

## 代表委员点赞美丽中国建设取得积极进展

两会关注

□ 本报记者 张维 朱雨晨

“建设人与自然和谐共生的美丽中国”，被写入了今年的政府工作报告。

这是一个水到渠成的结果。党的十八大以来，党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，美丽中国建设迈出重大步伐。

《法治日报》记者在采访中发现，多位代表委员对我国生态文明建设成就频频点赞，认为天蓝、地绿、水清已成为常态，肉眼可见的生态环境“颜值”日益提升，老百姓获得了良好生态环境这一最普惠的民生福祉。他们期待推动人与自然和谐共生的中国式现代化建设不断取得新进展、新突破。

## 美丽中国画卷徐徐展开

“看看今天外面的天空，瓦蓝瓦蓝的，PM<sub>2.5</sub>个数，说老实话，我站在这里，心情也放松了不少。”3月8日，生态环境部部长黄润秋走上第十四届全国人民代表大会第二次会议第二场“部长通道”，他的这句话让在场的人精神为之振奋。

2023年，生态环境质量稳中改善。黄润秋对此给出了注解：以大气环境质量为例，去年全国地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为30微克/立方米，保持了稳中向好的总体态势。与全社会排放程度比较低的疫情期间三年平均相比，还低了1微克/立方米；与2023年年度目标相比，好了3微克/立方米，与疫情前2019年相比，改善幅度更大，四年之内PM<sub>2.5</sub>下降了6微克/立方米，改善幅度16.7%。水环境质量则更为喜人，去年全国地表水水质优良断面比例达到89.4%，比“十四五”目标还高了4.4个百分点；我们的母亲河长江、黄河干流的水质这些年稳定保持在Ⅱ类……

这些成绩不仅有数据佐证，更有代表委员们的或专业评价或切身感受。

“美丽中国建设实践取得积极进展。”全国政协委员、中国工程院院士王金南的这一评价掷地有声。

“我们的生态环境质量不断改善，以大气为例，过去我们没有PM<sub>2.5</sub>、臭氧这些指标，现在有了这两项指标，就是在‘加严’，推动我们不断地朝着老百姓最关心的方向去努力。”全国人大代表、福建省环境科学研究院院长张玉珍说，经过这些年持续不断的努力，美丽中国的画卷在徐徐展开，呈现出来的就是美。最直观的感受就是今年春节，老百姓出游明显增多，以福建为例，今年春节期间福建接待游客3257万人次。

全国政协委员、中国科学院南京地理与湖泊研究所所长张甘霖说，过去十多年来，我国生态文明建设取得了举世瞩目的成就，为粮食安全、水安全和生态环境安全提供了坚实的基础。

## 环境改善就发生在身边

发生在自己身边的环境变化及由此带来的生态福祉，是代表委员们感受最真实最深刻的。

“我作为土生土长的漓江人，最让我印象深刻的是如今的百里漓江，白鹭齐飞，鱼翔浅底，水清岸绿，游人如织，呈现出一幅人与自然和谐共生的桂林经典的美好生态画卷。”全国人大代表、广西桂林漓江风景名胜区副区长战略发展部主任王健作说。

据汤建伟介绍，近年来，桂林坚持把保护好漓江，保护好桂林山水作为第一要务，成立桂林山水保护研究院，发布《漓江生态环境质量报告》，坚持山水林田湖草沙一体化保护与修复，久久为功，推进漓江全流域保护、全覆盖治理、全方位提升，推动漓江保护步入科学化、法治化、规范化、长效化轨道。

全国人大代表、安徽省东至县粮食安全服务中心副主任丁德芬来自安徽池州。她告诉记者，池州是一座山水秀美的皖滨滨江城市，空气质量、地表水水质、森林覆盖率长期稳居安徽省前列。这与当地对生态环境保护的重视是分不开的。比如，她在参加检察开放日、人大代表调研等活动时了解到，检察机关对于主观恶性大、严重破坏环境资源保护类犯罪都是“零容忍”，并且在依法严惩、全链条打击的同时，非常注重生态环境修复。

