



法治日报

星期二
2024年3月12日

人大视窗

05
专刊

编辑/郭晓宇
美编/李晓军
校对/邓春兰

LEGAL DAILY



代表委员建议加强护士队伍建设

加快立法步伐全面保障护士合法权益



□ 本报记者 赵晨熙

病有所医、老有所养是人民群众对美好生活的向往,医疗卫生事业作为民生之需,关系着亿万人民的健康和幸福。

护士队伍是推进医疗卫生事业发展的重要力量。《法治日报》记者注意到,在今年的全国两会上,不少代表委员将关注点放在了护士职业发展领域。

加强护士队伍人才专业化培养,形成全社会关爱护士群体的氛围,加快立法全面保障护士合法权益……围绕如何进一步加强对护士队伍建设,代表委员们纷纷建言献策,助力我国护理工作水平不断提升。

形成关爱护士社会氛围

据国家统计局近日公布的数据显示,截至2023年末,全国60岁及以上人口约2.97亿人,占全国总人口的21.1%。

在全国政协委员、天津北中医医院常务副院长王遵来看来,老龄化社会的一项重要议题就是健康,而老有所医、医养结合的核心在护理。

党的十八大以来,通过实施护理专项规划,加快护

理改革发展等重要举措,全国护士队伍总量以平均8%的增幅逐年增加。据国家统计局数据显示,截至2023年末,我国注册护士人数达563万人,护士队伍的学历素质和专业服务能力得到不断提升。

但王遵来在调研中发现,当前社会中仍对护士群体存在误解,有些人认为护士只是伺候病人的“服务员”;个别医疗机构也存在“重医轻护”现象,觉得护理项目收费低,不能为医院带来更多收益,进而减少护士数量,压低护士待遇。

针对这些问题,王遵来建议加强正面引导,形成更加关心和爱护护士的社会氛围。同时,要建立科学合理的薪酬制度与激励机制,提高护士福利待遇,对护士的职称晋升、奖励评优等要优先向一线和基层岗位倾斜,充分有效调动护士积极性,不断提升护士职业荣誉感。

“疾病康复,三分在治,七分在护,护理水平和能力上去了,健康中国建设的目标才能真正实现。”全国政协委员、中国医学科学院北京协和医学院党委书记纪建红指出,专科护士是提升护理服务专业化水平的重要力量,他注意到,一些发达国家已经开始赋予相关专科护士处方权,我国的一些城市也就此进行了尝试。

“但总体而言,我国在护士使用方面,尚未充分

发挥专科护士的能力和优势,专科护士既缺乏统一的认证及再认证标准,也缺乏相关岗位的设置及其配套管理政策和薪酬制度。”对此,姚建红提出了完善专科护士管理体系,增设专科护士岗位数量,优化护理服务层次的建议。医疗卫生机构可根据本单位临床专科护理发展需要以及医疗卫生服务需求,科学合理为专科护士提供护理查房、护理会诊等工作平台。同时,建议成立国家级专科护士认证中心,全面负责专科护士认证和管理工作,确保专科护士的胜任力达到既定标准和要求。

“授予护士一定处方权是未来护理行业发展的趋势,因为处方权能够让很多高学历护士有更多的职业发展空间,有效减少护理人才的流失。”全国人大代表、湖南省岳阳市人民医院门诊部主任胡春莲认为,探索这一机制还需要开设专科护士处方权课程,制定完善的法律法规,健全责任与合作协调机制等一系列保障措施来支持。

完善护理教育教学体系

作为一名医务人员,姚建红深知护理工作不仅包括打针发药、观测生命体征、观察病情发展、照护患者

等基础性工作,也包括很多前沿研究工作,这就对护士的专业化水平提出了更高的要求。

“要整体提升护理服务的专业化水平,就需要整体提升护理队伍的教育层次。”姚建红发现,当前我国护理岗位管理体系与护理多层次学历匹配度仍然不足,要解决这一问题,就需要加强政策和制度层面的积极引导,大力开展继续教育,为现有护士提供学历上升途径,逐步稳妥推进护理教育学历结构的优化改善。

