

# 以高质量司法保障可持续振兴

## 访黑龙江省高级人民法院院长党广锁代表



图为黑龙江省高级人民法院院长党广锁代表。

### 服务冰雪经济 助力龙江高质量发展

2023年,黑龙江省委大力发展特色文化旅游,高度重视冰雪产业布局,以哈尔滨为代表的龙江冰雪旅游火遍大江南北。

黑龙江高院坚持“省委决策部署到哪里,司法服务就跟到哪里”,忠诚履职,以高质量司法服务保障冰天雪地“冷资源”转化为龙江特色“热经济”,实现可持续振兴。一是强化旅游解纷供给。针对旅游解纷需求的即时性、就地性特点,哈尔滨冰雪大世界、中国雪乡、北极漠河等属地法院及时出台服务保障冰雪旅游的具体举措,设立旅游法庭、巡回审判点等46个,高效化解合同纠纷等冰雪旅游纠纷1556件。二是强化冰雪产业保护。省高院制定出台服务保障龙江冰雪经济高质量发展20条意见,为冰雪经济健康发展提供司法服务保障。三是延伸司法审判职能。去年10月以来,全省法院系统组织开展冰雪装备企业、冰雪旅游公司等1175家,针对审判执行工作中发现的涉冰雪旅游管理及服务等问题,提出司法建议170余件次,为持续释放冰雪产业发展潜能营造良好法治环境。

### 抓前端治未病 持续深化诉源治理

“黑龙江高院坚持和发展新时代‘枫桥经验’,将深化诉源治理作为重要任务。”党广锁告诉记者,去年黑龙江高院主要是抓实三方面工作。

一是抓实理念更新。推动全省法院牢固树立“抓前端、治未病”理念,坚持案件办理与诉源治理协同推进,综合发挥司法建议、示范诉讼等源头促治作用,预防类案高发。佳木斯中级人民法院一份司法建议解决92户房屋产权登记问题;黑河市爱辉区人民法院示范审理1件物业纠纷,带动2800余件同类纠纷非诉解决,取得了“办理一案、治理一片”的良好效果。

二是抓实机制创新。探索构建以融合化、集约化、智慧化、法治化“四化”为目标,紧盯“在家门口”化解等“四解”解纷关口,做到网络链接、通讯联通、调解指导、治理贯通“四到”为主要内容的“四化四解四到”解纷体系。推动“一村(社区)一法官”指导调解全覆盖,邀请2482家基层组织、8102名调解员入驻法院调解平台,努力防止一般民事纠纷“小变大”“民转刑”。

三是抓实科技赋能。让信息技术赋能诉源治理,研发了集“云法庭、云调解、云联通、云指导”功能于一体的“龙法和”解纷系统,让法律服务“触手可及”,“码”上就办。做实法院指导调解法定职能,推动矛盾纠纷就地实质化解。在社会各界大力支持和全省法院共同努力下,去年,全省法院新收案件8659万件,同比下降14.04%,降幅居全国法院首位,以诉源治理“新蝶变”呈现龙江之治新“枫”景。

党广锁介绍说,下一步,黑龙江高院将坚持诉源内与诉源外并重,深化“四化四解四到”解纷体系,持续拓展参与基层治理的广度和深度,努力形成更具规范性、更加常

态化、更富实效性的工作机制,不断把诉源治理推向纵深。

### 强化执行力度 保障群众胜诉权益

高效实现公平正义,执行工作是一把重要衡量标尺。黑龙江高院以“钉钉子精神”,持续推进执行工作高质量发展和执行工作现代化。

党广锁介绍,黑龙江高院制定《关于进一步发挥执行工作职能作用服务保障龙江振兴发展的意见》,强化立、审、执协调联动,全面推行“分段集约、繁简分流”改革。加强执行信息化建设,打造鹤岗法院“e网通”、双鸭山法院“智慧执行一证通”等智慧平台。着力构建诉源、执源“双源”共治运行机制,推动执源治理往深里走、往实里去。

