



## 海南修改制定与批准地方性法规条例

# 完善立法机制引领自贸港法规体系建设

□本报记者 邢东伟 翟小功

海南省七届人大三次会议近日审议通过《海南省人民代表大会关于修改〈海南省制定与批准地方性法规条例〉的决定》。

《海南省制定与批准地方性法规条例》(以下简称《条例》)的修改贯彻全过程人民民主重大理念,体现了海南自由贸易港建设和高质量发展对法治的新要求,突出了海南自由贸易港法规制定权的行使,将进一步加强和改进新时代全省立法工作,推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量和效率,在法治轨道上为海南省高质量发展提供有力保障。

### 健全地方立法机制

海南省于2001年制定《条例》,并分别于2010年、2016年作了修正。《条例》的颁布施行和修改完善,对规范海南省地方立法活动,提高立法质量发挥了重要作用。

近年来,随着经济社会的发展和改革的不断深化,地方立法工作面临新形势和任务。党中央、全国人大对加强和改进新时代地方立法工作作出一系列重要决策部署,海南省委先后多次召开全省性工作会议对立法工作作出部署,人民群众对立法保障美好生活有许多新期待。

2023年3月,《中华人民共和国立法法》作出新的修改,进一步加强了党对立法工作的全面领导,健全

□本报记者 孙立昊洋 马金顺

“目前,汉台区已全面建成15个镇(街道)人大代表中心联络站和154个村(居)人大代表联络站,723名省市区镇人大代表全部编组进站活动。”

“截至2023年6月底,勉县在全县18个镇(街道)198个村(社区)全覆盖高质量建成并运行18个代表中心联络站,162个村级代表联络站,1208名五级人大代表全部进站开展活动。”

“截至2022年底,城固县建成17个镇(街道)人大代表中心联络站,210个村级代表联络站,在全市率先实现镇(街道)人大代表中心联络站全覆盖。”

前不久,陕西省人大常委会组织开展的“家站点这里的人大·代表故事”主题采访活动走进汉中。在采访现场,各区县相关负责人对辖区代表联络站建设情况如数家珍。

2023年以来,汉中市人大常委会把推进代表联络站规范化建设作为实践“全过程人民民主”的重要抓手,让社情民意更畅通,代表履职更高效。如今,代表联络站在汉中各地“生根开花”,已成为代表倾听民意、服务群众的重要载体。

人大代表联络站建成后,如何充分发挥人大代表和代表联络站在践行全过程人民民主中的重要作用?汉中市各级人大进行了积极探索,形成了自己的特色,其中之一便是“网格化+人大代表履职”工作模式。

2022年5月,七里街道人大代表进站代表赵力、刘杰、鲁海、刘斌通过网格平台发现群众对于文化体育生活有强烈需求。随后,这几位代表从口袋公园的建设理念入手,和社区、企业负责人共同前往口袋公园预选址所在地进行现场研判,并形成建议提交七里街道党工委,经党工委研究通过并实施。目前,该口袋公园已建成并投入使用。

这是汉台区七里街道人大代表联络站充分发挥“网格化+人大代表履职”机制作用的真实写照。

据汉台区人大常委会七里街道工作委员会主任樊媛介绍,七里街道设置一级网格63个、二级网格1299个,网格服务中心搭建了集“网格管理、智慧城市、视频监控”3大系统,“大气污染监测、平安乡村、防汛监测、农田监测以及地扬尘治理”十大功能为一体的信息指挥平台,建立了流转交办、研判预警、协调联动、督导考核等综合指挥调度机制和部门互通、上下联动的“一网通办”管理体系,利用大数据平台对基础数据进行分析运用,实现视频汇集、资源共享,统一调度。

