

今年两会频现知识产权“好声音” 代表委员支招 加强知识产权保护促进高效转化运用

两会聚焦

本报记者 张维 赵颖

创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。在今年的全国两会上，多位代表委员对知识产权保护及转化运用提出了建议。

保护机制不断完善

在过去的一年，我国知识产权事业取得显著成绩，受到代表委员们的肯定。

据国家知识产权局统计，2023年，共授权发明专利92.1万件、实用新型专利209.0万件、外观设计专利63.8万件，注册商标438.3万件，登记集成电路布图设计1.13万件。通过PCT、海牙、马德里体系分别提交专利、外观设计，商标国际注册申请7.3812万件、1166件（前11个月）、6196件，稳居世界前列……

一年来，我国知识产权领域大事不断、好事接连。中央推进了新一轮知识产权机构改革，知识产权管理体制实现重大优化调整。中央审议出台了知识产权领域多个重要文件，知识产权顶层设计更加完善，推动完成专利法实施细则修改，商标法修改列入全国人大常委会立法规划，开展《集成电路布图设计保护条例》修改研究，完成《地理标志产品保护办法》和《集体商标、证明商标注册和管理规定》的制定，知识产权立法取得显著进展，知识产权法治保障得到有力加强。

知识产权协同保护再上新台阶。2023年

2月，最高人民法院、国家知识产权局联合印发《关于强化知识产权协同保护的若干意见》，健全知识产权行政保护与司法保护衔接机制的13项具体举措，推动构建知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局。

2023年12月，党中央、国务院批准建立国家知识产权强国建设工作部际联席会议制度，联席会议由国家知识产权局、中央宣传部、最高人民法院、最高人民检察院、外交部等29个成员单位组成，旨在加强对知识产权强国建设工作的统筹协调，凝聚工作合力，加快推进知识产权强国建设。

促进科技成果转化

2024年，促进科技成果转化已被政府工作报告明确为工作任务之一。在今年的全国两会上，这也成为代表委员热议的话题。

值得注意的是，作为科技成果产出的重镇，高校的科技成果转化并不高。在全国政协委员、广州市政协副主席、广州市科技局局长王桂林看来，“科技成果转化率低的问题是可供有效转化的成果不足”。为此，他建议建立以企业为主体、以需求为导向、产学研相结合的科技成果转化体系，加快完善“创业者成长链、企业育成链、成果转化链”三螺旋支撑体系，打通科技成果从样品到产品再到商品的演化路径，推动科技成果转化加快形成新质生产力。

全国人大代表、中国科学院院士陈军分析指出，科技成果转化是一项复杂的系统工程，同时也是一项风险性事业，实际操作中往往存在诸多问题和困难，使科技成

果转化的效率和质量远低于预期，制约了产业和经济的发展。有关部门应理顺机制，搭建平台，聚焦瓶颈制约，打通科技成果转化“最后一公里”。各级政府应与各高校、科研院所同向发力，高质量、快节奏打造合作的平台载体，促进高校和企业双向奔赴，并加大科技成果转化资金投入。

全国政协委员、武汉理工大学党委书记思建建议建立高校职务科技成果单列管理机制，支持高校探索科技成果“先用后转”模式，降低企业转化科技创新成果的成本，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力集聚，促进科技创新成果向新质生产力转化，并推动科技成果转化投入保障多元化。

全国政协委员、民革广东省委副主委、广东省政协提案委员会专职副主任熊水龙建议，确立以转化为目标的科研立项机制，把成果转化绩效作为项目结题验收的考核指标。

保护力度仍需加强

除了促进科技成果转化运用外，加强知识产权保护是永恒的话题。

在全国人大代表、内蒙古鄂尔多斯投资控股集团总裁王臻看来，过去几年，我国知识产权保护取得显著进展，但仍面临知识产权保护环境较为复杂，执法力度有待加强，社会意识有待提高等挑战。

王臻建议，应加大对商标侵权等违法行为的打击力度，完善知识产权注册审查制度，明确商标类广告语保护范围和侵权行为的认定标准，加强对“商标淡化”的监督和打击力度，全面落实惩罚性赔偿

制度等五方面着手，加大知识产权司法保护力度。

全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫认为，我国应进一步完善专门化知识产权审判组织体系建设，在目前最高人民法院知识产权法庭的基础上，采用“国家层面、高级法院、二审层级、统一管辖”的模式，设立国家层面的知识产权专门法院。