为了强化法治措施,让执行有力度,黑龙江加强府院联动。黑龙江高院与省营商局建立诉讼执行协调机制,持续开展“雷霆行动”,全年执结案件29.35万件,健全联合信用惩戒,开展失信惩戒专项活动,敦促被执行人自动履行28.68亿元,加大涉民营企业、涉民生等重点领域专项执行攻坚,着力让当事人胜诉权益变成“真金白银”。

全省三级法院将善意文明融入具体执行过程中,建立涉企案件影响评估机制,对6万余家企业“活封活扣”“放水养鱼”,对4812家企业予以信用修复,着力为企业发展营造良好法治环境。大庆市让胡路区人民法院创新设置履行宽限期,采取“活封活扣”执行方式,获评全国法院执行工作典型案例。

# 现代化司法理念更加深入人心

## 访浙江省高级人民法院院长李占国代表



图为浙江省高级人民法院院长李占国代表。

为民宗旨。”

### 践行司法为民宗旨

从山东调任浙江工作6年多来,李占国见证了法治浙江纵深推进不断进步的步伐,他深有感触地说:“最大变化是现代化司法理念更加深入人心,司法为民主动性自觉性越来越强。”

李占国举例说,针对惩处电信网络诈骗犯罪热点问题,浙江法院推动从源头上一体治理,斩断犯罪利益链条,有效遏制了电诈多发高发态势,这项工作做到了人民群众心坎上,得到了老百姓高度认可。

李占国说,浙江法院把“如我在诉”意识贯彻到司法办案全过程各方面,增强司法领域增值服务,落实落细诉讼服务中心、移动微法院等“一站式”诉讼服务,创新开展适老扶弱诉讼服务改革,推出“陪同诉讼”等暖心举措,满足多元需求。

“浙江法院认真办好与老百姓息息相关的每一个案件,开展根治欠薪专项行动,探索保护‘网约车司机’‘外卖小哥’等新就业形态劳动者的司法举措,通过司法保障民生权益,努力让人民群众真切感受到公平正义就在身边。浙江坚持以司法裁判引领法治进步,在‘守望相助继承遗产案’中,判决悉心照料儿子的王某享有其儿子死亡后可得的房屋拆迁补偿利益,让‘守望相助’好风气深入人心。”李占国介绍说。

### 司法创新走在前列

浙江在司法领域的探索和创新近年来一直在前列,法治能力与水平不断攀升。

为激活治理的“神经末梢”,一种“共享法庭”新模式正在浙江全面开花。

“一根网线一块屏,不用增建建,镇街、村社就连上了司法外延,这就是共享法庭。”李占国告诉记者,每个共享法庭配备一名联系法官、一名庭务主任和若干调解员,法官无需常驻,通过网络、电话等就可随时联系,即便不会上网的老人,找到庭务主任就能联系上法官。

如今,共享法庭触手可及,不止在镇街、村社,哪里有需要,共享法庭就设在哪里。李占国介绍说,目前浙江已建成2.7万个共享法庭,覆盖100%镇街,98%以上村社,各行业协会、调解组织、社会团体等特设共享法庭2900余个,矛盾纠纷就地化解率达76.93%。

在浙江,解纷端口前移,司法服务下沉,数据赋能预警的诉源治理新机制不断完善,诉源治理“组合拳”效应持续放大。

李占国说,浙江法院自觉扛起以办案促治理的政治担当、社会担当、法治担当,全省法院办案质量、效率、效果主

### 强化维护司法权威

近年来,虚假诉讼、扰乱诉讼秩序、拒不履行法院判决裁定等问题时有发生,侮辱、威胁、谩骂法官、检察官等事件屡见不鲜,严重损害司法权威,严重损害党誉、政府权威。

“司法权威是实现社会公平正义、保障社会和谐稳定和经济社会高质量发展的必然要求。”李占国希望两高加大共同维护司法权威的力度,加强调查研究,推动完善部门联合打击虚假诉讼、扰乱诉讼秩序、拒执等方面的制度机制,共同维护司法权威,坚决维护党誉、政府权威,更好发挥司法支撑和服务中国式现代化的重要作用。