2022年4月,汉台区人大常委会七里街道工作委员会依托七里街道办事处网格平台,积极探索“网格化+人大代表履职”新模式,将22名区级人大代表划分进63个网格中,为每一名代表开通一个网格账号,既可以将收集到的社情民意归纳后上传至网格平台,参与社会管理与服务,也可以进入代表所在的大网格中,查看网格长及网格员收集的问题和“12345政府服务热线”中反映的有代表性、广泛性的问题,通过将搜集整理的问题提交至人大七里街道工委进行座谈讨论研判等形式,形成人大代表的建议和意见,上传至网格管理平台。

七里街道办事处自己能解决的事件由平台批转至办事处相关职能部门,在规定时间内监督解决;办事处无法解决的,将筛选后具有广泛性和代表性的问题,由进站人大代表通过代表建议或议案的形式向区人大上报,形成事件的闭环处理。

截至目前,七里街道辖区各人大代表通过网格管理平台累计上报事件161件,上报建议10条。

“‘网格化+人大代表履职’工作模式,有效拓宽了社情民意收集渠道,延伸了人大代表工作触角,动态化实时展示收集及办理情况,真正实现了人大代表履职服务‘零距离’,从群众‘急难愁盼’出发,聚焦民生实事,把实事办好,好事办实。”汉台区人大常委会副主任杜海说。

了立法体制机制和程序。为认真落实新修改的立法法和海南自由贸易港法要求,总结新时代海南省立法工作的经验成果,进一步健全地方立法体制机制,根据省委有关部署要求,省人大常委会及时启动了对《条例》的修改工作。

### 完善立法指导思想

适应新形势新要求,贯彻落实党的二十大精神和新修改的立法法,根据近年来党的重大理论创新成果和推进全面依法治国的新要求,修改后的《条例》对相关条款进行完善,充实,与时俱进完善立法的指导思想和原则。

修改后的《条例》突出坚持党的领导,进一步完善地方立法的指导思想和依宪立法、依法立法,维护社会主义法制的统一、尊严、权威等方面的规定。

同时,完善民主立法原则,贯彻全过程人民民主重大理念,增加地方立法在坚持和发展全过程人民民主方面的规定。贯彻党中央关于社会主义核心价值观融入法治建设的部署,明确地方立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观。

修改后的《条例》还贯彻党中央关于推进科学立法、民主立法、依法立法,丰富立法形式,深化“小切口”立法创新的要求,增加相应规定。

而且,明确立法决策与改革决策相衔接相统一的原则要求,进一步完善在法治轨道上推动改革发展的保障机制,健全暂时调整或者暂时停止适用地方性法规部分规定的相关制度。

### 聚焦推进立法创新

海南自由贸易港肩负着打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地的历史使命和政治使命,这对法治海南建设提出了更高要求。

海南省人大常委会坚持推进探索性、创新性、引领性立法,特别是重视发挥好海南自由贸易港法规、海南经济特区法规的创新和变通作用。本次《条例》修改,顺应党中央和海南省委推进海南改革创新的部署要求,增设“制定海南经济特区法规和海南自由贸易港法规的特别规定”专章作出规范。

修改后的《条例》提出,进一步落实制度利好,根据立法法、海南自由贸易港法有关规定,明确省人大及其常委会就贸易、投资及相关管理制度制定海南自由贸易港法规。

尤其是强调发挥海南经济特区法规、海南自由贸易港法规的先行先试和创新变通作用,进一步明确制定海南经济特区法规,海南自由贸易港法规的实现路径、职责划分和司法适用等事宜,要求省直有关部门和单位深入研究推进全面深化改革和自由贸易港建设中涉及创新和变通法律、行政法规的立法需求,并对有关部门和单位,各市县提出立法建议的责任作出规定。

修改后的《条例》指出,建立海南自由贸易港法规报请全国人大及其常委会或者国务院批准机制,对应当报请全国人大常委会或者国务院批准的海南自由贸易港法规,从报请批准时限,做好沟通工