帮助民营企业尤其是中小民营企业做好知识产权保护，也受到了关注。全国人大代表、河北省赞皇县原村土布专业合作社理事长崔雪琴建议，在相关职能部门设置民营企业知识产权维权服务中心，一方面指导民营企业建立和完善专利布局，提高企业竞争力和创新能力；另一方面帮助企业实现知识产权保护和运用，对侵权行为进行打击，维护企业合法权益。

本身经营遇到困难而又遭遇滥用知识产权行为的企业，更需要帮助。全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院院长马一德认为，“当前迫切需要加强知识产权保护精确性、有效性，规制知识产权滥用行为，帮助企业解难题、渡难关，提振市场信心”。

随着对传统知识价值认识的深入，传统知识保护日益受到重视。全国人大代表、中国工程院院士张伯礼建议，尽快制定《中医药传统知识保护条例》，尽快发布《中医药传统知识保护名录》，尽快设立“中医药传统知识管理委员会”，建立中医药进出口商品海关编码制度、中药材和特定技术出口审核登记制度和传统医药特有标志和符号目录。

全国政协常委李群谈文物保护 加强文物系统性保护和合理利用

两会人物

本报记者 朱宁宇

今年的政府工作报告提出，加强文物系统性保护和合理利用。

从2013年至2015年突出强调“重视文物保护”，到2016年至2023年全面关注文物保护、传承、利用，既一脉相承又与时俱进，历年两会政府工作报告都对文物工作作出重要部署。

“我理解，文物系统性保护至少包括三个层次的内涵。”全国政协常委、文化和旅游部副部长、国家文物局局长李群说。

第一个层次，是统筹做好各级各类文物资源保护工作。加大古遗址、古墓葬、古建筑、石窟寺和石刻、壁画、近现代重要史迹及代表性建筑等不可移动文物的保护力度，改善历史上各时代的重要实物、艺术品、文献手稿、图书资料等可移动文物保护状况。提升各级文物保护单位、珍贵可移动文物保护管理水平，加强尚未核定公布为

文物保护单位的可移动文物、一般可移动文物保护管理。

第二个层次，是整体保护文物本体和周边环境。李群引用相关案例举例，个别地方在落实文物保护单位主体责任时做表面文章，只保留几处孤立的文物保护单位，而把周边的老建筑、老宅子、老街区全部拆掉，历史风貌和文化生态遭到严重破坏。“这类做法必须严格禁止。”李群说。

据了解，去年，文物部门进入国务院国土空间规划联合审查机制，在各级国土空间规划中落实文物保护单位、建设控制地带、地下文物埋藏区、水下文物保护区等，加大了文物本体保护和周边保护统筹力度。

第三个层次，是强化文物和非物质文化遗产、文化和自然遗产协同保护。“十四五”规划纲要把“强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护”作为文化建设重要任务。文化遗产保护传承座谈会提出“构建文化遗产大保护格局”。文物工作责任无旁贷，坚决落实、协同推进历史文化名城名镇名村、工业遗产、农业遗产、水利

遗产、科技遗产等保护，共同将祖先留给我们的宝贵遗产完整保护好，传下去，让人民群众真正看得见山、看得见水、记得住乡愁。”李群说。

谈到“合理利用”，李群说：“保护和利用，是文物工作必须处理好的一对关系。保护是利用的前提，要坚持保护第一。利用是保护成果的转化，要在确保文物安全的前提下，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，激活其生命力，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。”

谈及如何将全面贯彻落实全国两会精神，统筹推进系统保护和合理利用，推动文物事业高质量发展，李群透露，今年将着力办好几件大事，切实加强文物系统保护和合理利用。

一是健全文物保护法律法规体系。今年的全国人大常委会工作报告明确提出，2024年要修改文物保护法，“国家文物局将全力配合文物保护法修改，积极参与与历史文化遗产保护法和相关条例制定修订工作，有序推进长城、大运河、红色文化资源

等法规建设，筑牢文物‘应保尽保’法治屏障。”李群说。

二是完善文物保护管理机制。开展第四次全国文物普查，建立国家不可移动文物资源总目录，完善不可移动文物认定公布机制，实施好文物前置机制，推动地上文物“先调查、后建设”，地下文物“先考古、后出让”的制度设计落实落地，构建国家文物督察制度，完善文物安全长效机制，织密文物保护“安全网”。

