



国家卫健委等八部门推进职业健康保护行动

增强全社会职业健康法治意识

□ 本报记者 赵晨熙

咳嗽、发热、胸痛、呼吸困难……提起尘肺病，很多人都为之色变。作为我国目前危害最严重和最常见的一种职业病，尘肺病让越来越多的人意识到职业病防治工作的重要性。

党中央一直高度重视职业病防治相关工作，早在2001年就出台了职业病防治法，有力推动了我国职业病防治制度化、法治化。2019年开始实施的健康中国行动也明确提出，要推进职业健康保护行动。

近日，国家卫生健康委、教育部等八部门联合印发《关于进一步推进职业健康保护行动 提升劳动者职业健康素养水平的通知》（以下简称《通知》），通过强化用人单位主体责任落实、开展多样法律科普宣传等规定，对进一步推进职业健康保护行动提出具体要求。

部分行业劳动者职业健康素养较低

随着工业化和城镇化快速发展，我国职业健康工作面临双重挑战。一方面，职业中毒、尘肺病、噪声聋等传统职业病防控压力巨大；另一方面，由于不良工作方式、工作紧张等原因导致的新型职业病危害问题也日益突出。

在这种背景下，我国的劳动者职业健康素养情况并不十分乐观。2022年国家卫健委在全国首次开展重点人群职业健康素养监测，范围覆盖31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团，监测对象为第二产业18个行业与第三产业5个行业的16岁至59岁劳动者，最终监测结果显示，2022年全国重点人群职业健康素养水平为52.6%，这一数字代表着参与本次调查问卷综合得分在80分及以上的劳动者占被全部调查对象的比例。

记者根据国家卫健委了解到，此次监测所选择的第二产业中的18个行业均为近几年监测发现的职业病危害较为严重的行业，比如煤矿开采制造业、化学产品制造业等。第三产业中选择的5个行业是《健康中国行动（2019—2030年）》职业健康保护行动中特别提出的重点行业，比如外卖快递业、中小学教师等。选择对象均为一线劳动者，代表性较强。

国家卫健委职业健康司相关负责人介绍，2019年健康中国行动实施以来，各地采取多种方式推进职业健康保护行动，取得明显成效。但通过监测不难看出，部分地区、行业的劳动者职业健康素养水平仍然较低，缺乏职业健康知识和防护技能，距离《健康中国行动（2019—2030年）》中“重点行业劳

动者对本岗位主要危害及防护知识知晓率≥90%”以及《国家职业病防治规划（2021—2025年）》中“重点人群职业健康知识知晓率≥85%”的规划指标仍有较大差距，职业健康培训和科普宣传等工作亟待进一步加强。

在这种背景下，国家卫健委与教育部、人力资源和社会保障部等八部门联合印发《通知》，进一步加强职业健康培训和科普宣传等工作，推动劳动者职业健康素养相关目标如期实现。

推动用人单位落实职业病防治责任

在很多职工不幸患上职业病的案例中，都存在用人单位忽视甚至无视职工权益的情况。

对此，《通知》着力推动用人单位落实主体责任。一方面，要求各地加强用人单位职业健康培训，督促用人单位切实落实职业病防治主体责任，及时公布工作场所职业病危害因素检测评价结果，并向劳动者书面告知职业健康检查结果，依法依规开展职业健康培训，提高劳动者对职业病危害的重视程度和防护意识。另一方面，鼓励用人单位开展职业病防治自查。

值得注意的是，根据第四次全国经济普查的数据，我国中小微企业占比高达99%，占从业人员总数的79.4%。由于中小微企业“关停并转”比较频繁，人员流动性大，使得职业健康管理比较薄弱，企业职业健康主体责任落实难。

“在‘十四五’国家职业病防治规划中，我们把中小微企业职业健康帮扶作为一项重点任务，力求破解中小微企业职业健康主体责任落实难问题。”在国家卫健委近期召开的介绍“深入开展职业健康保护行动推进健康企业建设”情况的发布会上，国家卫健委职业健康司副司长、一级巡视员王建冬介绍，国家卫健委要求各地区建立中小微企业职业健康帮扶机制，在矿山、建材、冶金、化工、建筑等重点行业领域，以防治粉尘、化学毒物、噪声和辐射危害等为重点，开展中小微企业职业健康帮扶行动。

帮扶行动主要是通过有关部门和职业病防治有关机构，帮助中小微企业建立职业健康管理制度，开展企业负责人、管理人员、劳动者培训，帮助他们开展职业病危害因素监测、职业健康监护，加强现场的职业健康管理等，帮助中小微企业规范管理，落实责任，提升职业健康管理水平。