近年来,浙江法院在刑事审判中发现个别案件存在被告人脱逃的问题,给人民群众生命财产安全和社会和谐稳定带来风险隐患。

对此,李占国建议两高完善刑事被告人脱逃风险防范机制,协同公安部完善相关制度机制,细化应当或可能判处实刑、涉及网络诈骗、外省籍被告人等逮捕、羁押标准,加强羁押必要性审查工作规范性,用好用足沟通会商机制,推进政法各单位跨省协同,健全被告人脱逃风险防范机制,共同维护社会和谐稳定。

# 发挥检察优势助力优化营商环境

## 访辽宁省人民检察院检察长高鑫代表



图为辽宁省人民检察院检察长高鑫代表。

### 融入中心大局 在服务大局中彰显检察担当

法治是最好的营商环境,检察机关是优化提升法治化营商环境的“主力军”。

“2023年,我们把服务保障辽宁全面振兴作为辽宁检察工作重中之重,在服务大局中彰显检察担当。”高鑫说,2023年初辽宁省检察院组织召开全省检察机关服务保障三年行动推进会,出台《辽宁省检察机关服务保障辽宁全面振兴新突破三年行动五大工程、十五项举措(2023—2025年)》,将优化营商环境作为其中重点内容,明确了全省检察机关当前和今后一个时期的重要任务,划定了时间表,挂出了“作战图”。

高鑫介绍说,2023年,全省检察机关坚持在小切口上求深入,立足检察职能,发挥检察优势,重点开展了严厉打击涉企犯罪,加大知识产权保护力度,拓宽涉案企业合规案件办案类型,深入开展涉民营企业刑事“挂案”专项清理,强化对企业家适用强制措施案件的监督,做大做强检察侦查等助力优化营商环境专项工作,形成一整套具有辽宁检察特色的保障、服务企业的工作制度机制,以高质量检察履职为企业健康发展营造了“暖环境”。

### 强化监督履职 坚决维护公平有序市场环境

“对于破坏公平有序市场环境的涉企犯罪案件,我们态度鲜明,从严查处。”高鑫说,2023年,全省检察机关坚持依法严厉打击合同诈骗、非法经营、强迫交易等各类经济犯罪,严格办理非法吸收公众存款、职务侵占、虚开增值税专用发票等涉企犯罪案件,起诉4211人,推动建立公平公正的市场竞争秩序,持续净化了市场环境。

“同案不同判”背后的司法不公问题令群众和企业深恶痛绝,其中涉及损害营商环境建设问题十分突出。

“2023年,全省检察机关聚焦重点领域,强化监督履职,向损害营商环境建设司法不公案件亮剑,重点查办以刑事手段插手民事、经济纠纷以及虚假诉讼背后的民事枉法裁判、执行判决、裁定滥用职权等案件,促进平等保护各类市场主体合法权益。”高鑫说,在查处打击损害营商环境建设案件中,检察侦查发挥了不可或缺的作用。

锚定“站稳站高,做大做强”工作目标,高鑫告诉记者,辽宁检察侦查工作质效并进,2023年立案侦查163人,立案人数、侦办案数均居全国检察机关首位。检察侦查成为辽宁检察助力法治化营商环境建设中的“撒手锏”。

### 坚持公正司法 营造创新创业良好法治环境

坚持公正司法,加大知识产权保护,是深入实施创新驱动发展战略的关键,也是辽宁检察机关助力打造法治化营商环境的重要发力点。

针对此项工作,高鑫介绍说:“我们强化知识产权检察综合履职,对知识产权案件同步审查刑事犯罪、民事侵权、行政违法和公益诉讼线索,形成对知识产权的闭环保护。”2023年,辽宁检察机关及时跟进假冒注册商标等侵犯知识产权犯罪239人,在打击犯罪的同时,优化诉前赔偿和解,刑事附带民事公益诉讼等工作机制,在刑事程序中同步解决其他救济问题。