## 新疆十四届人大二次会议代表建议交办会举行

# 为更好建设美丽新疆凝聚智慧和力量

本报讯 记者潘从武 新疆维吾尔自治区十四届人大二次会议代表建议交办会近日举行,依法统一交办自治区十四届人大二次会议期间代表提出的建议、批评和意见(以下简称代表建议)536件,研究安排高质量做好今年代表建议办理工作。

今年,自治区人大常委会围绕自治区党委中心工作,聚焦代表反映比较集中、涉及人民群众切身利益的重要问题,确定了14件重点督办

会议指出,要充分认识做好代表建议办理工作的重要意义和使命责任,全力以赴办好每一件代表建议,努力将代表有价值、高质量的意见建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施,转化为做好各项工作的助力和动力,更好推动自治区经济社会高质量发展,更好凝聚各方智慧和力量。

会议强调,各承办单位要提高政治站位,全面落实代表建议办理工作的有关法律和工作制度,守正创新、聚焦问题,推动代表建议办

作等方面作出规定。

### 优化立法规划编制

党和国家强调要重视推进科学立法、民主立法,完善立法体制机制,增强立法工作的系统性、及时性、针对性、有效性,把握好提高立法质量这个关键。

为此,海南省人大常委会始终把提高立法质量放在第一位,大力推进立法体制机制的完善和创新。本次修改,总结多年立法实践经验,坚持问题导向、需求导向,完善立法程序和体制机制,进一步充实了《条例》内容。

本次《条例》修改时,优化立法规划计划的编制,增加“专项立法计划”的内容,明确按照加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法的要求确定立法项目。

不仅如此,兼顾重质量和讲效率,明确调整事项较为单一的地方性法规案,部分修改或者废止的地方性法规案,各方面的意见比较一致的,或者遇有紧急情形的,可以一次会议审议即交付表决,并完善搁置审议满两年的法规案的终止或者延期审议程序。

修改后的《条例》要求,增强立法工作合力,建立健全省人大提前介入法规起草,加强立法沟通协调以及区域协同立法等制度机制,加强人大对法规起草工作的跟踪督促和指导协调。

另外,修改完善市县法规报批程序,明确设区的市和儋州市制定法规的权限范围,建立健全法规清理、法规实施情况报告等制度机制,补充完善法规公布、立法宣传等方面的规定。



生态优良的防城港市成为候鸟重要栖息地。

罗盛 摄

## 防城港人大能动履职凝聚生态环境保护强大合力

# 以法治作笔描绘滨海城市“生态画卷”

□本报记者 马艳  
□本报见习记者 吴良艺

初春时节,连绵细雨,在北仑河口国家级自然保护区,郁郁葱葱的红树林在海风中摇曳,不时有白鹭展翅翔空,生机盎然的景象宛如一幅美丽画卷,每一笔都充满诗情画意。

北仑河口国家级自然保护区位于广西壮族自治区防城港市,是一个以红树林生态系统为主要保护对象的自然保护区。近年来,这里已成为海洋生物生殖洄游、候鸟迁徙、海洋动物觅食、繁殖和栖息的重要场所。

滩涂上的红树林,空中翩跹的白鹭,水中畅游的龙虾……《法治日报》记者近日跟随2024年广西环保世纪行采访团走进北仑河口国家级自然保护区看到,这里的一树一物都在讲述着防城港市生态环境保护与治理的生动实践。

法治在构建和完善生态文明建设中发挥着基础性、引领性和保障性的作用。“我们先后制定了《防城港市海岸带保护条例》《防城港市城市建筑垃圾管理条例》《防城港市防城江流域水环境保护条例》《防城港市人民代表大会常务委员关于查处非法开采海砂的规定》等多部法规。”防城港市人大常委会法工委副主任韦凤珍介绍说,

然而10多年前,这一片海堤却是周边居民不愿靠近的地方。当时,这里的沿岸护坡年久失修,海堤的坚固性、安全性降低,海岸受侵蚀严重,海岸排污口流水直接冲刷滩涂,形成低洼滩涂,造成周边红树林滩涂的崩塌,滨海湿地环境堪忧。