同时，国家卫健委在组织开展职业病及危害因素主动监测中，也注重向中小微企业帮扶倾斜，以中小微企业为重点共监测企业31.4万家，



免费体检52万余人。

当前，不少地区根据本地区中小微企业分布特点、职业病危害特点等，建立了多项帮扶机制，比如重庆市的职业健康管家服务、山东省的“一企一策”等帮扶模式，取得了明显成效。

王建冬透露，国家卫健委将在总结地方经验基础上，抓紧研究制定中小微企业职业健康帮扶制度，完善相关法规和规章，从制度上推动中小微企业提高职业病防治水平，保障劳动者健康权益。

全方位开展职业健康法治科普宣传

加强职业病防治宣传教育，普及职业病防治知识，增强用人单位和劳动者的职业病防治法治意识是职业病防治工作的一项重要内容，也是预防职业病的重要手段。

职业病防治法自2002年5月1日起施行以来，先后经过四次修正，为深入宣传贯彻职业病防治法，推动用人单位落实职业病防治主体责任，保障广大劳动者职业健康权益，自2002年起，我国将每年4月的最后一周定为全国职业病防治法宣传周。

2023年全国职业病防治法宣传周活动主题为“改善工作环境和条件，保护劳动者身心健康”，国

家卫健委、民政部等部门围绕职业病防治法等法律法规标准和政策指导各地进行了宣贯阐释，宣传“国家加强职业健康保护”的有关法律规定和各地依法治理职业病危害、开展职业病诊疗康复、维护保障劳动者职业健康权益的实践经验，增强了全社会的职业健康法治意识。

《通知》对职业健康法治科普宣传提出了多项要求，明确各地要加强部门间协作，动员社会各界积极参与职业病防治法宣传周活动，普及职业健康知识，营造关心关爱劳动者健康的氛围。同时，深入推进职业健康“五进”活动，以职业病防治院（所）、疾病预防控制中心等专业机构为科普主阵地，推进职业健康“进机构、进企业、进学校、进乡村、进社区”。

《通知》特别明确了监管执法与科普宣传相融合的机制。按照“谁执法、谁普法”的原则，要求地方各级卫生健康行政部门、疾病预防控制中心主管部门和卫生监督机构在开展监管执法工作中，要同步向用人单位和劳动者宣传职业健康有关法律法规知识，并对重点行业用人单位每半年至少组织开展一次以职业病危害事故案件或案例分析为重点的宣讲活动。

制图/李晓军

“上门服务”小卡片涉黄涉诈 专家建议

完善协同治理机制破解治理难题

□ 本报记者 蒲晓磊

记者前不久在北京市多条街道调查采访时发现，在一个人行道的地面上，共享单车上，有不少类似“同城美女上门服务”等涉黄涉诈小卡片。

这些让众多城市都感到头疼的小卡片，有着十年甚至更长时间的“历史”。近些年来，各地经过长期治理，取得了非常明显的成果。但不可否认的是，这些犹如城市“牛皮癣”的小卡片，至今仍未得到根治。

华东政法大学中国法治战略研究院副院长孙煜华在接受《法治日报》记者采访时指出，打击涉黄涉诈的非法小卡片，需要多措并举加以整治，“动员社会公众主动发现、投诉和举报，为执法部门提供涉黄涉诈信息；建立协同治理机制，推动公安、城管、通信管理等多个部门各司其职，联合发力；加强信息引领、科技赋能，及时封停涉黄涉诈的微信账号、QQ号、二维码、电话号码”。

多为不法分子骗局诱饵

“扫码选妃，上门服务”“本地大学生兼职上门”……国家反诈中心前不久发布了一则整治贴“小黄卡”的视频，揭露了相关手法和相关违法犯罪行为，展示了警方打击治理非法小卡片的决心。

近年来，多地重拳打击涉黄小卡片违法犯罪活动，并顺藤摸瓜挖出多个招嫖卖淫团伙和电信网络诈骗犯罪团伙。2023年3月，江西省抚州市公安局临川分局民警在“春雷行动”中雷霆出击，通过招嫖小卡片循线深挖，成功打掉一个以卡片和网络聊天软件作为主要招嫖媒介的介绍卖淫团伙，抓获涉黄违法犯罪嫌疑人员22人。

