法实施、宣传、教育一

全国人民代表大会常务委员工作报告

二〇二四年三月八日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上
赵乐际

体推进，不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。在第十个国家宪法日，学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，召开“弘扬宪法精神，加强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会，坚定宪法自信，培育宪法文化，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。发挥人大代表在模范遵守宪法、带头宣传宪法、推动宪法实施中的作用。结合当代中国宪法制度和宪法实践，加强中国特色社会主义宪法理论研究和宣传教育，讲好中国宪法故事。

行使宪法赋予的任免权，任免专门委员会副主任委员和委员，代表资格审查委员会组成人员、常委会副秘书长、常委会工作机构负责人、港澳基本法委员会组成人员共55人次，任免和决定任免国务院，中央军委组成人员，最高人民法院，最高人民检察院等工作人员251人次。组织7次宪法宣誓仪式，激励和教育国家工作人员忠于宪法、尊崇宪法、维护宪法。

做好代表资格审查工作，补选全国人大代表3人，终止代表资格24人。目前，十四届全国人大实有代表2956人。

二、抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威

立法是为国家定规矩，为社会定方圆的神圣工作。常委会认真履行国家立法权，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度。一年来，共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件，终止审议法律案1件，决定批准或加入条约、重要协定10件。目前，我国现行有效的法律共300件。

制定和实施立法规划。委员长会议组成人员主持召开8场座谈会，听取省（区、市）人大常委会，中央和国家机关、人大代表、专家学者等的意见建议。认真梳理代表议案建议，向177个中央和地方重点征集立法项目建议。在深入调研论证的基础上，编制十四届全国人大常委会立法规划，报请党中央批准并转发实施。立法规划对本届立法工作作出统筹部署，其中一类项目79件，二类项目51件，还有一类项目3件。对推动条件成熟的立法领域法典编纂工作，建议提请全国人大常委会立法工作会议、全国地方立法工作座谈会，部署落实立法规划，加强和改进新时代立法工作。

加强经济领域立法，全面修订公司法，完善中国特色社会主义现代企业制度，优化营商环境，加强产权保护，激发市场主体创新活力。作出关于延长授权国务院在粤港澳大湾区开展港澳律师内地执业试点工作期限的决定，关于授权澳门特别行政区对广东省珠海市拱北口岸东南侧相关陆地和海域实施管辖的决定，推动香港、澳门更好融入国家发展大局，落实税收法定原则，审议增值税法、关税法草案。初次审议矿产资源法修订草案，依法保障国家矿产资源安全，促进矿产资源合理开发利用。继续审议农村集体经济组织法草案，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济。

加强民生领域立法，制定无障碍环境建设法，建立健全无障碍设施建设、信息交流、社会服务等方面的制度规范，推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题，修改慈善法，提高慈善组织和慈善活动透明度和公信力，促进慈善事业健康发展。初次审议学前教育法，学位法草案，回应社会反映的学前教育普惠性资源不足、学位管理制度不健全等问题。初次审议传染病防治法、国家卫生检疫法修订草案，进一步强化公共卫生安全保障。

健全生态环境保护法律制度体系。制定青藏高原生态保护法，统筹推进山水林田湖草沙冰综合治理，系统治理、源头治理，为青藏高原生态保护和可持续发展提供法治保障。修订海洋环境保护法，强化海洋环境监督管理，加大海洋生态保护修复力度，用严格措施，严密法治保护和改善海洋生态环境，以国家立法形式将8月15日设立为全国生态日，让“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心，推动全民增强人与自然和谐共生的思想自觉和行动自觉。启动生态环境法典编纂工作，成立工作专班，扎实有序推进，努力在本届内编纂出一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典。

完善国家安全立法，制定粮食安全保障法，对耕地保护利用和粮食生产、储备、流通、加工、应急、节约各环节作出系统规定，全方位夯实粮食安全法治根基。修订反间谍法，将防范化解风险的关口前移，丰富反渗透、反颠覆、反窃密斗争的法律工具箱，修订保守国家秘密法，健全保密管理制度和监督机制。