防城港市从2012年开始实施了西湾红沙环生态海堤整治修复项目,将防灾减灾、生态防护和文化休闲三大功能理念综合用于海堤建设,通过对海海岸带的生态整治、修复,结合城市规划建设,自然和人文景观建设等,有效地防止海浪和风暴潮的侵蚀,改善西湾海域海岸的生态景观,促进城市与自然的和谐发展。

与此同时,防城港市充分发挥人大代表联络站服务环境保护的作用,推动人大代表联络站规范化建设,全市30个代表履职活动中心,315个代表联络站做到“门常开,人常在,事常办”,围绕“改善城乡人居环境,提高人民生活品质”“推进基层社会治理,建设幸福宜居家园”等主题,以开展实地调研、召开民情沟通会等形式汇聚民意,推动解决了一批群众身边的“急难愁盼”问题。

如今,站在西湾红沙环生态海堤上,抬头仰望是清新的蓝,环顾四周是怡人的绿,远眺望去是蔚蓝的海,“滨海见海,近水亲水”的梦想在这里照进了现实。

□本报记者 王鹤霖 王家梁  
□本报通讯员 罗 蒙

前不久在北京召开的检察公益诉讼立法专题研讨会上,贵州省安顺市紫云苗族布依族自治县人民检察院办理的千年史诗(亚鲁王)行政公益诉讼案受到全国人大代表、十四届全国人大常委会委员、全国人大民族委员会委员、中国社会科学院大学教授、博士生导师巴莫曲布嫫的关注。她认为:“非遗保护中长期存在的‘老大难’问题,通过公益诉讼得到了妥善解决。‘公益’二字体现了人民至上。”

在紫云县检察院承办检察官胡玲玲看来,这起公益诉讼案件的成功办理,得益于该院创新探索的代表建议与检察建议衔接转化工作机制。

“有了检察建议提供案例参考,让我们代表履职更规范,更有力,更有效。”安顺市人大代表、亚鲁王文化研究中心主任肖仕芬对检察建议助力代表建议落实的成效深有感触。

“在2022年的安顺市人大会议上,我们关注到市人大代表提出的关于充分利用非遗文化资源加强旅游融合发展的重点建议,从中发现国家级非物质文化遗产(亚鲁王)存在传承、保护和宣传不到位的线索。”胡玲玲说。

2022年5月,紫云县检察院将代表建议中梳理出的线索转化为公益诉讼案件立案调查,并邀请市人大代表作为监督专员监督案件办理。

2022年8月,紫云县检察院将调查查明的《亚鲁王》非遗项目存在“重申报、轻保护”的问题主动向人大代表进行通报,依法向负有保护管理职责的相关行政机关发出诉前检察建议,并将检察建议书抄送同级人大和人大常委会。

“行政机关收到检察建议后高度重视,陆续投入52.5万元专项资金用于《亚鲁王》成果研究、传承人补助发放等,组织300余名传承人和徒弟集中开展苗文培训和史诗传授,新增认定45名县级传承人,在7所中小学增设‘苗语特色课程’,让非遗文化走进校园,积极扶持传承人在当地4A级景区展演,打造非遗主题旅游线路,为传承人创业提供平台。”2022年10月,紫云县检察院副检察长封磊向肖仕芬反馈案件办理情况。

2023年1月,为全面推动紫云县辖区内的9项非遗文化得到更好保护,肖仕芬以《亚鲁王》传承保护行政公益诉讼案中反映出的传承人管理机制不健全、非遗保护经费保障不足等源头问题为切入点,在安顺市五届人大四次会议上提出《关于加强非遗文化传承与保护的议案》,推动行政机关落实《安顺市亚鲁王非物质文化遗产保护条例》中关于传承人认定和管理的规定,建立非遗代表性项目专家评审、县级传承人考评、认定和管理办法等制度。