在王遵来看来,护理教育可分为学校教育,毕业后教育和继续教育三个阶段,他认为,学校教育要大力发展高职教育,在教育中不仅要注重对学生技术的培养,也要加强对学生人文品质的培养;毕业后教育要在培训内容、培训阶段、培训师资队伍、培训效果和考核手段等方面加强完善;继续教育则需要更有效的护理继续教育体制和更完善的效果评价机制,特别要注重老年护理专业课程的设置和专科护士的培养,从而培养一批适老服务、专业技术过硬的护理人才。

王遵来建议通过开展优质护理服务活动,护士服务能力提升工程等不断提升护理服务质量,还要发挥优质护理资源的帮扶带动作用,通过下沉或输出管理、培训等方式,帮助提高基层护理服务能力,加快基层护士队伍建设。

建议加快制定护士法

2022年3月1日起,医师法施行,我国形成了以医师法为核心、部委规章为配套、政策性文件为辅助的医师法律法规政策体系。

全国人大代表、湖北省十堰市太和医院副院长李龙偶注意到,当前我国针对护士的立法仍停留在2008年国务院颁布的《护士条例》,难以满足新时代护士工作的需求,她建议加快制定护士法,全面保障护士合法权益。

从事医疗护理工作20多年,李龙偶对护士工作的特殊性有深刻体会,他们常常可能遭受语言暴力、职业歧视等,护士的职业安全亟待得到更有效的保障。

王遵来同样呼吁为护士队伍出台专项立法,建议在国家层面上加快推进制定护士法,用法律来全面保障护士的合法权益。

对于这部法律,李龙偶有着自己的思考,她建议在护士法中明确护士的权利与义务,规范护士的执业行为,强化护士的职业教育和培训,保障护士的职业发展,要通过出台护士专项立法,营造和谐安全的职业环境,提高护士的社会地位,在维护护士合法权益的同时,保障公民的护理权。

马一德代表建议将市场优势转化为产业优势

发挥知识产权杠杆作用推动高质量发展

□ 本报记者 朱宁宇

全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院特聘教授马一德近日提出建议,牢牢把握住我国超大规模市场的特点和优势,将超大规模市场优势转化为在全球知识产权贸易中的定价优势,化被动为主动,逐渐在国际科技竞争中赢得优势地位。

“科技创新和知识产权保护最终服务于现代产业的迭代升级,将我国超大规模市场优势转化为知识产权定价优势,根本目的也是为了借助知识产权的杠杆作用,更好地将市场优势转化为我国的产业优势。”马一德说。

作为一项新型财产,知识产权在市场交易中必然要有一个合理的价格,而如何量化知识产权的市场价值,始终是一个世界性的难题。对于我国而言,由于我们是国际知识产权规则体系的后来者,并未参与早期知识产权保护标准和经贸规则的讨论制定,导致我国的科技创新成果在全球市场进行议价交易时整体上处于弱势地位。

在马一德看来,如果不能设计出充分尊重中国市场的知识产权定价体系,即便我国在关键核心技术领

域实现了突破,也难以保障我国科技创新成果在全球市场获得公平合理的交易价格,进而在很大程度上阻碍我国现代化产业体系建设步伐。为此,马一德建议从两个方面做好相关工作:

探索与我国市场优势相匹配的知识产权定价体系。“科技创新成果市场化、产业化的过程,实际上就是使科技创新成果成为商品或资本的过程,它必然伴随知识产权市场价值的定价和议价的过程。”马一德认为,我国市场是超大型的单一市场,法律体系、商业规则、执法体制、语言文化等具有超强的统一性,并正在继续深化全国统一大市场的建设,同时还拥有全世界最齐全的工业门类 and 供应链配套。在这样的巨型市场中,科技创新成果的产业化以及现代化产业体系建设,自然也具有了其他国家市场所不具备的独特优势。此外,我国超大规模市场在激励科技创新,促进产业升级等方面具有独到的优势。鉴于此,马一德建议相关部门在评估中国市场的知识产权价值时,要充分认识到中国市场的资源禀赋和内在优势,并将其作为探索知识产权定价体系的重要考量因素。