张玉珍说起自己家附近的福州城市森林步道福道难掩喜欢之情，“整个就是畅游在绿色空间里头”。张玉珍说，近年来，福建持续推动生态治理，久久为功，方得这份美丽画卷。“因为我是搞流域水污染防治的，过去我们调研排污口，到县城河边那些地方，从一个点到另一个点，你是走不过去的，需要绕道，因为河道都被占了，被用来养鸡、养鸭、种菜。现在所有的河道都得到了清理，变成了河滩、湿地、蓝线，而且沿河沿海的排污口经过联动整治都截污了，污水全都进入污水处理厂处理后再排放。这是一个很大的变化。”

张玉珍还提及，福建的海面很干净，是因为在海漂垃圾治理上下足了功夫，建立机制，组建专门的海漂垃圾清运队伍，并通过“生态云”进行智能化治理。

## 完善生态文明制度体系

如何将“建设人与自然和谐共生的美丽中国”这一任务要求落到实处？

王金南认为，我国的生态文明建设仍需进一步完善。在他看来，生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。绿色低碳发展方式和生活方式作为解决生态环境问题的治本之策，需要有完善的政策保障，包括支持绿色企业、绿色产品、绿色技术的经济政策。

王金南提出，为确保美丽中国建设的各项任务落地见效，应建立美丽中国生态环境“颜值”监测体系，定期监测并发布有关指标，提升人民群众生态环境获得感。

全国政协委员、生态环境部海洋生态环境司副司长胡松琴十分关注海洋环境保护，“海洋环境保护是生态文明建设、美丽中国建设的重要组成部分”。胡松琴特别提及，2024年1月1日起，新修订的海洋保护法开始实施。这部法律对于保护和改善海洋环境，让人民群众更好享受碧海蓝天、洁净沙滩，保障生态安全和公众健康，维护国家海洋权益，建设海洋强国，促进经济社会可持续发展，实现人与自然和谐共生，都具有重要意义。胡松琴透露，生态环境部将实施美丽海湾建设提升行动，重点推进100余个海湾因地制宜建设美丽海湾，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治。

张玉珍建议，一方面要巩固现有成果，持之以恒地加强治理、保护。另一方面，各个领域的美丽建设还要齐头并进。“美丽中国建设涉及方方面面，从推进上来讲，我们现在能看得到的，有美丽河湖、美丽海湾，还有美丽乡村的建设。但要呈现一个整体的美丽中国建设内涵的话，还需要全方位加强各个领域的美丽建设，并让这些建设齐头并进。”

## 姚锦龙委员关注氢能产业高质量发展 加快完善政策法规建立专门管理体系

两会声音

□ 本报记者 马超 □ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇

“氢能作为战略性新兴产业和未来产业重点发展方向，国家及地方政府陆续出台了相关政策文件，规划产业发展。”全国政协委员、山西美锦能源股份有限公司董事长姚锦龙近日在接受《法治日报》记者采访时表示，氢能产业目前发展尚处于初期阶段，推进过程中仍面临诸多问题，需将行业卡点、堵点逐步解决，才能加速氢能在全领域的推广应用。

姚锦龙认为，氢能作为一种能源产品，尚未实质性纳入能源管理体系。氢能虽然在交通领域的示范已经取得显著效果，但在发电、储能、工业等领域的规模化应用仍有待创新。“氢-电-气-热”的耦合与协同尚未形成，各领域商业化推广进展缓慢，一定程度上影响了能源体系整体效能发挥。同时，国内加氢站的数量和分布仍未能满足日益增长的市场需求，尤其是在重载、长续航物流方面，氢能的优势尚未得到充分

## 把封关运作作为“一号工程”推动自贸港建设在法治轨道上行稳致远 海南有信心决心如期实现封关

两会特稿

□ 本报记者 邢东伟

3月7日下午，第十四届全国人民代表大会第二次会议海南代表团举行开放团组活动，向境内外媒体记者开放代表团审议过程。“自贸港制度型开放”“法治化营商环境”“2025年封关运作”和“法治先行”等话题，成为当天参会境内媒体记者关注的热点。海南省回京媒体称：当前，海南最重要的任务是把封关运作作为“一号工程”，确保如期实现封关后与国际通行经贸规则更好衔接，与内地超大规模市场的联系更加紧密。