三是提高文物合理利用水平。李群介绍了一些具体举措，包括建设中国特色世界一流博物馆，构建中华文明展览展示体系，优化免费开放服务措施，深化馆校合作机制；健全国家文物鉴定体系，促进民间收藏和文物市场有序发展；编制革命文物保护利用片区专项规划，实施一批革命文物连片保护和整体展示重大项目；建好用好国家文化公园、考古遗址公园、文物保护利用示范区、文物主题游径，更好满足人民群众多样化、高品质的精神文化需求；加强文物宣传传播，推出更多文博类精品节目，讲好中华文明故事，扩大中华文化影响力。



两会瞬间

图① 全国政协十四届二次会议3月10日举行闭幕会。图为政协委员会后走出北京人民大会堂。 本报记者 徐伟伦 摄

图② 3月10日，十四届全国人大二次会议浙江代表团小组会议审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。图为第四小组部分代表会后交流讨论。 本报记者 王春 摄

以全过程人民民主汇聚奋进力量

两会观察

马树娟

每年的全国两会都是我国政治生活中的大事，也是观察全过程人民民主的重要窗口。从因地制宜发展新质生产力，到推动生态环境综合治理；从加快全国统一大市场建设，到推动高质量共建“一带一路”走深走实；从全方位夯实粮食安全根基，装满百姓的“米袋子”“菜篮子”，到大力发展银发经济，让老年人老有所养、老有所为、老有所乐……在全国两会上，广大代表委员既聚焦国家经济社会发展的“大事情”，也关注老百姓吃穿住行等方面的“小日子”，通过践行全过程人民民主，把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起。

我国一直致力于健全民主制

度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要制度平台，二者相互补充、相辅相成相得益彰。从全国两会的点点滴滴中，从一个具体现实的民主实践中，人们可以真切触摸中国式民主的脉搏，感受中国式民主的魅力、读懂中国式民主的真谛。

全过程人民民主，起始于人民意愿的充分表达。以基层立法联系点制度为例，这是完善人民代表大会制度的具体制度设计，一头连着国家权力机关，一头连着基层群众。自2015年全国人大常委会立法工委设立首批4个基层立法联系点以来，目前“国字号”基层立法联系点已达45个，实现全国31个省、自治区、直辖市设点全覆盖，同时带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个，联系点工作向基层下沉、向边远地区拓展，贴近民主立法需要，通过这一“直通车”

“造心桥”，来自基层人民群众的“金点子”不断转化为立法为民的“金钥匙”，有力确保了立法体现人民意志、反映人民愿望、保障人民权益、与人民同心同向。

全过程人民民主，落实于人民意愿的有效实现。以国务院部门办理建议提案情况为例：2023年，国务院各部门共承办全国两会期间提出的人大代表建议7955件，政协提案4525件，已全部按时办结；各部门共采纳代表委员所提意见建议近4700条，出台相关政策措施2000余项，有力推动解决了一系列关系改革发展和人民群众急难愁盼问题。这充分说明我国全过程人民民主是真实管用的民主。我们之所以创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，与全过程人民民主的成功实践密不可分。

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，关键之年当有关键之为。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，充分调动亿万人民的积极性、主动性、创造性，汇聚起奋进推进中国式现代化建设的磅礴力量。

葛桂录委员呼吁加强世界遗产保护 完善配套立法规范开发利用

本报记者 王莹

长城、故宫、莫高窟、武夷山、泰山……中国是名副其实的世界遗产大国，世界遗产数量已达57项，其中文化遗产39项、自然遗产14项、自然与文化双遗产4项。

“世界遗产是人类罕见的、无法替代的财富，我国在申报、保护、管理和利用等方面取得举世瞩目的成就，但随着我国世界遗产数量增多，对其保护和利用也面临不少困难和问题，亟待予以重视解决。”3月8日，全国政协委员、民革福建省委副主委、福建师范大学外国语学院院长葛桂录在接受《法治日报》记者采访时说。

据了解，文物保护法、环境保护法等相关法律中虽然涉及世界遗产管理内容，但我国尚未制定专门的世界遗产法律，导致存在世界遗产的法律法规不健全、基本保护管理经费缺乏保障等问题。

“我国世界遗产分别由国家文物、住房和城乡建设、生态环境、自然资源、水利、林业、文化旅游等部门进行‘条条管理’，同时由属地政府及相关单位进行‘块块管理’，造成管理主体多元化、管理权限分散化、管理权责模糊化等组织体系缺陷。”葛桂录说。此外，开发利用不当也给世界遗产造成了破坏。在利益驱动下，一些地方对世界遗产地过度开发，超容量运营相关旅游项目，违背遗产旅游资源可持续利用的原则，不恰当地对世界遗产进行改造，极大地损害了世界遗产的原始形态。