将知识产权定价优势转化为我国的产业优势。“我国制造业已形成完备的产业体系,但同时面临基础工艺设备、核心零部件、关键原材料依赖进口等短板,现代化产业体系建设还面临一系列新的挑战。”马一德建议相关部门在推动设备更新的过程中,积极做好科技创新和知识产权保护这篇大文章。一方面,尊重市场规律和产业规律,避免一哄而上,低水平重复和同质化的投资,鼓励企业及时将科技创新成果在本土市场进行产业化。另一方面,在对科技创新成果进行知识产权保护的过程中充分彰显我国超大规模市场的定价优势。

“总之,要抓住一切可以利用的契机,通过制度创新和规则引领,在具体的经济活动和产业实践中将我国知识产权定价优势发挥出来。”马一德说,建设现代化产业体系,不是单纯的科技创新,也不是简单的知识产权强化,要充分融合科技、法律和市场,打造出自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。将我国超大规模市场优势转化为知识产权定价优势,进而转化为我国的产业优势,必将为中国式现代化奠定更加强大的物质技术基础。

郭建华代表建议推进普法阵地建设

为基层开展普法创造更好条件

□ 本报记者 赵红旗

“一方小银幕,能装天和地,演不完千古悠悠美与善,放不尽人生百味苦辣酸甜,群众喜欢看电影,电影放映前,放放普法短片,效果别提有多好了。”全国人大代表、河南省开封市祥符区电影公司党支部书记郭建华说。

郭建华是连续四届的全国人大代表,自参加工作就担任电影放映员。如今,他在放映员岗位上坚守了48年,也是远近闻名的义务普法员,群众遇到纠纷和法律上的事儿,总爱找她来咨询。

“我生活在基层,整天与群众打交道,我见到有些人因不懂法而做错事,最后受到法律制裁而悔恨不已,更知道他们需要什么样的法律知识,也熟悉什么样的普法方式他们最容易接受。”郭建华说,过去一年,她放映了4000多场电影,发现群众对普法类题材的电影最感兴趣,电影放完了,大伙儿还在议论剧中人物的谁对谁错。

“利用电影声情并茂的优势,让群众在看电影娱乐的同时学法,是双赢的效果。现在每到一地放映,大伙儿都过来围着我问又带来了哪些新的普法宣传片。”郭建华认为,群众越来越深刻地意识到法律与日常生活息息相关,应通过创新普法形式,增强普法实效。郭建华因放电影与普法结缘,她认为,普法需要

有阵地,应壮大社会普法力量,吸引更多的人开展普法志愿服务。

2017年,在普法宣传部门的支持下,郭建华与祥符区人民检察院合作,在白庄村建立首个基层普法基地,作为全民普及教育的试验田。检察官通过以案释法制度和典型案例解读,针对群众日常生活遇到的具体法律问题及时开展普法,有的印制成宣传册,有的拍摄成微电影、微视频,使典型案例成为全民普法的公开课。如今的白庄村,不仅文化广场上建有法治教育宣传电影放映点、普法宣传板,“小手拉大手”普法宣传也开展得有声有色……一系列普法宣传活动使白庄村村民懂法、用法,促进乡村社会既充满活力又和谐有序,以法治力量助推乡村振兴。

“要进一步通过普法基地建设,加大基层全民普法力度,营造全民学懂法、遇事找法、办事依法的良好氛围。”郭建华建议,出台相关政策鼓励社会力量开展普法,政府加大普法阵地建设,从人员配备、待遇、经费、装备等方面向基层倾斜,推动各类资源向基层下沉,为基层开展普法创造更好条件。