## 扩大制度型开放

海南自贸港在扩大制度型开放，对标国际经贸规则方面有哪些进展？海南自贸港建设下一步有什么打算？

全国人大代表、海南省委书记冯飞从三个角度作出回应。

第一，推动建立健全自贸港政策制度体系。海南自贸港建设，要有“五自由便利、一安全有序流动”等一系列以开放为特征的政策和制度安排，这些都是制度型开放的内容。比如，海南实行全国最短外商投资负面清单，率先实行跨境服务贸易负面清单，实行三张“零关税”清单，累计发布16批140项制度集成创新案例，其中11项被国务院向全国复制推广。当前，海南最重要的任务是把封关运作作为“一号工程”，确保如期实现封关后与国际通行经贸规则更好衔接，与内地超大规模市场的联系更加紧密。

第二，对接国际高标准经贸规则。海南加快落实RCEP规则，出台扩大货物贸易创新发展规模、推动双向投资、跨境产业链合作等20条落实举措；对标CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、DEPA（数字经济伙伴关系协定）规则，在货物贸易、服务贸易、数字贸易、人员往来等方面先行先试，发布实施暂时出境修理、进境修理、进境货物有关税收政策、境外律师执业等十个领域开放实现清单突破。下一步将力争在绿色低碳、服务业开放、知识产权保护、跨境资金流动、执业资格互认、跨境数据流动等领域取得更多进展，形成可复制可推广的经验。

第三，加强交流互鉴。海南自贸港与中国香港、阿联酋迪拜杰贝阿里自由区、韩国济州国际自由城共同发起全球自贸（区）港伙伴关系倡议，围绕制度开放进行互学互鉴、互联互通；着力打造国内国际双循环的战略交汇点，构建“两

个基地”“两个枢纽”“两个网络”，推动在制度型开放上取得更多真刀真枪的改革进展和真金白银的务实成果。

## 打造好办事环境

在今年普遍逆全球化的风潮下，贸易保护主义抬头，海南自贸港能发挥怎样的作用？海南自贸港如何通过改善营商环境来吸引外资？

全国人大代表、海南省委副书记、省长刘小明表示，自贸港是当今世界最高水平的开放形态，开放是海南自贸港的本质特征。开放不充分，就不是真正的自贸港。中国在海南建设自贸港，是要让海南成为新时代改革开放的示范，也是中国主动参与和推动经济全球化进程、更深度融入世界经济的实际行动。

刘小明还称，目前全省外贸和外资规模大幅度增长，这得益于改革开放的政策以及海南持续打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境。下一步，将咬定目标、开道超车，在别人下功夫的地方下更大功夫，在别人没有下功夫的地方下足功夫，优化“办成事”的机制，打造“好办事”的环境，形成“办好事”的生态，做好“优化服务、指标赶超、强基固本”三件事。

在优化服务方面，重点围绕效能政府建设，推进“高效办成一件事”，完善国际贸易“单一窗口”和国际投资“单一窗口”，建设企业一站式服务平台，推动外国人才服务事项“一网通办”等。在指标赶超方面，实施营商环境重要量化指标赶超国内一流计划，在更多企业享受自贸港政策上下功夫，确保企业“应享尽享”。

在强基固本方面，深化制度集成创新，推动要素市场化配置改革；抓好“诚信海南”“智慧海南”两个基础性工程，全面建立全省统一的公共信用信息数据池，构建以信用为基础的新型监管机制，让国内外朋友在海南自贸港投资安心、发展放心、生活舒心。

## 今年是攻坚之年

2025年底，海南要启动全岛封关运作，目前准备工作推进情况如何？

对此，全国人大代表、海南省委常委、省委秘书长、省委深改办（自贸港工委办）主任倪强表示：已经连续六次政府工作报告中都提到海南自贸港的建设，今年的侧重点就是进一步放权给自贸港。当前，海南自贸港已经进入成型起步的发展阶段。从政策制度落实看，以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利和一安全有序流动”为主骨架的自贸港政策制度体系加快落地。从对外开放成效看，积极对接国际高标准经

贸规则，出台扩大货物贸易规模、创新发展服务贸易等20多项重点举措，在数字贸易健康发展、商务人员临时入境等一些领域开展先行先试；全力打造“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”，为境外企业共享中国市场和中国企业走向世界打造平台。