下转第二版

最高检发布检察机关依法惩治制售假冒伪劣商品犯罪典型案例 释放全链条打击假冒伪劣商品犯罪强烈信号

本报北京3月14日讯 记者董凡超 最高人民检察院今天发布解某某等人生产、销售伪劣产品案等5件检察机关依法惩治制售假冒伪劣商品犯罪典型案例。

据最高检第四检察厅、知识产权检察办公室负责人介绍，该批典型案例既突出打击通过网络平台销售假冒伪劣商品的犯罪，又强调深挖线索全链条打击犯罪；既体现检察机关全面履行法律监督职能，又兼顾知识产权保护和消费者权益保护，释放了检察机关依法从严惩处、全链条打击制售假冒伪劣商品犯罪的强烈信号，并为各级检察机关办理

此类案件提供示范和指引。在武某某等人生产、销售假药案中，检察机关打击制售假药犯罪时，注重与有关部门形成有效工作合力，有力震慑危害药品安全违法犯罪活动，切实维护人民群众用药和生命健康安全。在王某某等人假冒注册商标、销售假冒注册商标的商品、非法制造、销售非法制造的注册商标标识案中，检察机关根据侵犯商标权犯罪的链条化生产和跨区域交易模式，紧盯标识、包装的来源及成品去向，全面分析转账记录、微信聊天记录等电子数据，协同公安机关深挖上下游犯罪分子。

据介绍，2023年，全国检察机关批准逮捕假冒伪劣商品犯罪8503件14560人，起诉18777件38936人，充分履行法律监督职能，建议行政执法机关移送涉嫌假冒伪劣商品犯罪案件1634件1778人，监督公安机关立案2645件2879人。最高检加大对重大假冒伪劣犯罪案件的督办指导力度，与公安部、农业农村部、市场监管总局联合挂牌督办14起制售假冒伪劣农资犯罪案件，与国家版权局等部门联合挂牌督办3批150件重大侵权盗版案件，持续跟踪指导，推进案件取得实质性进展。

建设新时代全国一流现代监狱

江苏实施“六大行动”推动监狱工作高质量发展

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

“这个细节还可以再优化一下，针对性会更强，整体效果应该会更好。”“建议打破惯性思维，引入更多社会力量，拓展教育改造工作的形式载体。”近日，江苏省溧阳监狱九监区迎来来自全省监狱系统11名业务专家骨干组成的咨询诊断团队，对该监狱教育改造工作开展评估，并结合实际情况现场提出优化建议。

通过组建全省监狱工作人才库开展评估诊断提升工作质效，是2023年江苏瞄准高质量发展推出的举措之一。《法治日报》记者从江苏省监狱管理局了解到，2024年，面对新形势新要求，江苏监狱系统将突出抓好以党建工作、安

全建设、教育改造、规范执法、运行管理、队伍建设为内容的“六大行动”，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，统筹推进高质量发展和高水平安全，推动全省监狱系统高质量发展走在前列，以监狱工作高质量发展服务中国式现代化江苏新实践。

凝心铸魂锻造铁军队伍

推动高质量发展，培育锻造一支高素质人才队伍是不可或缺的。2023年，江苏监狱系统以抓牢政治建设为核心，探索构建符合监狱系统特点的从严管党治警体系，开展党建质量提升“三项行动”“警属进警营”等活动，加强廉洁建设，年轻干部监督管理，增强干警凝聚力，提升干警运用新思想解决实际问题

江苏省监狱管理局党委副书记、政委宋长健告诉记者，2024年，江苏监狱将大力实施政治建设领航铸魂行动，通过加强党对监狱工作的绝对领导，全面提升从严管党治警水平，推动形成“一切工作到支部，一切工作靠支部”格局，完善“党委抓支部、支部管党员、党员带群众”机制，持续深化党支部标准化规范化建设。

为推动民警常学常新、笃信笃行，今年，江苏监狱将巩固拓展主题教育成果，运用“云课堂”等形式强化青年民警学习，精准化差异化分类制定理论学习内容，深入推进巡学旁听，拓展专家讲、骨干谈的“江苏监狱大讲堂”新模式，完善“青年学堂”等载体，常态化开展沉浸式、体验式现场教学。

下转第三版