郭建华建议,要创新普法方法手段,突出普法效果,在充分利用传统有效的普法方式基础上,创作一批法治题材的电影、视频等文艺作品,发挥“报、网、端、微、屏”的优势,使普法更接地气,更为群众喜闻乐见,推动社会主义法治精神深入人心。

程伟代表建议强化运营商与互联网企业联动治理

深化行业间涉诈风险数据共享

□ 本报记者 阮占江

“不能让互联网账号涉诈成为打击电信网络诈骗工作的难点和痛点。”近日,全国人大代表、中国移动通信集团湖南有限公司党委书记、董事长、总经理程伟提出建议,要建立涉诈手机号卡与互联网账号一体化溯源核查处置机制,进一步强化运营商与互联网企业的联动治理,有效改善当前互联网账号涉诈案件的高发态势。

程伟指出,随着电信网络诈骗相关技术、平台不断“进化”,犯罪形式和手段不断翻新,高科技犯罪日新月异,给我国治理电信网络诈骗带来新的挑战。坚持多部门、多领域协同,构建长期、持续的综合治理机制,对遏制打击电信网络诈骗违法犯罪起到至关重要的作用。

“电信网络诈骗呈现一些新的特点。”程伟指出,由于互联网账号具有匿名性特征,获取渠道多、成本低,致使电信网络诈骗从传统“广撒网”的电话、短信类型诈骗,转变为利用网站、视频平台、聊天软件等互联网平台的网络账号进行精准诈骗,比如AI换脸、换声等新型诈骗出现,并呈现出周期长、环节多、跨平台、隐蔽性强等特点。同时,以公民个人信息为核心,滋生电信诈骗、骚扰电话、抢票抢票、网络水军等一系列让人深恶痛绝的黑灰产业。

杨蓉代表建议加快推进制定检察公益诉讼法

明确检察公益诉讼案件范围

□ 本报记者 赵晨熙

党的二十大报告明确提出“完善公益诉讼制度”,制定检察公益诉讼法是深入贯彻落实党的二十大决策部署,完善中国特色社会主义法律体系的必然要求。

据悉,检察公益诉讼法已列入十四届全国人大常委会立法规划和全国人大常委会2024年度立法工作计划。

“当前,已有包括民法典在内的23部法律对检察公益诉讼制度作出明确规定,检察公益诉讼规范体系逐步丰富、完善,为制定检察公益诉讼法奠定了坚实基础。”全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长兼社区一中队中队长杨蓉在十四届全国人大二次会议上提交了关于加快推进制定检察公益诉讼法的建议。她在接受《法治日报》记者采访时指出,加快推进检察公益诉讼法相关立法工作,有助于及时落实党中央决策

部署,回应人民群众呼声,尽快将检察公益诉讼这一公益保护领域原创性成果法治化、制度化。

杨蓉认为,检察公益诉讼立法重点在于要解决当前司法实践中遇到的相关难题。对此,她提出了几点针对性建议。要在检察公益诉讼中明确检察机关在公益诉讼中的职能定位,以保障检察机关在公益诉讼中依法履行法律监督职权。

案件范围不仅是检察公益诉讼的基础和核心问题,也是当前立法和司法实践中的难题。杨蓉建议检察公益诉讼立法要明确检察公益诉讼的案件范围,并考虑随着经济社会发展发展和法律授权案件范围的不断拓展,预留发展空间等问题。

杨蓉在调研中注意到,现有法律仅原则性规定检察机关在公益诉讼中有调查取证权,但调查方式、调查手段和保障措施等规定尚不完善。她建议在立法中

规定必要的强制性调查措施,比如,对于在调查取证过程中,如遇到证据可能灭失或者以后难以取得,不立即采取措施将使公共利益受到难以弥补的损害等紧急情况时,可自行采取查封、扣押、冻结等强制性调查措施。同时,建议规定调查权的保障措施,明确调查对象的配合义务。