从主要经济指标看，海南一手抓封关运作各项准备工作，一手抓经济社会发展，主要经济指标增速在全国名列前茅。从统筹发展与安全看，针对各项自贸港政策实施可能存在的风险，通过智慧、信用建设，建立预案，健全机制，做到可知、可防、可控。

海南省委、省政府把封关运作作为“一号工程”，把2024年确定为封关运作的攻坚之年。海南将继续开足马力，全力推进封关运作“三张清单”工作。第一张是任务清单：统领封关各项任务，涉及口岸规划与建设等40多项。第二张是项目清单：主要是硬件项目，包括口岸建设等30多个。第三张是压力测试清单：有20多个事项，主要是对政策制度、封关设施、系统平台等进行全覆盖大样本的测试。海南有信心、有决心如期实现封关运作。

## 加强立法上支持

法治对海南自贸港建设具有固根本、稳预期、利长远的稳定作用，海南在加强地方立法、为自贸港建设提供法律支持方面做了哪些工作？

全国人大代表、海南省人大常委会副主任、党组书记李军表示，海南始终坚持法治先行，推动自贸港建设在法治轨道上行稳致远。近年来，主要开展了以下工作：

一是积极争取国家为自贸港建设“立法大法”。海南省积极请示、汇报、沟通，得到党中央高度重视和全国人大常委会大力支持。全国人大常委会从起草到2021年6月颁布实施《中华人民共和国海南自由贸易港法》，不到一年时间，使海南自贸港建设有了基础性法律支持。

二是紧紧围绕自贸港建设亟须开展立法。一方面积极推进贸易投资自由化便利化立法，制定了有关市场主体放宽准入、自主经营、便利退出等方面的创新性规定。另一方面，积极推进风险防控立法工作，制定了免税购物失信惩戒若干规定等法规。

三是紧紧围绕营商环境加强立法。制定了优化营商环境条例、社会信用条例、公平竞争条例、知识产权保护条例等法规。特别是制定了我国首部反消费欺诈的地方性规定——海南自由贸易港反消费欺诈规定。

四是紧紧围绕自贸港高质量发展开展立法。制定海南自由贸易港科技开放创新若干规定、海南自由贸易港游艇产业促进条例等。



图① 3月10日，十四届全国人大二次会议甘肃代表团举行开放团组会议。图为全国人大代表刘凯（左五）发言。

本报记者 王建军 摄

图② 3月9日，十四届全国人大二次会议安徽代表团举行小组会议。图为第十四届全国人大常委会委员、民族委员会副主任委员周敏（中）在会上发言。

本报记者 王建军 摄

两会热点

## 叶敏委员呼吁以“河长制”促“河长治” 构建河长制法律法规体系提升河湖治理水平

□ 本报记者 王莹

河长制作为推动生态文明建设制度创新的成功实践，为新时代统筹水资源、水环境、水生态治理提供了有效的实现路径。在全国第一个实施河长制省级正向激励、第一个发布全域性幸福河湖省级评价报告、第一个制定“委员河长”省级地方标准、第一个成立省市幸福河湖促进会……2023年，福建省河湖长制工作再创新“全国第一”，收获满满。

“随着这项工作的深入推进，相关的国家法律法规体系不够健全，地方性法规仍较为粗放等问题逐渐显现，河长制运行的整体规范化、法治化水平有待进一步提升。”全国政协委员、福建省水利厅厅长叶敏近日在接受《法治日报》记者采访时表示，建议构建河长制法律法规体系，

提升我国河湖治理规范化法治化水平。

目前，我国已出台包括水法、环境保护法、水污染防治法等在内的多部法律，通过立法保护水生态。叶敏建议，可以在相关法律中增加河长制的有关内容，确保其在法治轨道上长效、稳定运行。

比如，将河长制概念纳入水法的调整范畴，以国家基本法律的形式树牢河长制的法律根基；在环境保护法中适时引入河长、湖长、林长制度等相关规定，将河长制调整的范畴逐渐拓宽至对流域生态环境的综合管理和保护上；在水污染防治法中明确河长制在水污染防治中的运行体制及主要作用，就如何形成流域水生态环境保护合力作出更加详细的规定。