2023年4月，黑龙江省哈尔滨市公安局成功摧毁以发放涉黄小卡片招嫖为名实施电信网络诈骗犯罪团伙，共抓获涉案人员10人，收缴扣押涉案电脑、打印机等作案工具多台。

2023年8月，青海省公安厅网安总队会同西宁市公安局网安部门成立的专案组进行收网，警方在西宁市城东区一宾馆内抓获4名违法人员，当场查获多张涉黄小卡片和专用打印机1台。经审查，该团伙累计张贴涉黄小卡片4万余张，非法获利3.2万元。

多地公安机关在侦办此类案件时指出，非法小卡片绝大多数是不法分子的骗局诱饵，或是存在招嫖、卖淫等行为，或是有着网络刷单、网络赌博、裸聊敲诈等“套路”。社会公众要保持警惕，不要轻信小卡片内容，以免上当受骗造成财产损失。

多种原因导致难以根治

非法小卡片污化社会风气，严重危害社会治安秩序，严重影响城市形象，多地对此始终保持常态打击态势。

但不可否认的是，这些非法小卡片经常在专项治理后又“死而复生”，犹如城市“牛皮癣”一般难以根治。

湖北省武汉市公安局治安管理局治安防控中心民警高铭泽在接受记者采访时说，与传统线下卖淫嫖娼相比，城市小卡片等网络招嫖难以根治有多种原因：

地点区域不限定，发现难度大。小卡片招嫖没有固定场所，交易时间和交易地点，交易即完即走和跨区域交易是常态，招嫖团伙可根据嫖娼人员需求全天候跨区域安排交易。

招嫖二维码实名但不实名，摸排难度大。组织者通过网络大量购买实名但不实名登记的电话号码，并注册微信、QQ号实施招嫖，一旦发现业务号码被停用，就立即停用原号码并启用其他号码，加大侦查难度。

违法犯罪经济成本低，招嫖卡片制作成本低廉简单，招嫖团伙可单次大量印刷，大肆散发。招嫖团伙大多雇佣流浪或辍学人员作为发卡主力，且一般无固定经营场所，日常管理成本低。

团伙异地合作，打击难度大。招嫖团伙往往采用微信、QQ等方式联系，团伙成员大多异地分工合作，线下接触少，增加了链条打击难度。

部门协同不足，难以根治。目前卡片招嫖的治理主要以公安打击为主，其他职能部门参与度不高不深，彼此之间以及同一主体之间内部情报信息传递不畅，缺乏内部协同治理机制，难以根治。

科技赋能提升打击成效

近年来，从一线城市到县城，都多次针对非法小卡片进行整治。2023年，浙江、重庆、山西、河南、海南、广东等地都重拳打击涉黄小卡片违法犯罪活动。

针对城市非法小卡片，多地公安部门坚持通过强化专案打击、社会面巡逻防控、行业管理、挂牌整治等工作，保持常态打击态势。记者注意到，信息技术被越发频繁地应用到各地的整治工作中。

重庆市公安局2022年在关于市政协五届五次提案办理情况的答复函中介绍，重庆市公安局加大了在“信息引领，科技赋能”管理模式领域的创新和探索，自主研发了“断黄卡”微信小程序，并积极协调腾讯公司和市通信管理局对涉黄的微信信号、QQ号、二维码、电话号码等及时封停。同时，切实加强对相关数据的分析研判，进一步提升对散发色情小卡片违法犯罪活动的预警、循线追踪、精准打击的成效。

智能技术的应用，对于治理非法小卡片有着非常重要的作用。2023年初，武汉市公安局治安管理支队会同腾讯公司，以警企共创的方式，合作开发“扫黄一点通”，该微信小程序上线半年的时间里，共接到群众举报涉黄微信信号、QQ号、手机号、二维码等账号3万多个，警方研判分析线索，循线深挖，先后破案163起，抓获违法人员425名。

“这种信息采集、封停、研判、打击于一体的网络招嫖打击新思路，对于精准打击城市非法小卡片

理、全程控制、社会共治，建立科学、严格的监督管理制度”的规定，压实食品监管、教育、学校等有关各方食品安全主体责任，完善相关校园食品政策，切实兜牢校园食品安全底线，维护青少年身心健康。

同时，建立校园食品安全听证制度，为学生供应安全、营养、健康的食品，是校园食品安全的底线，当前预制菜进校园引发的利弊纷争尚无定论，

有着非常显著的效果。”高铭泽说。

腾讯“城市小卡片治理项目”负责人杨柳介绍说，“运用科技手段，可以及时发现难的问题。而协同难的问题，则需要通过完善协同机制来实现。”