司法实践中,检察机关在生态环境和食品药品安全等领域公益诉讼中适用惩罚性赔偿取得了良好效果,但当前针对惩罚性赔偿金的性质、计算基数、倍数、折抵等问题尚未明确。杨蓉建议健全检察公益诉讼惩罚性赔偿制度,建议最高人民法院会同最高人民检察院出台相关司法解释,既充分发挥惩罚性赔偿制度的惩戒和预防功能,也防止在食品药品等领域惩罚性赔偿的滥用,同时,将司法实践中成熟的做法上升到法律,在立法中为惩罚性赔偿制度提供明确法律依据。

程萍代表建议加强法治乡村建设

为乡村振兴提供法治保障

□ 本报记者 梁平妮

“人大代表要积极参与基层治理创新,当好服务群众的‘热心人’,法治建设的‘促进者’,帮助群众以合理合法的方式表达诉求,切实维护群众合法权益。”全国人大代表、山东文康(临沂)律师事务所主任程萍近日接受《法治日报》记者采访时如是说。

今年的全国人大会议上,她带来多件建议,其中之一就是,开展多种形式的法治进乡村活动,提升基层群众法治意识,加强法治乡村建设,为乡村振兴提供法治保障。

程萍告诉记者,2023年10月9日至12日,她参加了部分全国人大代表视察山东法院工作,其中,淄博市张店区人民法院湖田法庭打造的“E+巡回智慧法庭”模式给她留下了深刻印象。通过这一模式,湖田法庭与基层社区互动,服务基层社会治理,打通了服务群众的“最后一公里”。

作为临沂市罗庄区部分村(居)的法律顾问,过去一年,程萍深入基层一线,与村民沟通交流,充分了解法治乡村建设情况,为提出建议作准备。“乡村振兴,法治先行。要在法治轨道上扎实推进乡村全面振兴,积极推动法治服务基层、服务民生,努力实

现法治建设与乡村振兴同步推进、同步提升,让法治成为乡村经济社会高质量发展的鲜明底色。”程萍说。

程萍建议,要从推进涉农重点领域立法,提升法治文化建设渗透力,充分利用好包括律师在内的法律服务队伍等方面,加强法治乡村建设,提升法治乡村治理水平。

在重点领域立法方面,程萍认为,乡村振兴促进法已经出台,建议各地结合地方特点制定乡村振兴条例,加强在乡村生态保护、文明乡村建设等方面的立法工作。在法治乡村建设的进程中,普法教育发挥着不可替代的作用。她建议,要通过加大普法力度,健全乡村普法机制,用好法治宣传教育阵地,创新普法教育方式等举措,不断提升村民的法治意识和法治素养,推动在乡村形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

在发挥律师等法律服务队伍的作用方面,程萍建议,在“三八”国际劳动妇女节、“五一”国际劳动节等重要时间节点,组织法律服务工作者去乡村有针对性地开展婚姻家事、继承、女职工权益保护、劳动法律法规等相关知识,以老百姓喜闻乐见的方式把生硬的法律条文变成田间地头的家长里短。

杨震生代表建议健全监管机制

促进养老护理员行业规范发展

□ 本报记者 蒲晓磊

随着我国人口老龄化进程的加速和家庭结构的改变,社会公众对于养老机构护理资源提出了新的期待与要求。

全国人大代表、河北省唐山市民政事业中心主任杨震生指出,养老护理员作为养老院辅助性工作人员,在一定程度上为患者及家属解决了后顾之忧,大大减轻了养老机构专业人员的工作压力。但与此同时,养老护理员市场也存在制度不完善、管理混乱等问题。

为加强和规范养老护理员监管,杨震生建议,加强养老护理员队伍专门立法研究,完善法律法规,特别是加快制定职业标准,明确权责边界,打破部门壁垒和体制障碍,建立与养老护理员行业相匹配的评价标准与服务规范。

杨震生建议,要规范养老护理员的工作内容和资质要求,确保人员的培养有法可依,促使养老护理员管理更加规范。

“同时,要健全养老护理员行业监管机制,促进养老护理员行业规范发展。规范护理员市场,建立完整的培训体系。”杨震生说。