叶敏也注意到，河长制推行过程中的许多具体问题，如河长的任命、考核、问责等制度设

立，难以通过国家法律进行详细、全面的规范。

“各省市制定的河长制实施意见虽然对河长制的规定相较法律更为具体、详细，但其属于规范性文件，在立法层级和强制性方面明显不足。”叶敏说。

为此，他建议由国务院制定河长制行政法规——河长制实施条例，对河长制的组织体系、河长的职权职责及考核机制等内容进行详细规定。

“在完善国家法律、制定专项行政法规的基础上，还要做好地方性法规规章的配套制定工作。”叶敏说，要建立健全包括信息公开制度、河长制公众参与制度、跨区域联动制度、河长联席会议制度等在内的管理制度体系，进一步详细考核评价和监督问责机制，形成较为完整的河长制法律法规体系，真正实现“河长制、河长治”。

## 胡中辉代表建议依法行政和法律监督协同发力 行政机关落实“府检联动”机制情况纳入考核范围

□ 本报记者 赵红旗

依法行政与法律监督如何协同发力？近日，全国人大代表、河南平高电气股份有限公司机械制造部党委副书记、副总经理胡中辉在接受《法治日报》记者采访时认为，“府检联动”机制是巩固提升法治政府和检察机关法律监督成效的创新举措，有利于打造共治共享的现代化社会治理格局，切实维护社会公共利益。

“建立‘府检联动’机制对打造法治化营商环境，防范化解矛盾风险，共同推进社会治理创新，共同推进法治政府建设具有重要意义。”

“自担任全国人大代表以来，胡中辉经常受邀参加河南省各级检察机关的公开听证等活动，熟悉检察机关的依法履职情况。他举例说，平顶山市人民检察院与市政府在全省率先建立府检联动工作机制，联合印发《关于建立平顶山市‘府检联动’工作机制的通知》，明确重点任务和重点工作，积极构建信息共享、优势互补、良性互动的新型府检关系，全面服务保障本地经济社会高质量发展，实现‘1+1>2’的社会治理效果。”

“我在调研中了解到，平顶山市检察院与市税务局建立涉税协作机制，精准定位批量线索开展环境保护税监督，协助追缴环保税2881.48万元。实践表明，‘府检联动’机制有利于解决行

政机关遇到的瓶颈问题，有利于发挥检察机关法律监督的优势。”胡中辉建议，聚焦党委政府关注、群众反映强烈的突出问题和薄弱环节，充分发挥“行政+检察”职能优势，全面加强行政机关与检察机关在安全生产、交通运输、医疗卫生、生态保护、营商环境等多领域联动协作，构建高效化、制度化、常态化的工作运行机制，推动形成依法行政和公正司法的效能叠加。

胡中辉认为，政府应将行政机关落实“府检联动”机制情况纳入依法行政考核范围，与评先评优等机制有机结合起来，督促行政机关自觉接受检察机关的法律监督，形成职责清晰、高效协同的合作机制，实现“双赢”“共赢”的工作目标。



## 两会特刊

06

法治日报  
LEGAL DAILY金瑞瑞代表建议  
建立全国统一医疗保障  
行政执法专业队伍

□ 本报记者 邢东伟

医疗保障基金是老百姓的“看病钱”“救命钱”，一直备受关注。今年全国两会上，全国人大代表、彝绣传承人、云南楚雄州牟定县彝绣文化发展有限公司总经理金瑞瑞提出，如何有效地监管医保基金，科学合理地使用医保基金，为医保患者提供优质、切实的医疗保障待遇，是医保基金管理相关部门有待解决的重大问题。她建议建立全国统一医疗保障行政执法专业队伍。

金瑞瑞说，根据《国务院办公厅关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》（国办发〔2020〕20号）规定，加强医保基金监督检查能力保障。加强基金监督检查能力建设，建立健全基金监管执法体系，加强人员力量，强化技术手段等。她建议由国家层面建立医疗保障行政执法专业队伍，明确国家、省、市、县四级医疗保障行政执法专业队伍的机构、级别、人员配备，并加强保障，提高执法队伍专业化水平。

星期一  
2024年3月11日邮箱  
fzrbwh@126.com  
邮编  
430074  
编辑  
李静 李立娟  
李静 李立娟