近年来，多地在开展非法小卡片清理专项行动过程中，采取公安、城管、文化执法、通信管理等多部门协同的方式进行严厉打击，并取得了不错的效果。而且，一些地区之间也加强了合作。比如，长三角建立“扫黄打非”联防联控机制，京津冀深入开展“扫黄打非”联防联控。

“一方面，城市治理要建立多部门协同治理机制，并创建网格化社会治理责任模式，明确各部门相关职责，避免出现监管真空地带；另一方面，可以探索区域协同治理机制，从而更好推动解决跨区域的问题。”孙煜华说。

高铭泽认为，城市非法小广告问题是社会现象，重打轻管是“治标不治本”，需要统筹政法、教育、城管等多家单位协同管理，建立长效治理机制，才能更好推动从源头上解决问题。

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍指出，解决城市非法小广告问题，需要推动公安、宣传、城管、电信等部门进一步完善联合整治工作机制，尤其是完善跨部门的各成员信息共享和流程互联互通。同时，充分发挥各成员单位职能作用，及时清除色情小卡片，净化社会治安环境。

“一方面，城市治理要建立多部门协同治理机制，并创建网格化社会治理责任模式，明确各部门相关职责，避免出现监管真空地带；另一方面，可以探索区域协同治理机制，从而更好推动解决跨区域的问题。”孙煜华说。

高铭泽认为，城市非法小广告问题是社会现象，重打轻管是“治标不治本”，需要统筹政法、教育、城管等多家单位协同管理，建立长效治理机制，才能更好推动从源头上解决问题。

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍指出，解决城市非法小广告问题，需要推动公安、宣传、城管、电信等部门进一步完善联合整治工作机制，尤其是完善跨部门的各成员信息共享和流程互联互通。同时，充分发挥各成员单位职能作用，及时清除色情小卡片，净化社会治安环境。

马怀德委员建议加大在法治教师培训 统筹法治教育实践资源利用

□ 本报记者 蒲晓磊

当前，大中小学法治教育存在法治教师师资力量不足、实践教育配套资源供给不充分、课堂教学效果不佳、考核评价方式科学性不足等问题。

全国政协委员、中国政法大学校长马怀德建议，加大在法治教师培训，统筹法治教育实践资源的建设和利用，完善法治教师激励机制，优化考核评价体系，推动大中小学法治教育高质量发展。

马怀德提出，要加强教师法治培训，培养法治教育专门人才。一方面，加大培训力度，提升在岗教师的法治素养。通过专题培训、报告会、研讨会等多种方式，确保每位中小学教师每年接受一定课时的法治教育培训。另一方面，培育法治教育专门师资队伍。可以考虑依托教育部青少年法治教育研究中心、培训基地所在的政法、师范院校，试点在“法学”学科下增设“法治教育”的二级学科，开设“法治教育”本科专业。通过开设这一新学科和新专业，推动法治教育的基础理论研究，培养专门的法治教育人才。

马怀德同时建议，要加大实践教学资源的均衡供给。完善法治教师激励机制，搭建教研交流平台。构建科学的法治教育考核评价体系。

甘华田委员建议拓宽培训渠道 提高家庭医生队伍能力水平

□ 本报记者 赵晨熙

家庭医生制度作为医防融合的重要纽带，是推动疾病治疗向健康管理转变的关键手段。全国政协委员、四川大学华西医院老年医学中心学科主任甘华田指出，自2016年《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》发布以来，家庭医生制度在我国得到全面推广。2022年国家卫健委、财政部等部门联合印发《关于推进家庭医生签约服务高质量发展的指导意见》，更为家庭医生制度的高质量发展指明了方向。

在国家政策支持下，我国家庭医生规模持续扩大，但甘华田在调研中发现，当前家庭医生队伍建设仍显滞后，其数量和能力与群众需求之间存在一定差距。

对此，他建议通过加强全科医生教育培训，引导医学毕业生积极投身家庭医生工作，拓宽家庭医生培训渠道等措施，全面提高家庭医生队伍的整体素质和能力水平。同时，要加大对西部地区和农村地区家庭医生制度的扶持力度，实现医疗卫生服务的均衡发展。