2023年5月30日,紫云县人大常委会专门听取紫云县检察院关于非物质文化遗产保护领域公益诉讼案件的办理情况,审议通过支持检察公益诉讼非诉文化保护的议案。

2023年7月,贵州省十四届人大常委会第四次会议审议通过《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决议》,其中第十一条明确“检察机关应当加强人大代表联络工作,对于涉及国家利益和社会公共利益等法律监督职能的代表建议,可以依法提出检察建议。检察机关可以从检察建议中选择带有普遍性、倾向性、典型性的问题,向相关领域人大代表推送,为人大代表提出建议提供参考。”回顾这起非物质文化遗产传承保护行政公益诉讼案的办理过程,正是推动决议落地落实的一个缩影。

“检察建议从代表建议中来,又回到代表建议中去,一方面增强检察监督刚性,同时又优化代表建议办理。”紫云县检察院党组书记、检察长罗仕熙阐释了代表建议与检察建议双向衔接转化机制的优势。在转化中既实现代表建议的案件化办理,又以检察建议为代表履职提供实践依据,协同督促行政机关依法履职,促进个案背后共性问题的制度性解决。

2023年9月,紫云县人大常委会出台《关于建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制的办法》,搭建了代表建议与检察建议融合推进行政机关依法履职的平台。

## 兰州首次实行民生实事项目代表票决制 群众“点单”代表“定单”政府“领单”

□本报记者 赵志锋

全市40万天然气居民用户加装项目、城区交通治堵疏解工程项目、“养老服务+老年助餐服务”试点项目……

这是今年甘肃省兰州市人大常委会上,全市304名人大代表无记名投票,差额票决选出的2024年度兰州十大民生实事项目。

据悉,这是兰州首次实行民生实事项目人大代表票决制,由过去的“政府提”转为“大家提,代表决,政府办”,真正把民生实事办到群众心坎上。

民生实事项目人大代表票决制,就是群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办事实模式。

2023年10月,兰州市公开征集民生实事项目,其间共收到群众意见建议299条。

兰州市人大常委会代工委组织开展民生实事征集活动,面向人大代表、社会公众常态化征集项目线索,共有31名人大代表提出意见建议19条。

经过项目筛选,意见征求,补充完善,最终形成涉及教育、就业、社会保障、住房、医疗卫生、养老、交通、基础设施等8个领域13个候选项目,均为群众最关注、最直接、最现实需求的“民生大事”。

在今年召开的兰州市十七届人大第四次会议上,兰州市发展和改革委员会作了《关于兰州市2024年民生实事候选项目的报告》,人大代表对民生实事候选项目进行了充分讨论和审议。

经汇总代表票决意见,主席团会议集中审议后,最后经大会全体会议进行差额票决,票决结果在大会上进行了公布,并主动向社会公开,接受人民监督。

人大代表票决选出的2024年度十大民生实事项目是:全市40万户天然气居民用户加装项目、城区交通治堵疏解工程项目、“养老服务+老年助餐服务”试点项目,扩大教育资源项目,“失独”家庭综合保险项目,城镇新增就业项目,老年人意外伤害保险项目,和美乡村创建项目,村卫生室标准化建设项目,“四好农村路”新建及养护项目。

“人大代表票决民生实事项目,体现的是广大人民群众的意见;票决结果的出炉,代表的是全市人民的心声。”全国、省、市、红古区四级人大代表尹建敏为实施民生实事项目人大代表票决制“点赞”。

会后,兰州市政府把票选出的民生实事项目进行任务分解,兰州市人大常委会将民生实事项目的实施情况监督列入年度工作要点,督促政府完善民生实事项目责任落实、实施推进、后续管理、考核考评等工作机制,确保民生实事有力有序推进,取得实效。

人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接  
破解非遗保护传承难题