为此，葛桂录向全国政协十四届二次会议提出“关于加强完善我国世界遗产资源保护和利用配套立法的提案”，建议加快研究制定一部世界遗产保护法，健全世界遗产管理保护机制。

“这部法律既要对接国际公约，又要符合我国国情。”葛桂录表示，要通过立法明确世界遗产的管理体制、责权归属、利用方式、财政支持、收益分配、监督方式和处罚措施等具体内容。

为平衡世界遗产的保护与开发，实现可持续发展，葛桂录在提案中建议，应根据不同遗产的价值、性质及其空间分布特点，确定不同的保护利用分区，实现保护与开发的有机结合。同时，加紧研究制定专项法规，运用法律手段，约束和监督世界遗产开发利用行为，坚决制止严重破坏遗产真实性和完整性的行为，防止错位开发和过度开发。

此外，葛桂录还建议加强世界遗产领域学术研究和人才培养，设立遗产保护管理专门机构和人员，明确相关执法主体，提升遗产地管理单位人员专业水平、风险意识，全面提升世界遗产保护管理水平。

吴微微代表谈反诈工作 协作共治形成强大合力

本报记者 王春

全国人大代表、浙江省公安厅刑侦总队警务技术一级主任吴微微是浙江政法系统唯一的基层代表。

近日，在浙江代表团驻地，《法治日报》记者见到了吴微微。

29年如一日，吴微微以实验室为战场，以科技为武器，发扬刑警精神，通过DNA技术锁定犯罪嫌疑人，让冰冷的物证说话，办理6500多起重大疑难案件DNA鉴定，处理各类生物检材3万余份，在“浙江第一悬案”等多起重大案件侦破中发挥了关键作用。

如何将知识转化为破案力？在侦破“浙江第一悬案”时，吴微微和同事负责对13年前原始物证重新检验，不断改良检验方法，摸索出最合适的方法，最终比中犯罪嫌疑人。

2024年，浙江省委“新春第一会”对人才高看一眼、厚爱三分，浙江省公安厅随后召开全省公安机关全员人才队伍建设暨全警训动员大会，深入推进“全员人才”计划一号素质强警工程。吴微微作为省公安厅评定的全省公安机关首批领军人才之一参会。

“鲜明的爱才惜才、敬才育才导向让我倍感振奋。”吴微微激动地表示，她将以此次为动力，在专业领域继续深耕，同时做好“传帮带”工作，为青年民警答疑解惑，竭尽所能帮助他们成才，为全面推进浙江公安工作现代化先行提供高素质人才保证作出自己应有的贡献。

自2023年当选全国人大代表以来，吴微微除了继续关注刑事技术工作，更多地把目光投向社会治安、平安建设和民生领域的痛点难点问题，为人民代言成为她肩下沉甸甸的责任。

打开她随身携带的笔记本，密密麻麻记下的，都是百姓的故事和心声：电信网络诈骗整体发案，案损仍居高不下，公民个人隐私保护迫在眉睫，个人信息保护法应如何进一步完善……

反诈，是吴微微最关心的问题之一。

在2023年全国两会上，吴微微提出关于加强电信网络诈骗违法犯罪综合治理的建议，同时她积极推进《浙江省实施〈中华人民共和国反电信网络诈骗法〉办法》立法工作。

今年，吴微微再次将目光聚焦在反诈工作上。目前她准备提交的6份建议中，有3份聚焦反诈。

“政府部门协同机制不完善，电信诈骗管辖争议仍然突出，手机卡、银行卡、App等行业监管仍有漏洞等问题，导致电信诈骗案件防不胜防、打不胜打。”针对这一现象，吴微微提出更加具体化的建议，如要求金融机构、非银行支付机构对风险账户的交易延迟到付时限，加强手机终端下载App应用市场的技术管控等，让各方形成合力，共同治理。

反诈是一个综合治理难题，需要多方协同。除了政府部门，企业也不能缺席，吴微微建议敦促互联网企业切实履行社会责任。

在吴微微看来，人民警察处在维护社会治安最前线，每天接触社会的各个层面，直接服务群众打交道，最能熟知社情民意。她将充分发挥公安优势，全力回应民声，把基层实情和群众诉求及时反映上去。

两会特刊

05

法治日报 LEGAL DAILY

星期一 2024年3月11日

编辑 蔡长春 刘洁 校对 李锐军 张胜利 邮箱 fzrbwh@126.com