此外，甘华田建议制定统一的家庭医生制度服务规范和考核标准，明确服务内容和质量要求，科学设置绩效考核指标，并拓宽家庭医生晋升通道。

“要不断提升公众对家庭医生的认可度。”甘华田建议通过丰富家庭医生的服务内涵，加大宣传力度等措施，吸引更多群众签约家庭医生，筑牢健康防线。

张金英委员建议强化监管 预防未成年人沉迷网络游戏

□ 本报记者 蒲晓磊

近年来，随着网络游戏在未成年人群体中的日益普及，家长对网络游戏可能给孩子造成的不良影响也更加担忧。

全国政协委员、天津市政协副主席张金英指出，随着网络游戏的迅速兴起，一些青少年开始对其变得过度依赖，对心理健康产生了不可忽视的影响。预防网络游戏沉迷，关爱青少年心理健康，已成为亟待破解的现实问题。

张金英建议，强化网络监管措施。要加大对网游企业监管力度，要求游戏制作商改进诱导青少年成瘾的游戏规则，不断开发设计有益于青少年身心健康的游戏内容，做到“疏”“堵”结合；进一步完善未成年人网络准入制度，明确使用内容标准，严格落实使用网络时段、时长等规定，推动建立健康的游戏环境；加强监控技术的开发与利用，建议开发并进一步完善“监管App”功能，安装于电脑和手机中，随时监测不健康信息和不良游戏传播。

张金英同时建议，加强学校家庭教育引导，形成多方合力。要制定关爱青少年成长综合方案，推动多方合力行动，形成共青团等部门齐抓共管、多管齐下的工作局面，共同消除青少年健康成长路上的隐患因素；提高网络综合治理能力，推动“社会共治模式”的有效落实，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治理格局；重视舆论引导问题，引导主流媒体与社会、家庭、个人相联动，以强大的舆论引导广大青少年文明上网、健康上网，引导企业加强自律、文明办网，使内容健康向上、形式丰富多彩的网络游戏产品居于国内市场的主流。

皮剑龙委员建议制定金融监管法 确立集中统一金融监管原则

□ 本报记者 赵晨熙

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分，党中央一直高度重视金融工作。2023年5月，国家金融监督管理总局揭牌，对金融业进行全方位管理，并提出全面强化“五大监管”的监管要求。

全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙认为，在国家金融监督管理总局成立后，为便于统一集中监管，有必要制定专门的金融监管法，确立集中统一的金融监管原则，统筹协调现有金融监管法律法规体系。

皮剑龙建议，金融监管法确立安全、效率、公平等基本原则和价值目标。同时，完善与现行金融监管相关法律法规的整合，补充与协调，建立统一的金融监管法律法规体系。

金融消费者保护是金融监管的重要目标。皮剑龙建议，金融监管法应加大保护金融消费者合法权益力度，明确金融监管部门的保护职责、相关主体的法律责任等内容，并加大惩处力度，以提高侵害金融消费者合法权益的违法违规成本。

2023年10月召开的中央金融工作会议强调，要对风险早识别、早预警、早暴露、早处置。皮剑龙建议，金融监管法中应创设金融风险识别预警及处置机制，细化相应流程与规范，让风险识别预警工作及处置程序规范化、制度化，保证对金融市场的实时监测，特别是对非法集资、影子银行、互联网金融等重点领域的监管，努力做到提前发现、预警并化解潜在的金融风险。

“要让金融监管部门通过事前准入、事中检测和事后惩戒的全过程干预，强化对金融行业的全方位、全过程监管。”皮剑龙说。

□ 本报记者 蒲晓磊

近年来，预制菜产业急速扩张，因学校消费人群相对集中、稳定，不少预制菜企业把“进校园”作为重要营销渠道。

全国政协委员、民进中央委员、云南工商学院董事长李孝轩指出，在没有统一的国家标准体系，

李孝轩委员建议加强学校预制菜监管

切实兜牢校园食品安全底线

认证体系、追溯体系等有效监管机制，未取得广泛共识的情形下，对“预制菜进校园”应保持审慎，加强监管，以更好保护青少年身心健康。

李孝轩建议，严格执行校园食品安全法律法规，审慎推进预制菜进校园。贯彻落实未成年人保护法“最有利于未成年人”的法定原则，严格执行食品安全法第三条“食品安全工作实行预防为主、风险管

理、全程控制、社会共治，建立科学、严格的监督管理制度”的规定，压实食品监管、教育、学校等有关各方食品安全主体责任，完善相关校园食品政策，切实兜牢校园食品安全底线，维护青少年身心健康。

同时，建立校园食品安全听证制度，为学生供应安全、营养、健康的食品，是校园食品安全的底线，当前预制菜进校园引发的利弊纷争尚无定论，