“涉企刑事”挂案严重影响企业发展,为此,我们会同公安机关深入开展涉企刑事“挂案”清理专项工作,2023年清理“挂案”179件,推动现有“挂案”全面清零,助力民企轻装上阵。”高鑫说,从涉案到合规,从治罪到治理,全省三级检察机关注重将涉企刑事“挂案”清理与“涉案企业合规改革”相结合,帮助涉案企业通过合规建设步入生产经营正轨。

高鑫进一步介绍,省检察院携手省高级人民法院、省工商联等18家单位共同深化涉案企业合规改革,在全国率先实现刑事全流程适用,办理案件317件,82家企业获得司法“康复”,重新焕发活力,营造创新创业良好法治环境。

# 运用检察力量服务现代化建设

## 访湖南省人民检察院检察长叶晓颖代表



图为湖南省人民检察院检察长叶晓颖代表。

### 维护公平竞争市场经济秩序

2023年,湖南省检察机关自觉将检察工作放到党和国家工作大局中思考谋划,认真贯彻落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,最高人民检察院推动民营经济发展壮大23条检察意见,紧紧围绕省委决策部署,不断增强为大局服务的针对性和实效性,把依法平等保护要求落到实处,更好运用法治力量护航企业发展行稳致远。

“我们坚持以打促治,依法维护企业合法权益和公平竞争的市场经济秩序。”叶晓颖介绍,2023年,全省检察机关共批准逮捕破坏市场经济秩序犯罪2961人,起诉3252人,追捕追诉961人。

湖南省检察机关坚持打击与预防并举,依法惩治企业内部违法犯罪行为,助推企业规范管理。2023年共批准逮捕职务侵占、挪用资金犯罪141人,起诉311人。

“我们注重知识产权检察综合履职,持续加大对关键核心技术、新兴产业领域的知识产权保护力度,更好服务创新驱动发展。”叶晓颖告诉记者,湖南全省检察机关已建立知识产权检察办公室或办案团队43个,2023年共依法起诉涉知识产权犯罪828人。

### 为企业发展送上“法治定心丸”

“湖南省检察机关充分发挥法治固根本、稳预期、利长

远的保障作用,积极推进涉案企业合规改革,帮助企业医治成长过程中的“病痛”,为企业发展送上法治“定心丸”,依法引导企业在法治轨道上健康有序发展。”叶晓颖介绍,湖南检察机关积极、稳妥推进涉案企业合规改革,先后制定《关于开展企业合规改革试点工作的实施方案》等一系列文件,对试点工作作出周密部署,对重大程序性问题进行规范。

湖南省检察院还会同省工商联、省国资委等8家单位在全国率先成立省级涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会,组建了覆盖全省14个市州的第三方监督评估机制专业队伍。

实践中,湖南省检察院要求准确把握涉案企业合规案件适用条件与企业适用范围,根据企业类型不同开展针对性企业合规工作,通过科学制定合规计划,有序实施,严格验收评估,使得一批涉案企业在合规整改后重焕生机。

据统计,2023年湖南检察机关共办理企业合规案件170件,已有74家企业整改合格,169名责任人被依法不起诉,检察机关对44名责任人提出从轻、减轻或者缓刑的量刑建议。

### 整治执法司法办案顽瘴痼疾

“湖南省检察机关高质效履行法律监督职责,深入开展优化法治化营商环境专项行动,聚焦执法司法办案顽瘴痼

疾,靶向施策、精准发力,为企业纾难解困,助力法治化营商环境建设。”叶晓颖介绍,湖南省三级检察院均设立涉企控告申诉案件办理“绿色通道”,建立涉民营企业刑事案件专门管理、重点案件报省市检察院备案审查、重大案件领导包案、涉企控告申诉案件快速办理等机制,优化涉企控告申诉检察服务。

为深化“挂案”清理专项监督,湖南检察对证据不足、侦查未果的案件,坚决落实疑罪从无,共清理涉企刑事“挂案”42件,联合省公安厅对清结有困难的5件“挂案”进行挂牌督办,目前均已办结。

为深化立案专项监督,湖南检察重点整治利用刑事手段插手干预经济纠纷,超越管辖规定违规立案,以及以罚代刑、有案不移、有案不立、放纵犯罪等问题。全省检察机关共监督立案、撤案案件170件。

为深化查封、扣押、冻结民营企业资产专项监督,湖南检察共清理查封、扣押、冻结企业资产问题案件136件,目前已全部督促整改到位。

叶晓颖表示,湖南省检察机关将聚焦法律监督主责主业,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持“高质效办好每一个案件”,深化“检察护企”专项行动,充分运用检察力量助力打造一流法治化营商环境,为建设社会主义现代化新湖南赋能添力。

□ 本报记者 崔东凯 张冲

为大局服务,为人民司法,是人民法院审判工作的根本。如何以高质量司法扛起服务保障国家“五大安全”,建好建强“三基地、一屏障、一高地”(即国家重要商品粮生产基地、重型装备制造生产基地、重要能源和原材料基地,北方生态安全屏障,向北开放新高地)重大使命任务?

近日,《法治日报》记者就黑龙江法院过去一年重点工作,对全国人大代表,黑龙江省高级人民法院党组书记、院长党广锁进行了采访。

□ 本报记者 王春

3月9日上午,全国人大代表,浙江省高级人民法院党组书记、院长李占国在浙江代表团驻地接受《法治日报》记者采访时说:“最高法引导全国法院树牢‘从政治上看、从法治上办’、‘抓前端、治未病’、双赢多赢共赢,案结事了政通人和等现代化司法理念,能动服务大局,能动司法为民,能动促推诉源治理,能动保障司法公正,能动践行全过程人民民主。浙江法院深刻认识到能动司法理念的重要性,自觉在执法办案中践行能动司法理念,真正践行司法

□ 本报记者 张国强 韩宇 本报通讯员 窦晓峰

“2023年,辽宁检察机关紧紧围绕助推辽宁全面振兴和推进检察工作现代化两条主线,以高质量检察履职,可感知监督力度,看得到检察行动,助推法治化营商环境建设,以实际行动全力服务保障辽宁振兴发展。”近日,《法治日报》记者围绕助力打造法治化营商环境建设工作采访了全国人大代表,辽宁省人民检察院党组书记、检察长高鑫。

□ 本报记者 阮占江

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。近年来,湖南检察机关牢牢把握为大局服务的政治责任,法律责任,以高质量检察履职维护稳定,促进发展,保障善治,推动更多“检察元素”融入“发展要素”,为实现“三高四新”美好蓝图,建设社会主义现代化新湖南提供更加坚强有力的法治保障。近日,《法治日报》记者专访了全国人大代表,湖南省人民检察院党组书记、检察长叶晓颖。

两会特刊

08

法治日报 LEGAL DAILY

郭媛媛委员建议 建立全国家庭教育公共平台

两会建言

□ 本报记者 赵晨熙

2022年1月1日施行的家庭教育促进法明确,父母或者其他监护人应当树立家庭是第一个课堂,家长是第一任老师的责任意识,承担对未成年人实施家庭教育的主体责任。

全国政协委员、首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院副院长郭媛媛发现,很多家长都面临“道理都懂,却不知怎么做”的困境。特别在数字时代下,有的家长还面临数字屏障等问题,难以有效管控孩子上网等行为,简单粗暴的管教则容易加剧家庭矛盾。

对此,郭媛媛建议,由学校、社会、企业等各方形成合力,在全国妇联、教育部等主管部门指导下建设“全国家庭教育公共服务平台”,线上线下相结合,围绕网络管控、沟通技巧、亲子关系、习惯改善、心理健康等“痛点”问题为家长提供精准、有效服务。

星期一  
2024年3月11日

编辑:吴怡  
校对:李海鹏  
张琼辉

邮箱: fztzwh@126.com